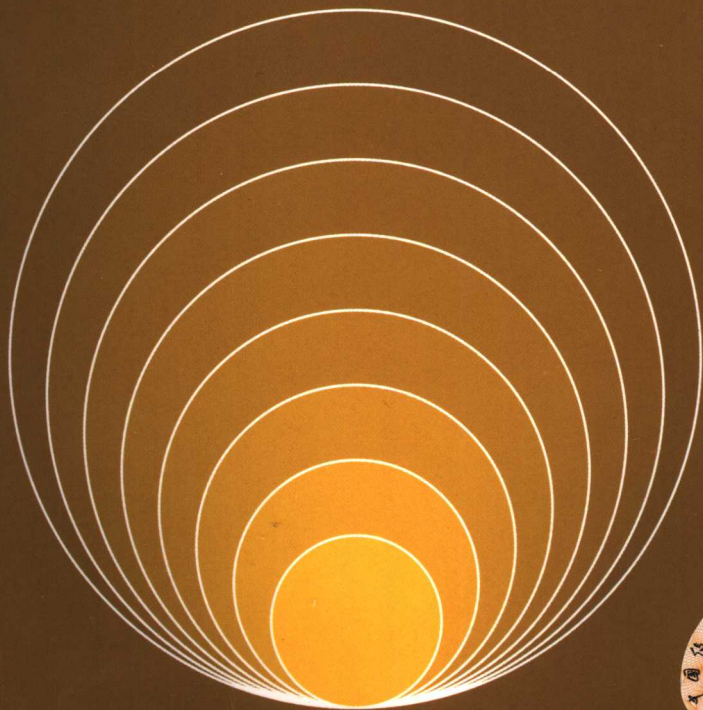


事业单位干部 初任培训教程

中国行政管理学会公共管理研究中心
人事部中国高级公务员培训中心

联合编写



中国传媒大学出版社

党政干部公务员专业技术人员培训教材

事业单位干部初任培训教程

中国行政管理学会公共管理研究中心
人事部中国高级公务员培训中心 联合编写

中国传媒大学出版社

2007年·北京

图书在版编目 (CIP) 数据

事业单位干部初任培训教程/刘柏志编著.

-北京:中国传媒大学出版社.2007.1

ISBN 978-7-81085-906-6

I. 事... II. 刘... III. 行政事业单位-干部-培训
-中国-教材 IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 011227 号

事业单位干部初任培训教程

主 编 刘柏志

责任编辑 欣 文

装帧设计 丹 尼

出版人 蔡 翔

出版监制 闵惠泉 曹 辉

出版发行 中国传媒大学出版社 (原北京广播学院出版社)

北京市朝阳区定福庄南里 7 号 邮编 100024

电话: 86-10-65738557 65738538 传真: 65779405

<http://www.cucp.com.cn>

经 销 新华书店总店北京发行所

印 刷 北京宏大印刷有限公司

开 本 850 × 1168 毫米 1/32

印 张 9.75 印张

字 数 247 千字

版 次 2007 年 1 月第 1 版 2007 年 1 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-81085-906-6 定 价: 18.00 元

版权所有

翻印必究

印装错误

负责调换

事业单位干部初任培训教程

编委会

主 编	刘柏志		
顾问	郭 济		
副主编	沈荣华	杨百喜	
	田茂胜	陈晓峰	
策 划	育知文化		
编委会	王盛辉	郑自文	王 翔
	徐建新	施林云	沈荣华
	杨百喜	田茂胜	陈晓峰
	高广平	刘柏志	林 峰

敬告读者

本书封面粘有出版单位中国传媒大学出版社专用防伪标识，揭去标识，标底留有举报电话，重奖举报，读者也可直接查询中国传媒大学出版社电话。

目 录

第一章 事业单位干部的政治素质	(1)
本章要点	(1)
第一节 政治素质构成概述	(2)
第二节 事业单位干部具备的政治鉴别能力	(7)
第三节 邓小平理论和“三个代表”重要思想	(12)
本章习题	(29)
本章教学案例	(30)
第二章 公共经济	(32)
本章要点	(32)
第一节 我国公共经济与政策研究定位	(32)
第二节 市场与政府	(36)
第三节 公共财政及其职能	(50)
本章习题	(59)
本章教学案例	(60)
第三章 中国政府与政治	(62)
本章要点	(62)
第一节 中国政治的基本性质	(62)
第二节 党和国家领导制度	(67)
第三节 立法体制	(74)
第四节 政府体制	(80)

本章习题	(84)
本章教学案例	(85)
第四章 依法行政	(90)
本章要点	(90)
第一节 依法行政的含义和意义	(90)
第二节 《全面推进依法行政实施纲要》的出台	(97)
第三节 我国依法行政的目标：建设法治政府	(101)
第四节 全面推进依法行政的基本原则和要求	(105)
本章习题	(115)
本章教学案例	(116)
第五章 公共信息技术及应用	(118)
本章要点	(118)
第一节 信息与信息技术	(118)
第二节 电子政府	(122)
第三节 构建我国的电子政府	(132)
本章习题	(139)
本章教学案例	(140)
第六章 公共政策	(143)
本章要点	(143)
第一节 公共政策的概念及特征	(143)
第二节 公共政策的主要功能	(148)
第三节 公共政策系统	(150)
第四节 公共政策过程	(158)

本章习题	(174)
本章教学案例	(175)
第七章 国际政治与经济	(177)
本章要点	(177)
第一节 国际政治	(177)
第二节 世界经济	(186)
第三节 国际组织	(194)
本章习题	(200)
本章教学案例	(201)
第八章 事业单位干部的道德观和荣辱观	(206)
本章要点	(206)
第一节 道德的本质、内容及作用	(206)
第二节 事业单位干部道德素质及其培养	(212)
第三节 成功干部的优秀道德品质	(216)
第四节 社会主义荣辱观	(221)
本章习题	(233)
本章教学案例	(234)
第九章 事业单位干部的心理调适能力	(236)
本章要点	(236)
第一节 领导干部心理健康及其分析	(237)
第二节 事业单位干部心理调适的含义及作用	(246)
第三节 事业单位干部心理调适的内容与方法	(250)
本章习题	(259)

本章教学案例	(260)
第十章 事业单位干部的知识素质与学习能力	(262)
本章要点	(262)
第一节 事业单位干部知识结构概述	(262)
第二节 事业单位干部一般性知识构成	(266)
第三节 事业单位干部的学习能力	(273)
本章习题	(282)
本章教学案例	(283)
第十一章 事业单位人事制度	(286)
本章要点	(286)
第一节 事业单位试行人员聘用制度	(286)
第二节 事业单位人事制度改革的重要内容	(290)
第三节 事业单位竞争上岗操作程序	(295)
本章习题	(303)
本章教学案例	(304)
附录：事业单位公开招聘人员暂行规定	(306)

第一章 事业单位干部的政治素质

【本章要点】

本章的主要内容是事业单位干部的政治素质。

政治素质是指政治方面的基本特点。事业单位干部的政治素质,是指事业单位干部在先天禀赋的基础上形成的政治方面的基本特质,包括事业单位干部从事单位工作必须具备的政治方向、政治立场、政治观点、政治纪律、政治鉴别力和政治敏锐性。政治素质在整个事业单位干部素质体系中居重要的地位,对于其他素质的发挥具有决定性的影响作用。

事业单位干部要努力学好马列主义、毛泽东思想特别是邓小平理论和“三个代表”重要思想。邓小平理论和“三个代表”重要思想是马克思主义同当代中国实践和时代特征相结合的产物,是毛泽东思想的继承和发展,是指导我们在改革开放中胜利实现社会主义现代化的正确理论,是马克思主义在中国发展的新阶段。对于事业单位干部来说,只有认真学习和掌握这些理论,才能坚定社会主义的政治方向和政治立场。

事业单位干部一定要讲政治,要具有矢志不渝的政治方向、坚定正确的政治立场、旗帜鲜明的政治观点、雷打不动的政治纪律。这个问题从总体上解决得如何,关系到我们国家能不能坚定不移地高举马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想的伟大旗帜,全面正确地贯彻执行党的路线、方针和政策。

第一节 政治素质构成概述

一、政治素质的含义

政治素质是指政治方面的基本特点。事业单位干部的政治素质,是指事业单位干部在先天禀赋的基础上形成的政治方面的基本特质,包括事业单位干部从事领导活动必须具备的政治方向、政治立场、政治观点、政治纪律、政治鉴别力和政治敏锐性。政治素质在整个事业单位干部素质体系中居重要的地位,对于其他素质的发挥具有决定性的影响作用。

二、政治素质对事业单位干部的重要性

从我们所处的历史时代来看,提高事业单位干部的政治素质是加强干部队伍建设的一个重点和一件关键性的大事。事业单位干部政治素质是做好工作的基本条件,它关系整个事业的兴衰成败。毛泽东同志曾经讲过:“政治路线确定之后,干部就是决定的因素。”21 世纪的前 10 年、20 年是我们党和国家至关重要的一段时期,即改革处于攻坚阶段,发展处于关键时期。改革处于攻坚阶段,是指改革已进入不进则退、进则胜、退则败的历史时期,许多矛盾因各种利益调整而集中暴露出来,矛盾的发展呈现出复杂性、多变性。如何妥善处理这些问题,对党的领导水平和执政能力是一个严峻的考验。这就是坚,这就是险。发展处于关键时期,在国内,我们已经完成小康目标之后正跨步迈向第三步战略目标。WTO 的加入,将使我国的政治、经济、文化等各方面经受更多的考验和洗礼。在国际上,政治格局多极化态势明显,经济全球化迅猛发展,综合国力竞争日益尖锐化。全球化给我们带来的既有挑战,更有机遇。抓住机遇意味着征服挑战,丧失机遇意味着屈服挑战。

在机遇和挑战面前需要我们的事业单位干部保持清醒的政治头脑,提高政治敏锐性和政治辨别力,不断在实践中提高政治素质,以马克思主义的两手策略巧妙地应对,并带领全国人民坚定不移地贯彻十五大精神,把建设有中国特色的社会主义伟大事业全面推向 21 世纪。

从事业单位干部所处的地位、现状看,进一步提高事业单位干部政治素质有其紧迫性。当前,我们绝大多数事业单位干部是好的,政治素质是比较高的,但也确有极少数事业单位干部在政治素质、政治领导等方面存在不足,甚至于迷失了政治方向。有的共产主义理想信念动摇,没有政治责任感、历史使命感,遇到困难和挫折就动摇;有的忘记全心全意为人民服务的宗旨,官僚主义、主观主义、形式主义有所发展,不关心群众,不联系群众,甚至于欺压群众;有的政治敏锐性不强,缺乏鉴别力,在一些大是大非问题上态度暧昧,随波逐流,甚至于是非不分,美丑不辨;有的贪图享乐,追求奢靡,经常用公款出入娱乐场所,作风腐化,甚至于贪污受贿,走上犯罪道路。这种现状与我党的执政地位、要求、肩负的历史使命是格格不入的。我们必须要花大力气提高事业单位干部的政治素质以除后患。

可以这样说,在事业单位干部必备的各种素质中,政治素质是第一位的,它具有方向性、主导性的作用,这种作用是任何其他方面的素质无法代替的。政治是统帅、是灵魂、是大局。政治素质的状态决定和影响其他素质发挥作用的性质及程度。

三、政治素质的构成

政治方向就是奋斗目标、奋斗方向,是一个民族或一个阶级的根本利益和共同意志的集中反映。作为中国各族人民利益的忠实代表的领导核心,我们中国共产党人矢志不渝的大目标、总方向,就是坚持社会主义、共产主义的根本方向。实现共产主义是我们

党的最终奋斗目标。这不仅仅是历史发展的必然趋势,而且是活生生的现实。共产主义的实现是一个漫长的历史过程,需要经历许多发展阶段。不同的历史阶段其具体任务、路线、方针、政策是不同的、可变的,但都是迈向共产主义的具体而又实在的步骤,实现共产主义这一最高奋斗目标,方向是始终不变的。建设有中国特色的社会主义是我国现阶段及今后相当长一段历史阶段的奋斗目标。我们共产党人既是革命建设发展的阶段论者,又是革命和建设发展阶段的统一论者。我们党在现阶段要坚持的政治方向,就是坚持“一个中心、两个基本点”的基本路线,建设有中国特色社会主义。一个事业单位干部合格与否,首先要看在政治方向上有没有出偏差。在这个方向问题上不清醒,是最大的渎职;在这个方向问题上不坚定,是最根本的不合格。所以事业单位干部要提高政治素质,坚定正确的政治方向,防止在复杂多变的斗争中迷失方向,需正确处理好三个关系:正确处理好理想与现实的关系,坚定社会主义、共产主义必胜的信念;正确处理好经济与政治的关系,善于从政治上思考问题;正确处理好局部与整体的关系,自觉维护中央权威。

政治立场,就是人们观察、分析和处理各种政治问题的根本立足点,即无产阶级的人民大众的立场。坚定的政治立场是每个事业单位干部应该必备的基本政治素质。政治立场的实质就是与人民群众关系问题。面对纷繁复杂的国内外形势和改革开放带来的新情况、新问题,事业单位干部应具备怎样的政治立场呢?一是站在党的立场,站在党性和党的政策立场,坚定不移地坚持党的基本路线100年不动摇。具体体现在带领广大人民群众坚持执行党在现阶段的基本路线、基本方针、基本政策上。二要站在人民大众的立场全心全意为人民群众谋利益。我们制定任何政策计划时,均要把“人民需要不需要、人民拥护不拥护、人民赞成不赞成”当作出发点和共产党人言行的最高标准。一个事业单位干部政治立场

坚定不坚定,主要是看在重大是非问题上的原则性强不强。在政治立场事关国家、人民利益时,作为事业单位干部一定要表明赞成什么、支持什么、提倡什么、限制什么、反对什么、禁止什么,绝不能模棱两可,甚至于黑白不分。政治立场变了,政治方向必然要偏,导致政治思想上的混乱,动摇了理想信念,政治纪律松弛,使人们丧失了必要的判断标准,也就无从谈起政治鉴别力和政治敏锐性。可谓立场一变,一切皆变。

政治观点是指人们从一定的政治立场和阶级利益出发,对事物或问题所持的政治看法,即政治方向、政治立场的集中表述。正确的政治观点是干部保持坚定正确的政治方向,站稳坚定的政治立场,遵守严格的政治纪律,具有很强的政治鉴别力和政治敏锐性的基础和前提。树立正确的政治观点,是党的事业胜利的基本条件,也是干部必备的政治素质。鲜明正确的政治观点,首先就是坚持马列主义、毛泽东思想、邓小平理论为指导。尤其是邓小平理论是马列主义基本原理与当代中国实际和时代特征相结合的产物,是毛泽东思想的继承和发展,是当代中国的马克思主义,是马克思主义在中国发展的新阶段,我们必须高举邓小平理论伟大旗帜。其实就是要善于从政治上正确地看问题。当前,我们必须坚持以经济建设为中心的党的基本路线 100 年不动摇,这是当代中国共产党人最核心的观点。是否真心实意的拥护、全面正确的把握、坚定不移地贯彻落实党的基本路线,是检验干部有没有鲜明的政治观点的主要标志。

政治纪律,即是有政治意义的组织纪律。政治纪律是执行党的政治路线的保证。遵守政治纪律,是对坚持正确的政治方向、政治立场、政治观点的实际检验。总的指导思想就是“四个坚持”,即坚持党的基本路线、坚持解放思想和实事求是、坚持全心全意为人民服务、坚持民主集中制。最重要的是坚持“四个服从”原则:即“党员个人服从党的组织,少数服从多数,下级组织服从上级组

织,全党各个组织服从党的全国代表大会和中央委员会”。四个服从的核心是全党服从中央,即中央必须要有权威。

政治鉴别力就是政治上分辨大是大非的能力。主要表现在政治风浪和大是大非面前,能够分清真与伪、善与恶、美与丑、主流与支流,能透过现象抓住本质,从而能及时表明自己的立场,做到旗帜鲜明,是非分明。提高政治鉴别力,不是抽象的,而是要紧密联系在当前改革开放、经济转轨的实际,在各种各样大是大非的原则问题上一定要旗帜鲜明。具体应划清以下几个界限:马克思主义同反马克思主义的界限、社会主义民主同西方议会民主的界限、辩证唯物主义同唯心主义形而上学的界限、社会主义思想同封建主义及资本主义腐朽思想的界限、学习西方先进东西同崇洋媚外的界限等。

政治敏锐性是指迅速而敏捷、细致而深入、全面而准确地观察分析复杂政治问题的能力,即要在政治上有见微知著的眼光。政治敏锐性是干部运用马克思主义立场、观点、方法,观察、分析、处理政治问题能力的综合反映。它的强弱直接反映了干部的政治理论素养和实践能力高低,因而它是干部政治素质的根本性标志之一。作为事业单位干部,应该始终保持清醒政治头脑,对这些社会政治现象注意观察、分析、鉴别,增强工作预见性、超前性,见微知著,防患于未然,以免造成不良的政治后果。

总之,政治境界、政治鉴别力、政治敏锐性是一个有机的统一整体。其中政治境界是基础、前提,更多地表现为对马克思主义的坚定性;而政治鉴别力、政治敏锐性主要表现为马克思主义的清醒性。二者之间相辅相成,缺一不可,都是由事业单位干部的综合政治素质决定的。任何一位事业单位干部都要注重全面锻炼以提高自己的政治素质。

第二节 事业单位干部具备的政治鉴别能力

政治鉴别能力是事业单位干部所必备的重要能力。

一、事业单位干部政治鉴别能力的含义及重要性

我们所讲的政治鉴别能力,就是指对国际形势的发展变化和国内政治、经济、思想、文化等各个领域的重大问题,从政治上进行思考、正确分析、判断、决策的能力。如果没有政治鉴别能力,就会迷失政治方向,动摇政治立场,模糊政治观点,就不可能有政治上的清醒和坚定。在加快改革开放和发展社会主义市场经济的新形势下,事业单位干部要保持政治坚定性和思想纯洁性,自觉抑制各种非无产阶级思想的侵蚀,经受住各种错综复杂环境的考验,增强政治鉴别能力就显得尤其重要。

(一)事业单位干部只有增强政治鉴别能力,才能维护安定团结的政治局面

改革开放以来,我国现代化建设取得了举世瞩目的成就,经济高速增长,社会安定团结,人民生活显著改善。但随着改革的不断深化和市场经济的不断发展,一些深层次的矛盾日益暴露出来,特别是在当前,我国经济形势面临许多困难,经济高速发展的势头减缓,国内总需求相对不足,通货紧缩的阴影挥之不去;下岗职工增多,再就业压力加大;各种社会矛盾和不安定因素可能会由此引发。在这种情况下,要不要坚定不移地深化经济体制改革,坚持社会主义市场经济的改革方向?要不要坚持公有制的主体地位,坚定不移地推进国有企业现代公司制改革?要不要坚定不移地贯彻执行让一部分地区、一部分人先富起来的政策?对这些大是大非问

题,事业单位干部如果没有很强的政治鉴别能力,就不可能做出肯定的回答。政治是经济的集中体现。改革开放的实践证明,经济建设的发展,离不开安定团结的政治局面,只有从政治上判断形势,分析问题,才能见微知著,看到问题的本质,做出正确的决策,驾驭经济建设的全局。因此,只要事业单位干部保持政治鉴别能力,注意从政治上观察和处理问题,克服只埋头于经济工作的倾向,就能够深刻理解和全面执行党的路线、方针、政策,把握和处理好改革发展稳定的关系,战胜各种困难,保持国民经济持续发展,确保全面建设小康社会战略目标的实现。

(二)事业单位干部只有增强政治鉴别能力,才能拒腐防变

面对日新月异的形势发展和各种新事物、新思潮,要求事业单位干部善于从政治上判断形势,观察、思考和处理问题,特别是担任领导职务的事业单位干部,要做到理论上成熟、思想上清醒、政治上坚定。在形势好的情况下,能够看到不利因素,居安思危,随时准备迎接新的挑战。

二、事业单位干部政治素质能力的培养和提高

事业单位干部的政治鉴别能力必须表现在如下三个方面:一是必须与党中央保持一致,坚持党的四项基本原则和一切正确的政治信念;二是必须充分提高自己的政治修养和政治嗅觉,努力锻炼工作中的政治观察力和鉴别力,遵守党纪、政纪。三是必须密切联系群众,保持党的优良作风,用正确的思想理论引导人、教育人。这也是作为一个事业单位干部在政治风浪中必须坚持的根本立场。

(一)如何与党中央保持一致

事业单位干部政治素质的高低,取决于他的政治修养。没有

政治修养,没有良好的政治鉴别能力,他的政治立场就会摇摆不定,甚至误入歧途。政治修养对事业单位干部本人和他所从事的公务活动的政治方向具有决定性的影响。加强政治修养,提高原则性,是在大是大非问题上保持清醒头脑的重要保证。这要求事业单位干部:

一要学会运用马克思主义的立场、观点和方法去观察、处理问题。一方面,事业单位干部要坚定地站在无产阶级的立场上,自觉地掌握人类社会发展的客观规律,坚持走社会主义道路。这样,才能保证坚持社会主义方向。另一方面,事业单位干部要发扬理论联系实际,实事求是的作风,一切从实际出发,按客观规律办事。

二要保持清醒的政治头脑,在政治上同党中央保持一致。事业单位干部能否在政治上同党中央保持一致,是政治纪律问题,也是政治方向问题。

三要全心全意为人民服务。事业单位干部必须以全心全意为人民服务的这种思想为指导,以为人民服务为己任,才能以饱满的政治热情和高度的革命责任感对待党和人民的重托,并在工作中学发扬认真负责的精神和谦虚谨慎的作风。

四要开拓新局面的创新精神。在新时期党和政府的政治任务面前,不论是哪一级事业单位干部,都必须努力学习新知识和新经验,都应重新认识自己,都要不断学习,要敢于打破陈规旧习的束缚,为建设具有中国特色的社会主义而积极探索,去开创社会主义事业的新局面。

(二) 如何掌握和贯彻党的政策

事业单位干部是党的政策的传播者和执行者,党的利益高于一切,是每个共产党人都应遵守的准则,因此不管从事何种工作,都要时刻记住,要在群众中宣传和贯彻党的政策,使党和政府的形象在群众中深入人心。

一要重视党的政策和策略。毛泽东同志明确地指出:“政策