

中国共产党理论与实践大课



XINDANGZHANGFUDAODUBEN

傅治平 主编

# 新党章辅导读本

国家行政学院出版社

中国共产党理论与实践大课堂



XINDANGZHANGFUDAODUBEN

傅治平 主编

# 新党章辅导读本

国家行政学院出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

新党章辅导读本/傅治平主编. —北京: 国家行政学院出版社, 2007.11

ISBN 978-7-80140-652-1

I. 新... II. 傅... III. 中国共产党—党章—学习参考资料 IV. D219

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 176739 号

书 名 新党章辅导读本

作 者 傅治平/主编

责任编辑 聂笃克

出版发行 国家行政学院出版社

(北京市海淀区长春桥路 6 号 100089)

(010) 68920640 68929037

<http://cbs.nsa.gov.cn>

编辑部 (010) 68929095

经 销 新华书店

印 刷 北京金明盛印刷有限公司

版 次 2007 年 11 月第 1 版

印 次 2007 年 11 月第 1 次印刷

开 本 850 毫米×1168 毫米 32 开

印 张 8

字 数 200 千字

书 号 ISBN 978-7-80140-652-1/D·309

定 价 16.00 元

# 目 录

|                                           |      |
|-------------------------------------------|------|
| <b>第一章 统一全党思想和规范全党行为的总章程</b>              |      |
| .....                                     | (1)  |
| 一、党章是统一全党思想的总章程.....                      | (1)  |
| 二、党章是规范全党行为的总章程.....                      | (5)  |
| <b>第二章 与时俱进的新党章</b>                       | (10) |
| 一、中国共产党历次党章的制定及修正简况 .....                 | (10) |
| 二、十七大党章的新亮点 .....                         | (19) |
| 三、党章修改的重要经验 .....                         | (22) |
| 四、通过党章立法并不断修改的形式，体现<br>继往开来、与时俱进的精神 ..... | (24) |
| <b>第三章 高举中国特色社会主义旗帜，<br/>当好先锋队</b>        | (28) |
| 一、中国特色社会主义是当代中国发展进步的<br>旗帜 .....          | (28) |

|                                            |             |
|--------------------------------------------|-------------|
| 二、中国特色社会主义道路和中国特色社会主义理论体系 .....            | (30)        |
| 三、中国特色社会主义事业的总体布局 .....                    | (33)        |
| 四、在中国特色社会主义的伟大实践中发挥先锋模范作用 .....            | (35)        |
| <b>第四章 坚持用马克思主义和发展着的马克思主义指导全党 .....</b>    | <b>(39)</b> |
| 一、坚持用马克思主义和发展着的马克思主义指导全党是党的事业发展的必然要求 ..... | (40)        |
| 二、马克思主义具有与时俱进的理论品质 .....                   | (42)        |
| 三、正确对待马克思主义 .....                          | (44)        |
| 四、坚决反对教条主义 .....                           | (47)        |
| 五、理论联系实际，在实践中丰富和发展马克思主义理论 .....            | (50)        |
| <b>第五章 党在改革开放历史进程中的理论和实践创新 .....</b>       | <b>(54)</b> |
| 一、邓小平理论 .....                              | (54)        |
| 二、“三个代表”重要思想 .....                         | (57)        |
| 三、十六大以来党中央提出的一系列重大战略思想 .....               | (58)        |
| <b>第六章 新世纪新阶段党的基本路线与战略目标 .....</b>         | <b>(61)</b> |
| 一、十七大新党章调整 and 充实了党的基本路线的内容 .....          | (61)        |
| 二、全面建设小康社会奋斗目标的新要求 .....                   | (67)        |
| 三、深入贯彻落实科学发展观 .....                        | (68)        |

|                                                           |       |
|-----------------------------------------------------------|-------|
| 四、构建社会主义和谐社会 .....                                        | (72)  |
| 五、共产党人要实现现阶段目标和任务而奋斗 .....                                | (75)  |
| <b>第七章 按照新党章要求, 严格履行</b>                                  |       |
| <b>党员权利与义务</b> .....                                      | (84)  |
| 一、党章关于入党条件的规定 .....                                       | (84)  |
| 二、党员的基本条件 .....                                           | (85)  |
| 三、共产党员必须履行的义务 .....                                       | (87)  |
| 四、共产党员享有的权利及保障 .....                                      | (95)  |
| 五、认真履行共产党员的义务, 正确行使<br>共产党员的权利 .....                      | (108) |
| <b>第八章 严明纪律, 管好党内每一个成员</b> .....                          | (111) |
| 一、党的纪律是党的各级组织和全体党员必须<br>遵守的行为规则 .....                     | (111) |
| 二、党的纪律的内涵 .....                                           | (114) |
| 三、必须坚持遵守党的纪律与维护党的<br>纪律的统一 .....                          | (118) |
| 四、党的纪律处分的种类及进行纪律处分的原则 .....                               | (120) |
| <b>第九章 加强党的基层组织建设, 夯实党的基础</b><br>.....                    | (124) |
| 一、党的基层组织是党的全部工作和<br>战斗力的基础 .....                          | (124) |
| 二、党的基层组织建设的指导方针 .....                                     | (128) |
| 三、把党的基层组织建设成为贯彻“三个代表”<br>重要思想和科学发展观的组织者、推动者和<br>实践者 ..... | (131) |

## **第十章 制度建设，增强党的创造力、**

### **凝聚力和战斗力 ..... (138)**

- 一、制度建设更带有根本性、全局性、稳定性和  
长期性 ..... (138)
- 二、制度建设是执政党的一项根本性建设 ..... (139)
- 三、进一步加强党的制度建设 ..... (142)

## **第十一章 加强党的领导和党的建设 ..... (150)**

- 一、新时期党的建设新的伟大工程总目标的  
提出及其内容 ..... (150)
- 二、十七大新党章对党的建设和党的领导  
提出了新要求 ..... (153)
- 三、以改革创新精神全面推进党的建设  
新的伟大工程 ..... (158)
- 四、围绕党的中心任务推进党的先进性建设 ..... (163)
- 五、加强党的执政能力建设 ..... (169)

## **第十二章 学习新党章，当一个合格的**

### **共产党员 ..... (180)**

- 一、充分认识学习新党章的意义，牢固  
树立党章意识 ..... (180)
- 二、在实践中贯彻好党章，做一名合格的  
共产党员 ..... (183)
- 三、以坚定的共产主义理想投身于建设中国特色  
社会主义伟大事业之中 ..... (187)

## 附录一

### 中国共产党章程

（中国共产党第十七次全国代表大会部分修改，  
2007 年 10 月 21 日通过） ..... (191)

## 附录二

### 为高扬的党旗增添新的思想光辉

——《中国共产党章程（修正案）》诞生记 ..... (219)

## 附录三

### 党的十七大秘书处负责人答记者问

就十七大通过的《中国共产党章程（修正案）》  
..... (230)

# 第一章 统一全党思想和规范 全党行为的总章程

《中国共产党章程》是经党的全国代表大会，以全党名义、依法定程序制定的党内最重要的基础性文件，它包含总纲和条文两大部分，因而兼有政治纲领与组织规程的双重性质以及相应的指导和规范功能。党章是党的整体意志的集中体现，是党的历史经验的法规结晶，是适应党的任务和现实需要的组织利器，是贯穿于党的一切活动和规范党员思想行为的最高准则。

## 一、党章是统一全党思想的总章程

党的思想领导是党的政治领导、组织领导的前提和基础。所谓思想领导，就是理论观点、思想方法以至精神状态的领导，就是坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为党和国家的指导思想，用马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观教育和武装广大党员和人民群众，引导他们用无产阶级的世界观认识世界和改造世界；就是坚持用党的实事求是的思想路线，正确地认识和解决中国革命、建设和改革的各种复杂问题；就是向人民群众宣传党的路线、方针、政策，把党的主张变成人民群众的自

觉行动。有了正确的思想领导，才能制定和执行正确的政治路线和组织路线。

党章规定，中国共产党以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想作为自己的行动指南。党的十六大以来，党中央继承和发展党的三代中央领导集体关于发展的重要思想，提出了以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观，是我们党从新世纪新阶段党和国家事业发展全局出发提出的重大战略思想，是我们推动经济社会发展、加快推进社会主义现代化必须长期坚持的重要指导思想。

第一，马克思列宁主义是全世界无产阶级政党的科学理论基础和指导思想。马克思主义创立于19世纪40年代。马克思主义阐述了无产阶级和一切被压迫阶级人民争取解放的科学理论，主要由三个部分组成：辩证唯物主义和历史唯物主义理论，是无产阶级科学的世界观和方法论；马克思主义政治经济学，阐明人类社会各个发展阶段上支配物质资料的生产、交换以及与之相适应的产品分配的规律。剩余价值学说揭露了资本主义生产和剥削的秘密，论证了资本主义社会生产社会化与生产资料私人占有的矛盾必然导致资本主义的灭亡和社会主义的胜利；科学社会主义阐述资本主义灭亡、社会主义胜利的必然性及阶级斗争学说、国家学说和党的建设学说。马克思主义不是教条，而是行动的指南。列宁主义产生于19世纪末20世纪初的俄国。列宁主义是帝国主义和无产阶级革命时代的马克思主义，是无产阶级革命和无产阶级专政的理论和策略。列宁依据帝国主义政治经济发展不平衡的规律，提出社会主义革命有可能首先在一国或少数几国取得胜利的理论，对无产阶级革命和无产阶级专政的学说，无产阶级建党的学说以及社会主义建设等理论也做出重大发展，成为马克思主

义发展的一个新阶段。

第二，毛泽东思想是马克思列宁主义普遍原理与中国具体实践相结合的产物，是以毛泽东为主要代表的中国共产党人集体智慧的结晶，是马克思列宁主义在中国的运用和发展，是被实践证明了的关于中国革命的正确理论原则和经验总结。毛泽东思想是在中国革命的长期斗争中逐渐形成和发展起来的。经过遵义会议和延安整风，党的七大把毛泽东思想确立为党的指导思想。毛泽东思想在以下几个方面，以独创性的理论丰富和发展了马克思列宁主义：关于新民主主义革命；关于社会主义革命和社会主义建设；关于革命军队的建设和军事战略；关于政策和策略；关于思想政治工作和文化工作；关于党的建设。毛泽东思想的活的灵魂，是贯穿于上述各个组成部分的立场、观点和方法。它们有三个基本方面，即实事求是，群众路线，独立自主。

第三，邓小平理论是马克思主义同当代中国实践和时代特征相结合产生的理论，是毛泽东思想的继承和发展，是当代中国的马克思主义，是马克思主义在中国发展的新阶段。党的十四大做出具有深远意义的决策，确立了邓小平建设有中国特色社会主义理论在全党的指导地位。党的十五大正式使用“邓小平理论”这个科学概括，十五大党章把邓小平理论确立为党的指导思想，明确规定：中国共产党以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论作为自己的行动指南。

第四，“三个代表”重要思想是对马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论的继承和发展，反映了当代世界和中国的发展变化对党和国家工作的新要求，是加强和改进党的建设、推进我国社会主义自我完善和发展的强大理论武器，是中国共产党集体智慧的结晶，是党必须长期坚持的指导思想。始终做到“三个代

表”，是我们党的立党之本、执政之基、力量之源。我们党要始终代表中国先进生产力的发展要求，就是党的理论、路线、纲领、方针、政策和各项工作，必须努力符合生产力发展的规律，体现不断推动社会生产力的解放和发展的要求，尤其要体现推动先进生产力发展的要求，通过发展生产力不断提高人民群众的生活水平。我们党要始终代表中国先进文化的前进方向，就是党的理论、路线、纲领、方针、政策和各项工作，必须努力体现发展面向现代化、面向世界、面向未来的，民族的科学的大众的社会主义文化的要求，促进全民族思想道德素质和科学文化素质的不断提高，为我国经济发展和社会进步提供精神动力和智力支持。我们党要始终代表中国最广大人民的根本利益，就是党的理论、路线、纲领、方针、政策和各项工作，必须坚持把人民的根本利益作为出发点和归宿，充分发挥人民群众的积极性主动性创造性，在社会不断发展进步的基础上，使人民群众不断获得切实的经济、政治、文化利益。

第五，科学发展观，是对党的三代中央领导集体关于发展的重要思想的继承和发展，是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现，是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想既一脉相承又与时俱进的科学理论，是我国经济社会发展的重要指导方针，是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。科学发展观，第一要义是发展，核心是以人为本，基本要求是全面协调可持续，根本方法是统筹兼顾。全党同志要全面把握科学发展观的科学内涵和精神实质，增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性，着力转变不适应不符合科学发展观的思想观念，着力解决影响和制约科学发展的突出问题，把全社会的发展积极性引导到科学发展上来，把科学发

展观贯彻落实到经济社会发展各个方面。

党章除了规定的党的基本理论之外，还明确规定了党的基本路线、基本纲领、基本经验等关于党的一系列重大基本问题，因此，党章是统一全党思想的总章程。

## 二、党章是规范全党行为的总章程

党章是党的最高行为规范。党内的规定、决定、规章制度，从效力来讲它是有一定的层次的。有的是根本性的，有的是具体性的；有的是党的最高权力机关制定的，有的是党中央有关职能部门制定的；有的是制定其他规章的依据，有的则依据其他规章来制定。党的章程在党内法规体系当中是处于最高层次的、根本性的、统领党内其他法规的最高行为规范，是开展党的生活、建设党员队伍、健全组织结构、完善组织制度、严格组织纪律、处理组织矛盾等方面的基本准则，是保证党成为统一整体，在思想上、政治上和行动上保持高度一致的最重要的基础。

第一，从党章的内容来看。《中国共产党章程》的总纲部分，规定了党的性质、党的最高理想和最终目标、党的指导思想、党在社会主义初级阶段的基本路线和基本任务、党的建设和党的领导等有关党的根本性问题，党章第一章规定了党员条件、党员发展的程序以及党员除名的程序，第二章规定了党的组织制度，第三、四、五章规定了党的各级组织的职权、任务和组织机构设置，第六章规定了党的干部的地位、作用、条件，第七章规定了党的纪律及实施纪律处分的程序，第八章规定了党的纪律检查机关的权力和责任，第九章规定了党组的设置、任务，第十章规定了党和共产主义青年团的关系，第十一章规定了党徽党旗。可见党章的内容是十分广泛的。它不仅从整体上规定了中国共产党是

什么样的党，应当怎样建设，而且从微观上规定了中国共产党的党员是什么样的人，怎样才能成为一名党员，党员应当享有什么样的权利、履行什么样的义务。它不仅规定了党的建设的一般性指导原则，而且规定了党的建设的操作性具体做法，它不仅规定了党是一个有纪律的严密组织整体，而且规定了党靠什么来组织起来、靠什么保持全党的高度一致。它不仅规定了党内各级组织的职权、任务及其之间的关系，而且规定了党组织在社会组织中的任务以及党组织与群团组织的关系，等等。因而党章是统一全党思想和行动的最高准则，是每一个共产党员和党组织都必须认真学习、自觉遵守、切实贯彻、坚决维护的党内最高法规。党章在党内法规制度体系中的这种特殊重要的地位，决定了其他党内规章的制定和执行，必须以党章为依据，必须与党章相符合，而决不能与党章相违背，更不能与党章相抵触。否则就是无效的。对此，我们可以做一个形象的比喻，党章在党规体系里的地位和作用和国家宪法在国家法律体系中的地位和作用是完全一样的。所以，只有把党章学习好、遵守好、贯彻好、维护好，才能确保我们党始终沿着正确的方向前进，始终成为中国特色社会主义事业的领导核心，始终凝聚起全党同志的意志和力量，为实现党的理想和目标而共同奋斗。

第二，从党章与党内其他法规的关系来看。党章是具有最高权威的党内法规。党内法规包含许多门类，适应不同层次、不同范围、不同对象，包括规则、规章、条例、制度等。党章是具有最高权威的党内法规，也称为党内的基本法。所有的党内其他法规，都是党章的延伸或补充，都必须服从或从属于党章。也就是说，党章是党内的“母法”，党内其他法规则为党内的“子法”。

第三，党的章程是党员意志的集中表现。党的章程是由党的

最高权力机关——党的全国代表大会制定的。虽然参加党的全国代表大会的代表只是党员中的一少部分，但是，这些代表是经过每一个共产党员按照自己的意志选举自己所信赖的党员，代表自己出席党的全国代表大会，或者说，绝大多数党员是把自己参与制定党章的权利委托给了自己所选举的党代表。因此，就党章的制定而言，出席党的全国代表大会的党代表是直接参与制定，广大党员则是间接参与制定，也就是说党章是全体党员共同制定的。正是从这个意义上说，党章是我们党的整体意志和共同理想的集中体现，是党内民主的制度化和法律化。也是从这个意义上说，党章是规范和制约全党行为的总章程，是立党、治党、管党的总章程，在党内具有最高的权威性和最大的约束力。这是党章能够成为全党统一思想、统一行动的基础的根本所在。

第四，党的章程是从严治党的根本依据。从严治党，是中国共产党的最基本的治党原则之一，也是我们党的优良传统和经验之一。特别是在我们党长期处于执政地位的条件下，治国必先治党，治党务必从严，所以从严治党有着更加紧迫的要求，是一项更加艰巨的任务。从严治党也要有标准，每一部党规党法都是我们从严治党的根据。但是，在党内法规制度的庞大体系当中，处于核心和最高地位的就是党章。因为党章对党内政治生活、组织生活的所有重大原则问题都提出了明确要求，规定了党内的各项基本制度。党内除党章之外的其他所有的法规制度，都是以党章为依据和基础制定出来的，都是为了保证党章在实践中的贯彻落实而在某一方面或对某事项所做的具体规定。因此，党章是中国共产党从严治党的根本依据。只有把党章学习好、遵守好、贯彻好、维护好，才能保证全党严格执行党的制度和纪律，为维护党的团结统一、完成党的各项任务提供坚强保证。

第五，党的章程是教育党员增强党的意识的教科书。共产党员必须具有高度的党员意识，要时刻意识到自己是一名党员，必须坚持党的性质、坚持党的指导思想、坚持党的宗旨、实践党的纲领和路线、履行党员义务、遵守党的纪律、维护党的团结和统一、完成党的任务，必须在生产、工作、学习和社会生活的各个方面发挥先锋模范作用，也就是说党员必须保持先进性。要使党员保持先进性，就必须对党员进行经常性的、严格的要求、教育、管理和监督，而对党员进行要求、教育、管理和监督的最基本的依据，就是党的章程。因为党章对党员需要掌握的党的基本知识作出了系统阐述，对党员的权利和义务以及党员领导干部应该具备的基本条件作出了明确规范，为广大党员进行自我教育、增强党的意识提供了最好教材。党员通过对党的章程的学习，既能对党的基本知识有正确的认识和理解，增强党的意识，又能有效地在党的生活中实践和履行，增强党章在党内的法定效力。只有把党章学习好、遵守好、贯彻好、维护好，才能有效引导党员加强党性修养、严格遵守党员标准，使广大党员和党员领导干部在推动党和人民事业发展中充分发挥先锋模范作用和示范带头作用。

总之，党章在党内生活中起着重要的作用。这种作用主要体现在四个方面：一是调整党内关系。正确处理好党内关系，是保证党的统一和团结的重要条件。党章通过规定党的各级组织职责、党员的权利与义务，来实现调整党内关系的功能，使党的各级组织、各个部门，各司其职、互相配合，保证党内正常秩序。二是指导党的工作。党的工作一刻也少不了法规作为依据。党的工作也要有章可循、有法可依，否则就可能导致无效率、低效率甚至混乱。在所有的党内法规中，党章又是特别重要的。有了完

善的党章，才有可能形成与之配套的具体党内法规，党的各项工作才能得以正常开展。三是严格党的纪律。党章是权责分明、赏必罚的规范性文件。每个党组织和每个党员，在决定自己行动时，都要根据党章权衡自己的行动是符合党章还是违反党章，将会带来什么样后果，包括受到何种处罚等等。历史经验证明，有了一部好的党章，并能得以正确施行，对于严格党的纪律是有着重要意义的。四是战胜党内动摇及各种危害分子。党章解决的是关系党的性质和战斗力的最重要、最根本的问题，是保证党在政治上、组织上的纯洁性的重要武器。

对我们这样一个拥有 7300 多万党员的大党来说，我们要统一全党的思想和行动，就要统一到党章上来，就是要使全党自觉按照党章行动。只有把党章学习好、遵守好、贯彻好、维护好，才能确保党员意志得到尊重，确保党员权利不受侵害，确保党内民主进一步发展。只有全党在党章基础上的团结统一，才能为我们党完成领导全国人民全面建设小康社会、进而基本实现现代化的宏图伟业提供坚强的组织保证。