

北京统一战线培训教材



参政议政案例选

(北京卷)

吴宁 孙宝林 龚玉玺◎主编



中央编译出版社
Central Compilation & Translation Press



北京统一战线培训教材

BEIJING TONGYI ZHANXIAN PEIXUN JIAOCAI

参政议政案例选

(北京卷)

吴宁 孙宝林 龚玉玺◎主编
李卫东◎主审



中央编译出版社
Central Compilation & Translation Press

图书在版编目(CIP)数据

参政议政案例选·北京卷/吴宁,孙宝林,龚玉玺主编.

—北京:中央编译出版社,2007.8

(北京统一战线培训教材)

ISBN 978-7-80211-475-3

I. 参...

II. ①吴... ②孙... ③龚...

III. 民主党派-参政议政-案例-汇编-北京市

IV. D665

中国版本图书馆CIP数据核字(2007)第126682号

参政议政案例选·北京卷

出版人 和 龔

责任编辑 吴颖丽

责任印制 尹 珺

出版发行 中央编译出版社

地 址 北京西单西斜街36号(100032)

电 话 (010)66509360(总编室) (010)66509365(编辑室)
(010)66509364(发行部) (010)66509618(读者服务部)

网 址 <http://www.cctpbook.com>

经 销 全国新华书店

印 刷 北京新丰印刷厂

开 本 787×1092 毫米 1/16

字 数 295 千字

印 张 18.5

版 次 2007年9月第1版第1次印刷

定 价 32.00 元

本社常年法律顾问:北京建元律师事务所首席顾问律师 鲁哈达

凡有印装质量问题,本社负责调换。电话 010-66509618

序 言

尤兰田

编写北京统一战线培训教材是适应首都统战工作需要,加强干部教育培训工作的一项基础性工作。这套培训教材的出版必将对广大统一战线成员和统战干部学习掌握统战理论政策、普及统一战线知识产生积极的推动作用。

进入新世纪新阶段以来,党中央高度重视干部教育培训工作,提出了大规模培训干部、大幅度提高干部素质的战略任务,明确指出要联系实际创新路,加强培训求实效。建设具有统一战线特色的教材体系,是贯彻落实中央和市委关于干部教育培训工作精神的具体体现,是增强统一战线教育培训工作实效的重要途径,对于加强和改进统一战线教育培训工作,建设一支与党亲密合作的党外代表人士队伍,培养造就高素质的统战干部队伍,巩固壮大新世纪新阶段统一战线,都具有十分重要的意义。

当前,党的统一战线事业进入了一个崭新的发展阶段,迎来了蓬勃发展的大好机遇。第20次全国统战工作会议的召开,为巩固壮大新世纪新阶段统一战线指明了方向,明确了任务。实现全面建设小康社会宏伟目标,推进首都经济建设、政治建设、文化建设和社会建设,举办一届有特色、高水平的奥运会,需要发挥统一战线重要法宝的作用,需要统一战线各方面人才广泛参与。统一战线担负的使命更加光荣,任务更加艰巨,对统一战线成员素质和教育培训工作提出了新的更高的要求。

加强统一战线教育培训工作,必须坚持以科学理论为指导,牢牢把握统

一战线教育培训工作正确的政治方向;必须坚持以政治培训为重点,不断巩固统一战线团结合作的思想政治基础;必须坚持培养与使用相结合的方针,努力激发学员的主动性和积极性;必须坚持以制度建设为抓手,不断完善培训的体制和机制;必须坚持改革创新的精神,不断增强培训的针对性和实效性,努力培养造就一支政治坚定、素质优良、结构合理、代表性强的新一代党外代表人士队伍,建设一支勤奋学习、作风民主、求真务实、廉洁自律、团结奉献、开拓创新的统战工作干部队伍,为统一战线的巩固和壮大提供强有力的思想保证和人才支持。

统一战线工作是一门科学,它涉及的领域广泛,内容十分丰富,政治性、政策性很强,有一整套非常系统的理论体系和工作方法。党的十六大以来,以胡锦涛同志为总书记的党中央高度重视统一战线工作,提出了许多重要的新思想、新观点和新举措,涉及到统一战线工作的各个方面,丰富和发展了党的统一战线理论方针政策。由北京统一战线培训教材编审委员会组织编写的这套教材共分18册,既包含了近年来党中央关于统一战线一系列新的理论思想和政策措施,又全面系统地介绍了北京市统一战线各个领域工作的基本情况,是多年来北京市统一战线实践经验的总结,凝聚了全市广大统一战线成员和统战干部的集体智慧,反映了北京市统一战线工作的成果。对于推动广大统一战线成员和统战干部深入学习新世纪新阶段统一战线理论方针政策,不断提高政治思想水平和工作能力,具有较强的针对性和指导性。

这套教材的编写得到了中央统战部、中央社会主义学院的精心指导,得到了全市各级统战部门、社会主义学院以及广大关心统战工作的专家、学者的大力支持和积极参与,蕴含着许多同志的心血和汗水。希望全市各级统战部门和各级社会主义学院用好这套教材,切实加强统一战线干部教育培训工作,为首都统一战线的巩固壮大奠定坚实的基础,更好地承担起新世纪新阶段首都改革开放和现代化建设赋予统一战线的光荣使命。

2007年7月1日

目 录

Contents

一、“奥运”篇

1. 关于人文奥运战略规划建议书
(民盟北京市委) 3
2. 关于创建奥运安全社区的建议
(民盟北京市委) 7
3. 关于在全市开展“人文奥运·走进社区”活动的建议
(民盟北京市委) 11
4. 关于尽快启动 2008 年北京奥运食品工程的建议
(九三学社北京市委) 15
5. 关于实施奥林匹克教育的建议
(九三学社北京市委) 19

二、经济发展篇

6. 关于“依托首都资源优势加快建设网络文化产业之都”的调研建议
(民盟北京市委) 27
7. 关于立足市场、科学规划北京未来产业发展战略方向的建议
(民建北京市委) 32
8. 关于首都经济发展“双兴战略”的建议

(民建北京市委)	36
9. 关于提高首都资源回收利用水平, 发展首都循环经济的建议	
(致公党北京市委)	41
10. 关于尽快制定北京市循环经济促进条例的建议	
(致公党北京市委)	44
11. 中关村科技园区经济增长模式亟待改变的建議	
(九三学社北京市委)	47
12. 关于建立北京市现代化指标体系的建议	
(致公党北京市委)	50
13. 关于首都实施经济“四轮驱动”综合发展战略的建议	
(农工党北京市委)	53
14. 关于改善北京市金融环境、大力提高银行竞争力的建议	
(民革北京市委)	57
15. 关于建立北京金融产业综合服务园区的政策建议	
(民革北京市委)	62
16. 关于免除对留学归国人员创办的高新技术企业头两年进行审计的建议	
(致公党北京市委)	66

三、文化、教育篇

17. 关于北京历史文化保护区旅游资源合理利用的建议	
(民盟北京市委)	71
18. 关于大栅栏地区保护与开发的几点建议	
(农工党北京市委)	74
19. 关于朝阜路文化一条街规划建设的建议	
(九三学社北京市委)	78
20. 关于北京市市属市管高校发展定位的建议	
(民盟北京市委)	82
21. 关于网络文化与未成年人健康成长的建议	
(民盟北京市委)	86

22. 关于北京市中等职业教育问题的建议 (民进北京市委)	91
23. 关于做好我市流动人口子女受教育问题的建议 (民进北京市委)	95
24. 关于北京市应尽快建立关于0—18岁婴幼儿、中小 学生住院医疗互助基金的 建议 (农工党北京市委)	98
25. 关于加强和改进大学生思想政治教育预防和减少 在校犯罪的建议 (致公党北京市委)	103
26. 关于给予北京市学生营养餐政策支持的建议 (九三学社北京市委)	106
27. 关于做好在京高校就读的台湾学生工作的建议 (台盟北京市委)	110

四、“三农”篇

28. 关于发展北京农业保险,促进农业结构调整的 建议 (民建北京市委)	117
29. 关于北京市动物防疫体系建设的建议 (民进北京市委)	121
30. 关于加强北京蔬菜农药残留综合治理的建议 (民进北京市委)	125
31. 北京农业现代化对策和建议 (九三学社北京市委)	128
32. 关于建立密云水库水源保护及库区发展基金的 建议 (九三学社北京市委)	133
33. 关于落实“十一五”规划、推进京郊新农村建 设的建议 (台盟北京市委)	137
34. 关于加快京郊小城镇发展的几点建议 (农工党北京市委)	141

五、医疗卫生篇

35. 关于有序推进北京市药品流通体制改革, 构建和谐社会的建议
(民革北京市委) 147
36. 关于促进医疗事业改革的建议
(致公党北京市委) 151
37. 关于为防治“非典”疫情提出的系列建议
(致公党北京市委) 155
38. 关于对北京市城乡统筹发展中医疗问题的几点建议
(农工党北京市委) 158
39. 关于本市社区卫生服务问题的几点建议
(农工党北京市委) 162
40. 关于加强北京市医疗废弃物管理的建议
(九三学社北京市委) 166
41. 关于 SARS 北京疫情发展规律和趋势的分析与相关建议
(民建北京市委) 169
42. 关于加强我市居民心理健康服务体系建设的建议
(民进北京市委) 171

六、管理篇

43. 关于绿化隔离地区建设可持续发展的建议
(民革北京市委) 177
44. 关于完善首都食品安全监督管理体系的建议
(民革北京市委) 181
45. 关于抓住奥运契机, 增强首都公共信息服务能力, 提高城市管理水平的建议
(民革北京市委) 185
46. 关于北京市商品流通市场发展的系列建议
(民盟北京市委) 188

47. 关于尽快建立城市应急系统的建议 (民建北京市委)	193
48. 关于应对出租车行业群体性事件的对策建议 (民进北京市委)	196
49. 关于对北京市停车管理现状的几点建议 (农工党北京市委)	201
50. 关于规范空中无线电频率资源管理的建议 (九三学社北京市委员会)	204
51. 关于尽快开展玻璃幕墙安全隐患普查的建议 (九三学社北京市委员会)	208
52. 关于规范和完善北京市邮政设施和服务的建议 (台盟北京市委)	211
53. 关于加强北京市保安服务行业管理的建议 (台盟北京市委)	216
54. 关于加强本市水资源管理的建议 (台盟北京市委)	221
55. 关于加强北京郊区环境治理保护首都水资源安全的建议 (民革北京市委)	225
56. 关于我市沙尘源治理情况的对策和建议 (民建北京市委)	229
57. 关于滑雪场对北京地区环境影响的建议 (民建北京市委)	233
58. 关于加强首都城市绿化建设的建议 (农工党北京市委)	237
59. 关于民营书业发展现状及参与出版活动的建议 (民进北京市委)	241

七、政治、社会篇

60. 发挥首都优势,加强京台两地青少年交流交往的建议

(民革北京市委)	247
61. 关于将中山公园中山堂建成纪念孙中山先生爱国主义教育基地的建议	
(民革北京市委)	251
62. 关于完善公共住房保障制度的建议	
(民盟北京市委)	254
63. 关于加快完善北京市社会信用体系建设的建议	
(民盟北京市委)	257
64. 关于加强北京市社区矫正工作的建议	
(致公党北京市委)	260
65. 关于加强我市京郊农村宗教工作的建议	
(民进北京市委)	263
66. 关于进一步做好民主党派提案工作的建议	
(致公党北京市委)	266
67. 关于有序推进社会保障体制改革的建议	
(致公党北京市委)	269
68. 关于北京市“十一五”期间人口规划以及宏观政策思路的调研	
(九三学社北京市委)	271
69. 关于筹备跨世纪千年之交百日活动的建议	
(民建北京市委)	275
70. 关于加强涉台婚姻管理的建议	
(台盟北京市委)	279
后记	282

—▲

「奥运」篇

1. 关于人文奥运战略规划建议书

(民盟北京市委)

2001年7月13日北京申奥成功,标志着世界对中国的承认。从文化视角审视奥运会,实质上是以体育运动比赛形式呈现的文化现象。它不仅在各、各民族不同文化的碰撞中,促使各、各民族文化的发展,使世界各民族文化在互相交融中吸收借鉴,同时也拓展和充实了奥运会的文化内涵。特别是在世界多极化、经济全球化、网络普及化的情况下,奥运会的影响也在扩大,文化色彩愈来愈强烈。北京在筹备2008年奥运会中,树起人文奥运大旗,就是对奥运内涵的准确把握。北京在“申奥”时提出的“绿色奥运、科技奥运、人文奥运”三大理念中,人文奥运是核心和灵魂,也是北京“新奥运”最具特色的内容,与“绿色奥运”和“科技奥运”相比,“人文奥运”的理念更深奥也更有难度,需要予以丰富和提炼。

2004年3月22日,中共北京市委书记刘淇分别与北京市各民主党派主委座谈,民盟北京市委主委王维城同志汇报了民盟北京市委连续三年三次举办“人文奥运”论坛的情况。刘淇书记说,对于“人文奥运”应有一个完整的说法,它的目的和作用是什么,通过什么手段和措施来实现,应做全面的研究,希望民盟的同志参与人文奥运的战略设计工作。

对北京奥运有关问题的研究,从2001年申奥成功后,时任北京市委书记的贾庆林同志曾殷切地希望北京市各民主党派发挥人才荟萃的优势,就如何实现三个理念,举办好2008年奥运会提出战略性建议。民盟北京市委开始组织各方面人员参加座谈,进行初步研究和探讨。

2001年10月9日,民盟北京市委与中国社会科学院文化研究中心联合举办了题为“人文奥运与北京文化建设”的大型研讨会,共有150余位专家学

者莅会。市委副书记龙新民、奥组委副主席蒋效愚、著名学者费孝通、季羨林、吴良镛、袁行霈以及中央电视台著名主持人白岩松等相继发言。这次研讨会涉及范围广泛，侧重于对人文奥运理念的内涵和外延的探求，重点强调了促进东西方文化融合，比较普遍地表达出充分发掘和利用北京的历史文化资源是实现“人文奥运”的重要组成部分的观念。《中国文化报》报道说，这次研讨会是北京申奥成功后规模最大的一次有关“人文奥运”研讨会，其特点是民盟内的专家与社会各界人士共同参与，学术研讨与参政议政相结合。研讨会促成了人文奥运理念是“新奥运”的核心和灵魂的共识。

2002年11月27日，民盟北京市委与北京联合大学北京学研究所共同协作，再次召开了“2002北京人文奥运研讨会”。研讨会主要关注点放在长期以来被人们忽视的奥林匹克精神中以人为本的核心内容——人文关怀。这关系到运动员队伍的稳定和发展，关系到国家竞技体育运动的纯洁与竞技体育事业的可持续发展。与第一次研讨会相比，这次研讨会讨论的问题更集中，更深入，吸引了众多的民盟内外人士参与。

2003年，“非典”疫情的出现威胁着首都千万市民的健康和生命，党和政府及广大市民共同经历了一次前所未有的考验。在那段非常时期，人们感受到了一种民族精神的凝聚，那是一种不屈不挠和忘我奉献精神的体现，是一种人文精神的光大。在这样一个特殊背景下，民盟北京市委抓住契机，于7月22日召开了“2003北京人文奥运研讨会”。这次研讨会紧密联系实际，主题定为：“弘扬民族精神，迎接2008年奥运”。大家紧密结合实际，研究探索了如何把弘扬民族精神落实到“人文奥运”的内涵上来，如何将公民意识、城市精神与奥林匹克的宗旨相融合。通过研讨，大家对民族精神的内涵和对民族精神的弘扬与培育取得了共识，民族精神是民族文化的精华，是一个民族生命力、创造力和凝聚力的集中体现，是民族的自豪感和自信力，是一种热爱祖国并为之奋斗献身的赤诚之心。这种精神的凝聚和弘扬，是广大人民群众团结奋斗的力量，这种力量就是办好奥运会的坚强保证。中国传统文化的主流，始终强调关注现实的社会人生，这本身对中华民族自身的发展进步起到了极为重要的作用，因此，弘扬和培育民族精神的关键就是要把优秀的历史传统和时代精神相结合。

三次“人文奥运”研讨会共发表论文110余篇，为“人文奥运”建议书的形成提供了丰富的资料，打下了坚实的基础。

根据刘淇书记提出的希望，民盟北京市委领导班子专门进行了研究。认为，民盟北京市委应充分发挥优势，调动各方力量，对“人文奥运”进行深入研究探索。由此，组建了由文化、体育等领域研究人员组成的“人文奥运”专题课题组，在吸收三次研讨成果的基础上，进行更深层次的研究。2004年3月，民盟北京市委委托北京体育大学民盟支部负责筹备召开“人文奥运”战略规划座谈会。4月9日，民盟北京市委“人文奥运”战略规划研讨会在北体大召开，民盟北京市委主委王维城、副主委朱尔澄、全国政协委员梁晓声以及民盟北体大支部盟员、奥林匹克教研室有关专家等20多人出席了座谈会。王维城主委就如何界定“人文奥运”以及北京奥运会实践“人文奥运”理念发表了意见。课题组委托民盟北体大支部起草《建议书》。北体大支部成立了由盟内外专家组成的《建议书》起草组，在对前一阶段研究成果进行梳理的基础上，开展深层次研究。在近两个月的时间里，民盟北京市委又先后召开了8次有文化、教育、科技、环保和社区等多方面人士参加的座谈会，进行广泛论证，丰富资料，开拓思路。历经两个多月完成了约2万字的《建议书》。其内容主要包括人文奥运的理念阐释、指导思想和战略目标、战略实施工程、保障措施等四个部分。

2004年6月9日，《建议书》呈送中共北京市委。市委常委、统战部长尤兰田认为，《建议书》不仅是一份调研报告，也是一个具体的工作方案。6月16日、17日市委书记刘淇、市长王岐山相继作出重要批示，刘淇在对《建议书》的批示中写道：“岐山同志：‘人文奥运’是件大事，民盟的工作成果很好，请你组织有关方面，认真议一次，也吸收其他单位的好建议，形成一个可操作的方案”。

7月1日，王岐山市长主持召开专门座谈会，市委副书记龙新民、民盟北京市委主委王维城和建议书起草小组负责人以及全市24个委办局领导和奥组委有关人员和部分市人大代表、政协委员、各大媒体记者出席了会议。座谈会上，王维城同志和建议书起草小组负责人对《建议书》进行了阐述。王岐山市长感谢民盟北京市委为能成功举办2008年奥运会所付出的心血和努力，他指出，《建议书》比较全面、独到，市政府要在工作中积极研究吸纳。市委副书记龙新民表示，要认真吸收民盟北京市委提出的建议及其他有关“人文奥运”研究的成果，进一步完善和实施“人文奥运”行动计划。民盟北京市委领导和参加撰写《建议书》的专家组主要成员黄亚玲、熊晓正、卢石、王会

寨及北京体育大学统战部长王蕾等同志应邀出席座谈会。

案例点评

1. **中共市委出题，党派进行调研，政府采纳的典型案例。**中共北京市委书记直接邀请民主党派参与重点课题调研，市政府以召开由市长主持，市委、市政府主要领导和各委办局负责人参加的专题座谈会的形式，认真听取民主党派的建议，这在北京市尚属首次。
2. **长期关注，积累了丰富的资料。**能够在短短两个月的时间内完成近两万字的《建议书》，是民盟北京市委三年来不断探索、积累的结果，特别是连续三次举办论坛，为《建议书》的形成准备了丰富资料。
3. **民盟内外专家紧密结合进行调研的成功案例。**民盟北京市委通过锲而不舍地开展关于人文奥运的研讨，吸收社会各界人士，广泛参与课题研究，为《建议书》的形成提供了强有力的智力支持。
4. **紧紧依托基层，充分发挥了民盟盟员的积极性。**在调研过程中，民盟北京市委依靠基层组织，发挥了盟员人才优势和专业特长。这次调研是民盟北京市委与北京体育大学民盟支部相互结合的结果，发挥了北京体育大学民盟支部的优势和特长，使盟员的积极性得到发挥。
5. **开展了系列宣传活动，产生了一定的社会影响。**在“人文奥运”理念宣传过程中，民盟北京市委妇女委员会提出，应以加大“人文奥运”进社区的力度为切入点，通过一系列社区活动激发市民投身“人文奥运”建设的热情和智慧。由民盟北京市委牵头，在朝阳区安慧里社区举办了“人文奥运走进社区”书画笔会暨文艺演出晚会，在亚运村街道举办了“人文奥运进社区”和“人文奥运大讲堂”活动启动仪式，有1000多位社区居民参与。这些活动激发了社区居民参与奥运活动的热情。