

浙江省哲学社会科学规划课题成果

科学发展观在丽水的实践

KEXUE FAZHANGUAN ZAI LISHUI DE SHIJIAN

虞红鸣 主编



中共中央党校出版社

The Central Party School Publishing House

浙江省哲学社会科学规划课题成果

科学发展观在丽水的实践

虞红鸣 主编

中共中央党校出版社
· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

科学发展观在丽水的实践/虞红鸣主编. —北京: 中共中央党校出版社, 2006. 12

ISBN 7-5035-3599-7

I. 科… II. 虞… III. ①地区经济—经济发展—研究—丽水市②社会发展—研究—丽水市 IV. F127.553

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 153986 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805818 (发行部)

邮编: 100091 网址: www.dxcbs.net

新华书店经销

三河市燕华印装有限公司印装

2006 年 12 月第 1 版 2006 年 12 月第 1 次印刷

开本: 700 毫米×1000 毫米 1/16 印张: 25.25

字数: 452 千字 印数: 1—5100 册

定价: 39.00 元

责任编辑 曲 炜
封面设计 孙超英
版式设计 尉红民
责任校对 于小红
责任印制 张志军

编 委 会

顾问	楼阳生	陈荣高			
主编	虞红鸣				
编委	周伟东	赵正发	徐岳明	李 华	周劲松
	朱继坤	姜 波	陈志雄	陶国忠	孙俐珑
	杨晓宏	董淑萍	吴益由		

序 言

谋求跨越发展 促进和谐融入

中共丽水市委书记 楼阳生

科学发展观是以胡锦涛同志为总书记的党中央，从新世纪新阶段党和国家事业发展全局出发提出的重大战略思想，是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现。坚持用科学发展观来指导工作，不仅要懂得为什么要全面协调可持续发展，而且要知道怎么样发展；不仅要了解全面协调可持续发展的前景，而且要知道发展的路子怎么走；不仅要有全面协调可持续发展的信心，而且要有积极探索实践的勇气。

丽水市委宣传部组织编写《科学发展观在丽水的实践》一书很有意义，通过对实践经验的系统总结和典型实例的深刻剖析，展现丽水改革开放特别是撤地设市五年来经济建设、政治建设、文化建设、社会建设等各方面取得的成果，既有理论思考，又有实践探索。这本书对进一步增强以科学发展观统领经济社会发展全局的自觉性和坚定性，深化对欠发达地区发展规律的认识，创新发展理念，推进丽水跨越式发展，具有重要的作用。

在历史长河中，五年如白驹过隙。丽水撤地设市以来的五年，是全市各级党组织和广大党员干部群众在现代化道路上不懈探索、奋力拼搏的五年。我们把撤地设市焕发出来的热情转化为加快发展的强大动力，牢固树立和认真落实科学发展观，贯彻落实省委“八八战略”，积极实施生态立市、工业强市、绿色兴市的“三市并举”发展战略。经过全市上下的共同努力，提前完成了市第一次党代会提出的主要奋斗目标和“十五”计划的主要指标，经济实力跃上新台阶，城乡面貌日新月异，改革开放不断深化，社会趋向和谐安定，人民生活水平明显提高，民主法制和精神文明建设稳步推进，党的建设进一步加强。丽水的发展已经站在了一个崭新的起点上。

这些成绩的取得，靠的是党的路线方针政策正确指引和省委的正确领导，靠的是全市各级领导班子的团结奋斗和社会各界的鼎力支持，靠的是广大人民群众锐意进取、攻坚克难、开拓创新、艰苦创业。

我们既要看到取得的成绩，更要清醒地看到面临的困难和肩负的重任。欠发达是丽水最大的实际，实现又好又快发展是丽水最大的任务。当前，区域之间科学发展的态势已经初露端倪，摆在我们面前的是百舸争流、不进则退的竞争新格局。丽水地处长三角经济圈与闽三角经济圈的交汇区，位于长三角经济圈与温台沿海经济带的过渡地带，在区域竞争中需要面对的挑战很多，但潜力很大，机遇大于挑战。

“境由心造，事在人为”。一个地方的发展紧要处往往只有几步，要紧事往往只有几件。紧要处抓住了，问题就可以迎刃而解；要紧事抓好了，工作就可以变得主动。我们要充分认识“三个基本判断”没有变，也就是本世纪头20年是必须牢牢把握的重要战略机遇期没有变，整个经济发展处于增长周期的上升期没有变，中国仍然是国际资本转移最为看好的国家之一没有变。既要看到挑战，更要看到机遇，树立坚定的信心、昂扬的志气，在增强辩证思维、破解难题、操作到位的能力上下工夫，促进丽水经济社会全面、协调、可持续发展。

根据丽水发展阶段的新特征，按照“干在实处、走在前列”的要求，既要加快把丽水培育成浙江新的经济增长点，又要把丽水建设成浙江的生态屏障，扎实推进新型工业化、新型城市化和社会主义新农村建设。为此，要确立“跨越发展、和谐融入”的理念，通过充分发挥后发优势和比较优势，以自主创新、理念创新和体制机制创新为重点推进全面创新，促进经济结构调整和经济增长方式转变，加快融入长三角经济圈，努力使丽水成为长三角经济一体化的有机组成部分。

人生最幸运的，莫过于生逢其时。今日之丽水，正是我们可以创新创业、大展宏图之时。积极探索生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，推进丽水跨越式发展，全面建设小康社会，与全省同步提前基本实现现代化，是我们的历史责任。我坚信，在加快推进现代化建设的进程中，只要始终坚持以科学发展观为统领，紧紧围绕省委提出的“立足科学发展、促进社会和谐、实现全面小康、继续走在前列”的总体要求，通过全市上下励精图治、锐意进取，抓住机遇、攻坚克难，奋发努力、扎实工作，“十一五”规划所描绘的宏伟蓝图就一定会有早日实现！丽水的明天一定会更加美好！

2006年12月

目 录

序 言 谋求跨越发展 促进和谐融入

..... 中共丽水市委书记 楼阳生(1)

上 部 科学发展观在丽水的实践

第一章 实施“三市并举”发展战略 探索丽水特色的科学

发展道路 (3)

第一节 “三市并举”发展战略 丽水发展路径的科学选择 (3)

一、“三市并举”发展战略的确立 (3)

二、丽水科学发展模式的经验特征 (4)

三、丽水科学发展模式的现实成效 (5)

第二节 坚持生态立市 促进人与自然和谐发展 (7)

一、发展与保护并重,推进生态市建设 (8)

二、抓好生态项目,开展示范点建设 (9)

三、发展循环经济,推广绿色科技 (10)

四、加强环保执法,倡导生态文明 (10)

第三节 坚持合力兴工 加速推进新型工业化 (11)

一、树立“工业强市”理念,营造工业发展良好氛围 (11)

二、以工业园区为平台,着力培育工业发展新增长点 (13)

三、加大基础设施投入,为工业持续增长提供有力支撑 (14)

四、调整工业结构,深化企业改革 (15)

五、打响“丽水制造”,建设浙西南特色制造业基地 (17)

第四节 统筹城乡发展 加快推进城市化步伐 (20)

一、体现山水生态特色,建设浙西南中心城市 (20)

二、推进重点项目建设,构建城市发展平台 (22)

三、推广“小县大城”战略，推进城乡统筹发展	(23)
第五节 立足欠发达实际 扎实推进新农村建设	(25)
一、围绕全面小康目标，探索新农村建设新路子	(26)
二、改善发展环境，提高农村自我发展能力	(27)
三、坚持“绿色兴农”，调整优化农业产业结构	(29)
四、培育市场主体，大力推进农业产业化经营	(31)
五、发挥生态优势，加快农业标准化建设	(33)
六、推动内聚外迁，加大扶贫攻坚力度	(34)
七、促进农民增收，提高农民生活质量	(36)
第六节 加快服务业发展 促进经济结构优化升级	(38)
一、积极引导，不断提高服务业在经济发展中的地位	(38)
二、培育品牌，打造长三角生态旅游休闲度假胜地	(40)
三、改造提升传统服务业，建设浙西南商贸中心	(42)
四、发展现代服务业，构建浙西南和浙闽交界区域物流 中心	(45)
第七节 发展开放型经济 加强对外经济技术合作	(47)
一、接轨大上海，融入“长三角”	(47)
二、对接“山海协作”，实现合作共赢	(49)
三、汇聚侨力，促进“华侨要素”回流	(50)
四、推进“三个出去”，鼓励外出谋发展	(52)
五、提高利用外资水平，推动对外贸易快速增长	(53)
第二章 全面建设“平安丽水” 促进社会和谐发展	(56)
第一节 疏导社会情绪 有效化解社会矛盾	(56)
一、发挥政府职能作用，健全排查调处机制	(57)
二、疏通情绪排解渠道，完善信访体制机制	(58)
三、维护群众合法权益，妥善处置群体性事件	(58)
第二节 关注困难群体 完善社会保障体系	(60)
一、完善就业机制，积极促进就业	(60)
二、扩大社会覆盖，提高保障水平	(61)
三、开展社会救助，推进慈善事业	(62)
第三节 加强综合治理 维护社会和谐稳定	(64)
一、完善机制，发挥综治机构的职能作用	(64)
二、齐抓共管，形成综治工作的整体合力	(65)
三、重拳出击，保持对刑事案件的高压态势	(66)

第三章 发展民主政治 推进“法治丽水”建设	(68)
第一节 完善体制机制 推进民主政治建设	(68)
一、发展党内民主,提高科学执政水平	(68)
二、发挥职能作用,加强民主制度建设	(70)
三、健全自治组织,有序推进基层民主	(72)
第二节 坚持依法治市 构建公正司法环境	(73)
一、坚持依法行政,加快法治政府建设	(73)
二、坚持司法为民,切实保障司法公正	(74)
三、落实普法规划,增强全民法律素质	(76)
第三节 加强社会建设 完善社会管理体系	(77)
一、完善治理结构,推进社会管理创新	(77)
二、注重公共安全,提高危机管理能力	(79)
三、建设“信用丽水”,构建社会信用体系	(80)
第四章 加快绿谷文化建设 增强文化软实力	(83)
第一节 立足丽水特色 建设绿谷文化	(83)
一、绿谷文化的基本特征	(83)
二、绿谷文化建设的基本思路	(84)
三、绿谷文化建设的体制探索	(85)
第二节 加强思想道德建设 提升公民文明素质	(87)
一、巩固团结奋进的思想基础	(87)
二、弘扬与时俱进的丽水精神	(89)
三、营造加快发展的舆论环境	(91)
四、培育科学文明的道德风尚	(92)
第三节 坚持传承创新 不断满足人的精神文化需求	(94)
一、打造有影响力的绿谷文化品牌	(95)
二、培育有竞争力的特色文化产业	(100)
三、建设有吸引力的群众文化阵地	(102)
第四节 推进科教卫体建设 促进社会事业全面发展	(106)
一、加快科技事业建设	(107)
二、加快教育事业建设	(109)
三、加快卫生事业建设	(112)
四、加快体育事业建设	(113)
第五章 加强党的先进性建设 提高领导发展能力	(117)
第一节 强化理论武装 不断增强党员干部思想政治素养	(117)

一、提高素养、创新理念，深化党员干部学习教育内容	(117)
二、完善载体、构建平台，推进思想教育经常化制度化	(122)
三、拓展渠道、完善手段，构筑立体化思想教育新阵地	(124)
第二节 优化骨干队伍 切实加强领导班子和干部队伍建设	(128)
一、把好关、用好人，选好配强领导班子	(128)
二、坚持单项突破与整体推进，深化干部人事制度改革	(130)
三、抓好协调与服务，探索党管人才的实现途径	(134)
第三节 夯实执政基础 充分发挥基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用	(136)
一、推进“先锋工程”，全面提升农村党组织建设水平	(137)
二、坚持与时俱进，积极探索新经济组织和新社会组织党建工作	(139)
三、不断提高质量，加强党员队伍的建设和管理	(141)
第四节 保持血肉联系 扎实推进党风廉政建设	(142)
一、以作风效能建设为抓手，增强破难题、操作到位的能力	(143)
二、以构筑惩防体系为主线，深入推进党风廉政建设和反腐败工作	(145)
三、以维护群众利益为宗旨，建立健全服务群众的长效机制	(147)
第六章 以科学发展观统领全局 努力推进丽水跨越式发展	(151)

下 部 科学发展观在丽水的实践 100 例

综合篇	(177)
“三市并举”——丽水的科学发展之路	(177)
“小县大城”——科学发展观在云和的生动实践	(182)
浙江绿谷 华东氧吧——丽水的“生态名片”	(185)
打造“东方阿尔勒”	(188)
“一江双城” 丽水扩容	(192)
秀山丽水造“西湖”建“外滩”	(194)
山呼海应 互动共赢	(196)
“三个出去”——丽水人闯天下的有效途径	(199)
华侨要素回流 孕育特色经济	(202)

破解“天下第一难”	(204)
“两龙”高速公路 提前 10 年上马	(208)
让瓯江成为全国水生态保护示范河流	(210)
经济篇	(212)
平百座小山 建工业新城	(212)
腾笼换鸟 招商选资	(214)
纳爱斯的“神话”	(216)
“我们都是木头人”	(218)
剑与瓷的交响曲	(220)
青田“点石成金”做产业	(222)
丽水香菇“破壁”而出	(224)
竹炭越烧越红火	(226)
接轨温台 借力发展	(229)
围滩造地建新城	(231)
昔日卖林木吃饭 今朝靠生态生财	(233)
“地球之肾”焕发生机	(235)
节约创造价值	(237)
一万元治污 百万元收益	(239)
“丽人木业”向城市要“森林”	(240)
沼气池的生态效应	(242)
内聚外迁 减少农民	(244)
北京的“丽水超市”现象	(246)
小山村 30 万元搞规划	(248)
电站征地 农民持股	(250)
残联出资入股 残疾人就业分红	(252)
森林资源流转 活了一方经济	(254)
“红”“绿”交相辉映 游客纷至沓来	(256)
建设新农村 企业来出力	(258)
“云和师傅”走天下	(260)
青年创业会馆 化解成长烦恼	(262)
康庄工程铺出百姓致富路	(264)
政治篇	(266)
“住村联心”——真心为民办实事	(266)
“阳光交易”——资源配置市场化	(269)

北京“借脑” 柔性引才	(271)
农民给县委书记“打分”	(273)
培养技能型干部 建设技能型政府	(275)
党员先锋岗的故事	(277)
“关爱基金” 关爱贫困党员	(279)
党员热线 一拨就灵	(281)
九年磨一“剑”	(283)
大学生网上精神家园	(285)
“红色短信” 凝聚党心	(287)
按钮一点 各取所需	(289)
村民与村委对话的平台	(291)
社区里的“居民议事厅”	(293)
人间有冷暖 法援解民忧	(295)
便民法庭活跃在乡村	(297)
村级组织告别“游击办公”	(299)
“两票制”：严把党员“入口”关	(301)
青田建立华侨网上信访通道	(303)
文化篇	(305)
“古堰画乡”——丽水的“文化明珠”	(305)
文明创建“三部曲”	(308)
月山村年年演“春晚”	(310)
免费电影天天看	(312)
民间小剧团闯出大市场	(314)
山花朵朵别样红	(316)
打造梦幻廊桥之都	(318)
“金审工程” 丽水模式	(320)
网络“瘾君子”的涅槃	(322)
从“三乙”到“三甲”的跨越	(324)
焦点俱乐部的文化力	(326)
道德规范塑“品牌民工”	(329)
八成孩子在县城读书	(331)
集团化推进城乡教育均衡发展	(333)
开放式办学 订单式就业	(335)
校园里的“科学长廊”	(337)

山城有个国家一级图书馆	(339)
社区建起民营博物馆	(341)
这个聊天站真新鲜	(343)
胡君兰的“家庭俱乐部”	(345)
“敬田宴”摆出山村文明	(347)
社会篇	(349)
爱心营养餐——困难学生的“免费午餐”	(349)
周末放心车——让农村学子平安回家	(352)
红头文件助山区大龄青年“讨老婆”	(354)
“流动之家”写真情	(356)
亲情连邻里 互动聚人心	(358)
“爱心超市”为贫困家庭献出一份爱	(360)
百万农民有“医保”	(362)
低保新政暖民心	(364)
孤寡老人的温馨家园	(366)
山村老人每月领“工资”	(368)
农民就业培训的“免费套餐”	(370)
员工回家过年 企业租车相送	(372)
避险工程 保民平安	(373)
浙闽边界的“平安走廊”	(375)
我为他人守一夜 他人为我护一月	(377)
治安联防户长制 管好百姓身边事	(379)
“空巢”农户的“保姆”	(381)
春风化雨 浪子回头	(383)
“庭式”调解中心 就地化解纠纷	(385)
“姐妹谈心屋”谈出好心情	(387)
一元钱换来村庄大洁净	(389)
后 记	(391)

**上
部**

科学发展观在丽水的实践

第一章 实施“三市并举”发展战略 探索丽水特色的科学发展道路

“十五”开局之年，正值丽水撤地设市之时。在“十五”时期这个千年更迭、世纪交替的第一个五年里，丽水市坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，牢固树立和认真落实科学发展观，贯彻落实省委“八八战略”，提出并积极实施生态立市、工业强市、绿色兴市“三市并举”发展战略，促进了丽水经济社会持续快速健康发展。短短5年，丽水经济总量翻了一番，增长速度高于全国、全省平均水平，综合实力在全国地级市中跻身中等以上水平。这是欠发达的丽水发展史上具有历史意义的飞跃，是一个底子相对薄弱的山区发展经济、消除贫困、推进现代化进程中取得的一个令人振奋的巨大成就。

第一节 “三市并举”发展战略 丽水发展路径的科学选择

树立和落实科学发展观，根本着眼点是用新的发展思路提高经济增长的质量和效益，实现又好又快发展。丽水作为发达省份的欠发达地区，由于自然历史原因，面临的问题很多，发展的任务异常艰巨。在这样的现实条件下，极为重要的是坚持把中央、省委的精神与丽水实际紧密结合起来，确立既符合科学发展观的要求，又符合丽水实际的发展战略，切实把科学发展观贯穿于丽水经济社会发展的全过程并落实到丽水经济社会发展的各个环节。

一、“三市并举”发展战略的确立

欠发达是丽水最大的实际，谋求又好又快发展是丽水最大的任务。21世纪初期，在刚刚基本实现小康的基础上，在推进全面建设小康社会的进程中，丽水市的经济社会发展面临着既要扩大总量，又要提高质量的双重压力；面临着既要补第一次现代化的课，又要赶第二次现代化的趟的双重任务；面临着既