

“十一五”

SHIYIWU

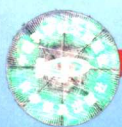
规划纲要

GUIHUAGANGYAO

百题问答

BAITIWENDA

崔铁吉 赵振发 主编



中国科学技术出版社

“十一五”规划纲要 百 题 问 答

崔铁吉 赵振发 主编

中国科学技术出版社

· 北 京 ·

图书在版编目(CIP)数据

“十一五”规划纲要百题问答/崔铁吉,赵振发主编. 北京:中国科学技术出版社,2006.7

ISBN 7-5046-4442-0

I. 十... II. ①崔... ②赵... III. 国民经济计划—五年计划—中国—2006~2010—问答 IV. F123.393-44

中国版本图书馆CIP数据核字(2006)第080436号

自2006年4月起本社图书封面均贴有防伪标志,未贴防伪标志的为盗版图书。

中国科学技术出版社出版

北京市海淀区中关村南大街16号 邮政编码:100081

科学普及出版社发行部发行

北京长宁印刷有限公司印刷

*

开本:850毫米×1168毫米 1/32 印张:10 字数:250千字

2006年7月第1版 2006年7月第1次印刷

印数:1—7000册 定价:26.00元

编 委 会

主 编	崔铁吉	赵振发	
副主编	高学东	程凤祥	
编 委	史忠泮	沈志学	李秀荣
	严志海	刘景臣	石传延

序 言

“十一五”时期是贯彻落实科学发展观、全面建设小康社会的关键时期，也是沧州努力打造全省区域发展举足轻重增长极必须紧紧抓住的重要机遇期。省委、省政府对沧州发展的高度重视和支持，全市 680 万人民企盼发展的高涨热情，各级领导班子驾驭能力的提高，都为我市更快更好地发展提供了强有力的保障。沧州大发展的气势已经形成，快速发展的时机已经到来。机不可失，时不我待；形势逼人，不进则退。

中央和省、市分别制定了“十一五”规划纲要，在不同层面上阐明了经济社会发展的战略意图、战略重点、发展目标、总体部署及政策取向。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》、《河北省国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》、《沧州市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》（以下简称“三个纲要”）三个纲要是各级政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务的重要依据，是今后五年各地经济、社会发展的宏伟蓝图和行动纲领。

为了深入领会国家和省、市“十一五”规划纲要的精神实质，正确贯彻落实规划纲要的部署和安排，沧州市委党校组织理

论骨干对“三个纲要”进行认真学习和研究，通过梳理和归纳，汇编成《“十一五”规划纲要百题问答》一书，为广大党政干部深入学习纲要精神提供诠释和解答，为全市干部教育培训工作提供了一本学习材料。希望全市广大党员干部能借助此书，继续深入学习好“十一五”规划纲要，进一步吃透精神、把握要点，进一步把思想统一到“十一五”规划的战略部署上来，进一步把力量凝聚到规划任务的贯彻落实中来，进一步增强历史责任感和时代紧迫感，倍加珍惜机遇，紧紧抓住机遇，切实用好机遇，求真务实，埋头苦干，为实现沧州国民经济和社会发展第十一个五年规划的宏伟目标而努力奋斗！

潘毅 1/6-06

目 录

1. 怎样理解科学发展观是指导发展的世界观和方法论的集中体现?	(1)
2. 社会主义新农村建设的基本思路是什么?	(2)
3. 如何提高农业综合生产能力?	(4)
4. 怎样转变农业增长方式?	(5)
5. 如何推进以税费改革为主的农村综合改革?	(7)
6. 如何大力发展农村公共事业?	(8)
7. 如何千方百计增加农民收入?	(9)
8. 如何建立农业支持保护制度?	(11)
9. 高技术产业发展的方向和重点是什么?	(13)
10. 如何构筑稳定、经济、清洁的能源供应体系?	(15)
11. 信息产业的发展方向和重点是什么?	(17)
12. 怎样促进服务业加快发展?	(18)
13. 如何健全区域协调互动机制?	(19)
14. 如何促进城镇化健康发展?	(21)
15. 推进城镇化健康发展要进行哪些配套改革?	(23)
16. 为什么要明确不同区域的功能定位?	(25)
17. 如何构建发展与环境的新型关系?	(27)
18. 如何构建节约型的增长方式和消费模式?	(29)
19. 如何改变先污染后治理、边治理边污染的状况?	(31)
20. 如何提高环境监管能力?	(33)
21. 怎样实行有利于节约资源的价格和财税政策?	(35)
22. 如何大力提高自主创新能力?	(37)

23. 科学技术发展的指导方针是什么? (40)
24. 推进行政管理体制改革的 main 任务有哪些? (42)
25. 怎样坚持和完善基本经济制度? (43)
26. 财税改革的重点有哪些? (44)
27. 金融体制改革的重点是什么? (46)
28. 如何积极发展资本市场? (48)
29. 如何加快对外贸易增长方式的转变? (49)
30. 如何支持企业“走出去”? (51)
31. 河北省实施“十一五”规划存在哪些有利条件? (53)
32. 河北省实施“十一五”规划要面对哪些矛盾和问题? (53)
33. 河北省经济社会发展总的指导原则是什么? (55)
34. “十一五”期间河北省经济社会发展的总目标是什么? ... (56)
35. 河北省如何壮大提升主导产业? (57)
36. 河北省如何培育高新技术产业? (59)
37. 河北省如何全面提升服务业的整体发展水平? (60)
38. 河北省如何大力推进社会主义新农村建设? (62)
39. 河北省如何大力发展县域经济? (66)
40. 河北省如何推进城市化进程? (68)
41. 河北省如何优化生产力布局? (70)
42. 河北省如何加快发展临港产业, 壮大沿海经济带? (72)
43. 河北省如何加强基础产业和基础设施建设? (72)
44. 河北省如何提高自主创新能力? (74)
45. 河北省如何建设成人才强省? (75)
46. 河北省如何进一步深化改革? (76)
47. 河北省如何切实提高对外开放水平? (78)
48. 河北省如何融入京津冀一体化, 加强省际间合作? (79)
49. 河北省如何建设资源节约型、环境友好型社会? (80)

50. 构建“和谐河北”的总体思路和阶段性目标是什么? (82)
51. 为什么说“十一五”时期沧州经济社会发展已具有
良好的基础? (83)
52. 为什么说未来五年是沧州经济社会发展的重要
时期? (85)
53. 为什么说“十一五”时期沧州加快经济社会发展
步伐尤为关键? (86)
54. “十一五”时期沧州经济社会发展的指导思想
是什么? (86)
55. 如何正确理解和贯彻沧州“十一五”时期经济
社会发展的指导思想? (87)
56. “十一五”时期沧州经济社会发展的主要目标是
什么? (88)
57. “十一五”时期沧州经济社会发展的主要目标是
本着什么原则制定的? (89)
58. 沧州是如何对自己“十一五”时期的区域功能进
行定位的? (90)
59. 沧州是如何对自己“十一五”时期的城市功能进
行定位的? (90)
60. 沧州是如何对自己“十一五”时期的产业发展进
行定位的? (90)
61. “十一五”时期沧州是如何进行产业空间布局的? (91)
62. “十一五”时期沧州“六大主体战略”和“三大经济
板块”的主要内容是什么? (93)
63. “十一五”时期沧州如何增强中心城市经济实力,
构建以“三区一县”为主的城市经济圈? (93)
64. “十一五”时期沧州如何大力发展临港经济,打造

- 沿海经济隆起带? (94)
65. “十一五”时期沧州如何做大做强县域经济, 强化富有特色的社会主义新农村支撑体系? (95)
66. “十一五”时期沧州要做大做强哪几大支柱产业? (96)
67. “十五”末沧州优势产业主要呈现哪些特点? (98)
68. “十一五”时期沧州优势产业的发展还需要解决哪些问题? (100)
69. “十一五”时期沧州加强基础设施建设的基本原则是什么? (101)
70. “十一五”时期沧州加强基础设施建设的主要内容是什么? (101)
71. “十一五”时期沧州加快能源建设的具体举措有哪些? (102)
72. “十一五”时期沧州将依托港口建设哪四大产业基地? (102)
73. “十一五”时期沧州如何加快信息设施建设? (103)
74. “十一五”时期沧州如何启动新城区建设? (103)
75. 沧州市委书记郭华在强调实现跨越式发展时, 对“又快又好发展”是怎样要求的? (104)
76. “十一五”时期沧州如何统筹城乡经济社会发展, 推进社会主义新农村建设? (104)
77. “十一五”时期沧州如何发展壮大城乡特色产业? (106)
78. “十一五”时期沧州如何大力发展民营经济? (107)
79. “十一五”时期沧州如何实施梯次推进战略, 以产业化带动城市化? (108)
80. “十一五”时期沧州如何坚持以人为本, 着力提高人民生活质量? (109)

81. “十一五”时期沧州如何巩固和加强农业基础
地位? (111)
82. “十一五”时期沧州如何优先发展教育事业,构建学
习型社会? (112)
83. “十一五”时期沧州如何建立健全医疗卫生体系? ... (113)
84. “十一五”时期沧州应从哪些方面繁荣文化事业? ... (114)
85. “十一五”时期沧州应从哪些方面发展体育事业? ... (115)
86. 沧州实施“十一五”规划的七大保障措施是什么? ... (116)
87. “十一五”时期沧州如何以科教兴沧战略为主导,
强化智力支撑? (116)
88. “十一五”时期沧州如何深化体制改革,消除体制
障碍? (117)
89. “十一五”时期沧州如何全方位扩大开放,增强经
济发展后劲? (118)
90. “十一五”时期沧州如何构筑外向型经济格局? (119)
91. “十一五”时期沧州如何实现建设工业强市的目标? (120)
92. “十一五”时期沧州如何构筑区域经济增长极? (121)
93. “十一五”时期为什么要突出强调投资拉动对沧州
经济社会发展的意义? (121)
94. “十一五”时期沧州应从哪几个方面着手谋划建设
大项目? (122)
95. “十一五”时期沧州如何大力发展循环经济,转变
经济增长方式? (122)
96. “十一五”时期沧州如何推进民主法制建设,实现
依法治市的目标? (123)
97. “十一五”时期沧州如何做好维护社会稳定的工作? (124)
98. “十一五”时期沧州如何转变政府职能,优化经济

- 环境? (125)
99. “十一五”时期沧州如何繁荣各项社会文化事业,
构建和谐沧州? (125)
100. 沧州实施“十一五”规划必须建立的五大保障机
制是什么? (126)
- 附录一 中华人民共和国国民经济和社会发展第十
一个五年规划纲要 (128)
- 附录二 河北省国民经济和社会发展第十一个五年
规划纲要 (208)
- 附录三 沧州市国民经济和社会发展第十一个五年
规划纲要 (271)

1. 怎样理解科学发展观是指导发展的世界观和方法论的集中体现？

在我国全面建设小康社会、推进社会主义现代化建设的伟大进程中,关于要不要发展的问题,可以说已经得到解决。在此基础上,需要进一步解决为什么发展和怎样发展得更好的问题,而科学发展观系统地、高屋建瓴地回答了这两个问题。因此,从指导经济社会发展来说,科学发展观具有世界观和方法论的意义和高度。

科学发展观是指导发展的世界观的集中体现。科学发展观是我们党根据马克思主义的基本原理,深刻总结国内外经济发展的经验教训,吸收人类文明进步的新成果,站在历史和时代的高度提出的关于发展的一般看法和根本观点。科学发展观是对党的三代中央领导集体关于发展的思想的继承和发展,是对马克思主义发展理论的继承和发展,具有重大的理论意义和实践意义。科学发展观强调要以人为本,充分发挥人民群众的积极性和创造力,充分依靠人民群众作为推动发展的主体和基本力量,同时又把满足人民群众不断增长的物质和文化需要,作为发展的根本出发点和落脚点,体现了历史唯物主义关于人民群众历史主体地位的思想,体现了人民群众是历史的创造者,丰富和发展了马克思主义关于人的发展的理论。科学发展观强调全面发展,协调推进经济建设、政治建设、文化建设和社会建设,推动物质文明与政治文明、精神文明共同进步;科学发展观强调协调发展,特别是促进城乡之间、区域之间、经济社会之间协调发展,努力实现国民经济良性循环,体现并丰富发展了事物之间普遍联系、辩证统一的基本原理。科学发展观强调可持续发展,保护自然资源和生态环境,促进人与自然和谐相处,体现了科学的自然观,是关于人与客观世界之间关系的基本观点。

科学发展观是指导发展的方法论的集中体现。我们提出“五个统筹”,即统筹城乡发展,统筹区域发展,统筹经济社会发展,统筹人与自然和谐发展,统筹国内发展和对外开放。这是深化改革和扩大开放的重要战略方针,是党和国家领导经济社会发展工作的基本政策取向和行为导向。在每一个“统筹”中,都有一系列相应的政策措施。真正做到这“五个统筹”,最大限度地兼顾各个方面,其结果必然就是全面、协调、可持续发展,就是社会和谐,就是人与自然的和谐相处。因此可以说,科学发展观集中体现了经济社会发展的基本途径和一般方法。

总之,科学发展观是包含了关于发展的本质、目的、内涵、途径和要求的总体看法和根本观点,是关于经济社会发展一般规律的认识,可以说是指导发展的世界观和方法论,是统揽经济、社会发展的总纲,是全面建设小康社会和现代化建设过程的根本指导原则。

“十一五”时期全面贯彻落实科学发展观,要坚持以下原则:必须保持经济平衡较快发展;必须加快转变经济增长方式;必须提高自主创新能力;必须促进城乡区域协调发展;必须加强和谐社会建设;必须不断深化改革开放。

2. 社会主义新农村建设的基本思路是什么?

建设社会主义新农村,必须树立和落实科学发展观,把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重,坚持“多予、少取、放活”和“工业反哺农业、城市支持农村”的方针,努力改善农村生产生活条件,提高农民生活质量,促使农村整体面貌出现较大改观,逐步把农村建设成为“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的社会主义新农村。重点是加强村镇建设规划和环境整治,建设新村镇;发展农村各项社会事业,培育新农民;加强农村民

主法制建设和精神文明建设,倡导新风尚。

积极推进城乡统筹发展。这是建设社会主义新农村的基本前提和基本保障。要调整国民收入分配结构,财政支出、固定资产投资和信贷投放都要切实向“三农”倾斜。扩大公共财政覆盖农村的范围和领域,进一步加强农业基础,增加农村公共产品供给。建立城乡统一的劳动力市场和公平竞争的就业制度,取消对农民进城就业的各种限制,开展农村劳动力转移就业培训,解决拖欠农民工工资、工伤事故缺乏保障等突出问题。进一步明确各级政府对农村义务教育的责任,逐步建立城乡统一的义务教育管理体制。加大国家财政对农村合作医疗体系的投入力度,在农村建立大病、重病统筹机制。建立城乡衔接、公平统一的社会福利制度,探索建立农民最低生活保障制度,建立和完善农村社会救济制度。

推进现代农业建设。这是建设社会主义新农村的重要内容和物质基础。总的要求是:加快农业科技进步,加强农业设施建设,调整农业生产结构,转变农业增长方式,提高农业综合生产能力。要努力提高农业综合生产能力,不断优化产品结构,提高产品质量,确保农产品质量安全,形成总量平衡、品种多样、安全可靠和营养丰富的农产品生产格局。要加快发展农区和牧区畜牧业,保护和利用好渔业资源,切实加强农田水利基本建设,推广良种良法,加快发展农业机械化,加强农业标准化工作,积极发展节地、节水、节肥、节药的节约型农业。

全面深化农村改革。这是建设社会主义新农村的动力支撑。要坚持稳定并完善以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制,进一步明确土地承包经营权的法律性质,全面落实二轮土地承包政策,依法确权、确地到户,稳定土地承包关系。在此基础上,按照自愿、有偿的原则,建立土地使用权依法流转的机制。要进一步巩固和发展农村税费改革成果,加快推进以乡镇机构为主的行

政管理体制、农村义务教育体制和县乡财政体制改革,稳步推进乡村债务化解工作。要推进农村金融体制整体改革,深化粮食流通体制改革,加快推进土地征用制度改革,发展农村多种形式的联合与合作,提高农民进入市场的组织化程度。

大力发展农村公共事业。这是搞好社会主义新农村建设的重要组成部分。要通过坚持不懈的努力,不断加大工作力度,不断增加投入,大力发展农村教育、卫生、文化等社会事业,力争经过几年的努力,明显改变农村社会发展滞后的局面。

千方百计增加农民收入。这是社会主义新农村建设的基本出发点和归宿。增加农民收入,既要从“三农”本身考虑问题、寻找出路,更要跳出“三农”,从经济社会发展的全局思考问题,研究对策;既要大力挖掘农业和农村内部的增收潜力,又要在农业和农村外部寻求增收途径;既要当前出发采取尽快见效的具体增收措施,又要着眼于长远,寻求解决农民增收问题的治本之策。

建设社会主义新农村是个长期过程,“十一五”期间关键是要开好头,起好步,打好基础。应坚持以下原则:一是规划先行、因地制宜;二是突出重点、示范引路;三是政府支持、农民建设。

3. 如何提高农业综合生产能力?

经过长期建设,我国农业综合生产能力已显著提高,但与全面建设小康社会的要求和人们对农产品不断增长的需求相比,仍有很大差距。突出的问题主要有四个方面:①耕地和水资源短缺。我国人均占有耕地和水资源较少,而消耗较大。与此同时,耕地数量减少和耕地质量下降的趋势一直未能得到有效控制。耕地和水资源缺乏,将是长期制约我国农业发展的突出问题。②农田水利设施薄弱。由于农田水利建设滞后,加上水资源短缺,8亿多亩有灌溉条件的耕地,每年有1亿亩左右不能得到灌溉。③农业科技

支撑能力不强。农业重大科技成果储备不足,优良品种和先进适用技术普及率较低,农业的物质装备水平较低。④农业基础设施建设投入缺口较大。

提高农业综合生产能力是发展农村生产力的关键,是当前和今后一个时期农业和农村工作的一项中心任务。做好这项工作,既有利于抵御农业自然风险,又有利于防范农业市场风险;既能够大幅提高土地产出率,又能够迅速提升农产品竞争力。提高农业综合业务能力是确保国家粮食安全的核心,是增加农民收入的必然要求,是农业现代化建设的重要内容,也是全面建设小康社会的重大举措。

提高农业综合生产能力是一项长期任务,需要坚持不懈地努力。从当前看,主要是增强“六个能力”:①增强耕地资源产出能力,搞好“沃土工程”建设,努力培肥地力,提高耕地质量,不断提高耕地的产出水平;②增强农田水利保障能力,改善农田水利条件,实现旱涝保收;③增强农业科技创新能力,用激励机制推动农业科技创新,用市场机制促进农业科技成果转化,用体制改革整合农技推广的资源 and 力量,用政策扶持引导农户应用农业科技,努力提高科技对农业增长的贡献率;④增强农产品加工业转化能力,鼓励和引导乡镇企业发展农产品加工业,促进农产品加工转化,提高农产品附加值;⑤增强农业抗御灾害能力;开展政策性农业保险试点,帮助农民规避自然风险,减轻灾害给农民带来的损失;⑥增强农业发展综合配套服务能力,制定建设规划,加强政策引导,明确职责分工,多渠道增加投入,为现代农业建设提供支撑条件。

4. 怎样转变农业增长方式?

我国农业发展今后将继续面临日趋明显的资源和市场的双重约束。克服这一制约,必须加快推进农业增长方式的转变,促进资