

新 视 野 下 的 中 国 大 战 略

论剑

大国之路
与中国崛起

贾立政·主编

人民日报出版社

新 视 野 下 的 中 国 大



论 剑

大国之路
与中国崛起

贾立政★主编

人民日报出版社

图书在版编目(CIP)数据

论剑:新视野下的中国大战略/贾立政主编.

—北京:人民日报出版社,2007.7

ISBN 978-7-80208-556-5

I. 论…

II. 贾…

III. 发展战略-中国-文集

IV. D61-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 112453 号

书 名:论剑:新视野下的中国大战略(大国之路与中国崛起)

作 者:贾立政

责任编辑:文 一

出版发行:人民日报出版社

社 址:北京金台西路2号

邮政编码:100733

发行热线:(010)65369529 65369527

经 销:新华书店

印 刷:北京集惠印刷有限责任公司

字 数:910千字

印 张:63.25

印 次:2007年8月第1版 2007年8月第1次印刷

书 号:ISBN 978-7-80208-556-5

定 价:120.00元(全套三册)



编者的话

对于时代的觉察是参与历史的前提。这种理性自觉的程度也深深地影响了历史的进程,丈量着生命的高度,标注着时代的厚度。一个生命的坚强抑或软弱,一个时代的伟大抑或平庸,在很大程度上是人们自觉参与、积极融入的结果。

作为一个媒体,一份思想理论期刊,我们如何参与,如何融入?

《人民论坛》跟随中国与世界的脉搏一起跳动。面对伟大时代的历史课题,我们参与时代的方式是创新理论、传播思想。秉承“思想创造价值”的理念,以思想引领时代,“阐述理论前言,述评社会热点,分析深层问题,关注百姓话题”,以对社会的思想担当为己任,为中国的改革发展,为中华民族的伟大复兴,尽一份微薄之力。

《论剑——新视野下的中国大战略》是《人民论坛》“特别策划”栏目近两年重点文章的汇集,它从一个侧面体现着我们对时代进步发展的觉察与回应。

改革开放,建设中国特色社会主义,使中国经济社会实现了近30年的高速增长,目前改革发展进入关键时期,重大机遇与严峻挑战并存,能否保持国民经济平稳快速健康发展,创造大国发展的奇迹,实现中华民族的伟大复兴,取决于我们对中国特色社会主义的研究与探索,取决于我们对一系列时代重大课题的突破与解决。本书收录的30多个策划专题,均是当代中国社会转型、经济起飞、现代化加速过程中所遇到的重大问题、难点问题,中央关心百姓关



论剑

新视野下的中国大战略

注。选题大体沿着：主题——发展；动力——改革开放；两个轮子——市场经济和民主政治等这样一个基本线索展开，通过署名文章、焦点访谈、对话讨论等形式，从不同角度进行分析和解读，以期对这些重大问题有一个比较系统的认识。阅读此书，您会有一种强烈的现实感和使命感。

对上述问题做出分析解读的，是当代中国各领域各方面的一流专家学者。像郑新立、高尚全、范恒山、林毅夫、胡鞍刚、海闻、迟福林、陆学艺、韩俊、张卓元等等，他们或是学术思想的带头人，或是高官中的学者、学者中的高官，地位独特，优势明显。可以说，在创新理论、解释中国经济社会现象时，他们最有发言权。他们对中国现实了解深入，掌握大量一手资料；他们站在理论创新前沿，思想穿透力强。他们在论剑中展示智慧，将意识层面的思考转化成明确的观点，大国战略的脉络在他们的笔下渐渐清晰。阅读他们的作品，与大家对话，不觉间会将我们思想认知带上一个新的高度。

上述问题的遴选策划与组织实施，同时也是《人民论坛》编辑团队汗水与智慧的结晶。也许你从来没仔细注意过他们的名字，但这是一个有理想、有抱负、有战斗力的团队。他们默默为别人作“嫁衣”，甘当无名英雄。凭着对社会、对国家、对党和人民事业高度负责的强烈使命感，游刃于历史与现实、理性与激情、理论与实践之间；他们怀着强烈的问题意识、忧患意识，在中国发展历程中寻找最具价值、最需面对的问题，精心策划、认真组织，通过和专家反复沟通，推敲打磨，才成就了一篇篇有着深远影响的文章和专题。

付梓在即，我们要衷心感谢人民日报社各级领导对《人民论坛》杂志社的关怀、指导和帮助。“面向市场，整合资源，优化结构，科学定位，培养人才，做大做强”的战略要求；“站在时代前沿、突出理论特色”的细心指导；“最具影响力政论期刊”的明确定位等，为《人民论坛》的发展指明了方向，给足了动力。

历史在演进，人类在思考，我们所付出的努力，是及时宣传党的主张，分析政策走向，传递人们思维创造的信息。一本好书，不是它提出的每一个观点都是真理，所说的每一句话都是经典，而是它能够给我们许多深入的思考、有益的启示。若以这种心态阅读这套书，您对这个时代的察觉体会会更敏锐更透彻，对历史实践的参与融入也会更理性更自觉。

不足之处，敬请批评指正。

贾立政

2007年8月

目 录

Contents

大国之路与中国选择

- 美国缘何成了“不倒翁” /002
- 德国崛起的“秘密武器” /006
- 民族精神给了德国什么 /009
- 揭秘日本帝国主义“武力崛起” /013
- 官僚特权阶层：苏联解体的致命根源 /017
- “大国热”冷思考：软实力制胜 /021
- 中国崛起为世界提供新选择 /028

中国经济成功起飞的奥秘

- 中国特色的赶超模式 /034
- 结构演变催生发展动力 /038
- 正确战略激发生产潜力 /042





制度变革与大国优势 /044

后发优势更显风流 /047

定位、松绑、护航、加油：政治发展对经济增长的贡献 /051

行政改革助推经济腾飞 /055

文化：为经济竞争注入生命力 /059

赶超优势的社会学解读 /061

机遇大于挑战：崛起不是梦 /066

“中国奇迹”至少持续二十年 /070

高增长率并不代表强竞争力 /075

六大瓶颈制约经济增长 /079

中国经济对世界并不构成威胁 /083

高速增长更要和谐理念 /087

中国将进入高成本期 /091

和谐社会：愿景与行动

构筑和谐社会 创建幸福家园 /096

和谐社会离我们还有多远 /102

构建和谐社会必须关注弱势群体 /110

改革和完善：构建和谐社会的体制基础 /115

决策民主化——构建和谐社会的必由之路 /120

弘扬传统和合思想，建构现代和谐社会 /124

科学发展与政绩评价

政绩新指标:GNP+SCC /130

科学发展与干部绩效评价体系 /137

审视中国人口问题

如何看待中国人口国情 /144

人口大省的人力资本战略 /150

把握机遇 收获“人口红利” /155

当前中国人口变动九大特征 /158

将人口数量优势转为质量优势 /163

人口问题不只是数量问题 /167

韩印日三国人口政策历程及启示 /171

产业趋同困扰开发区

开发区转型期之困 /176

环渤海开发区软肋在哪 /181

产业招商,产业集群,科学政绩观:三大策略避免产业趋同 /185

错位发展,差别化竞争,产业链招商:新型竞争模式呼之欲出 /189

从全球产业转移看开发区产业发展 /193



宏观调控:当代中国难题

- 宏观调控为何如此频繁 /198
- 宏观调控“五难” /202
- 增长结构制约就像一个屏障 /206
- 偏冷标志还是过热征兆 /212
- 中国版宏观调控的喜剧效果 /219

自主创新之路

- 自主创新:“共赢”路在何方? /226
- 从制造到创造:中国企业需要“造血”生态 /232

如何构建区域创新体系

- 构建区域创新体系新思维 /242
- 构建特色区域创新体系的三种途径 /245
- 构建区域创新体系的瓶颈在哪 /251
- 产业集聚——促进区域经济增长的有效途径 /256

中国城市化发展战略考量

- 走向国际化大都市:北京与上海的比较 /256
- 塞外古都如何营造城市化精品 /267

中国城市化战略再认识 /272
推进城乡一体是加快城市化进程的关键 /277
十字路口的选择:大城市战略 /282
科学发展观指导下的城市规划 /288
我国核心城市规划中的几个问题 /295
土地管理应有理性思维 /299
国外模式与中国城镇化道路选择 /303

新农村道路:韩日经验与中国选择

韩国“新村运动”启示录 /310
韩日经验带给中国的思考 /317
从大寨陈永贵到呼唤“新农民” /321
建设新农村:中国式道路该如何走 /327

“圈地冲动”考验土地新政

中央政府、地方政府、农民群众:地政“三角”缺了谁 /334
地方政府缘何“土地冲动” /337
土地腐败为何屡禁不止 /340
征地与护地,拉锯战带来的反思 /344
“民告官”背后的法治缺失 /347
理顺产权才能抑制“圈地热” /351



民主执政与加强党的执政能力建设的关键



论 创

新视野下的中国大战略

民主执政：认识误区与现实难题 /356

想起了巴黎公社的民主原则 /362

从五个方面提高民主执政能力 /364

大国之路与中国选择

近段时期,“大国崛起”话题成为舆论热议的焦点。在经历了一百多年的屈辱与落后之后,中国人再次走上了民族复兴之路,中国作为大国的形象越来越清晰。

“不谋全局者不足以谋一域,不谋万世者不足以谋一时”。在经济全球化与文化多元化背景下,我们追寻的不只是国家的强盛,更是中国人在世界民族之林的身份与尊严。因此,历史上大国的兴衰取决于什么因素、会形成什么样的周边关系、如何取得原有大国的认同?在大国发展过程中,我们应持怎样的心态、怎样继承与创新中华文明、怎样吸取大国发展的成败得失、选择一条怎样的发展之路等问题需要厘清。



美国缘何成了“不倒翁”

金灿荣

美国霸权因何而立？由弱到强的战略根基、持续不断的力量源泉、美式霸权的新型特征以及“软”“硬”力量的良性平衡也许是最重要的几点。

在历史上，一个国家的崛起不乏其例，但是只有美国自建国 200 年以来国家实力长盛不衰；更难能可贵的是，如果论全球性的和全方位的“世界霸权”，历史上只有两例：英国和美国，而美对英的替代既没有引发两国之间的激烈对抗和战争，也没有因严重挑战原有体系而付出代价，美国的崛起在这一点上堪称“和平”。

美国霸权因何而立？由弱到强的战略根基、持续不断的力量源泉、美式霸权的新型特征以及“软”“硬”力量的良性平衡也许是最重要的几点。当然还有客观因素，简单地说就是美国人的运气很好，具有一些得天独厚的天然优势。

一、得天独厚的天然优势

19 世纪德国“铁血宰相”俾斯麦在临终之前说了一句很有名的玩笑话：“上帝对傻瓜、醉汉和美国给予特别的保佑。”相对于俾斯麦的德国，美国首要一个



优势肯定是地缘位置,美国长期享有世界各国之中最充分的战略自由。

实际上美国并不是生来就有这样的好环境。可以说,在美国建国的头 30 年,北美大陆很有可能发展为另一个欧洲,可是美国人的运气相当不错。拿破仑因为欧洲战事吃紧,突然把路易斯安娜卖给了美国,每英亩 3 美分。半个世纪后,俄国又由于同样的原因以更廉价的价格出让了阿拉斯加,退出了美国的地盘。在建国后约半个世纪的时间里,美国有点不可思议地迅速排除了所有陆地强邻,解除了地缘政治困境。这些富饶的国土也为其后来的经济发展奠定了强大的资源基础。

制度主义的学者还经常强调美国的另一种优势。美国的政治体制依据理想而构建,一开始就建立了相当彻底的现代民主制度;殖民地和西进运动的历史,形成了美国高度成熟和发达的市民社会;清教传统既保证了政教分离,又赋予了社会主流文化的同质性和凝聚力。

二、“孤立主义”是美由弱到强的秘笈

美国刚建立时处在一个相当复杂的周边环境之中。美国从第一任总统华盛顿开始,就定下了一个基本的对外战略,并在后来的各种挑战中持续坚持和不断改进。这项战略后来被称作“孤立主义”。

“孤立主义”的核心精神不是要断绝美国的外部交往,而是一切对外关系要严格地为美国利益服务。简单地说就是两点,任何外交政策必须促进美国利益;绝不承担不相干的国际责任,而只进行有限制的国际干预。孤立主义是美国百年内由弱到强的成功之道。

在美国成长的最初阶段,“孤立主义”居功至伟。美国在政治上尽量逃避不相干的纠纷和争斗,却反而因此成为了各方争相拉拢的对象,捞取到了许多实际的政治好处。另一方面,美国在经济上不但没有孤立自己,反而大举对外追求经济利益,扩展贸易链条,促进经济发展。早在 19 世纪早期,美国的军队就为了打通商路多次到北非、南美作战。但总的来说,在那样一个帝国主义疯狂扩张的时代,美国的对外政策是相当节制和冷静的,几乎从不参与单纯政治意义上的“争霸”。

这种高明的政治理性最集中地体现在美国处理与当时的世界霸权——英国的关系上。在英国霸权的时代,美国从来没有真正建立过“美国人的美洲”。“门罗主义”在实践中只集中于两点:在经济上加深地区合作、在道义上发挥地

区影响。

纵观历史,美国从未试图主动与英国全面争霸,反而逐渐跟英国结成了广泛的共同利益,得到英国的认同,融入了世界体系。美国 1894 年 GDP 总量已经达到世界第一,可直到 50 年以后的 1945 年才从倒下的英国手里顺理成章地接过了世界霸主的大旗。不那么确切地说,美国完成了历史上延续时间最长也是最成功的一次“韬光养晦,有所作为”。

三、制度创新是美经济增长的源泉

成功的战略为美国的崛起营造了良好的外部环境。可是美国的真正崛起还依赖于国内经济长时间、全方位的腾飞。造成美国经济增长奇迹的因素很多,最具美国特色和至关重要的一点,应该是美国人强大的制度创新能力。

经济增长方式按其动力可以分为三个层次:资源投入、技术创新和制度创新。制度创新是最高层次的经济增长方式。良好的制度能够大大提高资源的使用效率,促进技术创新的热情和技术成果的运用。美国经济最突出的优势,正在于其高人一筹的制度创新能力。在 200 多年来世界多次的大危机、大变局中,美国依靠其源源不断的制度创新活力,在危机中开创新路,迅速适应挑战,并以新制度不断激发技术革命的活力,保持科技领先优势。更为重要的是,在现代经济条件下,制度本身也成为了生产力,甚至可以赚取比技术优势更庞大的超额收益。美国麦当劳式的连锁制度、沃尔玛式的仓库零售制度和福特式的流水线制度,本身没有任何科技含量可言,却巨大地改变了现代经济的基本形态。所以,制度创新是美国经济保持独立性、增长性和稳定性的根本源泉。

四、制度“软手段”成就霸权新模式

美国的霸权能够拥有超越前人的强大生命力,还依靠另外两项重要的特征。

首先是其制度霸权的性质。美国的霸权来自于制度创新。但称美国的霸权是“制度霸权”,更主要的是指美国领导世界的方式,十分注重制度、规则和普遍原则,善于利用规则来谋取特殊利益,比起前面的那些帝国和霸主来,较少使用强迫性的武力。比如,通过世界银行、国际货币基金组织和世界贸易组织,美国在世界金融和贸易领域中建立起了合作收益的分配机制——参加合作的



国家都会有收益,使得世界各国都自愿合作;而美国则获得其中最大的一份霸权收益。实际上,美国用制度的“软手段”打开了以前英国靠枪炮才打开的市场,得到了英国靠枪炮都没能得到的合作和接纳。这大大减缓了国际矛盾的积累和激化,增强了美国霸权体系的稳定性。这是世界霸权前所未有的崭新模式。

第二项特征是美国软硬实力的平衡。制度霸权的统治方式就是一种典型的软实力。制度霸权的背后有一种深刻的精神内质,即美国社会的“气”。我们都知道美国的理想主义传统。我们学习美国的成功之处,也一定要注意它重视理想和道德的一面。一个有前途的民族,一定是一个维护价值、重视理想,同时又是社会主流精神高度团结和具有凝聚力的民族。

美国的崛起和霸权确实有其独到的经验和特点。如果说美国现在出了一些问题,也是因为它背离这些优良的传统原则,国内价值观也由此出现了一些分歧和危机。美国的成功经验能够给我们许多启发。

专家点评

清华大学教授、博士生导师刘江永:金灿荣教授对美国的崛起做了比较正面的评价,这是他基于自身观察的一些体会。他总结了美国崛起的经验。其结论是,“最具美国特色和至关重要的一点,应该是美国人强大的制度创新能力。”美国之所以能维持霸权,其生命力“首先是其制度霸权的性质;其次是美国软硬实力的平衡”。这个独特的视角的确有助于人们思考。目前,中国加入的国际组织越来越多,中国要维护本国切身利益,不仅要学会遵守国际规则和制度,更要参与制定和改造相关规则。然而,这一切还是要以实力地位为基础的。

对世界各国来说,美国的长处和经验可以借鉴,而美国崛起的模式则不可效仿,谁效仿谁就会成为美国霸权的挑战者。



德国崛起的“秘密武器”

陈洪捷

普遍的观点认为德国的崛起一靠军队，二靠教育。其中，教育被视为德国强大的根本原因。

自中世纪以降，德意志长期四分五裂，一直处于相对落后的水平。然而，至少从 18、19 世纪之交，德意志民族在短短的几十年中，一跃成为欧洲的头号强国。

普遍的观点认为德国的崛起一靠军队，二靠教育。其中，教育被视为德国强大的根本原因。

将德国的强大归因到教育，虽然不是很全面，但不无道理。早在 18 世纪末，普鲁士就立法推行义务教育，开创了教育史上的一个先例。19 世纪初，在普鲁士进行的诸项改革中，教育改革可以说最为引人注目。威廉·洪堡从人文主义理念出发，力求为所有的公民提供全面的教育，他所创立的教育体制为德国教育的发展奠定了一个坚实的基础。此后，在各邦政府的大力推动下，教育体制不断完善。比如在普鲁士，小学的入学率在 1816 年就达到 60%，到 1864 年更达到 93%。到 1871 年时，德国的文盲率大致只有 13%，而英国的文盲率为 30%（1861 年），法国是 24%（1866 年）。德国教育领先的情况略见一斑。