



把人民政协事业不断推向前进

—— 学习《中共中央关于加强人民政协工作的意见》文选

中国文史出版社



把人民政协事业不断推向前进

——学习中共中央关于加强人民政协工作

的重要意见

把人民政协事业 不断推向前进

——学习《中共中央关于加强人民政协工作的意见》文选

(下 卷)

中国文史出版社

· 河南省 ·

履行政协职能与构建和谐社会

河南省政协主席 王全书

《中共中央关于加强人民政协工作的意见》指出：“人民政协的基本属性、主要职能、组织构成、工作原则和活动方式，与构建社会主义和谐社会的要求是完全一致的，同构建社会主义和谐社会的各项工作是紧密相连的。”这段论述，集中而又凝练地概括了人民政协与构建社会主义和谐社会的关系。

从人民政协的基本属性看，政协作为我国最广泛的爱国统一战线组织，就是要在中国共产党的领导之下，在一个共同的目标之下，实现各党派、各团体、各民族、各阶层以及一切爱国者最广泛的团结，就是要“把我们的人搞得更多的，把敌人的人搞得少少的”。坚持这一基本属性，有利于巩固建设中国特色社会主义的政治基础，保持国家政局的稳定和社会的长治久安。

从人民政协的主要职能看，政治协商、民主监督、参政议政是政协的主要职能，也是我们发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明的重要内容。切实搞好政协的政治协商、民主监督、参政议政，有利于下情上达，保证党和政府的决策既能代表最广大人民的根本利益，又能兼顾少数人的合理要求；有利于上情下达，促进各方面的人士在共同的大目标之下形成共识，推动各项方针政策的贯彻落实。

从人民政协的组织构成看，随着我国社会的发展，爱国统一战线已经发展成为由全体社会主义劳动者、社会主义事业的建设者、拥护社会主义的爱国者和拥护祖国统一的爱国者组成的最广泛的联盟。政协实行“大团结、大统一、囊括一切代表人士”的方针，其参加单位包括了我国各个党派、各人民团体、各个民族和各界代表人士、香港及澳门特别行政区同胞、台湾同胞、海外侨胞和归国侨胞及其他界别的代表。政协的这种组织构成，是中华民族具有强大凝聚力的重要体现。

从人民政协的工作原则看，政协实行民主监督、求同存异的工作原则。在政协的各种会议和活动中，鼓励委员如实地、充分地反映各界群众的意愿和呼声，倡导知无不言、言无不尽。政协的这种工作原则，有利于广开言路、集思广益，促进决策的科学化、民主化。

从人民政协的活动方式看，政协开展工作的主要方式包括通过各种会议进行民主协商的形式，组织委员进行视察和专题调研等集体活动的形式，还有提案、反映社情民意等委员随时可以发表意见的形式。所有这些形式，都是为了给各党派团体和各界委员参与国是提

供畅通的民主渠道。把这些有效的工作方式运用好,将进一步加快构建社会主义和谐社会的历史进程。

人民政协在构建社会主义和谐社会中有许多独特的优势。一是人才荟萃,智力密集。各界委员都是各行各业的佼佼者、各个领域的专家学者和学科带头人,有自己的特长专长,大都因自己的创造性劳动而在社会上享有较高声誉。委员们不但在本职工作、本行业中做出了显著业绩,而且在履行政协职能中也富于创见。二是代表性广、包容性强、党派界别性突出,是协调各方面群众利益关系的重要机构。三是位置相对特殊,工作形式灵活。政协既与党政机关有着特殊关系,又通过各界委员与广大群众保持密切的联系,能以特殊的优势、丰富的形式参与民主政治建设。四是渠道畅通,在反映社情民意上具有空前的宽泛性。能真实地了解社会动态,客观合理地反映社情民意,是党和政府联系群众的桥梁和纽带。五是团结面大,联系面广,具有协助党和政府做好群众工作的天然优势。

上述分析表明,人民政协是中国共产党领导的各党派、各团体、各民族、各阶层大团结大联合的组织。人民政协的各项工作都与构建社会主义和谐社会密不可分,人民政协在构建社会主义和谐社会中具有独特的优势和不可替代的作用,人民政协在构建社会主义和谐社会中重任在肩,大有可为。

人民政协为构建社会主义和谐社会服务,必须坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,牢固树立和落实科学发展观,着眼于中国特色社会主义事业的总体布局,自觉地把为构建社会主义和谐社会服务,同为社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设服务有机结合起来,充分发挥人民政协的作用。

人民政协为构建社会主义和谐社会服务,必须摆正位置,找准方位,选好角度,精心谋划。在我国政治体制的基本架构中,党委是领导核心,总揽全局,协调各方;人大依法履行国家权力机关的职能;政府依法行使对整个经济社会事务的行政管理;人民政协作为中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构,承担着协商监督、参政议政的职能。有两副对联,形象地表述了政协的定位:“无权无钱无人找,有为有位有贡献”,横批“选准定位”;“无忧无虑无烦恼,有情有义有朋友”,横批“政协真好”。相对于党委来说,政协献策而不决策,为推进决策的科学化、民主化服务;相对于人大来说,政协立论而不立法,可以开展广泛深入的调查研究,提出真知灼见;相对于政府来说,政协议政而不行政,通过协商监督,促进各项工作的落实;相对于党政工作的运作方式来说,政协宽松而不放松,是特殊岗位上的一线工作,应该转变观念,严格自律,工作到位。

第一,坚持把促进发展作为履行职能的第一要务,努力为经济社会发展建言献策。发展是硬道理,是和谐社会的根基。构建社会主义和谐社会面临的许多矛盾和问题,说到底还是要靠科学发展来解决。人民政协要始终坚持围绕中心、服务大局,把动员和组织参加政协的各党派团体、各族各界人士,围绕经济社会发展中的重大问题建言献策,作为各项工作的重中之重。要立足全局想大事、议大事,精心选择经济社会发展中一些具有综合性、战略性、前瞻性的课题,深入调查研究,开展咨询论证,积极建言献策。分布于各行各业的广大委员,要在自己的本职岗位上勤奋工作、艰苦创业,为构建社会主义和谐社会创造更多的财富。要全

面贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针,激发各行各业人们的创新精神和创造活力,推进科学发展,激励全民创业,加快全民致富。

第二,坚持把加强团结作为各项工作的中心环节,努力促进统一战线各方面的团结合作。团结是集中各方智慧、形成伟大力量的源泉。人民政协为构建和谐社会服务,必须发挥作为最广泛的爱国统一战线组织的作用,努力促进各方面的团结。一是大力促进各党派之间的团结合作。要坚持“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的方针,搞好与参加政协各党派团体和无党派人士的团结联谊。二是切实做好统一战线内部各方面力量的团结工作。要不断巩固社会主义劳动者之间的团结,切实做好团结包括新的社会阶层在内的全体社会主义事业建设者的工作,广泛团结港澳同胞、台湾同胞、海外侨胞以及海内外各方面的爱国力量。三是加强各民族的大团结。牢牢把握各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的主题,努力促进少数民族和民族地区经济社会发展,不断巩固和发展平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系。四是维护宗教和谐。认真宣传贯彻国家的宗教信仰自由政策,支持政府依法管理宗教事务,引导广大信教群众警惕和抵御境外敌对势力利用宗教进行渗透活动,努力促进信教与不信教群众之间、信仰不同宗教群众之间的和谐相处。

第三,坚持把发扬民主作为工作的着力点,努力推进社会主义制度的进一步完善。社会和谐离不开社会民主。民主有利于统筹各方、广纳群言、兼顾利益,是和谐社会的内在要求和重要促进因素。人民政协是发扬社会主义民主的重要形式,是反映各参政党、各界别群众意见的重要阵地。要切实围绕民主的主题,继续健全民主制度,丰富民主形式,畅通民主渠道,进一步发挥各党派、各界别、各阶层代表人士的作用,全面准确地反映他们的愿望和要求。要进一步探索履行协商监督职能的有效形式,对各种不合理现象加大评议和监督力度,促进社会公平正义。要把发挥政协的作用与党的领导、人民当家做主和依法治国有机结合起来,多渠道和多形式广泛集中民智,扩大社会组织和人民群众有序的政治参与。

第四,坚持弘扬先进文化,努力推进社会主义精神文明建设。发展先进文化是构建社会主义和谐社会必不可少的智力支持、精神动力和思想保证。各级政协组织和广大政协委员,要自觉坚持用邓小平理论和“三个代表”重要思想武装头脑,牢牢把握先进文化的前进方向。在履行职能的各项工作中,要更加关注理论创新、思想道德建设和各项社会事业的发展。各位委员都要起表率作用,带头弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神,努力增强全社会的法律意识和诚信意识,大力倡导和实践爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献的基本道德规范,大力倡导和实践胡锦涛同志最近提出的“八荣八耻”的社会主义荣辱观,促进平等友爱、融洽和谐的人际环境进一步形成。

第五,坚持把为民服务作为工作的出发点和落脚点,努力维护人民群众的根本利益。各级政协要时刻把人民群众的安危冷暖放在心上,及时了解经济社会生活中的重要情况和群众关注的热点、难点问题,如实反映人民群众的意见和要求,积极协助党委政府做好协调关系、化解矛盾、理顺情绪的工作。社会就业是民生之本,政协要在转变就业观念、开辟就业渠道、增加就业机会等方面积极出主意想办法;社会保障是民安所在,政协要在推动以劳动、医疗和贫困救助为重点的社会保障体系建立上广泛征询意见,提出合理化建议;社会公平是民

和之基,政协要在缩小差距、建立新型人际关系、推动依法行政、公正执法等各层面开展民主监督;社会民主是民意所求,政协要在进一步扩大基层民主、畅通民主渠道方面进行探索;社会稳定是民心所系,政协要在加强社会治安综合治理和安全生产等方面提出切实可行、便于监督的改进措施。群众利益无小事。只要我们把符合群众利益的事情一件一件认认真真办好,构建社会主义和谐社会就有了强大的群众基础和稳定的社会环境。

构建社会主义和谐社会,为广大政协委员施展才华、报效国家,为人民政协体现特点、发挥优势提供了广阔的舞台,为开创人民政协事业新局面提供了难得的机遇,同时也对人民政协工作提出了新的更高的要求。各级政协组织和广大政协委员一定要认清自己肩负的神圣使命,把政协工作同亿万人民构建社会主义和谐社会的伟大实践紧密联系起来,努力为构建社会主义和谐社会作出应有的贡献。

学习《意见》精神 努力提高参政议政能力

新密市政协主席 朱永森

党中央从党和国家事业发展的全局出发,研究制定了《中共中央关于加强人民政协工作的意见》(以下简称《意见》),《意见》的颁布实施,为人民政协开展工作提供了政策依据和制度保障,对于推动人民政协事业的发展必将产生重要而深远的影响。《意见》指出:“参政议政是人民政协履行职能的重要形式,也是党政领导机关经常听取参加人民政协的各民主党派、人民团体和各族各界人士的意见和建议,切实做好工作的有效方式。”基层政协是人民政协的重要组成部分,其参政议政能力如何,将直接影响到整个政协组织履行职能的效果。新时期、新阶段,人民政协充分发挥好参政议政作用,对于全面建设小康社会、推进社会主义新农村建设进程具有十分重要的意义。

一、提高政协参政议政能力,必须从政协实际出发把握好原则

参政议政是人民政协政治协商、民主监督职能的拓展和延伸,是政协委员建言立论、献计献策的舞台。人民政协要充分发挥参政议政作用,在工作中要把握好三个原则:

一是坚持围绕中心的原则。围绕中心、服务大局是人民政协履行职能的出发点和落脚点。政协工作作为全局工作的一部分,必须服从和服务于大局,一切工作都要“围绕中心”,将人民政协工作置于大局工作之中,根据党委、政府的工作目标和中心任务开展工作,使政协工作始终与市委、市政府的中心工作贴近、贴紧,只有这样,人民政协才会为经济社会发展建有用之言、献科学之策。

二是坚持量力而行的原则。政协不同于人大、政府,也不同于具体职能部门,工作中在

坚持“围绕中心”的前提下,必须发挥自身优势,根据政协性质、特点,按照“尽力而为,量力而行”的原则,从宏观和综合的角度出发,以群众所需、所急、所盼为主线,把与群众利益密切相关而又迫切需要解决,暂时还没有引起党政领导关注,政协机关又有能力解决并且能够取得成效的问题作为参政议政的重点。

三是坚持注重实效的原则。注重实效是人民政协参政议政的生命力所在。只有提出的意见和建议切实可行、具有可操作性,对党委、政府决策具有参考价值,政协的价值才能得到体现,作用才能得到发挥。为确保参政议政取得实效,必须做到调查研究深入扎实,调查情况求真、求详,尽可能掌握第一手资料,全面摸清情况,为研究对策提供充足材料依据;研究对策求深、求透,意见建议科学、合理,具有较强的操作性。

二、提高政协参政议政能力,必须充分发挥自身优势

人民政协具有许多自身特点和优势,发挥好优势,选取好角度,是提高参政议政能力的客观需要。一是要充分发挥联系广泛的优势。政协委员与社会各界有着广泛的联系,要充分听取社会各方面的意见和呼声,广纳贤言,遍采良策,形成建议书或社情民意,积极向党委、政府进行反馈。二是要充分发挥人才荟萃的优势。政协委员都是各行各业的专家学者、领军人物,要充分发挥他们的作用,就地方党委、政府亟待解决的问题,以及人民群众关注的热点、难点问题,进行深入专题调查研究,切实提出一些有分量、有价值的意见、建议,促进问题尽快解决。三是要充分发挥位置超脱的优势。就一些事关地方经济社会的一些综合性、战略性、前瞻性的问题,积极建言献策,为党委、政府决策提供一些有参考价值的意见、建议,促进地方经济社会健康发展。四是要充分发挥信息畅通的优势。及时将政协委员、政协组织收集的社情民意,原汁原味地反映给党委、政府,使党政领导及时了解基层情况,对一些问题引起重视,尽快落实解决。新密市政协近几年来,紧扣发展第一要务,突出重点,选好角度,发挥优势,把提高常委会专题议政的质量和效果,作为推动政协工作跃上新台阶的着眼点和突破口,认真筛选议题,精心组织调研,先后就“三农问题”、“少数民族地区经济发展问题”、“经济社会可持续发展问题”等进行了重点调研,形成了一批调研报告,得到了市委、市政府的高度重视,并组织力量深入解决有关问题,受到了基层群众的欢迎。

三、提高政协参政议政能力,必须重视发挥政协的整体作用、专委会的基础作用和委员的主体作用

为党政决策提供参考意见,既是人民政协的权利,也是人民政协的义务与责任。提高基层政协参政议政能力,必须重视发挥基层政协的整体作用、专委会的基础作用和委员的主体作用。

一是要充分发挥政协整体作用。参政议政是政治协商和民主监督的拓展和延伸,三者是有机的统一体,彼此互为联系,密不可分。要充分履行好参政议政职能,就必须履行好政治协商和民主监督职能,要在政治协商中参政议政,在民主监督中参政议政,通过政治协商和民主监督职能的发挥,推动参政议政水平的提高。同时,人民政协要把发展作为第一要务,积极为加快发展建言立论;要高举团结民主两面旗帜,积极团结一切力量,调动一切积极因素,积极为加快发展凝聚力量;要充分发挥委员界别作用,积极为加快发展提供智力支持。

二是要充分发挥专委会基础作用。政协各专门委员会是组织委员进行经常性活动的工作机构,是政协工作的基础。专门委员会的工作质量和水平影响着人民政协履行职能的质量和水平。加强专门委员会建设是人民政协发挥作用和有效履行职能的基础和需要。各专门委员会要根据其特定的工作领域,积极组织委员开展调查、视察、考察等活动,选择一些广大群众关注的热点、难点问题,进行深入调研,科学分析,努力提高调研的质量和水平,夯实参政议政的基础。今年以来,新密市政协各专门委员会共开展调研活动4次,组织委员30多人次,围绕生态新密、经济社会跨越发展、名牌战略等问题进行深入调研,形成调研报告6份,向市委、市政府提出意见建议33条,建议案2个,市委、市政府对委员意见建议十分重视,积极研究,认真采纳。

三是充分发挥委员主体作用。政协委员是政协工作的主体。委员来自社会各个领域,联系着各个行业不同界别的群众,具有广泛的代表性,有着较高的文化素质和专业水平,在群众中具有较大的影响,是参政议政的主体,充分发挥好委员的积极性,能够进一步提高政协参政议政的水平。近几年来,为充分发挥政协委员在参政议政中的主体作用,努力提高参政议政水平,我们进行了探索和尝试。首先,加强学习,提高素质。定期组织委员就当前党和国家的一些重大方针、政策进行学习,为委员参政议政做好理论准备。今年6月份,我们邀请专家就新农村建设问题对委员进行了集中培训,使全体委员对新农村建设有了深入了解、全面认识,为委员参政议政创造了条件。其次,开展委员述职活动,增强委员责任意识。我们要求每位常委原则上在任期内将自己履行职能情况和本职工作开展情况向全体会议汇报一次。向常委会议每年汇报一次;专委会委员和其他委员原则上每年向专委会和政协联络组汇报一次。通过委员述职,进一步调动了其履行职能的积极性和主动性。再次,组织委员调研视察,为知情明政创造条件。今年,我们共组织委员开展视察活动12次,组织调研活动6次,开展大型民主评议活动2次,帮助委员深入了解全市经济社会发展情况,为参政议政提供了条件。

参政议政是人民政协的一项重要职能,是人民政协发挥作用的重要形式。基层政协要与时俱进,努力探索,在工作实践中不断总结经验,切实有效开展参政议政工作,努力为党委、政府出实招、建真言、献良策,真正发挥好人民政协在“三个文明”建设中的重要作用。

认真学习《意见》精神 积极履行政协职能

登封市政协主席 吴聚财

《中共中央关于加强人民政协工作的意见》(以下简称《意见》),是中共中央从党和国家事业发展的全局出发,加强人民政协工作的一项重大举措。《意见》科学地概括了中国共产党三代中央领导集体关于人民政协事业的重要论述和以胡锦涛同志为总书记的中共中央对新阶段人民政协事业发展的明确要求,深刻阐明了人民政协的性质、地位、作用和新时期政协工作的主要任务,明确了政协履行职能的程序、机制,对搞好人民政协自身建设以及进一步加强和改善党对政协工作的领导提出了明确要求,是指导新时期人民政协事业发展的纲领性文件。我们要紧密结合我市政协工作实际,把学习贯彻《意见》作为一项重大政治任务抓紧抓好,全面加强和改进我市政协工作,团结引导各方面力量,为登封的经济和社会发展作出新贡献。

一、坚持与时俱进,把履行职能引向深入

《意见》指出:“要坚持科学发展观,把促进发展作为人民政协履行职能的第一要务。”政治协商,民主监督,参政议政是人民政协的基本职能,围绕经济建设这个中心,发挥优势,履行职能,建言献策是人民政协义不容辞的责任。在全面建设小康社会的今天,我们必须把《意见》精神贯穿于人民政协所有工作和活动之中,围绕中心,服务大局,认真研究新情况,积极探索新思路,努力开创政协工作的新局面。一是切实开好政协例会,搞好政治协商。政协例会是人民政协履行政治协商职能的重要形式,也是全体政协委员发挥整体作用的主阵地。我们要依托全委会的集中协商、常委会的专题协商、主席会议的重点协商、专委会的对口协商等不同层次的协商形式,努力就社会关注的热点难点问题协商讨论。充分发扬民主,使协商参与的各方,把不同行业、不同阶层人士的意见带到会上,通过真诚民主的协商,交换意见、沟通情况、增进共识,使多数人的共同意愿、少数人的合理要求能够通过政协的民主渠道进入决策程序,以民智的充分集中,推动事业的共同发展。在组织方面,会前要做好选题和调研工作,会中要做好宣传和组织工作,力求让每一位政协委员都有备而来,有感而发,有的放矢,从而知无不言,言无不尽。会后要抓好会议精神的落实,对委员们反映出来的问题能立即解决的,尽快督促有关部门进行办理,有一定难度的可书面上报市委研究决定。二是完善工作机制,推进民主监督。民主监督是人民政协的重要职能。《意见》对民主监督工作提出了积极推进的要求。这就要求各级政协要根据《意见》精神,进一步完善民主监督的运行机制,对民主监督的对象、范围、内容、方式、程序、落实、反馈、督查等各个环节,都要做出

明确的可操作的规定,使民主监督工作有章可循,有序运作。要进一步充实完善提案、建议、视察、民主评议等监督形式,同时,要积极探索新的监督方式,加强与行政监察部门、纪检部门、国家权力机关和新闻媒体的联系,进一步拓宽民主监督渠道,不断提高监督工作的水平。在具体工作中要多调查、多研究、多分析,多听取相关部门和群众的意见,多做团结鼓劲的工作,多做化解矛盾的工作,多做促进发展的工作,多提有针对性和建设性的意见和建议,以诚恳的态度、扎实的工作,征得党委、政府的支持,使监督真正成为解决矛盾、促进发展的有效途径。三是要深入调查研究,提高参政议政实效。调查研究是我们做好任何工作的基础,政协工作也是如此,只有做好调查研究工作,政协才能参政参到点子上,议政议在关键处,才能提高参政议政实效。在选题上要突出重点,关注热点,跟踪难点,选择政协应该做、做得了、做得好的事,投入时间,投入精力,深入基层,深入群众,做好调查工作。要广泛收集信息,既要听取领导意见,又要听取群众呼声;既要听取赞成意见,又要听取反对意见。力求把情况弄准弄全,做到吃透上情、了解实情、掌握民情,在此基础上科学分析问题的症结所在,提出富有建设性的意见和建议,为市委、市政府科学决策提供有价值的参考依据。四是加强提案工作,提高办理效果。办理政协委员提案,是人民政协履行职能的一种重要形式。今后的提案工作要做到“两个结合”,就是要把提案的数量和提案质量结合起来,把提出提案与办理提案结合起来,抓服务,抓办理,充分发挥政协委员提案在履行职能中的作用。加强委员培训,逐步提高提案质量,做到有问题、有分析、有建议,前瞻性与现实性相结合,理论性与可操作性相结合,既符合上级精神,又符合本地实际。在办理方面,要在继续完善领导包案督办、全程跟踪督办、现场办理等办理方法的基础上,改进提案办理方法,尝试进行委员评议监督,加强提案督办力度,提高办理质量,讲求办理实效。

二、突出主题,稳定社会大局

《意见》指出:“构建社会主义和谐社会,必须充分发挥人民政协的作用。”人民政协作为最广泛的爱国统一战线组织,要把团结和民主两大主题贯穿于政协的各项工作之中,坚持在党的领导下,密切联系各族各界群众,把上上下下的智慧集中起来,把方方面面的力量凝聚起来,把各界人士的积极性和创造性充分调动起来,把本地区的优势和长处整合起来,形成千军万马共图大业的联动局面,为建设社会主义和谐社会贡献力量。一要坚持做好社情民意工作。充分发挥联系面广、影响力大、上通下达、渠道畅通的特点和优势,深入基层,深入群众,倾听民声,收集民意,反映民情,把当前社会中带普遍性、预警性的问题,把人民群众的呼声、要求等及时向党委、政府及有关部门反映,协助党政部门做好疏通关系、化解矛盾、增进共识、凝聚人心的工作,努力创造和维护民主团结、生动活泼、安定祥和的政治局面,为改革开放和社会主义现代化建设事业营造一个良好的社会和政治环境。二要坚持为群众办实事好事。坚持开展送“科技、文化、卫生”三下乡活动,为基层群众提供便民服务;坚持下访制度,政协领导要坚持深入基层、走访群众、处理信访案件、平息矛盾纠纷,保障农村社会稳定,为经济建设创造良好的外部环境。三要坚持参与社会公益事业。积极引导全市政协委员,牢固树立群众意识,加强与各界群众的联系,深怀爱民之心,恪守为民之责,善谋为民之策,多做为民之事。要总结以往的经验,大力表彰在各类公益事业中表现突出的政协委员,引

导、鼓励、支持各界委员积极参与到绿化荒山、美化环境、帮助就业、扶危济困等各种公益事业中去,切实改善人民群众的生活水平和生活质量,以实际行动塑造人民政协亲民、爱民的良好形象。

三、解放思想,加强自身建设

加强自身建设是政协工作不断开拓进取的基础,也是人民政协充分发挥优势、履行职责的前提。一要强化思想建设。通过各种渠道为委员搜集学习资料,运用会议、讲座等各种形式对委员进行理论培训和实践指导,使新委员能尽快进入角色,老委员能提高参政议政质量,牢固树立履行职能的责任意识,为工作大局和工作中心服务的参与意识,敬业爱岗、建功立业的奉献意识,全心全意为人民服务的宗旨意识,解放思想、与时俱进的创新意识,推动政协工作不断前进。二要加强制度建设。工作制度是政协思想建设、组织建设的重要保障。人民政协既有很强的包容性,也有很严肃的纪律性,要进一步修订和完善政协工作制度和作简则,积极探索完善知情机制、激励机制、信息反馈机制,克服实际工作中的随意现象,逐步推进履行职能的制度化、规范化、程序化。三要强化机关的自身建设。要以搞好服务,当好参谋为宗旨,逐步完善目标责任制及工作督查和奖惩制度,努力实现四个目标:养成勤于学习、善于思考的良好风气,形成雷厉风行、紧张有序的工作秩序,坚持求真务实、真抓实干的工作作风,营造团结协作、和谐一致的工作氛围。从而不断改进工作作风,提高工作效率,为委员履行职能提供优质高效的服务,真正把机关建成“委员之家”。

创造条件 创新形式 实现政协委员参政议政经常化

洛阳市洛龙区政协

《中共中央关于加强人民政协工作的意见》指出,政协委员是人民政协履行职能的主体。充分发挥委员的主体作用,是搞好政协工作的重要前提和基础,是提高政协工作整体水平的关键。近年来,河南省洛阳市洛龙区政协牢牢把握这一原则,积极创造条件,创新形式,充分发挥委员的主体作用,为创造性地开展工作,切实有效地履行人民政协职能,做出了一些成绩,积累了一些经验。

一、加强委员活动组建设,为实现委员履行职能经常化提供组织保证

针对区政协委员分布在各个党派、界别、乡镇和辖区单位,有些委员参加活动不方便、次数少的实际情况,我们强化委员活动组建设,委托各民主党派、乡镇等将本单位本系统的政协委员组织起来,开展经常性的学习、调研、视察等活动,为委员履行职责、实现参政议政经常化提供活动场所和更多的机会。截至目前,共成立委员活动组 15 个,分会 1 个,把全体政

协委员都纳入了活动小组。具体工作如下：

1. 领导重视,狠抓落实。近年来,区政协主席会议、常委会议,多次研究委员活动组的组织和活动落实问题。区政协主要领导经常深入到政协各参加单位了解情况,协调关系,通报情况,督促落实。大部分受委托单位的主要领导,对组织区政协委员开展活动十分重视,做到了有活动安排、有人员负责、有活动经费。

2. 联系实际,制订工作计划。各委员活动组按照围绕中心、服务大局、突出重点、讲求实效和“少而精、超前、时效”的原则,制订年度活动计划(4—6次)。并结合本乡镇、本组的实际,从党委政府关注的、群众关心的热点难点问题入手安排活动内容。力争每次活动都有针对性,努力在解决实际问题上下功夫。由于措施得力,组织周密,各委员组的活动计划大都能落到实处。

3. 内容丰富,方式灵活。各委员组的活动既有理论学习,又有参观视察;既有调查研究,又有协商讨论。在活动方式上做到了“三个结合”,即集体活动与分散活动相结合,学习活动与参政议政相结合,请进来与走出去相结合。由于活动内容充实,方式得当,委员们都觉得有劲可使,有事可干。

4. 总结经验,推动工作。各委员组在实践中创造和形成了一些典型做法,为及时总结交流,我们利用《洛龙区政协工作信息》介绍委员组的做法,对推动各委员组的工作起到了较好的组织和指导作用。如龙林分会组织委员到辖区知名企业参观,交流企业管理经验,使企业界委员开拓视野,学到管理知识;安乐镇委员组对镇城市场进行调研并提出意见和建议,对规范市场秩序起到重要参考作用;古城乡委员组围绕新区失地农民的生产生活安置等问题开展视察调研,有力地维护了失地农民的合法权益。

二、切实搞好委员知情工作,为委员参政议政创造条件

知情,才能纵览全局,才能议出良策。我们从提高委员的政策理论水平入手,始终把委员的学习作为一项重要任务,认真抓紧抓好。在学习内容上,重点学习邓小平理论、“三个代表”重要思想、《政协章程》、《中共中央关于加强人民政协工作的意见》、人民政协理论、统战知识等。在学习形式上,一是通过举办委员培训班、报告会、专题讲座、经验交流会等形式开展学习活动;二是为每位委员订阅了省政协主办的《协商论坛》,并结合形势和任务,编印《学习参考资料》,寄发给每位委员;三是组织委员参观考察。由于学习活动组织得生动活泼,学习效果明显。如2004年,新《政协章程》出台后,我们采取多种形式组织委员学习讨论《政协章程》,《人民政协报》和省《协商论坛》对我区的做法给予了报道。2006年年初出台了《中共中央关于加强人民政协工作的意见》后,我们及时订购学习资料,分层组织委员学习,使大家进一步认识到政协工作的重要性,增强了做好政协工作的信心。

政协委员知情才能出力,知情才能参政参到点子上,议政议到关键处。为此,我们积极拓宽渠道,让委员知情,扩大委员的参与程度。一是认真组织好视察、考察、调研活动。让委员深入基层、深入实际、深入群众中,体察民情,了解民意,掌握第一手材料。二是加强情况通报。坚持每半年邀请区政府有关领导和有关部门主要负责人向委员通报全区经济建设、重点工程和社会事业发展情况,让委员全面了解全区各方面的工作情况。三是加强对口交

流。区政协各专门委员会定期与区政府对口部门联系沟通,通报信息,让委员掌握情况。四是通报政协机关工作情况。利用会议、视察、《政协工作信息》等渠道,定期不定期地向委员通报政协工作动态,让委员及时了解最新情况。

三、发挥专委会的基础作用,为委员参政议政拓宽途径

我们非常重视专委会的工作,从组织领导、活动经费、人员配备等方面加强专委会建设。各专委会遵循《洛龙区政协专委会通则》,密切与政府对口委局的联系,坚持务实、小型、专题的原则,不论是视察和调研都讲求实效、精益求精。在政协全委会、常委会闭会期间,各专门委员会精心安排,认真组织政协委员就洛龙区的经济发展、新区建设、社会事业等方面的工作,开展多种形式的视察、考察、参观、调研、座谈等活动。如在视察、调研等活动中总结、推广了“摸、听、看、评”的形式,即活动前深入实际调研,掌握第一手材料;活动中听取有关单位的情况介绍;深入视察点进行仔细察看,发现问题;在座谈中积极发表意见,进行评议,提出切实可行的建议。坚持这一做法,委员的作用得到了充分发挥,协商议政的质量和水平有了很大提高。去年专委会共组织视察、调研等活动13次,形成建议60余条,其中《关于洛阳新区群众安置工程建设有关问题的建议》、《关于我区招商引资项目进展情况的建议》、《关于我区“十一五”规划的建议》等,引起了区委、区政府主要领导的关注,并批示有关部门抓好落实。

四、创新形式,为委员献计出力搭建平台

创新是推动新时期人民政协事业的力量源泉。为此,我们不断充实、完善已有形式,摸索、创造新形式,为委员参政议政经常化搭建广阔的舞台。一是加强与委员的联系,开展了“三个联系”活动。即政协主席、副主席联系3至6名常委;每个常委、政协机关各委室联系10至30名政协委员;每个政协委员联系1至3户农户、个体户、民营企业主。活动中要求每年走访委员不少于两次,要“进家门、知民意、解民忧、帮致富、暖人心”。通过联系活动的开展,拉近了主席、副主席与常委,常委与委员,委员与农户、个体户、民营企业主的距离,调动了委员履行职责、热心公益事业的积极性。二是为委员更好履行职能,开展了“六个一”活动。即每个政协委员每年至少提供一条反映社情民意的好信息;提出一条履行职能的好建议;提出一件推进社会进步、经济发展的好提案;反映一条维护社会稳定的好意见;做一件为群众排忧解难的好事情;撰写一篇文史稿件(或者提供一条文史稿件线索)。并把“六个一”活动纳入委员考评体系,半年通报一次委员履行职责情况,年终作为评先依据。三是支持委员干事创业,开展了“双争”活动。即争当“十佳政协委员”、“争创委员示范工程”。引导各行各业的委员,立足本职,履行职责,奉献社会,通过树立典型,影响和带动周围的人,团结更多的政协委员,共同营造构建和谐洛龙的氛围。去年,在“三个联系”、“六个一”及“双争”活动中,委员共与82户农户、个体户、民营企业进行联系,为他们办实事67件;捐资13万元助学、助教,资助贫困生21名,为老年协会、乡村绿化、修桥补路等公益事业捐款25万元;产生了全区首届“十佳政协委员”,委员示范工程扎实开展,新上项目36个,其中超千万元项目20个。

五、建章立制,使委员参政议政经常化、规范化

建立必要的规章制度,用以规范委员活动的内容,激发委员更加主动、自觉地履行职责和义务,是我们发挥委员主体作用方面采取的又一项举措。针对有的委员责任感淡薄,参加活动不经常、不积极的现象,我们除加强学习和引导外,专门制定了《洛龙区政协委员管理暂行规定》,强调了委员的责任和义务。《委员管理暂行规定》经常委会讨论通过后,发给每个委员,并定期通报委员参加政协活动的情况,起到了很好的约束作用,出勤率明显提高。为了激励委员更好地参政议政,制定了评比表彰制度。如:每年开始一次优秀提案评比表彰活动,评选优秀提案;对在本职岗位上作出贡献的委员,用信息的形式,予以通报表扬;对委员的先进事迹,通过新闻媒体及时进行宣传报道。激励制度的建立,增强了委员的使命感,较好地调动了委员参政议政的积极性。

在规范活动的内容方面,我们先后建立了学习制度、调查研究制度、反映社情民意条例、视察工作条例等,对各项工作从形式到内容,从参加范围到达到的目的,都做出了规范性的要求,使委员参政议政既能突出实际效果,又保证经常化、规范化,很受委员欢迎。如对政协委员中的特邀监察员、监查员、审计员、教育督导员、廉政监督员如何开展工作,如何发挥作用问题,我们制定了一套制度,包括定期召开座谈会,建立意见反馈渠道,追踪检查落实情况等,有力地支持了“五大员”开展工作,在民主监督中较好地发挥了作用。

由于我们把工作的着力点和落脚点,放在如何调动委员的积极性、如何保证委员参政议政的经常化上,工作基础比以前更加扎实,工作领域比以前进一步扩大,活动的形式和内容也更加丰富多彩,履行政协职能的力度和质量都有了明显的提高。近年来,在调查研究的基础上,形成了40多份专题调研报告,委员共提出提案160多件,各种批评与意见80多件,报道信息100余条。

实践中我们深深体会到,政协工作的主体和基础是委员。只要坚持正确的政治方向,千方百计地激发委员们的工作热情,调动委员的积极性,努力为实现委员参政议政经常化创造条件,就能充分发挥委员的聪明才智和主观能动性,就能创造性地开展工作,就能出成绩、出效果,就能把人民政协的工作提高到一个新水平。

认真学习贯彻《意见》 推动新世纪人民政协事业新发展

平顶山市政协副主席 郭松霄

《中共中央关于加强人民政协工作的意见》(以下简称《意见》),是以胡锦涛同志为总书记的党中央从党和国家事业发展的全局出发,就加强人民政协工作颁布的一个重要文件,是

指导新世纪新阶段人民政协事业发展的纲领性文件。我市各级政协组织、政协各参加单位和广大政协委员都要按照中央、省、市委的部署,紧密联系我市实际,认真学习贯彻落实《意见》,团结引导各方面的力量,调动一切积极因素,为实现平顶山市经济社会全面协调可持续发展作出新贡献。

一、切实加强学习贯彻落实《意见》的组织领导

全市各级政协组织、政协各参加单位和广大政协委员,要把学习贯彻落实《意见》作为当前和今后一个时期的一项重要任务,摆在突出位置,要在把握精神实质、指导实践、推动工作上下功夫,切实抓出成效。一要结合政协工作实际,制定学习贯彻落实《意见》的工作方案,采取有力措施,认真加以落实,并积极协助党委、政府制定贯彻落实《意见》的具体措施,推动当地学习活动的开展。二要通过举办研讨班、培训班、报告会等多种形式,推动学习《意见》活动的深入开展,及时总结推广各地学习贯彻落实的好经验、好做法,研究解决在贯彻过程中出现的新情况、新问题。三要把学习贯彻落实《意见》精神同深入学习中国共产党三代中央领导集体和胡锦涛同志对人民政协的一系列重要论述、中共中央有关文件及政协章程结合起来,提高学习贯彻落实《意见》的自觉性和主动性;要把学习贯彻落实《意见》精神同充分履行政治协商、民主监督、参政议政结合起来,认真对照《意见》精神,总结经验,找出不足,积极探索履行职能的新形式、新方法。

二、围绕中心,服务大局,忠诚履行职能,开创政协工作新局面

围绕中心,就是要围绕经济建设这个中心;服务大局,就是要服务改革发展稳定这个大局。全市各级政协组织都要坚持把促进发展作为履行职能的第一要务,牢固树立和全面落实科学发展观,动员和团结各方面的力量,为全市经济社会全面协调可持续发展作出新的贡献。

1. 要把解决“三农”问题,作为履行政协职能的重中之重,努力为建设社会主义新农村作贡献。

2006年,市政协党组会议和主席会议决定在全市开展建设社会主义新农村调研活动,在调研活动中要围绕建设社会主义新农村中的难点问题展开。比如,如何做大做强农业龙头企业,带动农业产业化全面发展,形成产业化集群效应;如何进一步跳出农业抓农业,以工业化思路抓农业,提高农业的组织化、专业化、集约化和社会化程度;如何在市场条件下使农民尽快实现与自然经济、计划经济观念的彻底决裂,完成农业增长方式的根本转变,提高农业综合效益;如何在发展生产和增加收入的基础上使广大农村旧貌换新颜;如何使农民看病难、看病贵,十分害怕家里有人生大病的恐惧心理尽快消除;如何使农民盼着子女上大学,一旦考上大学又供养不起的内心忧虑不复存在;如何鼓励农业自主创新,不断增加科技含量,从整体上进一步提高农业综合生产能力和农业现代化水平,等等。市、县政协必须切实下功夫,加以深入研究。每个政协委员也都有责任对这些问题进行再调查、再研究、再分析、再认识、再建议,进一步寻找解决问题的突破口和切入点,为各级党委、政府的决策和工作献计献策。要把推进新农村建设作为系统的现实课题,深入调查研究,多听基层和群众的意见,重视总结实践经验,注意发现倾向性问题,增强预见性,及时向党委和政府反映工作中出现的

新情况、新问题。

2. 要把“实施二次创业,打造经济强市”,建设新型能源和工业基地作为履行政协职能的重大课题,运用创新的理念谋划平顶山的发展。

平顶山作为一个资源型工业城市,如何在科学技术和知识经济迅猛发展的大趋势下,实现结构优化和产业升级,如何在实施“二次创业”中,加快推进经济转型,实现可持续发展,是摆在我们面前的一个重大而现实的问题。市委、市政府审时度势,作出了建设新型能源和工业基地的战略决策。实践充分证明,市委、市政府的决策是完全正确的,完全符合科学发展观的要求,符合平顶山的实际。从现在起到2010年,是全市经济结构调整的关键时期,广大政协委员一定要在以下两个方面保持清醒的认识:一是在我们这样一个资源型工业城市,要解决发展中的深层次矛盾和问题,有效推进全面建设小康社会的进程,必须坚定不移地走结构调整的路子,这是平顶山发展的战略途径和根本举措;二是经济结构调整是个长期艰苦奋斗的过程,结构调整越深入,深层次的矛盾和问题就越多,我们对取得的成绩不能盲目乐观,对存在的问题不能掉以轻心,必须立足当前,着眼长远,紧紧抓住并切实用好当前的重要战略机遇期,更多地在深化和提高上下功夫,把工作做得更实、更细,更富有成效。

3. 要坚持把实现和维护广大人民群众的根本利益作为人民政协工作的出发点和落脚点,在构建和谐鹰城中有新的作为。人民政协要千方百计在维护群众利益、改善群众生活、反映群众诉求、尊重群众意愿、理顺群众情绪方面发挥作用,切实把中央提出的“发展为了人民,发展依靠人民,发展成果由人民共享”的要求,体现在履行职能的实践中。在现阶段群众最关心的现实问题主要是集中在要求扩大社会就业、完善社会保障、体现社会公平、推进社会民主、维护社会稳定等方面。在履行政协职能的各项工作中,要更加信任和尊重各民主党派、人民团体和无党派人士,虚心倾听他们的意见,包括不同意见甚至反对意见,为他们参政议政创造更加宽松的环境和有利条件。政协具有界别组成的特色,各族各界政协委员有上情下达、下情上达、反映社情民意和传递党和政府声音的组织渠道,有化解矛盾、理顺情绪、团结大众的社会威望。团结就是力量,民主就是智慧,在发展中讲民主、讲团结,在民主和团结中共谋发展,始终是人民政协工作的主旋律。在完成我市今年的任务和实现“十一五”规划目标中,各级政协组织和广大政协委员一定要把团结和凝聚各方面力量贯穿在履行职能的全过程。

三、抓好自身建设,提高政协工作水平与效率

学习贯彻《意见》精神,必须以新的更高的标准看待政协机关的工作,大力加强、全面推进政协机关的各项建设,努力把政协机关的各项工作提高到一个新的水平。

1. 加强政治理论学习,大力推进思想政治建设。

要深入系统地学习马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想,把思想理论建设放在首位。当前和今后一个时期特别要把学习贯彻落实《意见》作为一项重要任务,以此统领全局,带动和推进各项工作。要把政治理论学习与学经济、学管理、学科技、学法律、学文化等结合起来,大力倡导自觉学习、研究问题之风,努力把政协机关创建成学习型机关。