



新世纪 政务手册

XINSHIJI ZHENGWU SHOUCHE

● 主编 / 王天玺 陈福今 ●

人民日报出版社

新世纪 政务手册

XINSHIJI ZHENGWU SHOUCHE

——● 主编 / 王天玺 陈福今 ●——

人民日报出版社

图书在版编目(CIP)数据

新世纪政务手册 / 王天玺, 陈福今主编.

—北京: 人民日报出版社, 2007. 7

ISBN 978 - 7 - 80208 - 538 - 1

I. 新…

II. ①王…②陈…

III. 国家机构 - 行政管理 - 中国 - 手册

IV. D630.1 - 62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 092425 号

书 名: **新世纪政务手册**

主 编: 王天玺 陈福今

责任编辑: 银 河

封面设计: 孙 羽

出版发行: 人民日报出版社

社 址: 北京金台西路 2 号

邮政编码: 100733

发行热线: (010) 69269662 65369513

经 销: 新华书店

印 刷: 北京天正元印务有限公司

开 本: 787 × 1092 1/16

字 数: 1600 千字

印 张: 87

印 数: 3000 册

印 次: 2007 年 7 月第 1 版 2007 年 7 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 80208 - 538 - 1

定 价: 298.00 元

《新世纪政务手册》编委会

主 编	王天玺	全国人大法律委员会委员,求是杂志社原总编辑			
	陈福今	国家行政学院原常务副院长			
编 委	丁之雅	马裕富	王书言	王羽萱	王鸣昭
	王彦浩	区雪明	石 清	叶天雄	叶家豪
	史学诚	吕郁晴	吕依庭	吕绍伍	吕澄伶
	乔郁心	庄心瑜	庄宇铉	刘艺荣	刘恒良
	王美茹	王勇军	王勤亮	冯 伟	吕振华
	苏建军	苏爱华	杨宜坤	李春平	李 彦
	李桂菊	吴志文	张海君	陈秀青	陈 启
	陈家秋	罗志红	郑德兵	耿 涛	高峻峰
	刘 鑫	齐乐家	江源谦	安希兰	许天白
	许仕杰	纪萧华	孙廷玮	孙 宇	严 平
	苏白军	杜天阳	杨子庆	杨翊翎	李 伟
	李兴浩	李春峰	李疏桐	吴孟凡	吴 敏
	邱健龙	邱家荃	何厚燃	何肇庭	余劲松
	沈临宇	宋秀玲	张远清	张泽林	张 祺
	陆筱柯	陈千湖	陈子尧	陈明安	陈鸿君
	陈筱君	武蔚红	苗盛林	范韦如	周 洁
	周晨旭	周富辉	郑新群	孟 浩	胡志开
	钟文洁	钟沛珊	段遥成	俞水鸿	施 峰

	姜俊安	姜 勇	费皓雪	姚慧娟	袁 晖
	廖佩荣	潘小满	霍增秋	魏志群	
总 策 划	杨忠诚	刘长胜			
编写人员	唐海洲	王品闵	林闵荃	陈建廷	陈政安
	黄伯凌	黄师轩	何文棋	穆中华	吴修源
	林垠呈	庄孟魁	侯钦益	李 枫	张宏福
	王文新	汪俊新	陈 利	吴晓梅	胡莫成

前 言

党的十六届六中全会明确提出：“建设服务型政府，强化社会管理和公共服务职能”。2007年3月5日，温家宝同志在十届全国人大五次会议上指出：“加强政府自身改革和建设，必须坚持以人为本、执政为民，把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为出发点和落脚点；必须坚持从国情出发，实现党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一；必须坚持不断完善社会主义市场经济体制，促进经济社会全面协调可持续发展；必须坚持创新政府管理制度和方式，提高政府工作的透明度和人民群众的参与度。我们的目标是，建设一个行为规范、公正透明、勤政高效、清正廉洁的政府，建设一个人民群众满意的政府。”这是我们党和政府在新的历史条件下，着眼全局，审时度势，郑重提出的一个重要任务。

“建设服务型政府”、“建设一个行为规范、公正透明、勤政高效、清正廉洁的政府”是全面贯彻落实科学发展观和构建社会主义和谐社会的必然要求。加强政府自身改革和建设要把科学发展观作为指导思想。科学发展观是推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设必须长期坚持的根本指导方针，也是加强政府自身改革和建设必须坚持的指导思想。在推进政府自身改革和建设的过程中，要求广大公务员特别是各级领导干部牢固树立和认真落实科学发展观，充分认识随着经济社会的快速发展和人民生活水平的不断提高，广大人民群众在温饱等基本需求得到满足之后，还需要优美的生活环境、丰富的文化生活、方便快捷的公共服务等，对公共产品和公共服务的需求越来越大，对政府自身改革和建设的要求越来越迫切；充分认识必须始终坚持

以是否符合科学发展观来检验政府自身改革和建设的各项工作,努力做到经济建设、政治建设、文化建设、社会建设全面推进,真正实现又好又快发展。加强政府自身改革和建设,必须坚持以人为本、执政为民,把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为出发点和落脚点。加强政府自身改革和建设的目的是为人民群众提供优质高效的服务,不断满足人民群众日益增长的物质文化需要,让全体人民共享改革发展成果。因此,必须坚持一切从人民利益出发,牢固树立群众观点,把群众是否满意作为政府自身改革和建设的重要标准,切实解决好人民群众生产生活中的实际问题。加强政府自身改革和建设要把转变政府职能作为核心内容。要求政府按照“转变职能、权责一致、强化服务、改进管理、提高效能”的原则,深化行政管理体制改革,优化机构设置,更加注重履行社会管理和公共服务职能。

“建设服务型政府”、“建设一个行为规范、公正透明、勤政高效、清正廉洁的政府”,需要全面加强政务工作。新世纪新阶段加强政务工作的总体目标是:通过全党全国人民共同努力,使共产党领导的人民政府始终成为以人为本、执政为民的政府,成为科学执政、民主执政、依法执政的政府,成为求真务实、开拓创新、勤政高效、清正廉洁的政府,归根到底成为始终做到“三个代表”、永远保持先进性、经得住各种风浪考验的人民政府,带领全国各族人民实现国家富强、民族振兴、社会和谐、人民幸福。“以人为本、执政为民”,是新世纪新阶段政务工作的执政理念,也是共产党领导的人民政府永葆生机和活力、永远获得人民群众拥护和支持的政治优势。政府只有以人为本,执政才能立得牢;只有执政为民,执政才能执得好。只有通过加强执政能力建设,真正把以人为本、执政为民的要求落实到党和国家制定和实施方针政策的工作中去,落实到各级领导干部的思想和行动中,落实到关心群众生产生活的实际工作中去,政府的执政宗旨才能不断得到落实,执政能力才能不断得到提高,执政基础才能不断得到巩固。“科学执政、民主执政、依法执政”,是新世纪新阶段政务工作的必然要求,也是政府治国理政的必然要求。建设服务型政府,从根本上说是由人民政府的性质决定的。我们的政府是中国共产党领导的人民政府,全心全意为人民服务是我们党的一贯思想和根本宗旨,是各级政府的神圣职责和全体公务员的基本准则。只有做到科学执政、民主执政、依法执政,才

能推动社会主义物质文明、政治文明、精神文明与社会和谐的协调发展,实现社会全面进步。“求真务实、开拓创新、勤政高效、清正廉洁”,是新世纪新阶段政务工作的总体要求,也是政府自身改革和建设的追求目标。求真务实,是马克思主义一以贯之的科学精神,是党和政府的思想路线的核心内容,也是共产党人应该具备的政治品格。开拓创新是时代精神的集中体现,也是一个政府永葆生机的源泉。勤政高效,是一个政府不断提高执政效率、降低执政成本、完成执政使命的基本要求。清正廉洁,是由共产党的性质和宗旨决定的,是人民政府应该具备的政治本色。只有始终坚持求真务实、开拓创新、勤政高效、清正廉洁,共产党领导的人民政府才能永葆中国工人阶级先锋队和中华民族先锋队的蓬勃朝气、昂扬锐气和浩然正气,才能不断增强创造力、凝聚力和战斗力,才能完成历史和人民赋予的庄严使命。“始终做到‘三个代表’”,是新世纪新阶段政务工作和政府自身改革和建设与时俱进的科学执政理念。始终做到“三个代表”,是我们党的立党之本、执政之基、力量之源。只有通过加强执政能力建设,把共产党领导的人民政府建设成为始终做到“三个代表”、永远保持先进性、经得住各种风浪考验的人民政府。“国家富强、民族振兴、社会和谐、人民幸福”是新世纪新阶段政务工作总目标的重要反映和体现,是政府自身改革和建设的根本目的。在新世纪新阶段,我们党提出了全面建设小康社会的奋斗目标。这个宏伟的奋斗目标,是实现国家富强、民族振兴、社会和谐、人民幸福的重要体现。这是我们党一贯孜孜以求的目标。

做好新世纪新阶段政务工作,对于“建设服务型政府”、“建设一个行为规范、公正透明、勤政高效、清正廉洁的政府”意义重大。为加强新世纪新阶段政务工作,全面加强政府自身改革和建设,我们组织部分专家编写了《新世纪政务手册》一书。本书以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻落实科学发展观,按照党的十六大以来中央作出的一系列重大战略决策精神,根据“以人为本、执政为民”、“科学执政、民主执政、依法执政”、“求真务实、开拓创新、勤政高效、清正廉洁”的要求,以辞书的形式比较系统地论述了新世纪政务工作的理论与实践。

限于编者水平,加之时间仓促,书中不足之处在所难免,敬请读者批评指正!

总 目

前 言	(1)
政务工作方针政策	(1)
加强政府自身改革和建设	(8 7)
政治建设	(3 1 5)
经济建设	(5 7 1)
文化建设	(8 3 5)
社会建设	(9 8 3)
基层政务	(1 1 8 7)
电子政务	(1 2 9 1)

目 录

政务工作方针政策

政务	(1)	半总统制政府	(7)
政务的基础价值	(1)	委员会制政府	(8)
政务的实践价值	(2)	人民代表大会制政府	(8)
政府的含义	(3)	政府的结构模式	(9)
一般意义的政府	(3)	政府的价值	(9)
国家机构的政府	(4)	政府的政治价值	(9)
非国家机构的政府	(4)	政府的经济价值	(10)
政府的起源	(5)	政府的文化价值	(10)
政府的性质	(5)	政府的社会价值	(10)
政府的目的	(5)	现代政府的权力配置与 行使原则	(11)
政府的体制	(6)	新世纪政务工作指导思想	(12)
一般政府的模式	(6)	马克思列宁主义	(13)
内阁制政府	(6)	国家的本质和职能	(14)
总统制政府	(7)	马克思主义群众观点	(15)
		毛泽东思想	(16)
		实事求是	(18)
		群众路线	(19)

毛泽东关于经济建设的论述	(20)	新世纪政务工作的	
邓小平理论	(22)	总体执政理念	(45)
解放思想、实事求是	(23)	新世纪政务工作的指导方针	(46)
全心全意为人民服务的宗旨		坚持以人为本	(47)
和群众路线	(24)	坚持以人为本的核心内容	(49)
邓小平关于经济建设理论	(25)	坚持以人为本的本质要求	(49)
邓小平关于政治建设理论	(26)	坚持以人为本的原则	(50)
邓小平关于文化建设理论	(27)	坚持以人为本的发展目标	(52)
“三个代表”重要思想	(29)	坚持执政为民	(53)
代表中国先进生产力		坚持执政为民的价值目标	(54)
的发展要求	(31)	坚持执政为民的本质要求	(55)
代表中国先进文化的		坚持执政为民的根本目的	(56)
前进方向	(32)	坚持执政为民的重要内容	(58)
代表中国最广大人民		坚持执政为民的思想保障	(59)
的根本利益	(33)	坚持执政为民的根本途径	(60)
大力弘扬与时俱进的精神	(34)	新世纪政务工作的基本方式	(61)
以科学发展观统领新世纪		坚持科学执政、民主执政、	
政务工作	(36)	依法执政的要求	(62)
深刻认识科学发展观统领		坚持科学执政	(64)
政务工作的意义	(37)	坚持科学执政的核心	(65)
科学发展观	(38)	坚持科学执政的要求	(66)
科学发展观的内涵	(39)	坚持民主执政	(67)
以人为本是科学发展观		坚持民主执政的核心	(68)
的核心	(39)	坚持民主执政的要求	(68)
全面协调可持续发展是科学		坚持民主执政的机制建设	(69)
发展的基本要求	(40)	坚持依法执政	(70)
又好又快发展是全面落实科学		坚持依法执政的核心	(72)
发展的本质要求	(41)	坚持依法执政的要求	(73)
科学发展观是推进社会主义现代化		正确认识科学执政、民主执政、	
必须长期坚持的指导思想	(42)	依法执政的关系	(75)
全面贯彻落实科学发展观	(43)	新世纪政务工作的基本要求	(76)

求真务实	(77)	深入开展反腐倡廉,	
开拓创新	(77)	确保权力不被滥用	(93)
勤政高效	(78)	提高行政效能,增强政府	
清正廉洁	(78)	执行力和公信力	(94)
新世纪政务工作的基本要求	(79)	加强政府自身改革和建设	
新世纪政务工作的基本原则	(79)	的关键点	(95)
新世纪政务工作的政策导向	(80)	加强政府自身改革和建设	
“十一五”时期政务工作		的战略要求	(96)
的任务目标	(80)	建设服务型政府	(98)
“十一五”时期政务工作		服务型政府的内涵	(99)
的战略重点	(81)	服务型政府的核心特征	(100)
“十一五”时期政务工作		建设服务型政府的	
的政策原则	(83)	任务和要求	(101)
“十一五”时期政务工作		建设服务型政府的关键	(103)
的基本思路	(84)	建设服务型政府的基本思路	(104)
		建设服务型政府的途径	(105)
		建设法治政府	(106)
		法治政府的内涵	(107)
		建设法治政府的目标	(109)
		建设法治政府的基本要求	(110)
		建设法治政府的任务	(111)
		建设法治政府的基础和前提	(113)
		建设法治政府的关键环节	(114)
		建设法治政府的内在要求	(114)
		建设责任政府	(115)
		责任政府的内涵	(115)
		责任政府的基本特征	(116)
		建设责任政府的要求	(117)
		建设责任政府的目标	(118)
		建设责任政府的制度安排	(118)
		建设责任政府的客观要求	(119)
加强政府自身改革和建设			
加强政府自身改革和建设	(87)		
加强政府自身改革和			
建设的原则	(88)		
加强政府自身改革和			
建设的目标	(89)		
建设行为规范、公正透明、			
勤政高效、清正廉洁的政府	(89)		
建设人民群众满意的政府	(90)		
加强政府自身改革和			
建设的核心	(92)		
切实转变政府职能,			
进一步规范行政权力	(92)		

建设效能政府	(120)	的基本任务	(141)
效能政府的内涵	(121)	推进政府行政管理体制	
建设效能政府的基本要求	(122)	改革的重要原则	(143)
建设效能政府的核心	(122)	深化行政管理体制改革	
建设效能政府的任务	(124)	的难点	(143)
建设学习型政府	(125)	深化行政管理体制改革	
学习型政府的内涵	(126)	的基本思路	(145)
建设学习型政府的		深化行政管理体制改革	
途径和方法	(127)	的关键	(147)
建设创新型政府	(128)	转变政府职能的方向	(147)
创新型政府的内涵	(130)	政府职能转变与政府	
建设创新型政府的		的角色定位	(148)
思路和方法	(130)	深化政府职能转变的	
建设诚信政府	(131)	实施理念	(149)
诚信政府的内涵	(132)	深化政府机构改革	(150)
建设诚信政府的思路和方法	(133)	深化地方政府机构改革	(151)
建设有限政府	(134)	深化地方政府机构改革	
有限政府的内涵	(135)	的措施	(151)
有限政府的特征	(135)	国家政府机构体系	(153)
规范有限政府的职能	(136)	国家权力机关	(154)
建设透明政府	(136)	人民代表大会	(154)
透明政府的内涵	(137)	人民代表大会制度	(154)
建设透明政府的要求	(137)	人民代表大会制度的基本特征	
着力推进行政管理体制	(138)	和主要原则	(155)
行政管理体制改革历程回顾		人民代表大会的组织原则	(155)
与经验总结	(139)	坚持和完善人民代表	
深化行政管理体制改革		大会制度	(156)
的意义	(140)	坚持人民代表大会制度	
深化行政管理体制改革		的原则	(157)
的目的	(141)	人大代表	(158)
深化行政管理体制改革		人大代表的选举程序	(158)

人大代表的直接选举程序	(158)	和任免程序	(171)
人大代表的间接选举程序	(159)	全国人民代表大会的	
人大代表的权利	(159)	罢免程序	(172)
人大代表的义务	(161)	全国人民代表大会的	
充分发挥人大代表的作用	(161)	辞职受理程序	(172)
保障和规范人大代表		全国人民代表大会的	
闭会期间的活动	(162)	表决程序	(172)
全国人大代表的任职资格	(163)	全国人大常委会	(172)
全国人大代表的名额和分配	(163)	全国人大常委会的职权	(173)
全国人大代表的罢免和		全国人大常委会会议	
代表资格的终止	(164)	的召集程序	(174)
全国人民代表大会	(165)	全国人大常委会的会议形式	(174)
全国人民代表大会全体		全国人大常委会的提案程序	(175)
代表会议	(165)	全国人大常委会的审议	
全国人民代表大会全体		和审查程序	(176)
代表会议的职权	(166)	全国人大常委会的选举	
全国人民代表大会全体		和任免程序	(176)
代表会议召集程序	(166)	全国人大常委会的	
全国人民代表大会全体		辞职受理程序	(176)
代表会议的会议形式	(167)	全国人大常委会的表决程序	(177)
全国人民代表大会预备会议	(167)	全国人大常委会委员长会议	(177)
全国人民代表大会		全国人大专门委员会	(177)
主席团会议	(168)	全国人大专门委员会的职权	(178)
全国人民代表大会全体会议	(169)	支持专门委员会依法	
全国人民代表大会		履行职责	(178)
代表团会议	(169)	全国人大常委会代表资格	
全国人民代表大会的		审查委员会	(178)
提案程序	(170)	全国人大特定问题	
全国人民代表大会的审议		调查委员会	(179)
和审查程序	(171)	地方各级人民代表大会	(179)
全国人民代表大会的选举		县及县以上地方各级人民代表大会	

全体代表会议	(179)	县及县以上地方各级人大	
县及县以上地方各级人民代表大会		的监督程序	(188)
全体代表会议职权	(180)	民族自治地方的人大及其	
县及县以上地方各级人民代表大会		常委会的特殊权限	(189)
会议形式	(180)	乡镇人民代表大会	(190)
县及县以上地方各级人民代表大会		乡镇人民代表大会的职权	(190)
报告的听取、审议和		乡镇人民代表大会的作用	(190)
批准程序	(181)	乡镇人大主席的工作	(191)
县及县以上地方各级人民代表大会		全国人大与地方人大的关系	(191)
议案、建议、批评和意见		国家主席	(192)
的处理程序	(182)	国家主席的任职资格	(192)
县及县以上地方各级人民代表大会		国家主席的产生、辞职和罢免	(192)
选举和罢免程序	(182)	国家主席的任期和继位补缺	(193)
县及县以上地方各级		国家主席的职权	(193)
人大常委会	(183)	国家行政机关	(194)
县及县以上地方各级		国务院	(195)
人大常委会职权	(184)	国务院的组成	(195)
县及县以上地方各级人大		国务院实行总理负责制	(196)
常委会的会议形式	(184)	国务院的职权	(196)
县及县以上地方各级人大		国务院的职权配置	(197)
常委会的选举和任命程序	(185)	国务院的会议制度	(198)
县及县以上地方各级人大		国务院工作规则	(198)
专门委员会	(186)	国务院行政机构设置	
县及县以上地方各级人大		和编制管理	(201)
专门委员会的职权	(186)	国务院机构设置历程	(203)
地方人大特定问题调查		国务院现行机构设置	(205)
委员会	(187)	国务院办公厅	(206)
县及县以上地方各级人大		国务院组成部门	(206)
决定案的通过程序	(187)	国务院直属特设机构	(207)
县及县以上地方各级人大		国务院直属机构	(207)
的立法程序	(188)	国务院直属事业单位	(207)

国务院部委管理的国家局	(207)	民族区域自治政府设置原则	(221)
国务院议事协调机构		民族区域自治权	(222)
和临时机构	(208)	特别行政区政府	(224)
地方各级人民政府	(209)	特别行政区行政长官及	
地方各级人民政府机构设置		其职权	(225)
和编制管理	(209)	特别行政区行政机关及	
地方各级人民政府机构设置		其职权	(226)
和编制管理违法责任	(211)	国家中央军事委员会	(227)
省级人民政府	(211)	武装力量的构成	(227)
省级人民政府的组成、		人民解放军的领导指挥体制	(227)
任期和首长负责制	(212)	人民武装警察部队的	
省级人民政府的职责	(212)	领导指挥体制	(228)
省级人民政府的机构设置	(212)	兵役制度	(229)
省级政府的派出机关	(213)	司法机关	(229)
市级人民政府	(214)	司法制度	(230)
直辖市人民政府	(215)	司法制度的基本原则	(230)
副省级市人民政府	(215)	人民法院	(231)
地级市人民政府	(215)	最高人民法院	(232)
县级市人民政府	(216)	高级人民法院	(232)
县级人民政府	(216)	中级人民法院	(233)
县级人民政府的组成和任期	(216)	基层人民法院	(234)
县级人民政府的职权	(217)	专门人民法院	(234)
县级人民政府的机构设置	(217)	军事法院	(234)
街道办事处	(218)	海事法院	(235)
区公所	(218)	铁路运输法院	(236)
乡镇人民政府	(218)	森林法院	(236)
乡镇人民政府的组成和任期	(218)	地方人民法院的上下级关系	(236)
乡镇人民政府的职权	(218)	人民法院的工作原则	(236)
乡镇人民政府机构设置	(219)	人民法院的审判组织形式	(237)
民族区域自治制度	(219)	法官制度	(238)
民族区域自治政府	(220)	人民检察院	(239)

最高人民法院	(239)	九三学社	(259)
高级人民检察院	(240)	台湾民主自治同盟	(260)
中级人民检察院	(241)	中华全国工商业联合会	(261)
基层人民检察院	(241)	社会团体	(261)
专门人民检察院	(242)	中华全国总工会	(262)
军事检察院	(242)	中国共产主义青年团	(263)
铁路运输检察院	(242)	中华全国妇女联合会	(264)
人民检察院的工作制度	(242)	深化干部人事制度改革	(266)
检察官制度	(244)	干部人事制度改革的	
政治协商机关	(245)	基本经验	(268)
中国人民政治协商会议	(245)	深化干部人事制度改革	
人民政协的任务和原则	(246)	的目标	(269)
人民政协的职能	(247)	深化干部人事制度改革的	
人民政协的组织原则	(247)	指导方针和原则	(270)
政协全国委员会	(248)	深化干部人事制度改革的	
政协全国委员会全体会议	(248)	着眼点	(270)
政协全国委员会常务委员会	(248)	深化干部人事制度改革的	
政协全国委员会专门		总体思路 and 主要任务	(271)
委员会和办公厅	(248)	深化干部人事制度改革的	
政协地方委员会	(249)	注意事项	(272)
政协委员	(249)	发挥人事部门职能作用，	
人民政协开展工作的		为构建和谐社会服务	(273)
主要方式	(250)	切实加强人事部门的	
加强人民政协工作	(251)	自身建设	(274)
民主党派	(253)	新世纪新阶段人事	
中国国民党革命委员会	(253)	人才工作任务	(275)
中国民主同盟	(254)	建立健全中国特色公务员	
中国民主建国会	(255)	制度	(277)
中国民主促进会	(256)	《中华人民共和国公务员法》	(277)
中国农工民主党	(258)	公务员的内涵及范围	(278)
中国致公党	(258)	公务员管理体制	(279)