

上 通 的 迹

中央人民广播电台江苏记者站
南京人民广播电台◎编

DianBoZhongDeZuJi

罗志军广播访谈录

本书是南京城市管理实践的总结，也是南京近期城市发展历史的见证，
更是南京人民共建美好家园的智慧结晶。

中国  广播电视出版社
CHINA RADIO & TELEVISION PUBLISHING HOUSE

电波中的
罗志军广播访谈录

足迹

中国  广播电视出版社
CHINA RADIO & TELEVISION PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

电波中的足迹：罗志军广播访谈录 / 中央人民广播电台江苏记者站，南京人民广播电台编．—北京：中国广播电视出版社，2007. 10

ISBN 978 - 7 - 5043 - 5444 - 0

I. 电... II. ①中... ②南... III. 罗志军—访谈录
IV. K827 = 7

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 155451 号

电波中的足迹——罗志军广播访谈录

编 者	中央人民广播电台江苏记者站 南京人民广播电台
责任编辑	阎维峰
封面设计	彭 阳
监 印	赵 宁
出版发行	中国广播电视出版社
电 话	86093580 86093583
社 址	北京市西城区真武庙二条 9 号(邮政编码 100045)
经 销	全国各地新华书店
刷 印	北京市翰林印刷厂
开 本	787 毫米×1092 毫米 1/16
字 数	92(千)字
印 张	8
版 次	2007 年 10 月第 1 版 2007 年 10 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978 - 7 - 5043 - 5444 - 0
定 价	18.00 元

(版权所有 翻印必究 · 印装有误 负责调换)



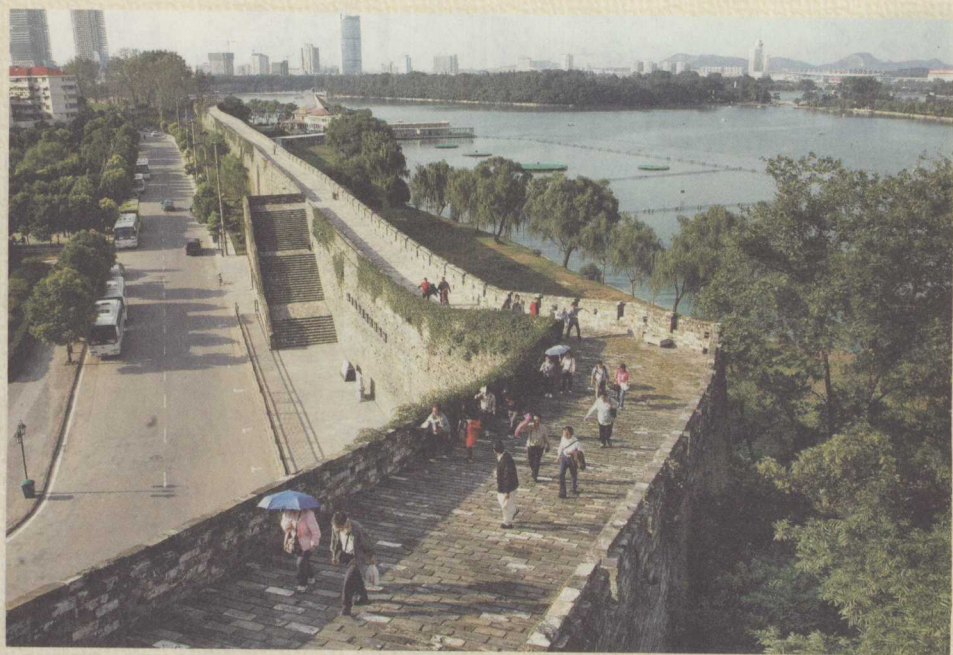
南京市委书记罗志军接受
中央人民广播电台时政采访部主任胡国华采访



2007年7月南京市委书记罗志军慰问交警



在紫金山上远眺南京城



南京台城遗址



十运会主场馆南京奥林匹克体育中心



南京下关滨江新市区



山水城林



河西新城区

序

吉炳轩

党的十六大以来，党中央继承和发展党的三代中央领导集体关于发展的重要思想，提出了科学发展观。这是中国共产党以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，从新世纪新阶段党和国家事业发展全局出发提出的重大战略思想。本书收录了江苏省委常委、南京市委书记罗志军同志 2003 年至 2007 年在中央人民广播电台中国之声《做客中央台》录制的五期节目以及中央人民广播电台江苏记者站关于南京的部分重点直播和专题报道，集中展示了近年来南京市委、市政府在落实科学发展观上富有特色的探索、实践与思考。

本书的内容涉及南京市改革发展的各个方面，深入浅出地探讨了有关建设服务型政府、构建三个文明协调发展特色区域、建设创新型城市、构建和谐南京等话题。既有宏观的视野，又有微观的分析；既有总体的思路，又有具体的举措；既呈现了南京这座历史文化名城近年来生机蓬勃的发展历程，又展示了近年来南京市在学习和落实科学发展观等方面的生动实践。从中可以感受到南京市委、市政府坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想

为指导，深入贯彻落实科学发展观，在解放思想、推进改革开放上的坚定不移，在全面推进小康社会建设上的坚定不移。

中央人民广播电台连续五年跟踪南京的发展，这种形式很好，体现了报道广度与深度的统一，体现了时代感和历史纵深感的统一。近年来，中央人民广播电台在深化改革中推出了一系列全新形态的广播节目，这些节目充分体现了广播的特点和规律，深得各方认可和好评，富有生命力。像《做客中央台》，嘉宾都是省部级领导干部，他们的参与，对于提高节目质量，更好地反映各地各部门贯彻中央精神，宣传改革发展所取得的成就和经验，很有意义，很有必要。地方领导和中央媒体的这种良性互动，对推进地方工作和促进媒体宣传创新益处颇多。相信无论是专业的广播工作者，还是各级领导干部，读一读这本书，都会有所启发。

2007年9月

目 录

2003 年访谈：创建服务型政府	(1)
2004 年访谈：建设三个文明协调发展特色区域	(8)
2005 年访谈：和谐南京的战略构想和部署	(15)
2006 年访谈：建设创新型城市	(23)
2007 年访谈：和谐共建的总体思路	(33)
附录一：2005 年 3 月 3 日《直播中国》特别节目：	
《走进南京》	(41)
附录二：2005 年 9 月 29 日《直播中国》特别节目：	
《十运南京》	(63)
附录三：2006 年 9 月 22 日《新闻纵横》节目：	
《南京，打造历史与现代交相辉映的世界名城》	(91)
附录四：2007 年 4 月 9 日《新闻纵横》节目：	
《南京医改：探索利民惠民的新路》	(99)
附录五：中央人民广播电台访谈罗志军同志侧记	(107)
后 记	(116)

2003 年访谈：创建服务型政府

主持人：各位听众，欢迎收听《新闻背景》节目：做客中央台。我是胡国华。来自江苏南京市的最新新闻说，南京市市长电子信箱开通一年来，一共收到群众来信 9067 件，其中市长罗志军亲自批示的有 977 件。老百姓碰到了烦恼事，心里有话要说，或者对南京市的市政建设、发展规划有什么高见，都可以直接向市长信箱发电子邮件。市政府说，设立电子信箱就是要和市民零距离；市民们说，市长信箱是连心箱；行政管理专家分析，南京市市长信箱的成功和成熟，标志着南京市从去年以来，在建设服务型政府的进程中，迈出了坚实的步伐。今天我们《新闻背景》演播室的嘉宾就是南京市市长罗志军，我们请罗市长纵论南京市创建服务型政府的背景和前景。

主持人：在市场经济社会，建立有效的信息传输渠道是维护信誉、服务市场的一种有效手段，我注意到为了树立服务型政府的形象，南京市政府的口号是“和市民零距离”，在网上开设了

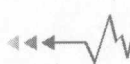
市长信箱，这种穿越行政层级的现代通讯方式，以它的快捷、便利、无障碍的优势加强了政府和市民的联系，促进了政府的改革，而且市长信箱的办事率达到了80%以上。您平时的工作应该说是千头万绪，这会不会加大您的工作量，使您不胜负荷？而且会不会有这样一种说法，就是您陷到这种具体的家长里短、街谈巷议里面去了？

罗志军：好像我们还没有这种感觉，但是这种倾向我们是注意到了，所以我们把电子信箱作为我们电子政务的一个重要手段来推出。当然，你刚才所讲的几个目标，我们在做这件事情的时候都非常准确地给予了分析，但是事实上，我们平时在这件工作上，作为我个人来讲，耽误的时间并不是很多，市长是处理一些事关全局重大问题和有特殊影响的问题，我们的各位副市长、各位秘书长和各个有关部门在分解这个任务时，有个筛选过程，真正到我们这儿来的大概将近一千份信。

主持人：差不多每月一百份左右。

罗志军：每天不到十封信，这是指到达率，量不是很多。我们这个市长信箱专门有个组织在筛选，我们看到的大部分是事关全市的建议和意见。事实上很多人都认为，是不是开了市长信箱以后，就是个人在这里发牢骚、讲问题，其实不是的，我们大概60%以上的信件是关于南京整体发展大局的建议和意见，只有40%，甚至更少一点是个人问题，但是对这些个人问题给予关注也非常重要，对于一些典型事件、老大难问题市长进行批示，我认为是在大的环节上，或者大的环境上给我们各级领导干部作了表率。

主持人：也不要低估了市民的素质和眼光，他们的意识非常强烈的，刚才您说了有60%的是从南京市的全局来考虑的，说明了市民在想南京市政府应该想的事情了。



罗志军：说实话，我们很多信件都是院士、教授、专家给我们发来的，它绝对不是一般的街谈巷议、家长里短。南京市民的素质还是很高的。

主持人：那么，在这个筛选和分解的过程中，有没有可能存在一种信息屏蔽？就是一些有价值的信息，经过这种筛选系统，可能有一两个环节，没有那么科学和全面地分析，到不了您的手中，有没有这种可能？

罗志军：我认为现在还没有这个问题。因为我认为我们工作人员的素质还是很高的，同时我们的要求也很明确，我们把我们的几个要求都是明文写出来的，他们根据这个标准来筛选。

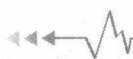
主持人：那么，罗市长，您在一些场合我也注意到，您也提到服务型政府就是要加强服务，但是这个服务不是满足个人的愿望，而是为了大多数人的根本利益，是为了满足南京市不断增长、不断提升的城市综合竞争力的需要，符合的您会倾力去做，不符合的您毫不动摇，那么这种符合和不符合，怎样来加强这种服务型政府的建立过程呢？这种标准是怎样制定的？只是一种感觉上的标准呢？还是科学的指标体系和测算体系来作为一种整体的支撑？

罗志军：应该说，服务型政府的概念不是我们南京市政府提出来的，在相当的一段时间，全国不少城市根据加入世界贸易组织以后，根据改革的需要提出了服务型政府的概念。但是我们认为，南京市政府在最近一两年里，在它的内涵的丰富上和它的实践操作上，我们认为是迈了比较大的步伐。我觉得概念中，我们首先还是要明确，按照这样一种想法，就是转变职能，改进工作方式，推进电子政务，提高政府效率，降低行政成本，形成行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制。我觉得如果说内涵的话，首先我们把这个定为它的根本内涵，在这个内

涵之上或者之下，我们通过形势和服务对象的不断变化，要制定出相应的在这个阶段的内涵，这里有两个概念，一个是我们实行的这一套并非完全个人，也并非完全感性的，是理性的和通过各个方面大家论证的，通过一段时间认可的东西。在这个基础上，我们也确实想尝试建立一套大概六个方面、二十多个子系统的指标体系，通过这样一个体系，能够把它变成规范化、法制化、制度化运行，使我们的市政府、包括区县政府到基层，都能有一个行之有效的管理方法，以适应这样一个不断变化的形势，适应和完成党的十六大为我们提出的“转变政府职能”这样一个体系。

主持人：我们知道，要有规范的市场，首先必须要有规范的政府。一项对 29 个国家的市政分析表明，政府行政权力的限制，当然是一种合理的限制，与民间的信任度正好相关，对政府不正当权力的限制，每上升 1 个百分点，信任度就上升 1.5 个百分点。但是我们也知道，一些政府权力部门化，部门权力利益化。某些权力经济的不良倾向也不是空穴来风，它有自己的生存土壤，所以说要靠政府来解决自己的问题，放弃一些不应该有的权力，找准在市场的定位，包括监管角色、监控的服务，必须要有壮士断腕的这种勇气，作为南京市的市长，您觉得南京市的这种勇气从何而来？

罗志军：我想这个概念是两个含义，一个是作为政府自身来讲，就是确实我们的政府过去管了大量不该管的事情，它成为一种无限政府，通过这样一种计划经济向市场经济体制的转变，政府的职能本身发生了重大变化，很多过去管的事情现在不可能再去管，也不需要去管理，在变化和改革中调整自己的职能。这个意义上讲，我觉得是大势所趋，不是你想不想、愿不愿意，而是一定要向这个思路上，向这个方向去走。第二个概念，我觉得是政府本身，特别是工作人员，尤其是政府的主要工作人员，要在



这个问题上有个明确的认识，就是政府要为人民服务，他除了为他人和其他的集体做事情，没有政府自己本身的利益可图，这个概念如果确立了，实际上放弃自己不该有的权力也就很容易解决了。如果你把它变成一个部门或者为自己谋利益的政府，不但自己的目的达不到，反而在你的实行中间会遇到很大的阻力和问题，最后被选择你的人淘汰掉。另外我们过去管的事情比较多，所以从这个意义上讲，高利率管制、放弃权力，能够使国民的信誉度提高。但这个也不是无限的，政府必须保持依法行政的必要的管理条件，否则不作为，也是不能被国民信任的。

主持人：确实过去是单纯的管制，现在向服务型转变。我们在采访著名行政法律学家的时候，就谈到一种现象，一些地方政府部门也感受到了一些行政压力，现在正在加强行政审批的改革，砍掉了一些行政审批的项目，但细细看来都是一些无关紧要的项目，而不是核心部门、核心地方利益的项目；再就是砍掉一批以后，春风吹又生，又长了一批，像割韭菜一样。这种现象的分析，感觉就是由政府自己来管自己，由政府自己来决定，哪些应该砍，哪些应该留，本身是非常困难的。在这个方面，您有什么高招，保证不存在这种割韭菜现象发生？

罗志军：这个现象确实存在的。我觉得在这个时间段，首先我们还是要充分肯定各级政府在这方面做了大量的工作。比如我们南京，除了国家和省里明文要求砍掉的以外，我们自己范围的砍掉了三分之二，而这种复发的基本上很少。我们这两年经常强调尽可能地要减少审批和行政审批，这个概念把握得还是好的。但是长期以来，我们的立法、执法和监督都是由一个部门来执行的，所以部门的利益在执法中间经常得到体现，而在短期内完全制止也还不完全可能，因为很多的执法条件我们还不完全是政府或者公共财政完全背负起来，还需要一定的市场环境和部门在管

理中间取得它的条件，所以这样它有一个过渡期。但是对中国这种行政改革的趋势，我是充满信心的。

主持人：前段时间我采访一个省的法制办主任，他那儿采取了一个措施，就是所有部门的红头文件都需要经过省政府法制办的批准。我当时就向法制办提了个问题，你们都是省政府的孩子，一些文件你认为不合法，省政府如果没有异议就放在那儿了，但是如果省政府，就是你们的爸爸发话让你通过的话，那您怎么办？因为在一些地方，由于认识不到位，政府越权的行为也是时有发生，越权就导致混乱，导致地方保护。所以在这个过程中，您刚才说砍掉了三分之二，而且让这种浮升的可能性降到了最低限度，但是怎么在这种行为当中去控制避免不应该有的行政干预？

罗志军：这个现象确实有的。尽管在我们南京不很突出，但还是有的。我觉得有几个手段可以使用。首先是加强我们人大的作用，我们的政体是人民代表大会制度，我们认为今后尽可能地把有关的法律规章上升到通过人大会上来立法，这样在制定法的时候，监督执行的时候，它的整个机制是比较完备的，超脱了政府本身部门的利益；其次就是政府在制定相关规章制度的时候，要确立相应的制度化，比如我们南京市最近通过一个南京市政府行政规章制定的规则，就是凡是政府要出台新的规章，不允许部门本身提出，由综合部门法制办来提出；再次要经过公开论证，用这样一种制度化的东西来保证它超出它的相关的部门利益；最后就是我认为行政首长要从为大多数人谋利益的角度，客观地评价问题，把部门利益减少到最少。

主持人：新闻媒体和通讯业的发展对服务型政府，包括信誉度的建立是非常重要的，国际上也有一项研究表明，就是说人均的传媒量和电话的普及率，和国民之间的信任程度也有着非常明



显的正相当的关系。我看您是非常重视新闻媒体的宣传工作，经常到电台演播室和群众热线对话，也经常参加由南京大学专家组织、您自己自愿报名参加的《市民论坛》，论坛的题目我看也非常务实，很有意思：“我们需要什么样的市民精神”？“让个私经济活起来”，包括最近做的“我看 2003”。在去年一年的时间里，您参加过多少次《市民论坛》？在现场有没有遇到过非常疑难的问题，包括市民当面的一种责难，那您是怎样去应对的？

罗志军：去年我大概参加了三次，我们认为这也是南京加快发展大环境、凝聚人心的一个重要手段。正如您刚才说到，在《市民论坛》过程中出现的各种各样的提问，市民的大局意识，市民的高素质、高修养都反过来给我们上了一课，我并没有感到什么难堪，只感到我们工作中的不足，我们在工作中的责任和压力，还有更多需要我们自己重新认识的地方。通过这样的对话，这样的联系，使我们更加与老百姓一块儿在建设新南京，对我们也是一个有力的促进。

（编辑：姚东明 孙 叶 张 勇

监制：陈小平 杨 明 韦文康）