

主 编 刘玉浦
副主编 胡泽君 林存德



求真 求知 法兰西

广东省中青年干部公共管理
知识研修班论文集(1)

 广东人民出版社





求真 求知 法兰西

广东省中青年干部公共管理
知识研修班论文集(1)

 广东人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

求真 求知 法兰西: 广东省中青年领导干部干部公共管理知识研修班论文集 (1) / 刘玉浦主编. — 广州: 广东人民出版社, 2007. 3

ISBN 978-7-218-05489-6

I. 求… II. 刘… III. 公共管理—文集 IV. D035-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 005778 号

责任编辑	郑毅 卢雪华
封面设计	吴德灏
责任技编	周杰
出版发行	广东人民出版社
印 刷	广州伟龙印刷制版有限公司
开 本	889 毫米×1194 毫米 1/32
印 张	18.375
插 页	6
字 数	480 千
版 次	2007 年 3 月第 1 版 2007 年 3 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978-7-218-05489-6
定 价	48.00 元

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与出版社 (020-83795749) 联系调换。

【出版社网址: <http://www.gdpsh.com> 电子邮箱: sales@gdpsh.com

图书营销中心: 020-83799710 (直销) 83790667 83780104 (分销)】

建设和谐广东

(代序)

黄华华

2007年是我省加快推进科学发展、建设和谐广东的重要一年。纵观国际国内形势，我省面临总体有利的发展环境。经济全球化深入发展，国际产业转移加快，科技进步日新月异，世界经济仍将保持较快增长。国内社会稳定，宏观调控效果逐步显现，泛珠三角等区域合作加快推进，经济社会发展势头良好。我省改革开放不断深入，总体实力进一步增强，煤电油运紧张状况缓解，发展条件不断改善。但我们也看到，世界经济增长的不确定因素增加，贸易保护主义加剧，国际能源资源价格高位波动。国内兄弟省区市竞相发展的格局进一步形成。土地供应紧张，信贷控制趋紧和市场准入门槛提高。我省统筹兼顾各方面利益、推动科学发展、促进社会和谐的任务繁重。对此，我们既要振奋精神、坚定信心，抓住机遇、加快发展，也要居安思危、未雨绸缪，科学谋划、积极应对，进一步提高驾驭经济社会发展全局的能力，不断深化对科学发展观的认识，不断丰富科学发展观的内涵，不断完善落实科学发展观的政策体系，努力开创科学发展的新局面。

2007年政府工作的总体要求是：高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，以科学发展观统领经济社会发

展全局，扎实推进社会主义和谐社会建设，加快转变增长方式，加快推进自主创新，加快发展社会事业，深化改革开放，认真解决民生问题，进一步促进经济强省、文化大省、法治社会、和谐广东建设，实现全省人民富裕安康，在科学发展的道路上取得更大的进展和成效，为党的十七大和省第十次党代会的召开创造良好环境。

2007年经济社会发展的主要预期目标是：生产总值增长9%，单位生产总值能耗下降3%，主要污染物排放总量下降2%以上，居民消费价格总水平涨幅控制在3%以内，地方一般预算收入增长10%，城镇登记失业率控制在3.8%以内，人口自然增长率控制在7.3‰以下，城镇居民人均可支配收入增长8%，农村居民人均纯收入增长5.5%左右。

按照上述总体要求，实现全年目标，要切实把科学发展观落到实处，努力实现速度、质量、效益相协调，消费、投资、出口相协调，人口、资源、环境相协调，保持又好又快发展。重点在“六个坚持、六个突出”上下工夫：坚持提高发展质量效益，突出抓好自主创新；坚持转变经济增长方式，突出抓好产业结构调整；坚持统筹城乡区域协调发展，突出抓好县域经济和社会主义新农村建设；坚持统筹内外源型经济协调发展，突出抓好民营经济和招商引资质量；坚持可持续发展，突出抓好资源节约和环境保护；坚持以人为本，突出解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题，促进社会和谐稳定。

今年要着力做好以下工作：

一、大力推进自主创新，加快创新型广东建设

建立健全自主创新体系和机制。以鼓励和引导企业加大创新投入为重点，推动企业成为科技投入、研究开发、风险承担、应用受益的主体。鼓励大中型企业建立技术中心和研

发中心，推进公共实验室、重点实验室和高校、科研院所的重点学科、科研基地建设。落实与教育部的合作协议，促进企业与高校、科研院所合作。扶持发展具有示范带动作用的产学研合作、高新技术特别是发明专利产业化项目。以广州、深圳等中心城市为重点，梯度推进自主创新，完善区域创新体系。推进自主创新的区域与国际合作。

推动重点领域、重大项目技术创新。加强原始创新、集成创新，突出抓好引进消化吸收再创新，提高区域、产业、企业和产品竞争力。建立引进重大技术和消化吸收再创新的统筹协调机制，鼓励企业在机械装备等领域引进先进技术、设备开展消化吸收再创新，开发替代进口的科技产品。组织实施十大产业技术自主创新关键技术专项，加强先进制造、数字家电、新能源与节能、生物医药等重点领域和重大专项的关键技术攻关。继续组织推进粤港重点领域关键技术联合招投标。实施技术创新引导工程，抓好创新型企业的试点工作。

深入实施名牌带动、知识产权和技术标准战略。推动重点企业培育名牌产品、商标，突出培育中国世界名牌产品和中国名牌产品、驰名商标。促进名牌产品发展壮大为带动力强的拳头产品。扩大创建区域国际品牌试点。强化自主知识产权的创造和运用，推进专利技术实施计划。依法保护知识产权，加大保护知识产权行政执法力度。加强技术标准工作，支持企业参与行业、国家和国际标准的制定。实施版权兴业工程。

营造鼓励自主创新的良好环境。加强对自主创新工作的规划引导。优化自主创新投融资环境，推动建立科技型中小企业贷款担保和风险补偿机制。整合科技资源和力量，促进创新资源共享，吸引国内外科技人才参与我省科技创新。办

好“留交会”和“高交会”。设立省科学技术突出贡献奖。广泛开展群众性发明创造和科普活动，积极营造鼓励创新、宽容失败的创新文化氛围。

二、加大“三农”工作力度，扎实推进社会主义新农村建设

全面落实支农惠农政策。坚持“多予、少取、放活”方针，加大工业反哺农业、城市支持农村力度，构建农村建设投入的稳定增长机制。整合支农资金，提高资金使用效益。建立健全农业支持保护体系。落实种粮、农机和良种补贴，继续实施粮食最低收购价政策。加强对涉农收费和对农民补贴补偿款的监管。加强农村富余劳动力培训，促进转移就业。减轻农民负担，促进农民增收。

大力发展现代农业。提高粮食综合生产能力，稳定粮食生产。加快发展特色效益农业，大力发展畜牧、水产等养殖业和无公害蔬菜、水果等优势农产品，扩大“一乡一品”覆盖面。推进农业机械化。构建新型农业科技创新体系和基层农技推广体系，推进农业科技入户。加快农业现代化示范区建设，全面推进农业标准化。加强农产品质量安全管理，推行农产品市场准入制度。推进农业产业化经营，重点培育发展农产品加工龙头企业，扶持发展农民专业合作社经济组织。加快科技兴林和林业产业化。发展现代渔业，提高海洋综合开发水平。做好高致病性禽流感等重大动植物疫病和外来有害生物的防控工作。

加快发展农村各项事业。坚持以规划为龙头，统筹推进农村公共基础设施和农田水利设施建设。做好村庄规划，以创建生态文明村为抓手，加大村容村貌整治及环境综合治理力度。继续推广农村应用沼气。建设农村信息直通车工程，逐步推进网络进村、应用入户。健全包括县医院、乡镇卫生

院、村卫生站在内的农村卫生服务网络。做好惠及 180 万群众的水库移民后期扶持工作。重视解决沿海渔民的生产生活问题。继续整村推进扶贫开发，改善贫困村生产生活条件。

推进农村综合配套改革。继续深化乡镇机构改革，完善乡镇财政管理体制，推行镇财县管、村账镇代管，推动化解乡镇债务工作。扩大农村财务公开和民主理财的覆盖面。加快推进农业保险试点。深化农村集体经济股份合作制改革。加快林权制度改革。依法加强土地承包与流转的规范管理。推进集体建设用地使用权流转，加强农村宅基地管理。

三、深入推进产业结构调整，提升产业竞争力

完善工业产业体系。坚持走新型工业化道路，以大项目带动完善产业布局和延长产业链为重点，加快发展高新技术、装备制造、重化工业等高增长行业。发挥广州轿车的龙头带动作用，大力发展汽车零部件制造业，加快自有品牌研发，做大做强汽车产业。着力发展专用设备、电子器件生产设备和数控系统、精密测试仪器等装备制造业。以炼油、乙烯为龙头，加快发展石化中下游产业，建设沿海石化产业带。加快钢铁、造船、中医药等产业基地建设。提升珠三角家电制造业基地发展水平。

促进产业高级化。围绕电子信息、生物医药、新材料、光机电一体化等重点领域，发展壮大高新技术产业。加快用高新技术和先进适用技术改造提升传统产业，淘汰高消耗、高污染、工艺技术落后的生产能力。以家电产业为突破口，引导工业产业向设计、研发、生产、销售和服务全过程延伸。加大液晶平板显示器技术创新项目实施力度，推进数字家庭行动计划。大力推进企业信息化。

做大做强集群经济。编制实施产业集群发展规划，建立健全产业集群发展服务体系。支持做大做强一批主业突出、

核心竞争力强的行业龙头企业。推动中小企业与汽车、石化、钢铁等重大产业项目对接，培育重化产业集群。抓好产业公共服务体系、区域品牌和产业园区建设，办好产业集群升级示范区和特色产业基地。建设好高新技术产业开发区和珠三角高新技术产业带。推进与广西、江西、福建等省区共建星火产业带。

促进服务业大发展。进一步发展物流、金融、会展、中介等生产服务业，壮大旅游、信息等优势服务业，改造提升传统服务业。引导中心城市和有条件的大中城市大力发展现代服务业。扶持发展一批重点流通龙头企业。加快城市商业网点规划和建设，鼓励和支持社区商业发展。建设“万村千乡”市场工程，完善农村商品流通网络，引导和促进农村消费。优化消费环境，培育旅游、娱乐、体育、信息等消费热点。

四、加强节能降耗、环境保护和集约用地，促进人与自然和谐相处

大力推进节约能源资源。按照开发与节约并举、节约优先的方针，全面推进节能、节水、节地、节材和能源资源的综合利用，大力发展循环经济，促进形成节约型生产方式和消费方式。积极推动和开展规划、立法工作，运用价格、财税、金融等手段，促进能源资源节约和有效利用。严格实施单位生产总值能耗目标责任制，加强对投资项目的节能审查和对重点耗能企业的监管。实施绿色照明、高低压变频等十大领域的节能重大项目。制定和实施钢铁、石化、建材、造纸等高耗能产业强制性能耗限额标准。开展“能效电厂”试点，促进可再生能源的开发利用。推动企业加强管理，推行清洁生产，推广应用循环利用和节约资源的新技术、新工艺、新设备和新材料。深入开展节约能源资源的宣传教育，

提倡勤俭节约。

加强环境保护和生态建设。深入实施全省和珠三角环境保护规划,实行生态功能分区控制。继续推进治污保洁和珠江综合整治两大工程。落实环保工作“三个一律”,严格建设项目环保准入。实行主要污染物排放总量控制制度,完善政府环保责任考核和责任追究制度。依法严格保护饮用水源,加强重点流域区域环境综合整治。加强大气污染防治。加快推进生活污水和垃圾处理设施建设,加快建设电厂脱硫工程、危险废物处理处置设施。加强机动车尾气污染防治。加快环境监测预警体系建设,健全突发环境事件应急机制。加大环保执法力度,认真解决重大环境污染问题。防止境外污染物的进入。积极开展环保示范创建活动。完善海洋生态环境保护管理制度。推进林业生态省建设,强化森林、湿地、野生动植物等资源的保护管理。加强地质灾害防治和地质环境保护。

强化节约集约用地。执行最严格的土地管理制度,全面实施土地管理领导问责制。严格保护耕地,建设好国家级和省级基本农田示范区。认真执行土地利用总体规划和年度计划,建立和完善建设用地定额标准和土地集约利用评价指标体系。深化征地制度改革。提高土地使用效率,盘活利用好存量土地。

做好人口和计划生育工作。严格落实人口和计划生育目标管理责任制,千方百计稳定低生育水平。完善层级动态管理、利益导向、流动人口管理和服务等人口计生工作机制。提高出生人口素质,加大对出生人口性别比失衡问题的综合治理力度。积极应对人口老龄化问题。

五、着力推进经济国际化,提高对外经济贸易发展质量
加快转变外贸增长方式。深入实施科技兴贸和出口品牌

带动战略，提高出口产品档次和附加值。扩大服务贸易出口。大力开拓俄罗斯、印度、非洲、南美和中东等新市场。加快加工贸易转型升级，推进加工贸易企业联网监管。落实国家鼓励进口的政策，扩大能源、重要原材料及先进技术、设备和关键零部件等进口，增加对我贸易逆差较大国家和地区的进口，促进进出口贸易协调发展，缓解贸易顺差过大压力。配合做好“中国进出口商品交易会”办展工作。加强政府、行业协会、企业联动机制建设，完善进出口商品预警监测系统，积极应对国际贸易壁垒和贸易摩擦。

提高利用外资质量。创新招商引资方式，健全政府部门指导、专业招商机构和引资主体密切配合的招商引资工作体系。积极开展与跨国公司的重点项目对接，引导外资投向工业九大产业、基础产业、现代农业、服务业和环保产业。积极承接跨国公司服务业外包，支持有条件的市列入国家服务外包基地城市。整合园区资源，推进加工贸易梯度转移。引导外商到东西两翼和山区投资。

支持有实力的企业“走出去”。鼓励家用电器、电子信息、纺织服装等优势行业的企业开展对外投资，建立境外生产加工基地和研发中心。支持有实力的企业建立国际营销网络和售后服务体系。加强与发展中国家在煤炭、矿产、石油等领域的投资合作，扩展资源和能源供给渠道。鼓励企业到海外承揽大型基础设施项目，增强带动技术、成套设备、大型装备出口的能力。

六、优化投资结构，加快重点项目和基础设施建设

保持投资稳定增长。坚持突出重点、有保有压，落实中央关于土地、信贷和市场准入等宏观调控政策，严格控制产能过剩行业投资，防止低水平重复建设。加强对重大产业、能源交通、农村基础设施、环境保护、社会事业等领域的投

资。加大技术改造投资力度。进一步激发民间投资活力，增强投资增长后劲。

做好重点项目工作。初步安排省重点建设项目 159 个，年度计划投资 1150 亿元。建成广深铁路四线、汕尾电厂 1 号和 2 号机组等项目，开工建设韶赣高速公路、广石化乙烯扩建等项目。做好电源项目的合理布局工作，推进阳江核电站、华能汕头海门电厂一期 1 号和 2 号机组等大型骨干电源建设。加快武广客运专线广东段、广珠城际轨道交通、厦深铁路广东段等铁路和广贺、广梧、广深沿江、广珠西线等高速公路建设。稳步推进城市轨道交通建设。加强内河航运和港口建设，整治西江黄金水道，完善珠三角骨干航道网。切实抓好江海堤围除险加固工作。全面完成北江大堤加固达标工程、潮州供水枢纽工程，加快兴宁合水水库工程建设。加快推进乐昌峡、清远水利枢纽等工程项目的前期工作。加强土地、产业和区域政策的协调配合。加强对重点项目建设的监督管理，确保工程质量和安全。

促进房地产业健康发展。落实国家房地产调控政策，抑制部分地区房价过快上涨。以保障群众基本住房需求为导向，加强住房建设规划，调整住房供应结构。建立健全廉租住房制度，改进规范经济适用住房制度，搞活二手房市场。规范房地产市场秩序，加强市场交易和信息发布管理。

七、突出发展县域经济和民营经济，深化区域合作与发展

力促县域经济发展取得新突破。完善扩大县级政府管理权限的配套政策和财政转移支付制度。改革省专项补助项目配套资金管理制度，切实减轻县（市）财政负担。改进县域金融服务。培育发展特色支柱产业，大力发展具有地方特色的工业龙头企业和专业镇，带动资源的综合开发利用，形成主业突出、后续产业强劲的工业群体，引导和促进中小企业

集聚发展。加强县城和中心镇建设，提高城镇化水平。

大力发展民营经济。完善和落实扶持中小企业发展的政策措施，认真解决民营经济发展中的突出问题。实施国家“中小企业成长工程”和“银河培训工程”，构建面向中小企业的技术创新、投资服务等公共服务平台。加强对民营企业的金融服务，完善中小企业信用担保体系。鼓励有条件的民营企业通过并购、联合等方式做大做强。办好第四届中国国际中小企业博览会。

加快山区和东西两翼发展。实施东西北振兴计划，加大对欠发达地区的扶持力度。省对山区、东西两翼各市和江门市各安排1亿元专项补助资金，支持基础设施建设和支柱产业发展。深入推动产业转移工业园建设。推进山区工业化，大力发展特色产业，支持有条件的地方建设大型基础项目。强化工业在两翼发展中的主导地位，加快粤东石化带和能源基地建设，大力发展粤西重化工业、临港工业和区域物流业。推动东西两翼传统特色产业创新发展，提升农业、资源加工业和海洋产业发展水平。推进城镇群协调发展。完善渔港基础设施，加快建设现代渔港经济区。

提升珠三角整体竞争力。实施《珠江三角洲城镇群协调发展规划》，加快资源整合，形成现代化综合交通运输网络体系。加快机制创新和技术创新，促进产业要素集聚，大力发展资本、技术密集型产业，重点发展高新技术产业和现代服务业。强化广州、深圳的龙头带动作用。支持经济特区创新发展。

深入推进大珠三角、泛珠三角区域合作。加强粤港澳经贸、科技、口岸通关和民生等领域合作。继续联合港澳到发达国家推介大珠三角、泛珠三角。抓好广深港客运专线、港珠澳大桥等跨境大型基础设施的建设或前期工作，确保深港

西部通道建成通车。深入推进与泛珠三角兄弟省区在交通、能源、经贸、旅游等各领域的合作，加快“泛珠三角横琴经济合作区”建设。扩大粤台经贸交流。加强与周边国家和地区尤其是东盟的合作。

八、继续深化各项改革，为又好又快发展提供体制机制保障

深化国有企业改革。优化重组国有资产，推动优质国有企业引进战略合作伙伴，加快产权多元化进程。完善法人治理结构，转换企业经营机制。加强国有资产监管，健全国有资本经营预算、国有资产收益收缴制度和长效激励约束机制，确保国有资产保值增值。加快组建南方联合产权交易中心。鼓励优质国有企业改制上市和发行企业债券。积极推进垄断行业改革。

创新行政管理体制。深化行政审批制度改革，完善行政审批电子监察系统。推进事业单位改革试点。完善企业投资项目核准制和备案制，加快推行政府投资省属非经营性项目代建制。建立和完善粮食、价格等行政执法系统。

完善现代市场体系。进一步改善金融生态环境，吸引和鼓励国内外各类金融企业到广东发展。以实现票据兑付和完善法人治理结构为重点，深化农村信用合作社改革。稳步开展停业整顿的城市信用合作社和信托公司市场退出工作。继续推进地方商业银行和保险业改革发展。大力整顿规范市场经济秩序，严厉打击制假售假、走私贩私、传销、商业欺诈等违法活动，加强反不正当竞争工作。强化食品药品安全整治，建立健全食品安全标准体系、检验检测体系和信用体系。完善公共产品、垄断行业 and 资源环境产品的价格形成机制，抓好医疗服务和药品价格管理体制 reform。规范发展资本、土地、产权、人才、劳动力等要素市场。加快信用体系

建设。

九、坚持依法治税理财，加快建设地方公共财政体制

促进财税收入平稳较快增长。积极培育税源和新的税收收入增长点。坚持和完善财税部门工作联席会议制度，加强收入分析和税源监控，强化税收征管，确保应征尽收。规范非税收入管理。加强税收信息化建设，提高科学化、精细化管理效能。加强税法宣传，改善服务，构建和谐征纳关系。

优化财政支出结构。进一步集中财力办大事，严格控制一般性支出，把更多的财政资金投向公共管理、公共教育、公共交通、公共安全、公共卫生、公共救济等公共服务和社会保障领域，加大对自主创新、战略产业、资源节约和生态环境保护等的支持力度。提高预算的规范性和透明度，严格执行支出预算。强化预算执行审计，开展效益审计，深化经济责任审计。严格“收支两条线”管理。

创新财政管理体制。加强对财税政策的研究和运用，提高财税对经济社会发展的调控和促进作用。深化部门预算改革，全面推行国库集中收付制度，逐步实现县级以上单位和垂直管理单位纳入国库集中收付。扩大政府采购范围和规模。加强财政专项资金监管，扩大省级财务核算集中监管试点范围。完善财政支出绩效评价机制。规范政府债务管理，建立政府债务风险评价预警系统。

十、加快发展社会事业，推进文化大省建设

加强思想道德建设。以建设社会主义核心价值体系为目标，大力弘扬爱国主义、集体主义精神和新时期广东人精神，推动全社会进一步坚定中国特色社会主义的共同理想和富民强省的共同追求。深入开展社会主义荣辱观教育，紧密结合“爱国、守法、诚信、知礼”现代公民教育开展道德实践活动，在全社会形成知荣辱、讲正气、促和谐的风尚。创

新大学生思想政治教育和未成年人思想道德建设的形式和载体,提高青少年思想道德教育的实效。以讲文明、促和谐为主题,推动文明创建与和谐创建活动。

优先发展教育事业。全面贯彻《全民科学素质行动规划纲要》。突出抓好素质教育,推进各类教育协调发展。高质量巩固普及义务教育,实施义务教育规范化学校建设工程。大力发展高中阶段教育,适度扩大办学规模。加快结构调整和资源整合,推动职业技术教育大发展大提高。保持高等教育规模合理增长,继续抓好“985工程”和“211工程”建设,提高高等教育办学质量和水平。发展学前教育。规范发展民办教育。落实《教育法》和《教师法》,加强教师队伍建设,提高师资素质。全面实施招生“阳光工程”。

发展文化事业和文化产业。繁荣发展哲学、社会科学。鼓励艺术创作,打造岭南文化精品。继续开展国际文化会展、艺术活动。加快重点文化工程建设,完善公共文化服务体系。全面推进农村广播电视村村通工程和东西两翼文化扶助工程。逐步推进有线数字电视整体转换工作。加快珠三角国际印刷基地建设。继续配合做好开平碉楼申遗工作。加快发展文化产业,培育动漫等创意产业。加强文化市场监管和文化遗产保护。

完善公共卫生和医疗服务体系。大力推进农村和城市社区卫生医疗服务体系建设。健全农村药品供应网和监督网。开展公益性医院改革试点,完善医疗机构补偿机制,强化医疗卫生服务公益性质和公立医院公共服务职能。加强医院管理和医药市场监管,加强医德医风建设,治理医疗行业不正之风,营造和谐医患关系。实施中医“名医、名科、名院”工程,推动中医药进农村、进社区。

扎实做好体育、妇女儿童等各项工作。办好全国少数民

族传统体育运动会和全国大学生运动会。抓紧抓好备战 2008 年奥运会、筹备 2010 年亚运会和 2011 年世界大学生运动会工作。广泛开展群众性体育活动，增强人民体质。加快发展体育产业。深入实施省妇女、儿童发展规划。继续加强国防建设、民兵预备役和“双拥”工作，大力开展国防教育，争创全国“双拥”模范城（县）。大力发展民族事业，加大对少数民族地区的扶持力度，发挥宗教在促进社会和谐中的积极作用。深化殡葬改革。继续做好外事、侨务、对台、统计、人防、气象、地震、档案、方志、参事、文史等工作。

十一、大力改善民生，促进社会和谐稳定

系统解决“一保五难”问题。省新增 43 亿元、总投入 170 亿元，深入实施十项民心工程。安排低保补助资金 2.9 亿元，提高城乡居民最低生活保障水平。对欠发达地区农村合作医疗补助从人均 25 元提高至 35 元，全省筹资标准达到 60 元以上，参合率达到 80% 以上。继续实施“每村一个卫生站、一名医生”建设计划。按照公益性卫生事业单位核定编制，按每名医护人员每年 1.2 万元标准，补助欠发达地区乡镇卫生院事业经费。安排 28.2 亿元，在全省免收农村九年义务教育阶段学杂费基础上，从今年秋季起免收学生课本费。调整和提前安排 19 亿元，确保年底前全部消除农村中小学危房。实施农村饮水安全工程，优先解决涉及 199.7 万人饮用水氟、砷超标和苦咸水问题。基本完成 15.6 万贫困农户和归、难侨危房改造任务。完成镇通村公路路面硬化 7000 多公里。

促进和扩大就业。新增就业岗位 100 万个。健全就业援助制度，重点帮助城镇“零就业家庭”、农村贫困家庭等困难群体解决就业。加强高校毕业生就业指导和服务。加快建设综合性职业技能培训基地和高技能公共实训基地。深入实