

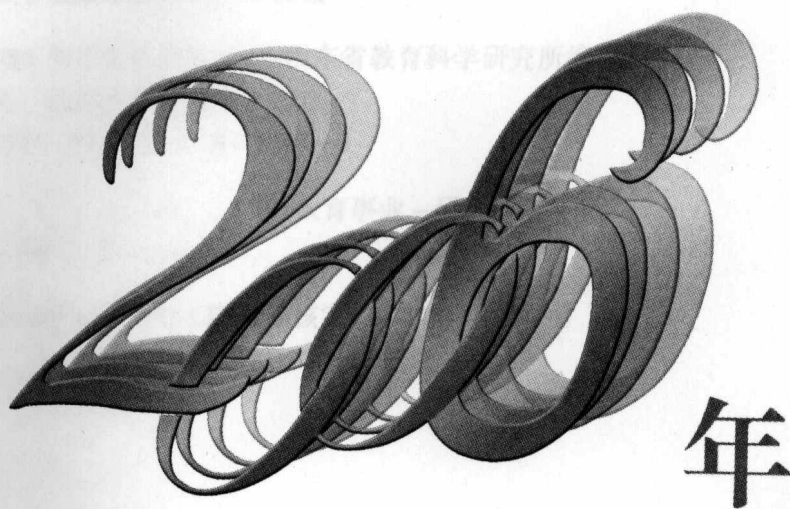
2006年

山东教育绿皮书

'2006 Green Paper on Education in Shandong

山东省教育科学研究所 编著

山东教育出版社



年

山东教育绿皮书

'2006 Green Paper On Education in Shandong

山东省教育科学研究所

江苏工业学院图书馆
编藏书章

山东教育出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

2006 年山东教育绿皮书/山东省教育科学研究所编著.
济南: 山东教育出版社, 2007
ISBN 978-7-5328-5718-0

I. 2... II. 山... III. 教育事业-研究报告-山东省-2006 IV. G527.52

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 049347 号

2006 年山东教育绿皮书

山东省教育科学研究所 编著

出 版 者: 山东教育出版社

(济南市纬一路 321 号 邮编: 250001)

电 话: (0531)82092663 传真: (0531)82092661

网 址: <http://www.sjs.com.cn>

发 行 者: 山东教育出版社

印 刷: 山东华艺美术有限公司

版 次: 2007 年 5 月第 1 版第 1 次印刷

印 数: 1-1000

规 格: 850mm × 1168mm 16 开本

印 张: 11.75 印张

字 数: 300 千字

书 号: ISBN 978-7-5328-5718-0

定 价: 25.00 元

(如印装质量有问题, 请与印刷厂联系调换)

前 言

2006年,山东省以科学发展观统领全局,按照构建社会主义和谐社会的总体要求,坚决贯彻执行中央各项宏观调控政策和措施,全面落实省委“一二三四五六”的发展目标和工作思路,切实转变发展理念,创新发展模式,提高发展质量,全省经济和社会事业呈现出运行质量提高、经济效益改善、发展协调性增强、增长速度较快的鲜明特点,实现了“十一五”的良好开局。教育在新的宏观背景下,以科学发展观为指导,继续调整发展格局,着力完成“普及、发展、提高”三大任务,改革与发展取得重大进展。

为了及时和充分反映山东宏观教育规划和重要政策的实施情况,山东省教育科学研究所编辑了《2006年山东教育绿皮书》。全书分为五个部分。“山东教育现状及述评”部分,全面回顾了2006年山东教育改革与发展,重点评价了九年义务教育、职业教育、高等教育、高考制度改革相关政策及实践的新进展。“教育决策与思考”、“农村教育研究”、“教育教学新探索”部分,精选了教育厅有关处室及省教科所撰写的调查报告,从实践层面分析、概括了农村教育、职业教育、素质教育、校本研究的新进展及重大典型经验。“文件选登”部分,选登了2006年山东省政府、省教育厅、财政厅、发改委、经贸委关于教育若干重大问题的文件。

本书的编辑出版,得到了山东教育出版社及有关单位的大力支持,在此一并致谢。

目 录

前 言

山东教育现状及述评

一、2006 年山东教育发展状况分析	(3)
二、山东省教育投入情况分析报告	(16)
三、山东省中等以下教育改革与发展研究报告	(28)
四、山东省义务教育均衡发展研究及实证分析	(47)
五、山东省中小学校舍安全报告	(73)
六、山东省关于义务教育阶段学生择校现象、学生经济负担及城市低保家庭子女上学难情况的调研报告	(82)

教育决策与思考

七、山东省高等职业教育“十一五”改革与发展设想	(91)
八、关于五年制师范小学教育专业培养模式课程方案的调研报告	(97)

农村教育研究

九、教育:为新农村建设奠基 ——山东省胶南市新农村教育的探索与实践	(107)
--	-------

十、城乡结合部教育均衡发展的典型案例

- 山东省济南市历城区教育整体性改革的实践与探索 (113)

教育教学新探索

十一、素质教育的成功实践

- 威海环翠区学科素质教育解读 (123)

十二、常态化行动 多主体联动 区域性推动 本土化举动

- 肥城市校本研究的探索与实践 (130)

文 件 选 登

- 十三、山东省人民政府关于实施农村义务教育经费保障机制改革的通知 (139)

- 十四、中共山东省委 山东省人民政府关于大力发展职业教育的决定 (143)

- 十五、山东省教育厅 山东省发展和改革委员会 山东省财政厅关于印发山东省农村中小学现代远程教育工程实施方案的通知 (149)

- 十六、山东省教育厅 山东省财政厅关于印发《山东省齐鲁名师建设工程人选(2004年至2008年)培养管理办法》的通知 (154)

- 十七、山东省学位委员会 山东省教育厅关于印发山东省“高教强省”行动计划的通知 (158)

- 十八、山东省教育厅 山东省财政厅关于印发山东省研究生教育创新计划项目管理暂行办法等3个文件的通知 (162)

- 十九、山东省教育厅关于进一步加强高等学校本专科教学工作的若干意见 (170)

- 二十、关于加快山东省成人高等教育改革与发展的若干意见 (175)

2006 年山东教育绿皮书

山东教育现状及述评

*Review of Current Situation
of Education in Shandong Province*

一、2006 年山东教育发展状况分析

2006 年,山东以科学发展观统领全局,按照构建社会主义和谐社会的总体要求,坚决贯彻执行中央各项宏观调控政策和措施,全面落实省委“一二三四五六”的发展目标和工作思路,切实转变发展理念,创新发展模式,提高发展质量,全省经济和社会事业呈现出运行质量提高、经济效益改善、发展协调性增强、增长速度较快的鲜明特点,实现了“十一五”的良好开局。教育在新的宏观背景下,以科学发展观为指导,继续调整发展格局,着力完成“普及、发展、提高”三大任务,改革与发展取得重大进展。

一、2006 年山东经济社会发展再上新台阶

1. 经济继续保持平稳较快增长,经济增长的质量不断提高。初步核算并经国家统计局审定,2006 年全省实现生产总值超过 2 万亿,达到 21846.7 亿元,总量比 2002 年翻了一番;按可比价格计算,增长 14.7%,比上年回落 0.5 个百分点,继续保持较快增

长。其中第一产业实现增加值 2138.9 亿元,增长 5.2%;第二产业实现增加值 12729.0 亿元,增长 16.8%,其中工业实现增加值 11556.0 亿元,增长 17.8%;第三产业实现增加值 6978.8 亿元,增长 14.2%。人均生产总值(GDP)达到 23546 元,按可比价格计算增长 13.9%。经济发展已经处于较高的稳定增长平台。

在经济较快增长的同时,经济运行的质量和效益稳步提高,速度、质量、效益三者趋于协调。主要表现在企业利税、劳动报酬和财政收入快速增长、税收占比提升等方面。2006 年,全省规模以上工业企业实现利润 2634.0 亿元,增长 26.3%;利税 4283.6 亿元,增长 28.2%。利润、利税均保持快速增长,反映工业经济效益整体水平的综合指数达到 231.5,比上年提高 17.2 点。随着企业盈利能力的增强,职工工资收入水平不断上升,全省城镇单位从业人员人均劳动报酬达到 18692 元,增长 11.9%;其中在岗职工平均工资 18856 元,增长 13.5%。财税收入保

持快速增长。2006 年,实现境内财政总收入 4110.2 亿元,增长 22.7%;实现地方财政一般预算收入 1355.3 亿元,增长 26.3%,增收 282.2 亿元,创近年来新高。国税、地税两税收入占 GDP 比重和占二三产业的比重在逐年稳步提高,分别达到 12.0% 和 13.4%,比上年分别提高 0.8 和 0.9 个百分点。上述指标的变化说明,山东经济的增长速度是有质量、有效益的速度,经济发展逐步向注重速度、质量和效益的协同提高上迈进。

2. 就业形势良好,市场价格保持稳定。2006 年,全省在经济保持较快增长的同时,努力改善就业环境,积极拓宽就业渠道,加强就业技能培训,城乡就业规模不断扩大,超额完成全年的就业目标任务。全省城镇新增就业 107.3 万人,完成全年任务的 101.2%;失业人员再就业 51.4 万人,完成全年任务的 147%;转移农村劳动力 159.2 万人,完成任务的 133%。年末城镇登记失业率 3.30%,比上年末降低 0.03 个百分点。全省已连续三年实现城镇新增就业和农村劳动力转移就业“双过百万”,逐步形成了经济发展与扩大就业良性互动的局面。

价格运行较为平稳。2006 年,全省居民消费价格上升 1.0%,农业生产资料价格上升 3.0%,分别比上年回落 0.7 和 3.2 个百分点;原材料燃料动力购进价格上涨 4.3%,工业品出厂价格上涨 2.3%,分别比上年回落 1.6 和 1.4 个百分点。商品住房价格同比涨幅逐步回落,全年上涨 5.1%,比上年回落 3.9 个百分点。

3. 农业生产形势好,新农村建设取得新进展。2006 年,全省全面落实各项支农惠农政策,加大各方面对“三农”的投入力度,全部取消农业税,农林牧渔业生产保持了较好发展势头。全年粮食总产量 4048.8 万吨,增长 3.4%,再次实现“面积、单产、总产”三增加,连续第四年实现粮食丰收。棉花生产受市场价格上扬的影响增长较快,实现总产量 102.3 万吨,增长 20.9%。畜牧渔业生产稳定增长,实现肉类产量 759.0 万吨,增长 3.0%;奶类产量 238.6 万吨,增长 8.0%;水产品产量 757.0 万吨,增长 2.8%。农业产业化水平进一步提高,农产品加工增

值率提高到 68%;农产品的国际市场竞争力增强,全年实现农产品出口 80.9 亿美元,增长 17.1%,连续七年居全国第一。逐步构筑起农产品生产、加工、销售一体化的发展格局。农村“路水电医”设施建设进展较快,新农村建设扎实推进。在村村通电的基础上,又基本实现村村通电话,通汽车行政村数比重上升到 99.6%,农村自来水普及率达到 71.4%,改造农村中小学危房 120 万平方米,88 个新型农村合作医疗试点县农民参合率达到 88.6%,农民生产生活条件不断改善。

4. 积极优化调整产业结构,服务业和制造业发展加快。2006 年,服务业继续承接近年来的较快增势,季度增速逐步走高,全年增长 14.2%,为 1998 年以来服务业的次高增速。服务业中占份额较大的旅游、批零贸易、住宿餐饮、交通运输、邮政电信等传统产业保持快速增长。全年实现旅游总收入过千亿元,达到 1295.6 亿元,增长 24.7%。其中旅游外汇收入超过 10 亿美元,达到 10.1 亿美元,增长 29.9%。批零贸易业、住宿餐饮业分别实现零售额 6000.1 亿元和 887.2 亿元,增长 16.4% 和 17.7%。交通运输生产继续稳步增长,货物运输量和货物周转量分别增长 13.1% 和 14.2%,主要港口货物吞吐量增长 22.4%,其中外贸吞吐量增长 23.6%。邮电通信业持续快速增长,邮电业务总量增长 34.3%,其中电信业务总量增长 36.5%。金融业、房地产等新兴服务业稳步发展。年末金融机构各项存款余额 19634.0 亿元,比年初增加 2764.8 亿元,新增同比增长 12.7%,金融机构各项贷款余额 15709.6 亿元,比年初增加 2505.7 亿元,新增同比增长 24.9%。实现盈利 217.9 亿元,比上年增盈 31.6%。全年完成房地户开发投资 1178.7 亿元,增长 20.6%。其中住宅开发投资占 75.7%,增长 27.8%。商品房建销协调增长,销售面积多于竣工面积,住宅空置面积比上年下降 7.5%。传统和新兴服务业共同促进了全省服务业的快速发展。

工业保持较快发展,制造业拉动作用显著。2006 年,全省规模以上工业实现增加值 11122.8 亿元,增长 23.6%。其中轻、重工业分别实现增加值

3791.1亿元和7331.7亿元,依次增长21.9%和24.5%。制造业发展加快,实现增加值9278.6亿元,增长26.3%,占规模以上工业增加值的83.4%,对规模以上工业增长的贡献率达93.0%。其中装备制造业增加值占规模以上工业的比重由上年的22.8%提升到23.9%,企业数比上年净增1034家,占规模以上工业净增企业数的27.3%。工业品适应市场需求的能力提高,产品销售率由年初的97.3%提高到98.5%,比上年提高0.3个百分点。技术含量较高的产品出口竞争力增强,机电、高新技术产品出口增势强劲,分别增长36.6%和52.5%,机电、纺织服装和农产品的出口份额由上年的29.4:23.0:14.9调整为31.6:20.9:13.8。这表明全省加快发展服务业和先进制造业的各项政策措施已初见成效,促进产业结构优化升级的支撑和推动力量进一步增强。

5. 投资增速减缓结构优化,消费、出口需求增势强劲。2006年,全省切实落实国家的各项宏观调控政策,严把土地和信贷两个闸门,严把能耗、环保、用地、安全、技术等方面的市场准入门槛,全面清理新开工项目,有效地抑制了投资的快速增长,为推进产业结构的优化调整 and 经济增长方式的转变创造了必要条件。全年固定资产投资完成11134.6亿元,增速由年初增长37.0%回落到19.6%。其中城镇投资完成8714.9亿元,增速由年初增长34.5%回落到19.8%。投资结构逐步优化,重点领域和薄弱环节投资加强。全年农林牧渔业、高新技术产业和信息产业投资分别增长22.8%、31.5%和38.7%,依次比全社会投资增幅高3.2、11.9和19.1个百分点;住宿餐饮业、环境管理业、文体娱乐业、居民服务业、计算机服务和软件业等社会事业领域的投资增幅在35.2%—82.9%之间,都明显高于全社会投资增幅。服务业投资占全社会投资的比重逐步提升,由一季度的29.2%升至35.3%,比上年提高1.3个百分点;第二产业投资比重由一季度的67.9%降至62.0%,比上年降低1.1个百分点。而国家和省重点控制的高耗能、高耗水和高排放行业的投资明显减弱,全年冶金行业投资下降10.3%,其中黑色和有色金属冶

炼及压延加工投资分别下降37.2%和13.6%。纺织行业投资由一季度增长20.9%降至0.4%,采矿业投资由一季度增长42.3%降至7.1%,其中煤炭采选业和黑色金属矿采选业投资分别下降31.5%和15.9%。钢铁、铝和水泥三个产能过剩行业的投资呈下降趋势,分别由一季度的-20.5%、37.2%和30.8%降至-33.4%、-5.8%和17.4%。

消费需求持续扩增。2006年,全省社会消费品零售总额月度累计增幅自6月份以来连续七个月保持在16%以上,全年实现社会消费品零售总额7122.5亿元,增长16.3%,增幅为1998年以来的最高水平。投资、消费增长渐趋协调,增幅差距由上年的22.4缩小到3.3个百分点,消费对经济增长的拉动作用明显增强。城乡市场共同繁荣,城镇市场实现零售额5322.4亿元,增长17.0%;农村市场实现零售额1800.2亿元,增长14.1%。商品销售热点面广量增,吃、穿、用商品销售保持快速增长,与消费结构升级密切相关的住行、通讯、娱乐等商品更为热销,其中汽车类、通讯器材类、建筑及装潢材料类、家具类和体育娱乐用品类分别增长29.0%、29.6%、40.9%、27.4%和30.5%。

外贸发展继续加快。2006年,全省实现进出口总值952.9亿美元,增长23.9%。其中出口586.5亿美元,增长26.8%;进口366.4亿美元,增长19.6%。实现贸易顺差220.1亿美元,比上年增长41.0%。招商引资力度仍然较大,制造业中的机械设备行业与服务业中的租赁商务服务业、科研技术服务和地质勘查业实际利用直接外资增速加快,全省实际利用外商直接投资100.0亿美元,增长11.5%。同时,“走出去”取得新成绩,对外承包合同额39.2亿美元,增长139.0%;完成营业额23.2亿美元,增长33.1%。

6. 城乡居民收入保持快速增长,生活质量稳步改善提高。2006年,全省城镇居民人均可支配收入达到12192元,增长13.5%;农民人均纯收入4368.3元,增长11.1%。城、乡居民收入分别连续五年和三年保持两位数增长。这表明我省经济发展确实实给人民群众带来了实惠,人民群众切切实实享受

到了发展的成果。

随着城乡居民收入的持续增长,城乡居民的消费能力也在不断增强,消费水平和层次不断提升。2006 年城乡居民的人均消费支出分别增长 14.9% 和 13.6%,边际消费倾向逐步增强,城乡居民人均消费支出增量占收入增量的比重分别达到 69.9% 和 93.2%,比上年依次提高 10.0 和 11.3 个百分点。以居住、汽车、通讯、医疗保健为热点的居民消费支出明显增加,年末城、乡居民人均住房使用和生活面积分别为 22.6 平方米和 30.7 平方米,比上年依次扩大 3.0% 和 3.5%。而食品消费占消费支出的比重在逐步降低,城、乡居民恩格尔系数分别为 32.0% 和 37.9%,较上年分别降低 1.7 和 1.9 个百分点。城乡居民消费能力和水平的不断提升,有力地推动了全省消费的扩增提速。

7. 自主创新能力增强,高新技术产业快速发展。2006 年,全省科技发明成果丰硕,拥有自主知识产权的专利明显增多。专利申请量达到 38284 件,增长 32.8%。其中发明专利申请量 7237 件,增长 50.7%,占专利申请量的比重由上年的 16.6% 提高到 18.9%。专利授权量 15937 件,增长 48.4%,占专利申请量的比重由上年的 37.3% 提高到 41.6%。星火计划实施顺利,国家级星火计划项目占省级以上星火计划项目的 55.7%,比上年提高 1.8 个百分点。

随着全省科技自主创新能力的增强,高新技术产业发展明显加快,所占比重持续提高。2006 年,全省高新技术产业实现增加值 2585.2 亿元,增长 31.9%,比规模以上工业增速快 8.3 个百分点;实现产值占规模以上工业总产值的比重提高到 26.2%,比上年提高 2.1 个百分点。高新技术产业在提升山东制造业水平的同时,也为山东经济发展创造了巨大效益。2006 年高新技术产业实现利润 547.2 亿元,增长 28.5%,净增利润占规模以上工业净增利润的 22.1%。

8. “三个突破”取得积极成效,东中西发展的区域协调性增强。2006 年,“东部突破烟台、中部突破济南、西部突破菏泽”战略促进了全省东中西区域经

济的互联互通,激发了区域经济的发展潜力,带动提高了区域经济协调发展的水平。半岛城市群 8 市的辐射带动力较强,实现经济总量占全省 GDP 的 64.1%,对全省经济增长的贡献率为 63.6%。实现规模以上工业增加值、利税和全社会固定资产投资依次占全省的 68.4%、66.1% 和 65.0%;进出口总额、实际利用外商直接投资占全省的 86.9% 和 86.7%;地方财政收入占全省 57.1%。以青岛、烟台、威海三市为主体的胶东半岛制造业发展较快,实现增加值占全省制造业的 36.9%。中西部地区跟进发展加快,实现工业利税、进出口、出口和地方财政收入增速均高于半岛城市群,招商引资步伐加快,实际利用外商直接投资增长 22.3%,较半岛城市群增速高 12.3 个百分点。“西部突破菏泽”战略初步取得实质性进展,实现 GDP 增长 17.1%,为 10 年来的次高点,居全省第三位;招商引资规模迅速扩大,实际利用外商直接投资增长 50.3%,居全省第二位;实现规模以上工业增加值、利税分别增长 29.4% 和 49.9%,依次居全省第一、二位;实现地方财政收入增长 47.4%,居全省第一位。区域经济发展逐步形成东部率先发展、中部加速崛起、西部跨越式赶上的新局面。

9. 社会事业发展加快,经济社会发展的协调性增强。2006 年,教育、文化、卫生、体育等社会事业在上年基础上又有新发展,普通高等教育规模稳步扩大,人口素质逐步提高,每万人口在校大学生(本专科)143.7 人,其中在校研究生 4.5 人,分别增长 13.5% 和 12.5%。文化出版广电事业繁荣发展,广播、电视人口覆盖率分别达到 95.9% 和 96.3%。人口增长得到有效控制,人口自然增长率为 5.5‰,全省年末总人口 9309 万人。卫生保健服务网络不断完善,公共卫生“两个体系”建设任务已完成 97.8%,360 个乡镇卫生院建设改造项目已竣工 70.8%,社区卫生服务机构的覆盖率达到 42%;城乡医疗救助工作稳步推进,城市医疗救助制度和农村医疗制度县(市、区)覆盖率分别达到 80.7% 和 94.3%。全民健身活动广泛开展,十一届全运会比赛等场馆已开工建设。社会保障体系逐步健全,全

省城镇养老、医疗和失业、工伤、生育保险参保人数稳步增加,企业退休人员养老金按时足额发放,农村养老保险参保农民规模迅速扩大。城乡社会救助体系进一步完善,全省普遍建立了城乡低保制度,城乡最低生活保障救助 119 万人,其中农村低保和特困救济人员占 47.7%,农村五保集中供养率达到 61%。“平安山东”建设取得新成效,各类生产安全事故起数下降 17.1%,亿元 GDP 生产安全事故死亡人数下降 25.6%。

总的来看,2006 年山东经济和社会事业保持了平稳、快速、高效、协调的运行格局,初步实现了又好又快的发展。但我们也要高度重视经济社会发展进程中存在的一些矛盾和问题,如服务业发展相对滞后、城乡及地区经济发展仍不够平衡、节能降耗的任务相当繁重、资源环保压力较大,等等。

二、2006 年山东教育发展概况

2006 年,教育系统全面落实科学发展观,认真贯彻国家“巩固、深化、提高、发展”的方针,将教育工作的重心转向促进各级各类教学的全面、协调、可持续发展,教育事业取得了新的进展。

1. 研究生教育。

2006 年全省 31 个研究生培养单位共招收研究生 15009 人,比上年增加 823 人。其中招收博士生 1688 人,比上年增加 22 人,招收硕士生 13321 人,比上年增加 801 人。25 个地方所属研究生培养单位共招收研究生 7448 人,比上年增加 654 人。其中招收博士生 325 人,比上年增加 7 人,招收硕士生 7123 人,比上年增加 647 人。

全省在校研究生 41708 人,比上年增加 4890 人。其中在校博士生 5734 人,比上年增加 498 人,在校硕士生 35974 人,比上年增加 4392 人。地方所属的研究生培养单位在校研究生 19639 人,比上年增加 3125 人。其中在校博士生 1036 人,比上年增加 107 人,在校硕士生 18603 人,比上年增加 3018 人。

全省共有研究生指导教师 9863 人,比上年增

加 1928 人,其中博士硕士生导师(同时指导博士和硕士的导师)和博士生导师共 1466 人,比上年增加 176 人,硕士生导师 8397 人,比上年增加 1752 人。地方所属研究生培养单位共有研究生指导教师 6443 人,比上年增加 1459 人,其中博士硕士生导师和博士生导师共 631 人,比上年增加 87 人,硕士生导师 5812 人,比上年增加 1372 人。

2. 普通高等教育。

2006 年全省普通高等教育(含 109 所普通高校、部分成人高校举办的高职班,以下同)共招生 445034 人,比上年增加 44461 人。其中本科招生 181701 人,比上年增加 43180 人,专科招生 263333 人,比上年增加 1281 人,本专科招生数分别占招生总数的 40.83% 和 59.17%。2006 年地方所属普通高等教育共招生 425395 人,比上年增加 43316 人。其中本科招生 162500 人,比上年增加 41941 人,专科招生 262895 人,比上年增加 1375 人,地方所属院校本专科招生数所占比例分别为 38.20% 和 61.80%。

2006 年全省普通高等教育在校生 1338122 人,比上年增加 166838 人。其中本科在校生 673439 人,比上年增加 83610 人,专科在校生 664683 人,比上年增加 83228 人,本专科在校生分别占在校生总数的 50.33% 和 49.67%。2006 年地方所属普通高等教育在校生 1262426 人,比上年增加 166337 人。其中本科在校生 599367 人,比上年增加 81781 人,专科在校生 663059 人,比上年增加 84556 人。地方所属院校本专科在校生数所占比例分别为 47.48% 和 52.52%。

2006 年全省普通高校教职工 121167 人(含科研机构、校办工厂(农场)及学校附设机构人员),比上年增加 11247 人,校本部教职工 112836 人,其中专任教师 74676 人,比上年增加 10040 人。专任教师中具有正高级职称的 7270 人,比上年增加 632 人,具有副高级职称的 20871 人,比上年增加 2058 人,具有副高级及以上职称的专任教师占专任教师总数的 37.68%。专任教师总数中,具有博士学位的 6174 人,比上年增加 1134 人,具有硕士学位的 27132 人,比上年增加 6092 人。2005 至 2006 学年普通高校专

任教师自然减员 727 人。

3. 职业教育。

2006 年全省中等职业学校 769 所(不含技工学校),其中中等技术学校 106 所,中等师范学校 24 所,成人中等专业学校 207 所,职业高中学校 432 所,另有其他机构(教学点)128 处。

2006 年全省中等职业学校共招生 425392 人,其中普通中专学生 115199 人,成人中专学生 57626 人,职业高中学生 252567 人。全省中等职业学校共毕业 379869 人,其中普通中专学生 121827 人,成人中专学生 46629 人,职业高中学生 211413 人。全省中等职业学校在校学生 1142881 人,其中普通中专学生 353944 人,成人中专学生 135140 人,职业高中学生 653797 人。

2006 年全省中等职业学校教职工 79641 人,其中普通中专学校教职工 20563 人,成人中专学校 10930 人,职业高中学校 45406 人,其他机构 2742 人。全省中等职业学校专任教师 53446 人,其中普通中专学校 12634 人,成人中专学校 7100 人,职业高中学校 31765 人,其他机构 1947 人。

2006 年全省职业技术培训机构 13536 个,结业生 2784115 人,注册学生 2268933 人,教职工 37909 人,专任教师 21785 人。

4. 基础教育。

2006 年全省小学 14611 所,比上年减少 1260 所;招生 1071757 人,比上年增加 29073 人;在校生 6230225 人,比上年增加 76522 人。普通初中 3388 所,比上年减少 203 所;招生 1023237 人,比上年减少 101653 人;在校生 3608673 人,比上年减少 350444 人。普通高中 787 所,比上年减少 26 所;招生 622811 人,比上年减少 49354 人;在校生 1931767 人,比上年减少 34016 人。

2006 年全省小学专任教师 381673,比上年增加 3944 人。其中具有本科及以上学历的 49518 人,占专任教师总数的 12.97%,比上年提高了 3.77 个百分点。具有专科学历的 183667 人,占专任教师总数的 48.12%,比上年提高了 1.75 个百分点。高中阶段毕业的 146866 人,占专任教师总数的 38.48%,比

上年降低了 5.35 个百分点。教师学历达标率(取得高中阶段及以上学历的专任教师占专任教师总数的比重)为 99.58%,比上年提高了 0.18 个百分点。小学生师比为 16.32,高于上学年。

2006 年全省普通初中专任教师 260512 人,比上年减少 8545 人,其中具有本科学历及以上的 120322 人,占教师总数的 46.19%,比上年提高了 7.94 个百分点,具有专科学历的 133029 人,占教师总数的 51.06%。教师学历达标率(具有专科及以上学历的专任教师占专任教师总数的比重)为 97.25%,比上年提高了 1.16 个百分点。普通初中生师比为 13.85,低于上学年。

2006 年全省普通高中专任教师 111858 人,比上年增加 3782 人,其中本科学历及以上的 99694 人,比上年增加 6678 人,教师学历达标率(具有本科及以上学历的专任教师占专任教师总数的比重)为 89.13%,比上年提高了 3.06 个百分点。普通高中生师比为 17.27,低于上学年。

2005 至 2006 学年度,小学教师自然减员 6563 人,普通初中教师自然减员 2605 人,普通高中教师自然减员 689 人。

2006 年普通中小学平均在校生规模为:小学 426 人,普通初中 1065 人,普通高中 2455 人。每校平均班数为:小学 11 个,普通初中 20 个,普通高中 40 个。平均班额为:小学 39 人,普通初中 54 人,普通高中 62 人。

2006 年全省特殊教育学校 140 所,毕业生 1860 人,招生 2240 人,在校生 17209 人,教职工 5445 人,其中专任教师 3936 人。

另外,2006 年全省有幼儿园 15829 所,在园幼儿 1599942 人,比上年减少 55392 人。幼儿教师 67135 人,比上年减少 2899 人。幼儿教师中具有专科及以上学历的 26439 人,占幼儿教师总数的 39.38%,比上年提高了 2.76 个百分点,高中阶段毕业的 37759 人,占幼儿教师总数的 56.24%。

5. 成人教育。

2006 年全省成人中学 19 所,毕业生 1340 人,在校生 693 人,教职工 212 人,专任教师 175 人。

2006 年全省成人小学 1072 所,毕业生 26225 人,在校生 22880 人,教职工 915 人,专任教师 523 人。

2006 年全省成人高等学校 24 所。成人高等教育(含普通高校举办的夜大、函授、成人脱产班)共招生 95858 人,比去年减少 12849 人,其中独立设置的成人高校招生 6510 人,比去年减少 1661 人,普通高校举办的夜大、函授、成人脱产班招生 89348 人,比去年减少 11188 人,占成人高等教育招生总数的 93.21%。

2006 年各类成人高等学历教育在校学生 295189 人,比去年增加 36668 人,其中独立设置的成人高校在校生 25521 人,比去年减少 1302 人,普通高校夜大、函授、成人脱产班在校生 269668 人,比去年增长 35366 人,占成人高等教育在校生总数的 91.35%。

三、全面实施《新义务教育法》,大力普及和巩固九年义务教育,稳步发展普通高中教育,促进基础教育均衡发展

促进教育均衡发展是 2006 年我国基础教育的政策重点,同年 6 月全国人大常委会修订的新义务教育法,对义务教育进行了新的制度安排和制度供给,明确规定推进教育公平、促进教育均衡发展是基础教育改革与发展的重中之重,进一步明确了实施义务教育是国家行为。我省认真贯彻国家关于基础教育均衡发展的政策和法律,在强化政府行为、优化配置教育资源、促进城乡、地区和校际之间均衡发展、提高教育质量等方面取得了新的进展。

1. 义务教育普及程度达到新的历史高度。2006 年,全省共有普通小学 14611 所,在校生 623.02 万人,小学学龄儿童入学率达到 99.96%。2006 年,全省共有初中 3388 所,在校生 360.87 万人。

2. 全省义务教育学校办学条件进一步改善。2006 年生师比,小学为 16.32:1,略高于上年,初中为 13.85:1,低于上年;生均校舍建筑面积,小学为 4.86 平方米,初中为 8.16 平方米,每百名学生拥有计算机台数,小学为 4.99 台,初中为 7.83 台。

进一步加强省级规范化学校建设和管理工作。完成了第 13 期省级规范化学校验收工作,共有 214

所中小学和特殊教育学校申报省级规范化学校,186 所学校达到了省级规范化学校建设标准,使我省省级规范化学校达到 1297 所。同时,为进一步加强规范化学校的建设与管理,全面提高我省规范化学校的水平,印发了《山东省教育厅关于进一步加强规范化学校建设与管理工作指导意见》(鲁教基字[2006]28 号),对我省今后规范化学校建设与管理工作指导思想、目标任务、措施等提出具体指导意见。

3. 城乡间资源配置的均衡程度进一步提高。省教育厅“义务教育均衡发展研究及实证分析”课题组,以 2000 年至 2005 年为时间区间,以经费配置、基础设施配置,师资力量配置均衡指数为指标体系,选择山东具有代表性的青岛、东营、济南、临沂、菏泽五市进行横向比较,测算结果表明,山东经费配置均衡指数从 2000 年的 0.49 增加到 2005 年的 0.59,说明山东义务教育经费配置均衡度逐步提高;基础设施均衡指数由 2000 年的 0.71 增加到 2005 年的 0.75,说明山东义务教育基础设施均衡度越来越高;师资配置均衡指数由 2000 年的 0.65 提高到 2005 年的 0.72,说明山东师资配备均衡度越来越高。

在促进义务教育均衡发展中,各级政府发挥了主导作用。2006 年,中央、省、市三级财政转移支付教育经费共 6.4 亿元,用于“两免一补”1.35 亿元。

4. 以保障弱势群体接受义务教育为重点,努力提高义务教育的质量和水平。

家庭贫困学生、进城务工人员子女等接受教育的情况是检验义务教育实施水平的重要标准。一年来,我省进一步完善了义务教育助学制度,努力落实好农村义务教育保障体系建设相关政策,在全省范围内总结推行免费教科书循环使用制度,努力做到不让学生因家庭困难而失学、辍学。2006 年 1 月中旬,根据省政府主要领导批示精神,省教育厅组织成立了专题调研组,以济南和聊城市部分县区为调研区域,就义务教育阶段学生择校现象、学生经济负担及城市低保家庭子女上学难问题进行了调研,向省政府提交了《关于义务教育阶段学生择校现象、学生经济负担及城市低保家庭子女上学难情况的调研报告》,同时确定在部分县(市、区)开展试点工作,进一步完善义务教育

阶段学生救助体系。为做好进城务工人员子女接受义务教育工作,5月份省教育厅还组织人员赴滨州市、东营市就农民工子女接受义务教育问题进行了专题调研,根据调研情况形成《关于农民工子女接受义务教育问题的调研报告》。

近年来,“上学难、上学贵”成为群众关心的热点问题。省政协曾组织专门人员对此问题进行调研,调研结果显示其原因有教育方面的因素,也有社会环境诸如社会用人制度、人才衡量标准等方面的因素,我省采取了大量措施,着力破解“上学难,上学贵”问题,加大对贫困学生扶持力度,大力救助义务教育阶段贫困生,努力不使一个学生因贫困而失学,效果显著。对于各地因农村中小学布局调整工作而可能造成学生上学远、上学难的问题,我省及时给予了指导,实事求是地做好农村中小学的布局调整工作,农村中小学布局调整坚持“先建设、后撤并”的原则进行,努力避免出现新的上学难问题。

5. 课程改革稳步推进,课程资源管理进一步完善。

充分发挥课程中心的作用,建立起课程改革的专家支持系统,依靠课改定点联系学校的辐射带动作用,加强课程改革经验交流。我省基础教育教材管理制度逐步建立和完善,年内确定了各市2006-2007学年小学初中起始年级义务教育课程标准实验教材品种,强调非起始年级的教材与上学年保持一致,不允许任何市、县(市、区)调整。印发了《山东省2007-2008学年基础教育课程标准实验教学用书目录的通知》(鲁教基字[2006]26号)、《山东省2007年秋季普通中小学幼儿园教学用书目录的通知》(鲁教基字[2006]27号),对全省中小学教材管理和选用工作做出了具体规定,对教材品种进一步调整和规范,更好地理顺了管理秩序。参与制订了山东省中小学教材出版和发行招标投标试点实施方案。

制订了全省中小学电教软件推荐目录。根据有关文件要求,全省共受理93个单位报送的7315条中小学电教软件,经组织审查、公示和修订,确定2996条列入目录,审查通过率为40.95%,印发了《山东省2006至2007学年中小学电教软件推荐目录的通知》

(鲁教基字[2006]24号),分别就目录所列软件的应用范围、管理使用、收费政策、征订程序、管理机制等做出了明确规定。

四、全面落实我省关于大力发展职业教育的决定,促进职业教育跃上新台阶

2006年,我省职业教育保持了“十五”以来良好的发展态势,事业规模再创新高。全省各类中等职业学校共1027所,在校生149.2万人;招生57.3万人,招生数居全国首位,招生数和在校生数均创历史新高;全省独立设置的高等职业学校62所,在校生达到38.9万人,招生达到25万人。

1. 对职业教育的重视和支持达到新的高度。

继2005年全省职业教育工作会议后,2006年1月省政府又召开了全省职业教育工作会议,印发了《中共山东省委山东省人民政府关于大力发展职业教育的决定》(鲁发[2005]35号)和省直有关部门关于大力发展职业教育的一系列配套政策文件。根据省委、省政府《决定》要求,从2006年起,教育费附加安排用于职业教育的比例不低于30%,并设立专户规范管理。省财政重点加大支持职业教育力度。2006年用于职业教育的专项资金6100万元全部拨付到位。另外,中央财政也加大了对职业教育的支持力度。2006年,中央财政拨付专项资金共10830万元。2006年,中央和省财政用于我省职业教育的资金共16930万元,项目和数额之多前所未有的。全省各级党委、政府对职业教育的发展也给予有力的支持。东营市委市政府把免费职业教育列入了2006年市委、市政府为民办的“双十”工程,决定自2006年起,对未升学的初、高中毕业生免费进行专业技能培训,学生学费、课本费由市财政承担。2006年共组织了1011名初高中未升学毕业生进行为期1至2年的技能培训,市财政将第一年近300万元培训费一次性拨付各职业院校,确保了培训工作的顺利开展。莱芜市从2006年起,由政府从财政预算内每年安排1000万元专项经费,对进入职业学校就读的学生每人每年给予补助,对家庭贫困学生免除学费和给予生活补贴。

2. 中等职业教育得到进一步强化,高等职业教育稳步发展。

以中等职业教育为重点,多种途径发展高等职业教育,是我省构建并完善现代职业教育体系的基本思路。2006年,我省中等职业教育得到进一步强化。一是强化了对中等教育结构的调控。省教育厅要求全省各地进一步调整职普比例,加快中等职业教育发展,确保普通教育与职业教育规模相当,协调发展,并把高中阶段教育结构情况纳入了对市、县教育评估的重要内容。出台了《关于统筹管理高中阶段学校招生工作的意见》,要求全省各级教育行政部门牵头建立高中阶段学校招生工作领导小组,统一制定中考招生政策和措施。新增省级重点中等职业学校44所,新增省级改革试点专业(点)110个。

在强化中等职业教育发展的同时,我省高等职业教育多途径稳步发展,目前全省高职招生、在校生占高校招生、在校生的比例均超过50%,高等职业教育已经支撑起了山东省高等教育的“半壁江山”。同时,省教育厅出台了相关管理办法,加强了对高等职业学校特别是民办高等职业学校的管理,努力规范其办学行为,使高等职业教育的办学水平和质量得到很大提高。全省拥有国家级示范高职专业14个,国家级精品课程4门,省级示范专业87个,省级精品课程110门,国家级职业教育实训基地10个,省级示范实训基地4个。

3. 职业教育办学实力进一步提升。

省委、省政府《关于大力发展职业教育的决定》明确提出实施职业教育“十、百、千”建设工程;30个经济欠发达县职业教育专项建设工程;200个实训基地建设工程;“双师型”教师师资队伍建设和职业院校教师素质提高计划;职业学校贫困家庭学生资助工程等五大工程,进一步提升职业教育办学实力。2006年,五大工程全面实施,进展迅速。“十、百、千”建设工程,除黄海职业技术学院外,其他9个省级实训基地已全部列入国家级或省级实训基地建设项目。100所骨干示范性中职学校已全部列入国家中职基础能力建设项目和省级实训基地建设。省教育厅认定了新增的44所省级重点中等职业学校。向教育部申报备选国

家级重点中等职业学校4所,均已通过教育部专家组评议。1000个省级教学改革试点专业(点)建设,在已分两批确定212个的基础上,又启动了第三批省级改革试点专业(点)建设工作。30个经济欠发达县的中职学校建设工作已全面展开,到2007年底,建设项目全部通过验收。截止到2006年,省财政安排的3000万元资金(每县补助100万元),30个县都已到位,有关市每县50万市财政资金也已到位,绝大多数县50万配套资金也已到位,对口帮扶县的50万资金有一半已落实。“双师型”教师队伍建设,职业院校教师素质提高计划开始分步实施,拟定了2006年及“十一五”期间职教师资培训规划方案,并开始组织骨干教师在我省四所国家重点职教师资基地接受具有职教特色的培训,2006年已培训600名教师。省教育厅、省财政厅出台了《山东省职业教育助学金管理办法》,省财政安排3000万元资金,资助贫困生3万人,每生每年补助1000元;国家财政安排4200万元资金,资助贫困生4.2万人。

4. 职教改革有新的突破。

2006年,我省职业教育坚持“以服务为宗旨、以就业为导向”的办学方针,以“六项改革”为突破口,迈出了坚实的步伐,为“十一五”期间职业教育的发展奠定了良好基础。一是深化办学体制和教学体制改革。总结了10所公办职业学校办学体制和内部管理体制改革的经验及10所民办学校办学经验,在全省推广。二是深化课程改革,加强教材建设,成立了山东省职业教育教材建设领导小组和山东省职业教育教材审定委员会,启动了“职业教育课程改革与教材建设工程”。编写了中等职业学校文化基础课程9门教材,并于2006年秋季陆续供应全省中等职业学校使用。三是加快弹性学制和学分制试点工作。省教育厅出台了《山东省中等职业学校学分制和弹性学制试点工作意见》。在全省确定了10所半工半读试点中等职业学校,在全省推广其经验与做法。四是开展“初三分流”职业教育试点。省教育厅确定在安丘、宁津、冠县和东平等4个经济欠发达县,开展“初三分流”职业教育试点,省财政为每个“初三分流”试点县拨付50万元扶持资金。五是全面实施“校企合作计划”,大力