

2007
新大纲



省(市)公务员录用考试推荐用书

公共基础知识

总顾问 程连昌

统 编 金榜省(市)人事考试教材统编委员会

新华出版社



2007
新大纲



省(市)公务员录用考试推荐用书

公共基础知识

总顾问 程连昌

统 编 金榜省(市)人事考试教材统编委员会

新华出版社

图书在版编目(CIP)数据

公共基础知识/程连昌主编

—北京:新华出版社,2007.2

省(市)公务员录用考试推荐用书

ISBN 978-7-5011-7875-9

I.公… II.程… III.公务员—招聘—考试—
中国—自学参考资料 IV.D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 014938 号

敬告读者

本书封面粘有策划者专用防伪标识,凡有防伪标识的为正版图书,请读者注意识别。

公共基础知识

责任编辑:白云覃

出版发行:新华出版社

地 址:北京石景山区京原路 8 号

网 址:<http://www.xinhupub.com>

邮 编:100043

经 销:新华书店

印 刷:北京云浩印刷有限责任公司

开 本:787mm×1092mm 1/16

印 张:27.25

字 数:470 千字

版 次:2007 年 2 月第一版

印 次:2007 年 2 月北京第一次印刷

书 号:ISBN 978-7-5011-7875-9

定 价:40.00 元

图书如有印装问题,请与印刷厂联系调换 电话:(010)82570560

《中华人民共和国公务员法》已于2006年1月1日起正式施行。它是我国建国50多年来第一部干部人事管理的综合性法律,是干部人事管理法制化的里程碑,意义深远重大。

考试是公务员录用的重要程序之一,也是择优录用公务员的重要技术手段。考试内容根据公务员应当具备的基本能力和不同职位类别分别设置,在资格审查合格的人员中进行。考试的目的是测试报考者的知识水平以及适应职位要求的素质和能力。随着考试制度的不断完善,考试的方式也日趋多种多样。

我国公务员录用考试主要采取笔试和面试方式。

笔试是通过标准化试题和文字分析解答,测试报考者的文化和专业知识水平、运用文字能力、综合分析能力和思维能力等。笔试科目主要包括行政职业能力测验、申论、公共基础知识。考试的内容包括公共科目和专业科目。公共科目由中央公务员主管部门确定,专业科目由中央公务员主管部门会同省级公务员主管部门或者中央一级有关用人单位按照不同职位的要求确定。近年来,公务员录用考试的科学性不断加强,难度也相应加大,题库建设也日趋完善。对报考者理解和运用知识的能力要求有所提高,测试理解、应用、综合能力的试题分布日益合理,试题的难度呈正态分布,中等难度的试题增多,增强了考试的区分度。

面试采取考官小组与报考者直接交谈,或者置考生于某种特定的模拟情景中进行观察等方式,对报考者的素质、能力等方面进行综合评价。每名面试考官对报考者都有独立评判和打分的权力,可以有效地防止和避免人才选拔上的随意性和失误。面试的内容广泛,方法也不断创新。面试的内容主要包括:综合分析能力、求职动机与拟任职位的匹配性、语言表达能力、应变能力、计划组织协调能力、人际交往的意识和技巧、情绪控制能力、仪表礼仪举止等笔试不能反映的因素。主要方式有结构化面谈、无领导小组讨论、心理测试等。面试的具体测评要素和方式,由录用主管部门确定。

为了使录用考试既有统一性,又能够适应公务员职位分类的需要,更具有科学性和针对性,《中华人民共和国公务员法》提出考试内容根据公务员应当具备的基本能力和不同职位类别分别设置。基本能力,是公务员履行公职必须具备的通用知识和素质,笔试中的公共科目以及面试都是测试这些方面的能力。因此,一套设计结构科学合理、内容详实、难易相当、所有知识点无一遗漏的考试用书,无疑会为您的考试赢得先机。针对《中华人民共和国公务员法》的颁布实施,并依据最新的考试大纲,我们编写了这套省(市)公务员录用考试用书,并且是省(市)人事考试推荐的考试用书,凝聚了众多考录专家的心血,真正内容翔实全国通用,便于广大考生在较短的时间内高效、便捷、准确地掌握熟知公务员考试的脉络,快速地融入公务员的行列。

必须强调的是,这套公务员录用考试教材,只是向应试者介绍和阐释应试必备的基础知识和基本理论,不是为应试者提供什么应试的取巧之技和终南捷径,应试者只有刻苦学习和钻研,掌握正确的方法,保持良好的心态和竞技状态,才能叩开科学之门,在考试中取得成功。

本套教材四大特色:

►1. 品质信誉好,权威性强

屈指算来,本套教材至今已是第四版。三年来百余万考生的选择与信赖,完美体现了本套教材的内在品质与良好信誉。因为他们的选择,我们更加精益求精;因为他们的信赖,我们更加充满信心。程连昌、周盈等数十位公务员考录领域的顶尖专家、名师更是倾力打造,无私奉献自己多年考录的宝贵心得,使得此套教材日见功底,日益完善,其权威性不容置疑。

►2. 全面而系统,逻辑性强

金榜一贯秉承“授人以鱼,还要授人以渔”的辅导理念。本套教材内容不仅权威,而且非常全面且有系统性。准确清晰的新大纲解读、深入细致的命题规律及命题趋势分析、具体可行的复习建议、翔实完备的知识清单、以及大胆全面的重点内容预测等等,为考生朋友的复习提供全方位的、系统性的指导。本套教材为考生朋友提供了一个完整严密的复习框架,让考生朋友们有条不紊地进行复习,达到事半功倍的效果。掌握了本套教材的精华,考生朋友们将自然形成一种胸有成竹的自信。

►3. 关爱考生,环保轻型纸为您护眼

为真正把广大考生朋友的需要与利益放在第一位,本书特别采用了绿色环保产品——轻型纸。该纸质地轻柔,非常方便广大考生朋友携带。同时采用原色调,颜色自然古朴,使大家在翻阅时更舒适,长时间阅读此书不会造成视觉疲劳,是其他纸张所不具备的突出之处,可以有益保护广大考生朋友的视力,以便提高学习效率,提升复习效果。

►4. 全面系统的在线服务,助您不断提升复习效果

为提升广大考生朋友的复习效果,凡购买正版图书的考生,凭借防伪标识上的密码登录“中国考试培训网”(www.julian.com.cn)金榜会员区,可以进行在线答题,不断检测您的复习效果;可以观看金榜公务员考录专家最新最权威的视频讲座,助您不断提升复习效果;可以参加金榜举办的各种活动获得相应的奖励……

在此,编者真诚希望在广大考生朋友的考录之路上,本套教材能够伴您同行,为您保驾护航,直达成功的彼岸!您要相信:你们的成功,我们同样期待!

编委会
2007年2月

第一部分 时政聚集

中共中央国务院出台 2007 年中央“一号文件”	/3/
---------------------------------	-----

中共中央国务院关于积极发展现代农业扎实推进社会主义新农村建设的若干意见	/3/
-------------------------------------	-----

中央纪委第七次全体会议专题	/11/
----------------------	------

中国共产党中央纪律检查委员会第七次全体会议公报	/11/
-------------------------	------

胡锦涛在中央纪委第七次全体会议上发表重要讲话	/13/
------------------------	------

八论胡锦涛大力倡导领导干部八个方面的良好风气	/14/
------------------------	------

中非论坛北京峰会专题	/21/
-------------------	------

胡锦涛在中非合作论坛北京峰会开幕式上的讲话	/21/
-----------------------	------

《中非合作论坛北京峰会宣言》	/23/
----------------	------

十六届六中全会专题	/25/
------------------	------

公报	/25/
----	------

中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定	/27/
---------------------------	------

吴邦国：《决定》是构建和谐社会的纲领性文件	/37/
-----------------------	------

解读六中全会《决定》	/49/
------------	------

地方政策法规浏览	/53/
-----------------	------

南昌：连续出台政策为出租车减负	/53/
-----------------	------

湖南：行人故意撞车自杀将不予赔偿	/53/
------------------	------

北京：调高居民社会保障标准	/53/
---------------	------

北京：调整 3 项进京户口审批条件	/54/
-------------------	------

河北:设立农村特困儿童医疗救助金	/54/
江苏:出台新规限制开发商“挑高”突破面积规定	/54/

第二部分 法 律

第一章 法理学 /57/

第一节 法的概念、特征与作用	/57/
第二节 法与其他社会现象之间的关系	/58/
第三节 法的制定	/59/
第四节 法的实施	/60/

第二章 宪 法 /64/

第一节 宪法基本理论	/64/
第二节 国家性质	/65/
第三节 经济制度	/66/
第四节 国家形式	/67/
第五节 公民的基本权利和义务	/68/
第六节 国家机构	/69/

第三章 行政法 /74/

第一节 行政法概述	/74/
第二节 行政法律关系主体	/77/
第三节 行政行为概述	/79/
第四节 抽象行政行为	/82/
第五节 具体行政行为	/83/
第六节 行政合同与行政指导	/92/
第七节 行政程序	/93/
第八节 行政违法与行政责任	/96/
第九节 行政赔偿	/97/
第十节 行政复议	/100/
第十一节 行政诉讼	/105/

第四章 刑 法 /111/

第一节 刑法概述	/111/
第二节 犯罪的本质和概念	/113/
第三节 犯罪构成	/114/

第四节	正当防卫和紧急避险	/115/
第五节	犯罪的预备、未遂与中止	/116/
第六节	共同犯罪	/117/
第七节	刑事责任	/118/
第八节	刑罚的概念和目的	/119/
第九节	刑罚的种类	/119/
第十节	刑罚的具体运用	/120/
第十一节	犯罪的种类和国家机关工作人员的犯罪	/122/
第五章	民 法	/124/
第一节	民法概述	/124/
第二节	民事法律关系的主体	/129/
第三节	民事法律关系的客体	/132/
第四节	民事法律行为和代理	/133/
第五节	物权与所有权	/135/
第六节	债权	/137/
第七节	知识产权	/143/
第八节	人身权	/145/
第九节	财产继承权	/145/
第十节	民事责任	/146/

第三部分 马克思主义哲学

第一章	马克思主义哲学是科学世界观的理论形态	/149/
第一节	哲学和哲学的基本问题	/149/
第二节	马克思主义哲学是科学的世界观和方法论	/151/
第二章	世界的物质统一性	/154/
第一节	世界统一的基础——物质	/154/
第二节	物质的根本属性——运动	/156/
第三节	意识	/159/
第三章	物质世界的普遍联系和永恒发展	/162/
第一节	物质世界是普遍联系和永恒发展的	/162/
第二节	物质世界普遍联系和永恒发展的规律性	/164/

第四章 认识和实践 /169/

第一节 认识是主体对客体的能动反映 /169/

第二节 实践及其对认识的决定作用 /173/

第五章 真理和价值 /176/

第一节 真理 /176/

第二节 价值 /179/

第六章 唯物论的社会历史观 /182/

第一节 两种根本对立的社会历史观 /182/

第二节 社会物质生活条件 /183/

第三节 社会意识 /186/

第四节 人存在的社会形式 /188/

第四部分 邓小平理论和“三个代表”重要思想

第一章 当代中国的马克思主义 /197/

第一节 邓小平理论的形成和历史地位 /197/

第二节 邓小平理论的精髓 /199/

第三节 社会主义本质理论 /199/

第二章 社会主义初级阶段和党的基本路线与基本纲领 /201/

第一节 我国处在社会主义初级阶段 /201/

第二节 党在社会主义初级阶段的基本路线 /203/

第三节 党在社会主义初级阶段的基本纲领 /205/

第三章 社会主义的根本任务和发展战略 /207/

第一节 社会主义的根本任务是发展生产力 /207/

第二节 社会主义现代化建设的发展战略 /208/

第四章 建立社会主义市场经济体制 /211/

第一节 市场经济的基本知识 /211/

第二节 建立现代化企业制度,推进国有企业的改革和发展 /214/

第三节 培育和发展市场体系 /216/

第四节 健全和完善宏观调控体系 /221/

第五章	社会主义初级阶段的所有制结构和分配制度	/229/
第一节	社会主义初级阶段的所有制结构	/229/
第二节	社会主义初级阶段的个人收入分配制度	/233/
第三节	健全社会保障制度	/237/
第六章	建设社会主义的基本理论	/240/
第一节	改革是社会主义的发展动力	/240/
第二节	社会主义精神文明建设	/242/
第三节	社会主义的外交战略	/243/
第四节	“一国两制”和祖国统一	/244/
第七章	全面贯彻“三个代表”重要思想	/246/
第一节	“三个代表”重要思想的形成及其历史地位	/246/
第二节	“三个代表”重要思想的科学内涵及相互关系	/249/
第三节	全面贯彻“三个代表”重要思想的根本要求	/251/
第八章	牢固树立和认真落实科学发展观	/253/
第一节	全面准确地理解科学发展观的深刻内涵	/253/
第二节	充分认识树立和落实科学发展观的重大意义	/257/
第三节	贯彻落实科学发展观的基本途径	/259/

第五部分 行政管理

第一章	政府职能及其转变	/265/
第一节	政府职能的含义和作用	/265/
第二节	政府职能体系	/268/
第三节	政府职能转变	/271/
第二章	中国政府机构及其改革	/274/
第一节	中国政府机构概述	/274/
第二节	政府机构设置的原则	/276/
第三节	政府机构改革	/278/
第四节	现行各级人民政府的架构	/281/
第三章	公务员制度	/284/
第一节	公务员制度概述	/284/

第二节	我国公务员制度的激励机制	/292/
第三节	我国公务员制度的保障机制	/297/
附	中华人民共和国公务员法	/302/
第一章	总 则	/302/
第二章	公务员的条件、义务与权利	/302/
第三章	职务与级别	/303/
第四章	录 用	/304/
第五章	考 核	/305/
第六章	职务任免	/305/
第七章	职务升降	/305/
第八章	奖 励	/306/
第九章	惩 戒	/306/
第十章	培 训	/307/
第十一章	交流与回避	/308/
第十二章	工资福利保险	/309/
第十三章	辞职辞退	/309/
第十四章	退 休	/310/
第十五章	申诉控告	/311/
第十六章	职位聘任	/311/
第十七章	法律责任	/312/
第十八章	附 则	/313/
第四章	行政领导	/314/
第一节	行政领导概述	/314/
第二节	行政领导制度	/318/
第三节	行政领导方式、方法和艺术	/322/
第五章	行政决策与执行	/326/
第一节	行政决策与执行概述	/326/
第二节	行政决策	/328/
第三节	行政执行	/333/
第六章	行政监督	/339/
第一节	行政监督概述	/339/
第二节	我国行政系统的内部监督	/341/
第三节	我国行政系统的外部监督	/343/

第六部分 人文与科技

第一章 历史

/351/

第一节 中国古代史

/351/

第二节 中国近代史

/358/

第三节 中国现代史

/362/

第四节 中共党史

/365/

第五节 世界史

/369/

第二章 文学

/373/

第一节 中国文学

/373/

第二节 外国文学

/380/

第三节 其他常识

/382/

第三章 科学常识

/384/

第一节 自然科学常识

/384/

第二节 世纪的重大科技发明

/387/

第三节 科技人物

/390/

第四章 环境保护和可持续发展

/392/

第一节 主要环境问题

/392/

第二节 可持续发展

/394/

第七部分 公文写作与处理

第一章 公文概述

/399/

第一节 公文

/399/

第二节 公文的分类

/399/

第三节 公文的文体与结构

/400/

第二章 公文写作概述

/402/

第一节 公文写作的概念及特点

/402/

第二节 公文写作行文规则

/405/

第三节 公文写作的语言运用及写作程序

/405/

第三章 通用公文写作(一)	/407/
第一节 规范类公文的撰写	/407/
第二节 令知类公文的撰写	/408/
第三节 呈请类公文的撰写	/411/
第四章 通用公文写作(二)	/413/
第一节 见解商洽类公文的撰写	/413/
第二节 会议类公文的撰写	/415/
第五章 公文处理	/416/
第一节 公文处理概述	/416/
第二节 发文处理程序	/417/
第三节 收文处理程序	/419/
第四节 办结公文的处置	/422/

第一部分 时政聚集

中共中央国务院出台 2007 年中央“一号文件”

中央纪委第七次全体会议专题

中非论坛北京峰会专题

十六届六中全会专题

地方政策法规浏览



公共基础

中共中央国务院出台

2007 年中央“一号文件”

中共中央国务院关于积极发展 现代农业扎实推进社会主义 新农村建设的若干意见

农业丰则基础强,农民富则国家盛,农村稳则社会安。加强“三农”工作,积极发展现代农业,扎实推进社会主义新农村建设,是全面落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的必然要求,是加快社会主义现代化建设的重大任务。

2006 年以来,各地区各部门认真贯彻中央部署,社会主义新农村建设开局良好。在自然灾害较重的情况下,粮食继续增产,农民持续增收,农村综合改革稳步推进,农村公共事业明显加强,农村社会更加稳定。但当前农村发展仍存在许多突出矛盾和问题,农业基础设施依然薄弱,农民稳定增收依然困难,农村社会事业发展依然滞后,改变农村落后面貌、缩小城乡差距仍需付出艰苦努力。要增强危机感,坚持解决好“三农”问题是全党工作重中之重,的战略思想丝毫不能动摇,促进农业稳定发展、农民持续增收的重要任务丝毫不能放松,支农惠农的政策力度丝毫不能减弱,扎实推进新农村建设的各项工作丝毫不能松懈。

发展现代农业是社会主义新农村建设的首要任务,是以科学发展观统领农村工作的必然要求。推进现代农业建设,顺应我国经济发展的客观趋势,符合当今世界农业发展的一般规律,是促进农民增加收入的基本途径,是提高农业综合生产能力的重要举措,是建设社会主义新农村的产业基础。要用现代物质条件装备农业,用现代科学技术改造农业,用现代产业体系提升农业,用现代经营形式推进农业,用现代发展理念引领农业,用培养新型农民发展农业,提高农业水利化、机械化和信息化水平,提高土地产出率、资源利用率和农业劳动生产率,提高农业素质、效益和竞争力。建设现代农业的过程,就是改造传统农业、不断发展农村生产力的过程,就是转变农业增长方式、促进农业又好又快发展的过程。必须把建设现代农业作为贯穿新农村建设和现代化全过程的一项长期艰巨任务,切实抓紧抓好。

2007 年农业和农村工作的总体要求是:以邓小平理论和

中共中央国务院关于积极发展现代农业扎实推进社会主义新农村建设的若干意见





“三个代表”重要思想为指导,全面落实科学发展观,坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重,统筹城乡经济社会发展,实行工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活的方针,巩固、完善、加强支农惠农政策,切实加大农业投入,积极推进现代农业建设,强化农村公共服务,深化农村综合改革,促进粮食稳定发展、农民持续增收、农村更加和谐,确保新农村建设取得新的进展,巩固和发展农业农村的好形势。

一、加大对“三农”的投入力度,建立促进现代农业建设的投入保障机制

增加农业投入,是建设现代农业、强化农业基础的迫切需要。必须不断开辟新的农业投入渠道,逐步形成农民积极筹资投劳、政府持续加大投入、社会力量广泛参与的多元化投入机制。特别要抓住当前经济发展较快和财政增收较多的时机,继续巩固、完善、加强支农惠农政策,切实加大对“三农”的投入,实实在在为农民办一些实事。

(一)大幅度增加对“三农”的投入。各级政府要切实把基础设施建设和社会事业发展的重点转向农村,国家财政新增教育、卫生、文化等事业经费和固定资产投资增量主要用于农村,逐步加大政府土地出让收入用于农村的比重。要建立“三农”投入稳定增长机制,积极调整财政支出结构、固定资产投资结构和信贷投放结构,中央和县级以上地方财政每年对农业总投入的增长幅度应当高于其财政经常性收入的增长幅度,尽快形成新农村建设稳定的资金来源。2007年,财政支农投入的增量要继续高于上年,国家固定资产投资用于农村的增量要继续高于上年,土地出让收入用于农村建设的增量要继续高于上年。建设用地上缴费用提高后新增收入主要用于“三农”。加快制定农村金融整体改革方案,努力形成商业金融、合作金融、政策性金融和小额贷款组织互为补充、功能齐备的农村金融体系,探索建立多种形式的担保机制,引导金融机构增加对“三农”的信贷投放。加大支农资金整合力度,抓紧建立支农投资规划、计划衔接和部门信息沟通工作机制,完善投入管理办法,集中用于重点地区、重点项目,提高支农资金使用效益。要注重发挥政府资金的带动作用,引导农民和社会各方面资金投入农村建设。加快农业投入立法进程,加强执法检查。

(二)健全农业支持补贴制度。近几年实行的各项补贴政策,深受基层和农民欢迎,要不断巩固、完善和加强,逐步形成目标清晰、受益直接、类型多样、操作简便的农业补贴制度。各地用于种粮农民直接补贴的资金要达到粮食风险基金的50%以上。加大良种补贴力度,扩大补贴范围和品种。扩大农机具购置补贴规模、补贴机型和范围。加大农业生产资料综合补贴力度。中央财政要加大对产粮大县的奖励力度,增加对财政困难县乡增收节支的补助。同时,继续对重点地区、重点粮食品种实行最低收购价政策,并逐步完善办法、健全制度。

(三)建立农业风险防范机制。要加强自然灾害和重大动植物病虫害预测预报和预警应急体系建设,提高农业防灾减灾能力。积极发展农业保险,按照政府引导、政策支持、市场运作、农民自愿的原则,建立完善农业保险体系。扩大农业政策性保险试点范围,各级财政对农户参加农业保险给予保费补贴,完善农业巨灾风险转移分摊机制,探索建立中央、地方财政支持的农业再保险体系。鼓励龙头企业、中介组织帮助农户参加农业保险。

(四)鼓励农民和社会力量投资现代农业。充分发挥农民在建设新农村和发展现代农业中的主体作用,引导农民发扬自力更生精神,增加生产投入和智力投入,提高科学种田和集约经营水平。完善农村“一事一议”筹资筹劳办法,支持各地对“一事一议”建设公益设施实行奖励补助制度。对农户投资投劳兴建直接受益的生产生活设施,可给予适当补助。综合运用税收、补助、参股、贴息、担保等手段,为社会力量投资建设现代农业创造良好环境。企业捐款和投资建设农村公益设施,可以按规定享受相应的税收优惠政策。

二、加快农业基础建设,提高现代农业的设施装备水平

改善农业设施装备,是建设现代农业的重要内容。必须下决心增加投入,加强基础设施建设,