

社会主义新农村建设 理论与实践



主编 张云帆 副主编 付金辉
河南人民出版社

SHEHUIZHUYIXINNONGCUNJIANSHELILUNYUSHIJIAN

社会主义新农村建设 理论与实践

主编 张云帆 副主编 付金辉

河南人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

社会主义新农村建设理论与实践/张云帆,付金辉主编.
郑州:河南人民出版社,2007.9
ISBN 978-7-215-06167-5

I. 社… II. ①张…②付… III. 农村-社会主义建设-研究-中国 IV. F320.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 113903 号

河南人民出版社出版发行

(地址:郑州市经五路 66 号 邮政编码:450002 电话:65723341)

新华书店经销 许昌裕达印刷有限公司印刷

开本 890 毫米×1240 毫米 1/32 印张 9.375

字数 240 千字 印数 1-3 000 册

2007 年 9 月第 1 版 2007 年 9 月第 1 次印刷

定价:28.00 元

序 言

社会主义新农村建设是一项利国利民的事业，这项事业的发展离不开党的领导，离不开人民的努力，更离不开理论的指导和实践的创新。《社会主义新农村建设理论与实践》一书，正是在小康社会建设突飞猛进，和谐社会构建日新月异，社会主义新农村建设全面推进的关键时期，推出的一部具有一定学术价值、实践创新和理论指导意义的专著。

《社会主义新农村建设理论与实践》以马克思主义理论为指导，以科学社会主义理论为基础，以科学发展观、和谐社会建设理论为统领，从国际、国家、国民纵向分析，从全面、系统、和谐横向思考，从改革、发展、稳定大局着眼，从农业、农村、农民实际入手，在理论上反复论证新农村建设的历史背景、现实条件、前景目标，论证社会主义新农村建设理论的科学性，论证被科学证明了的社会主义新农村建设理论是邓小平理论的延续和继承，是“三个代表”重要思想的深化与发展，是科学发展观理论的推广与应用，是科学社会主义理论的实践与创新。

《社会主义新农村建设理论与实践》注重运用唯物主义辩证法和矛盾、实践分析方法，注重实践性、可操作性和可行性，坚持实践对理论的检验，并用科学的理论指导实践，努力做到“不唯上、不唯书、只唯实”。该书从新农村建设的现实性出发，指出了新农

村建设的方法、途径、目标、方向、动力、原则等实践步骤；从不同的层面，不同的角度探索、分析、判断和验证新农村建设的发展模式。体现出理论是实践基础上的理论，实践是理论指导下的实践。

《社会主义新农村建设理论与实践》紧紧围绕什么是社会主义新农村，为何要建设新农村，如何建设新农村，汇聚百家之言，广征博引，问计纳言，时有独到见解，体现出严谨的治学态度和宽阔的开放意识、大局意识。

《社会主义新农村建设理论与实践》具有鲜明的时代特征。作者注意用宽广的眼界来观察农村、用敏锐的思维来分析农业、用真诚的态度来理解农民。全书理论与实践融会贯通，自成体系，是缜密的系统思维与敏捷的政治思维的有机结合，独特的理论见解和务实的实践品格的有机统一。

总之，《社会主义新农村建设理论与实践》这本书，能够正确认识国际国内新农村建设的发展环境，准确把握国内新农村建设的发展阶段，准确分析当前社会主义新农村建设面临的主要问题，准确体现新农村建设发展措施的基本要求，在指导思想上形成核心共识，在实际工作中形成强劲动力。它是一部指导惠民、关注“三农”的参考文献；是一部对党政干部进行社会主义新农村建设能力培训的综合教材；是一部勇于探索、敢于创新、善于务实的经验总结。本书的出版是作者为社会主义新农村建设献上的一份厚礼。

目 录

第一章 社会主义新农村建设概述	1
一、社会主义新农村建设的起源	2
二、近代以来农村建设的曲折历程	14
三、社会主义新农村建设的理想化模式	20
第二章 社会主义新农村之思想政治建设	38
一、农村思想政治工作中存在的问题及成因	38
二、新形势下做好农村思想政治工作的对策	42
第三章 社会主义新农村之现代农业建设	59
一、调整农村产业结构 增加农民产业收入	59
二、促进农村劳动力转移 增加农民就业机会	64
三、调整农村非公有制结构 增加区域经济收入	69
第四章 社会主义新农村之民主法制建设	75
一、完善民主权利保障制度 加强农村基层民主建设	75
二、落实农村村民自治制度 促进农村有序发展	77
三、落实政策法规 为农民提供安全保障	82

第五章 社会主义新农村之教育卫生和环境建设 86

- 一、加强科技教育 提高农民科技素质 86
- 二、加强法制教育 增强农民法制观念 90
- 三、加强义务教育 提高学校教育质量 92
- 四、提高农民的道德文化素质 97
- 五、全面奔小康 健康是基础 112
- 六、营造良好的农村生产、生活、生态环境 119

第六章 社会主义新农村之基础设施建设 124

- 一、加强新农村基础设施建设的现实依据 124
- 二、实施新农村基础设施建设的实践步骤 126
- 三、加强基础设施建设在新农村建设中的意义 129

第七章 中国与韩国和日本农村建设的比较 133

- 一、韩国农村建设概观 133
- 二、中国与韩国农村建设之比较 138
- 三、日本农村建设概观 142
- 四、中国与日本农村建设之比较 146

第八章 中国与西方发达国家农村建设的比较 152

- 一、德国农村建设概观 152
- 二、法国农村建设概观 156
- 三、瑞典、荷兰农村建设概观 164
- 四、美国农村建设概观 168
- 五、中西方农村建设之比较 181

第九章 中国社会主义新农村建设的典型 188

- 一、安徽凤阳小岗村的思考 188
- 二、河南临颖南街村的探索 196
- 三、江苏江阴华西村的经验 202
- 四、成都城乡一体化的实践 212

附 录

- 附录一 中共中央国务院关于积极发展现代农业
扎实推进社会主义新农村建设的若干意见 220
- 附录二 中共中央国务院关于推进社会主义新农
村建设的若干意见 237
- 附录三 中共中央国务院关于进一步加强农村工
作提高农业综合生产能力若干政策的意见 253
- 附录四 中共中央国务院关于促进农民增收收入
若干政策的意见 267
- 附录五 中共中央办公厅国务院办公厅关于进一
步加强农村文化建设的意见 279

后 记 289

参考文献 290

第一章 社会主义新农村建设概述

长期以来,农业、农村、农民问题一直是决定我国全面建设小康社会和现代化进程的关键性问题,也是关系党和国家工作全局的根本性问题。没有农业的牢固基础和农业的积累与支持,就不可能有国家的自立和工业的发展;没有农村的稳固和全面进步,就不可能有整个社会的稳定和全面进步;没有农民的小康,就不可能有全国人民的小康。农业丰,则基础牢;农村稳,则社会安;农民富,则国家昌。只有近八亿农民全员加入现代化进程,才能盘活国民经济全局,实现可持续发展;只有广大农村的落后面貌明显改变,才能实现更大范围、更高水平的小康。为此,中央十六届五中全会统揽全局、着眼长远、与时俱进,做出建设社会主义新农村的重大战略决策。建设社会主义新农村这一重大战略决策是新的历史条件下国家战略的重要组成部分,它标志着一个全新的以科学发展观统领的农村政策体系的正式形成,也为科学发展观、小康社会、和谐社会理论在我国农村的实践找到了一个全新的支点,为我国农村建设描绘出了一幅“生产发展、生活富裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的崭新蓝图。

一、社会主义新农村建设的起源

(一)“社会主义新农村”的科学含义

“社会主义新农村”是指在社会主义制度下，反映一定时期农村社会以经济发展为基础，以民主法制为保障，以和谐健康为目标，以社会全面进步为标志的社会状态。在内容上包括：一是发展经济，增加收入。主要是通过调整农业产业结构，通过高产、高效、优质、规模经营等产业化手段，提高农业生产效益。这是建设社会主义新农村的首要前提。二是建设村镇、改善环境。包括住房改造、垃圾处理、安全用水、道路整治、村屯绿化等内容。三是扩大公益、促进和谐。办好义务教育，使适龄儿童都能入学并受到基本教育；实现新型农村合作医疗，使农民享受基本的公共卫生服务；加强农村养老和贫困户的社会保障；统筹城乡就业，为农民进城提供方便。四是培育农民，提高素质。加强精神文明建设，倡导健康文明的社会风尚；发展农村文化设施，丰富农民精神文化生活；加强村级自治组织建设，引导农民主动有序参与乡村建设事业。在形式上包括“六新”：新房舍、新设施、新环境、新农民、新风尚、新保障。这六者缺一不可，共同构成社会主义“新农村”的范畴。“新房舍”，即要因地制宜的建设各具民族和地域风情的居住房，而且房屋建设要符合“节约型社会”的要求，应体现在特色与地域风情的高度统一与和谐上，体现在美观实用（结构、材料、光照、通风等）和节约（土地、材料、能源）上；“新设施”，即完善生产与生活设施建设。如道路、水电、广播、通讯、电信等和农业基础设施要配套齐全，让现代农村共享现代文明；“新环境”，指生态环境良好有序，生活环境优美整洁。尤其是在环境卫生的处理能力上要体现出生态文明的时代特征；“新农民”，指农民具备现代化素质，成为有理想、有道德、有文化、守纪律、懂技术、能经营、会管理、文明向上的新型农民；“新风尚”，就是要移风易俗，提倡科学、文明、法治的生活观，加强农村的精神

文明建设；“新保障”，就是建立统一的养老保险体系、最低生活保障，让农民像城里人一样享受无忧无虑的生活。

我国曾在上世纪 50 年代和 80 年代先后提出过建设“新农村”的目标和任务，但多表现为一种愿望和发展方向。如今进入 21 世纪，重提“新农村”，并非是对过去的简单重复，而是在中国社会经济发展进入到一个非常重要的转折时期所提出的对农村进行深化改革、全面发展的一次新的战略部署，因此具有鲜明的时代特征，是一个承前启后的概念。它不仅涵盖了国家以往处理城乡关系、解决“三农”问题等相关政策内容，而且还赋予了农村政治文明等一系列新的建设内容。重新提出社会主义“新农村”建设的历史背景是我国整体上进入了工业反哺农业、城市带动农村的发展阶段，而进行新农村建设的目的在于改善农村居民的生产、生活和生态环境，提高农民的生活福利水平和持续的自我发展能力，并且以新农民、新社区、新组织、新设施、新管理和新风貌为标志，以加强农村道路、水电、水利等生产生活设施建设，促进农村教育、卫生等社会事业发展，为农民提供最基本的公共服务，解决农民后顾之忧为手段，最终将目前还比较落后的农村建设成为经济繁荣、设施完善、环境优美、生活幸福、文明和谐的社会主义新农村。

（二）提出建设社会主义新农村的主客观依据

1. 提出建设社会主义新农村的历史背景。新中国成立后，党和国家就对新农村建设进行了艰苦的探索。当时，我国农村社会生产力低下，广大农民的温饱还难以保障，农业是弱质产业，产业体系尚未形成，科技水平低下，基础设施十分薄弱。人们受认识的制约，受基础制约，受政策制约，受体制制约，受效益制约，发展农业生产主要为了解决全国人民的穿衣吃饭问题，建设新农村就是要维持农村和全社会的安定。在那样一个“一大二公三纯”的年代，“宁要社会主义草，不要资本主义苗”，农业生产发展缓慢，甚至停滞不前。农业基础设施长期以来没有得到足够的重视和改善，相

当一部分农业基础设施甚至大型农业基础设施都不够完善和配套。一个时期以来,我国各级政府主要通过大力进行城市建设和发展工业经济来实现 GDP 的增长,使得对农业投入长期“欠账”,基础设施得不到改善,农业抵御灾害的能力得不到相应提高。再加上我国是一个人口大国,粮食问题仍然是我国需要认真解决的问题,因此,那时提出的新农村建设,充其量也只是一种美好的愿望。

改革开放后,党和国家高度重视“三农”问题,从 1982 年到 1986 年连续出台了五个关于农村工作的“一号文件”。从 2003 年到 2005 年又多次提出其“重中之重”的地位,直到 2006 年正式取消农业税。这一阶段农村生产力获得了空前解放,农村普遍发生了质的变化,“楼上楼下、电灯电话”已成为现实。但与此同时,农村物质文明的较快发展和精神文明形成反差。“房前鸡笼、屋后猪圈、人畜混居、杂物错乱”的传统生活方式已不适应现代农民的精神需要,广大农民强烈要求改变现状。就农村与城市相比较,最显著的一个区别就是农村的人力资源质量远远低于城市,而且农业赖以发展的农民的科技文化素质,从动态上来看没有得到根本改善。高素质的劳动力往往脱离农村、脱离农业生产,眼下在农村从事农业生产的农民,大部分科技文化素质都比较低,使得农村经济的发展缺乏智力保障。为适应时代进步的要求,党和国家在充分考虑上有政策、下有基础、中间有农民群众愿望的基础上,于上世纪 80 年代初首先提出“小康社会”的概念。建设社会主义新农村是在全新的历史背景中,在全新的理念指导下开展的一次农村综合改革,也是小康社会建设的重要内容之一。

2. 提出建设社会主义新农村的理论依据:党和国家提出的一系列解决“三农”问题的新思想、新论断为推进社会主义新农村建设提供了思想理论依据。近年来,党和国家在解决“三农”问题和处理工农关系、城乡关系上提出的新思想、新论断,概括起来主要有“三大”发展:一是发展了农业社会传统的“重农”思想。

由于“三农”问题历来很重要，目前更牵涉到整个国家的现代化的步伐，因此中央提出了把解决“三农”问题作为全党工作的重中之重思想，这是一个全新的思想理论。二是提出了“两个趋向”的重要论断。中央文件指出，我国现在总体上已到了以工促农、以城带乡的发展阶段。初步具备了工业反哺农业、城市支持农村的经济实力。2004年我国国内生产总值达13万亿元，二、三产业占国内生产总值的比例达到85%以上，财政收入达到2.6万亿元，这对于建设新农村非常有利。为此必须按照统筹城乡发展的要求，加大对“三农”发展的支持力度，自觉调整国民收入分配格局，确立对农民“多予、少取、放活”和“工业反哺农业、城市支持农村”的指导方针，发展了传统的工农城乡关系理念。三是把握农业、农村、农民之间的理论关系。抓住农村是农民和农业及相关产业的总和，是农民和农业的载体这个关键环节，从推动“三农”工作，从根本上解决“三农”问题的角度提出推进社会主义新农村建设，对解决“三农”问题政策做出科学的定位，基本形成了新时期“三农”政策体系的框架。

建设社会主义新农村是党的一贯战略思想。这是推进社会主义新农村建设的历史依据。从我国革命和建设的历史经验来看，农业、农村问题始终是一个关系我们党和国家全局的根本性问题，我们党领导革命建设和改革取得的伟大成就，都是同高度重视“三农”问题的战略思想密不可分的。建国后提出的社会主义新农村建设自始至终是我们党的奋斗目标。无论是在盲目冒进的“大跃进”年代，还是三年自然灾害时期；无论是“文化大革命”年代，还是改革开放新阶段，党和国家一直不断地号召为建设社会主义新农村而奋斗。特别是改革开放以来，新农村建设出现了新的势头，涌现了不少新的典型，积累了丰富的经验，党中央明确提出把解决“三农”问题作为全党工作的重中之重，进一步提出推进社会主义新农村建设，对“三农”问题的重视达到了前所未有的高度，并

且找到了解决“三农”问题的战略定位。这既和马克思主义经典作家、党的三代领导核心高度重视“三农”的思想一脉相承，也是对“三农”理论的重大创新。

3. 提出建设社会主义新农村的现实依据。我国进入工业反哺农业、城市带动农村阶段，为推进社会主义新农村建设创造了有利条件和历史机遇。这是推进社会主义新农村建设重要的现实依据。“社会主义新农村”这一概念，早在20世纪50年代就提出过，此后多次出现在党的有关文件中。但在过去很长一个历史时期里，由于我国经济落后、基础薄弱，只能把主要精力集中在发展城市工业方面。虽然倡导城市带动农村，但在实践中更多是依靠农村自身的力量发展农村，就农村发展农村，各项政策措施特别是公共财政投入没有向农村倾斜，城乡发展不平衡的状况比较严重，农村经济社会发展明显滞后的局面并没有根本改观。

综观一些工业化国家发展的历程，在工业化初始阶段，农业支持工业、农业为工业提供积累带有普遍性。但在工业化达到相当程度以后，工业要反哺农业、城市要支持农村，实现工业与农业、城市与农村协调发展。目前，我国经济社会发展的主要指标，参照国际经验，已经进入工业化中期阶段，正处在工农和城乡关系调整的转折时期，我国经济和财政实力已经基本具备反哺农业带动农村的能力。因此，中央连续三年出台了指导农村工作的一号文件，支农惠农政策力度逐步加大。特别是党的十六届五中全会从社会主义现代化建设的全局出发，强调要继续把解决“三农”问题作为全党工作的重中之重，实行工业反哺农业、城市支持农村，大力推进社会主义新农村建设。这一切表明，我们正站在新的历史起点上，推进社会主义新农村建设的时机已基本成熟，条件已基本具备。

“三农”问题处在经济社会发展全局的突出位置，是全面建设小康社会和现代化建设的重点和难点，推进社会主义新农村建设成为迫切要求。这是推进社会主义新农村建设又一个现实依据。近年

来,中央采取了一系列解决“三农”问题的正确对策,农业形势较好,农村工业化、城镇化进程加快,农业、农村经济发展,粮食稳定增产,农民收入增幅提高,为经济社会平稳快速发展提供了重要支撑,使我们掌握了谋划全局的主动权。但是也必须看到,“三农”方面仍然存在不少问题,许多深层次矛盾仍未消除,农业和农村经济的发展依然存在着突出问题,表现在:一是资源短缺对农业持续发展的约束更加明显,一减(耕地减少)、一缺(资源紧缺)、一重(污染加重)的趋势十分明显。二是农业农村发展滞后与工业化、城镇化的矛盾更加突出。三是经济全球化、贸易自由化对提高我国农产品竞争力的要求更加紧迫。四是体制转轨、社会转型使构建农村和谐社会的任务更加艰巨。上述问题中最让人担心的莫过于城乡间发展的差距问题,主要表现在:首先,城乡居民合理的人均收入差距如果控制在2:1范围内是可以允许的,但是,2005年我国城乡居民收入差距却达到3.22:1。也就是说,城里人收入3.22元钱,农民却只收入1元钱。另外城乡居民的消费水平的差距也明显加大,就全国整体情况看,恩格尔系数的反映是:城镇居民的恩格尔系数是39.4%,而农村居民的恩格尔系数是46.1%,也就是说全国农民50%的收入是用于最基本的消费即以吃为主的消费上,并且3个农民的消费也抵不上1个城镇居民的消费。更值得一提的是公共资源在城乡之间的分配亦不均衡,全国有60%以上的农民未达到初中文化程度,全国约一半的行政村未通自来水,60%以上的农户没有卫生厕所,6%的行政村没通公路,2%的村没有通电,这就更加导致农村的贫困。这些问题如果任其发展,将严重影响国民经济平稳持续较快发展,影响全面小康社会建设和现代化建设的顺利发展,影响和谐社会建设和发展。因此,推进社会主义新农村建设不仅是促进农村经济社会全面发展、小康社会全面建设的需要,而且也是解决当前经济社会发展突出矛盾和问题的应对之策,是保持国民经济平稳较快发展的长久之计。

发达国家的农村建设有着丰富的经验和教训值得借鉴和汲取，这是推进社会主义新农村建设的国际依据。在许多发达的资本主义国家，农村建设同样备受关注，政府不仅是强有力的组织者，而且是积极的直接参与者，并投入了大量的人力、物力和财力。法国、西班牙、意大利、德国等欧洲国家当年在工业化、城市化发展到一定阶段的时候，以国家财政所带动的投资为主，来进行农村的基础设施改造、社会制度建设，保持农村风光秀美的原貌。日本、韩国也同样都是针对工业化、城市化过程中农村出现的问题，以国家投资为主导、以国家财政用于公共设施投入增加为主要手段带动农村的建设，实行山水田林路的综合投入、综合整治，以改变农村的面貌，同时保持山川秀美的农村特色。

西方发达国家乡村建设运动大多在政府的带动下形成较为完善的支持体系，主要包括市场价格支持、收入支付和一般服务支持三大类。市场价格支持主要指支持性收购（保护价收购）和支持价格，并按照目标价格与实际市场平均价格之差对农民进行补贴。收入支付指政府直接对农户提供补助。一般服务支持则是指政府为扶持农业，在基础设施建设、信息服务、农业科研和基础教育等方面进行的大量的投资活动。我国的近邻韩国，在其新农村运动的初期即 20 世纪 70 年代，中央政府和各级政府在人财物方面都给以积极支持，工作重点主要放在改善农民生活环境上。到了 20 世纪 90 年代，韩国政府认为已经完成了运动初期的政府支持、协调和推进的使命，但仍对农业本身投入相应的资金进行保护和扶持，并着重通过制定一系列扶持农业和全面发展农村经济、社会、文化、教育的政策措施，促使韩国新农村运动向深度和广度发展。

发达国家新农村建设运动的实践表明，为推进新农村建设，政府应努力创造良好的社会环境，积极倡导、扶持、示范，并在财政上给予大力支持，但政府又不能大包大揽，以避免抑制和抵消农民自发、自助、协同的创造性。发达国家的实践还启示我们，必须充

分结合本国农业、农村、农民的发展特点、规律，走符合本国国情的新农村建设道路，注重工农业之间、城乡之间、区域之间均衡发展，努力防止生态环境恶化。这些对我们建设社会主义新农村颇有启发和借鉴意义。

总之，建设社会主义新农村是解决“三农”问题的治本之策，是全面建设小康社会、推进现代化进程，开创中国特色社会主义事业新局面的必然选择；是一项亲民、惠民、利民、爱民的“民心工程”；是经济社会发展进入新阶段的客观要求；是全面构建社会主义和谐社会的迫切要求；是巩固党的执政基础的根本要求。它在中国发展历史上将是浓墨重彩的一页。

（三）建设社会主义新农村的重大意义

建设社会主义新农村是党和国家解决“三农”问题的重中之重的工作。

1. 建设社会主义新农村是全面贯彻落实科学发展观的必然要求。科学发展观是以人为本、全面协调可持续的发展观。从科学发展观的核心——以人为本来看，我国是农民占绝大多数的国家，落实科学发展观，坚持以人为本，首先和重要的就是解决好农民问题，通过建设社会主义新农村，使农民有一个良好的生活和工作环境；从科学发展观的全面、协调、可持续的中心内容来看，农业是国民经济的基础但又是国民经济的薄弱环节，农村是我国最辽阔的地域但又是穷的地域，因此，实现工农业全面发展，城乡协调发展，人与自然可持续发展，必须解决好“三农”问题。长期以来我国形成的城乡二元结构阻碍了农村的发展，削弱了政府对农村的公共投入，使国家财政用于农业的支出占财政支出的比重不断下降。贯彻科学发展观必须对发展理念、发展战略和发展格局实行重大转变，也要求对体制机制、政策措施和工作布局进行重大调整。2004年出台的“两减免、三补贴”等政策，2005年提出的“工业反哺农业，城市支持农村”的方针，2006年又作出全面取消农业