

农业软科学研究新丛之二

加快农村劳动力转移

与

统筹城乡经济社会发展

 中国农业出版社

农业部软科学委员会办公室



农业软科学研究新丛之二

2

加快农村劳动力转移与 统筹城乡经济社会发展

农业部软科学委员会办公室

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

加快农村劳动力转移与统筹城乡经济社会发展 / 农业部软科学委员会办公室编. —北京: 中国农业出版社, 2005. 6

(农业软科学研究新丛; 2)

ISBN 7-109-09875-3

I. 加... II. 农... III. ①农村-劳动力转移-研究报告-中国-2001~2003②城乡建设-经济发展-研究报告-中国-2001~2003 IV. ①F323.6②F299.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 053185 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

出版人: 傅玉祥

责任编辑 穆祥桐 姚 红

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2005 年 7 月第 1 版 2005 年 7 月北京第 1 次印刷

开本: 787mm×1092mm 1/16 印张: 23.5

字数: 370 千字 印数: 1~3 000 册

定价: 36.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)



《农业软科学研究新丛》 编辑委员会

主 编 陈晓华 张红宇

编 委 陈良彪 杨春华 姜长云

赵铁桥 郑有贵 夏 英

何广文 翟雪玲 吴仲斌



编者说明

呈现在读者面前的这套丛书，是农业部软科学研究 2001—2003 年成果汇编。

农业部软科学委员会曾编纂《农业软科学研究丛书》，收录 1994—2000 年间的软科学研究成果。该丛书出版后，受到社会各界的广泛好评。2001—2003 年，农业部软科学委员会组织专家对新世纪农业和农村发展的重大问题、热点难点问题进行了深入研究，共计安排 154 项课题研究，2001 年 44 项，2002 年 42 项，2003 年 68 项，形成了一批具有较高学术价值的研究成果。不少课题研究成果通过编刊《决策参考》、《农村经济文稿》、《专题调研报告》等形式供中央和有关部门领导参阅，对决策起到了重要参考作用。为进一步扩大农业软科学成果的社会影响，现将这三年的研究成果汇编成《农业软科学研究新丛》继续公开出版，供读者工作和学习时参考。

编辑《农业软科学研究新丛》的工作由农业部软科学委员会办公室牵头组织有关专家进行。在全面整理农业部软科学委员会 2001—2003 年资助研究成果的基础上，我们筛选出仍具有理论意义和实践意义的研究成果，按内容归集，分别编纂形成 6 册专集。即：

（一）《促进农民增收与全面建设农村小康社会》，包括农民增收、农业生产方式与科技进步、农村消费、农村教育、农村卫生医疗保障与新社区建设等方面的研究课题；

（二）《加快农村劳动力转移与统筹城乡经济社会发展》，包括加快统筹城乡社会经济发展、农村劳动力转移、提高农民素质教育、推进城镇

化与壮大县域经济等方面的研究课题；

(三)《推进农业结构调整与建设现代农业》，包括建设现代农业的理论与实践、农业结构调整、农业科技创新与推广、农业机械化、农业法律体系、农业产业化、农村合作经济组织等方面的研究课题；

(四)《保障粮食安全与提高农产品质量》，包括粮食安全与农产品质量安全等方面的研究课题；

(五)《加入世贸组织与扩大农业对外开放》，包括加入 WTO 与我国农业管理体制、加入 WTO 对我国农业政策调整产生的影响、加入 WTO 对我国农业产业不同部门的影响、加入 WTO 与中外农业合作问题、WTO 有关规则等方面的研究课题；

(六)《增加农业投入与改善农村金融服务》，包括农村信用社改革、农村金融体制改革、农户融资、民间金融、民营银行、农村金融体制改革、乡村财政、农业保险与渔业保险等方面的研究课题。

为方便读者阅读和参考，各专集编纂人员对各项研究成果进行了认真的遴选，按一定的逻辑关系进行了整理与编排，并对入选研究成果作了内容综述。此外，为了保证《农业软科学研究新丛》的质量，编审人员做了认真细致的审校工作。限于编者水平，书中不妥之处在所难免，敬请读者批评指正。



目录

编者说明

综述	1
第一章 统筹城乡经济社会发展：国民经济转型时期的重大战略	15
第一节 一个基本判断：我国正处于国民经济转型时期	15
一、我国社会经济发展阶段的基本判断	15
二、社会经济发展阶段变化对今后“三大关系”的影响	17
三、充分认识缩小工农差距和城乡差距的重要性、长期性和艰巨性	19
第二节 一个现实问题：城乡差别扩大	20
一、衡量城乡发展差别的方法及近期变化情况	20
二、城乡差距扩大的主要因素及其产生的影响	40
第三节 一个突出矛盾：农村劳动力转移问题	51
一、有关概念界定	52
二、中西部地区农村劳动力外出打工的状况	53
三、中西部地区农村经济发展水平对农村劳动力就业格局的影响	62
四、中西部地区农村劳动力流动的趋势及存在的问题	64
第四节 一个重大战略：统筹城乡经济社会发展	72
一、我国工农关系、城乡关系和国民收入分配关系的现状和矛盾	72
二、政策、制度是我国现行工农关系、城乡关系和国民收入分配	

关系不合理的关键因素	80
三、总体战略思路和对策建议	92
第二章 加快农村劳动力转移：统筹城乡经济社会发展的重大任务	101
第一节 农村劳动力平稳转移个案研究	101
一、四川农村劳动力现状和转移情况	101
二、四川农村劳动力转移的原因	102
三、四川农村劳动力转移的特点	104
四、四川农村劳动力转移存在的问题	105
五、四川农村劳动力平稳转移的途径	106
六、农村劳动力平稳转移的政策支持	107
第二节 农村劳务输出产业化——四川省的实证分析	109
一、劳务输出产业化进程及影响	109
二、劳务输出产业化的思路	117
三、劳务输出产业化需要解决的主要问题	121
四、加快四川省劳务输出产业化的对策措施	128
第三节 中西部地区农村劳动力有序流动的对策措施	132
一、微观管理措施	132
二、宏观调控措施	137
第四节 农村劳动力转移就业的制度障碍——农民工 权益保护问题	139
一、珠江三角洲地区外来农民工的合法权益保护问题	139
二、建筑行业拖欠、克扣农民工工资问题的现状、成因及对策分析	148
第五节 城乡统筹就业：加快农村劳动力转移的根本制度保障	153
一、城乡统筹就业——建立统一劳动力市场的制度基础	153
二、城乡统筹就业的约束	155
三、城乡统筹就业的政策建议	159
第三章 加强农民素质教育：实现农村劳动力转移的重要前提	162
第一节 加强农村基础教育：提高农民整体素质的战略基础	162
一、中国农村基础教育投入的现状和矛盾	162
二、国外基础教育投入的状况、特征及借鉴	175
三、我国中长期强化财政支持农村基础教育的思路和建议	180

第二节 加强农民职业技术教育：提高农民素质的重要途径	183
一、我国农业职业技术教育与农业发展互动机制	183
二、我国农业成人教育与农业发展的互动机制	190
三、我国农民技术与农业发展的互动关系	195
第三节 “十五”期间我国农业和农村人才发展战略研究	202
一、“九五”期间我国农业和农村人才发展的状况和特点	202
二、“十五”期间我国农业和农村人才发展面临的形势和任务	205
三、加快我国农业和农村人才建设的基本思路和主要措施	210
第四章 推进城镇化：统筹城乡经济社会发展的重要载体	215
第一节 城乡关系调整与加快城镇化问题	215
一、调整城乡关系：国际经验及其启示	215
二、促进城乡协调发展的途径和措施	220
第二节 城市化过程中空心村的土地整理研究	225
一、问题的提出及界定	225
二、城市化过程中的空心村问题	229
三、空心村的土地整理	232
四、尚待进一步研究的若干问题	239
第三节 小城镇土地可持续利用政策研究	240
一、小城镇土地可持续利用政策的相关概念	240
二、研究内容的界定	244
三、小城镇土地利用政策存在的问题	245
四、可持续利用小城镇土地利用政策的系统思考	251
五、实现小城镇土地可持续利用的政策措施	252
第四节 现代化进程中的农民土地权益保护问题	261
一、现代化进程与“三农”发展的互动关系	261
二、农民土地权益保护研究的理论预设和初步结论	264
三、农民土地权利广度、层次、结构	268
四、东部（苏、浙）农村社会转型诱致土地制度和利益格局重构	272
五、西部传统农业社区农民土地权益保障的现状和趋势	279
六、“城乡统筹”、深化改革、加强执法，从根本上保障 农民土地权益	282
第五节 近年农村土地使用权流转分析	288

一、农村土地流转的状况	288
二、正确认识和判断农村土地流转的新形势	293
三、积极引导农村土地流转健康发展	300
四、切实加强农村土地流转管理	302
第六节 小城镇建设中的文化建设问题	306
一、小城镇建设的文化建设滞后问题	307
二、小城镇文化建设的重要意义	309
三、新时期小城镇社会主义文化建设的思路	312
第五章 壮大县域经济：统筹城乡经济社会发展的重要基础	318
第一节 如何在推进城镇化过程中发展壮大县域经济	318
一、县域经济发展分析	318
二、发展壮大县域经济的十一条成功经验	327
三、县域经济发展中应重视的五个突出问题	332
四、发展壮大县域经济的九条政策建议	333
第二节 八大区域：如何在推进城镇化过程中发展 壮大县域经济	342
一、县域经济的火车头——关于重点建设县城镇问题	342
二、建设公共财政，为县域经济发展服务——县域财政 收支结构改革的方向	348
三、关于县域城镇体系布局与工业布局	355
四、关于县改市与市管县	358
五、发展培育县域特色主导产业	360



综 述

2001—2003 年,农业部软科学委员会立项资助了一批涉及统筹城乡社会经济发展、加快农村劳动力转移和小城镇建设等方面的课题,取得了丰硕的成果。本书将涉及这方面的有关研究报告,经过认真筛选和系统化、逻辑化处理,编纂成册,取名为《加快农村劳动力转移与统筹城乡经济社会发展》。

党的十六大提出的“统筹城乡经济社会发展,建设现代农业,发展农村经济,增加农民收入,是全面建设小康社会的重大任务”,“农村富余劳动力向非农产业转移,是工业化和现代化的必然趋势。要逐步提高城镇化水平,坚持大中小城市和小城镇协调发展,走中国特色的城镇化道路。发展小城镇要以现有的县城和有条件的建制镇为基础,科学规划,合理布局,同发展乡镇企业和农村服务业结合起来。消除不利于城镇化发展的体制障碍,引导农村劳动力合理有序流动”以及“壮大县域经济”等战略决策,构成了编纂本书的主题思想。

收入本书的相关课题报告共 18 项,其中 2001 年 8 项、2002 年 3 项、2003 年 7 项。在编纂过程中,主要考虑了以下几个方面的因素。第一,根据课题的研究内容和彼此之间的内在联系,将这些课题的成果分别归类,纳入相关章节。全书共分五章,依次为:第一章统筹城乡社会经济发展:国民经济转型时期的重大战略;第二章加快农村劳动力转移:统筹城乡社会经济发展的重大任务;第三章加强农民素质教育:实现农村劳动力转移的重要前提;第四章推进城镇化:统筹城乡社会经济发展的

重要载体；第五章壮大县域经济：统筹城乡社会经济发展的重要基础。第二，为了全面反映相关研究的进展，本书对这些课题报告中相关内容的取舍，尽可能考虑到其历史意义或现实参考价值，编辑时也尽量维持原有课题或其次级标题的题目，但因部分课题内容庞大、角度较多，本书在取舍内容时进行了精简压缩，并注意突出其特色。第三，按照全书的逻辑关系和研究内容的重要性，尽量将各课题的成果独立成节，有些课题的成果则可能分开纳入本书不同的章节。需要说明的是，个别课题只出现在本书某一节的一部分，如第二章第四节分别来自两个课题报告，并不是因为这两个课题内容不重要，而是为了考虑全书的逻辑关系和内容上的完整性、全面性，同时为避免重复将与其他课题报告的相近观点作了删节。第四，本书第五章属于由不同单位主持完成的同类课题，为了充分展示各自的分析角度和研究成果，采取了同时收入的办法。第五，本书第三章第一、二节的部分内容，已被编纂到《促进农民增收与全面建设小康社会》中，经与编纂者协商，这里再次编纂进来，主要是考虑到，加强农村基础教育和农民职业技术教育是提高农民素质、加快农村劳动力转移的一项十分重要的内容，如果在这方面有所缺失，编者认为将会是一件非常令人遗憾的事情。当然，不同的是，在编纂中，注意从另一个分析角度，更多地保留了与本书内在逻辑关系相适应的内容。第六，按照所定书名，编者认为，书中本应编入部分农村医疗卫生、教育文化、社会保障等涉及“统筹城乡社会经济发展”的内容，但这些内容已基本编纂到《促进农民增收与全面建设小康社会》中，况且也确属“全面建设小康社会”的题中应有之义，因此，需要研究了解这方面内容的读者朋友，可以进一步研读《促进农民增收与全面建设小康社会》一书。第七，由于近两年特别是2004年以来，各地贯彻落实科学发展观，采取了一系列统筹城乡社会经济发展的重大政策措施，本书中部分课题反映的问题，如第二章第四节关于农民工权益保护问题，已经有了明显好转，这是很令人欣慰的。第八，鉴于部分课题带有服务于年度工作的目的，课题中经常使用“今年”或类似词组，为了维持课题原貌而又不影响读者理解，各节都标出了相关课题来源。

为便于读者概略了解本书，这里对各章节的主要内容综述如下。

一、统筹城乡社会经济发展是国民经济转型时期的重大战略

本书第一章选取了4项课题。第一节内容选自2002年主持完成的

“国民经济转型时期工农关系、城乡关系和国民收入分配关系的研究”。报告认为,从我国产业结构、制造业实力以及出口结构来看,可以做出这样的判断:我国已经由工业化初期阶段进入中期阶段。其根据有四:①在农产品总量迅速增加的前提下,第一产业和农业的产值比重明显下降。1978—2000年,第一产业增加值比重由28.1%下降为15.9%,第一产业内部结构发生积极变化,农业比重下降,林业、牧业、渔业比重上升,传统农业开始向现代农业过渡。②在人口总量增加3亿的情况下,农业劳动者比重由70.5%下降为50%,第二产业增加值比重由48%上升到50.9%,第三产业增加值比重由23.7%上升为33.2%,现代服务业正在兴起。③已经建成比较完整的工业体系,制造业能力比较强大,有一定科技水平,能够为国民经济提供相当部分的技术装备。④农产品等初级产品在出口量迅速增加的情况下,在出口商品构成中所占比重大幅度下降。生产力布局发生重大重组。东部地区经济实力显著增强,2000年东部11个省份中有7个省份人均GDP超过1万元,中西部地区的发展也逐步加快。中国经济结构的变动,呈现出由满足基本需求为主转向逐步适应消费升级和需求多样化的趋势,这是工业化加速阶段的新特征。根据本节课题报告内容,我们提出了本章也是本书所要表明的一个观点:我国正处于国民经济转型时期的基本判断。

本章第二、三、四节,主要围绕第一节的基本判断,分别选取3项课题成果,阐述了在国民经济转型时期,城乡社会经济发展面临的城乡差距扩大的现实问题、农村劳动力转移的突出矛盾以及应当采取城乡社会经济统筹发展的战略措施。第二节选自“城乡关系调整与加快农村城镇化问题研究”报告。该报告分别从收入指数、教育发展指数、预期寿命指数、分城乡的人类发展指数等方面,对城乡社会经济发展中的相关数据进行了详细的分类整理和计算,并从历史的角度分析了收入差距、教育差距、卫生差距等城乡差距的状况与变化趋势,认为导致现实中城乡差距扩大的主要因素在于:①城乡分割体制制约着农村劳动力的非农转移;②工农二元经济结构导致农业的相对生产率低下;③农业贸易条件下降使一部分农民收入减少;④投资结构向城市倾斜造成农村基础设施建设滞后;⑤以城市为中心的财政体制和税收制度使农村财政资金净流出;⑥金融体制和利率制度的商业化导致农村信贷资金的非农化;⑦教育管理体制不完善使农村教育经费投入不足;⑧卫生资源分配不合理对农村医疗卫生事业支持不够。

农村劳动力转移,特别是中西部地区农村劳动力转移,是我国国民经济转型时期,城乡社会经济统筹发展面临的一个突出矛盾。本章第三节内容选自“中西部地区农村劳动力外出打工对农民收入影响的跟踪监测”报告。该课题选择中西部地区的安徽、河南、湖南、江西、重庆、四川、贵州、甘肃等具有代表性的八个省市,对农村劳动力转移状况做了深入分析。研究表明,新世纪中西部地区农村劳动力转移流动呈现出新的趋势:①就业结构将趋向多层次和分散化;②流动形式将更趋有序化;③流入的区域在相当长的时期仍然以东部沿海省市为主,但有向西部和海外扩大的趋势;④城乡互动就业的趋势初见端倪,随着城乡二元结构的消除,农民将逐步成为真正的城市居民;⑤中西部地区形成了初具规模的回乡创业潮流,且有逐步扩大的趋势;⑥中西部地区农村劳动力的流动群体将更趋复杂化。课题指出了中西部地区农村劳动力在流动转移过程中存在的主要问题:①城乡就业矛盾日显突出,导致输入地政府对外来民工从地域和行业上设置种种障碍,外来民工受着极不公正的待遇;②外出打工农民的合法权益难以得到有效保障;③中西部地区劳务输出所需的证件较多,办理手续繁杂,费用较高;④外出农村劳动力整体素质不高,在产业结构调整 and 升级的变迁过程中,其较低的文化素质无法适应新的劳动力市场的需要;⑤输出渠道不够畅通,劳动力流动还存在一定的盲目性;⑥大量青壮劳动力外出,造成农业生产本身劳动力的弱质化。

本章第四节内容选自“国民经济转型时期工农关系、城乡关系和国民收入分配关系的研究”。报告主要分析了我国国民经济转型时期,工农关系、城乡关系和国民收入分配关系的现状和矛盾,一是产业结构变动和就业结构变动不协调,城市化进程迟缓,大量劳动力滞留农村。二是宏观收入分配失衡,城乡居民收入差距不断扩大。三是城乡社会发展诸方面存在重大差距。四是分区域看,我国城乡之间社会经济发展的差别越往西越大。导致这些矛盾的关键因素是政策和制度不合理:①宏观分配政策有失偏颇,不利于农村经济的长远发展,包括财政支农政策不完善,影响农业竞争能力和长远发展后劲;金融政策向工业和城市倾斜,农村信贷支持严重不足等;②县乡财政困难加重,农村公共产品供给缺乏保障;③农村非税项目繁多,非税收入膨胀,农民综合税费负担加重;④从制度环境考察,“城乡分治”格局并未改观,城乡二元社会结构得以固化。据此,报告提出了国民经济转型时期,统筹城乡社会经济发展的 7

条重大战略措施：①政府基础设施投资要向农村倾斜；②完善财政支持农业政策；③调整农村基础教育投入的分配政策；④明确农村金融发展的政策取向；⑤建立农村剩余劳动力有效流动和转移的新型制度框架；⑥进一步加大农村反贫困的政策支持力度；⑦逐步建立适合中国国情的农村社会保障制度。

二、加快农村劳动力转移是统筹城乡社会经济发展的重大任务

本书第二章，选取了6项课题报告，从不同角度阐述了加快农村劳动力转移是实现城乡社会经济统筹发展的重大任务这一主题。第一节内容选自“四川农村劳动力平稳转移对增加农民收入的个案研究”报告。四川是一个人口大省和农业大省，人多耕地少，劳动力资源丰富，全省农业人口为6 850.9万人（2000年为6 842.5万人），占全国农业人口的7.5%，位居全国第二，占西部农业人口的24.5%，位居西部第一。通过对四川农村劳动力平稳转移的个案研究分析，有助于我们进一步发现农村劳动力转移中存在的问题，寻求解决这些矛盾的有效办法。研究表明，四川农村劳动力实现平稳转移的主要途径有5条：①调整农村产业结构，大力推进农业产业化经营；②加大农业投入，加强农村基本建设；③积极发展乡镇企业；④增加非农领域就业，向大、中、小城市转移；⑤国际劳务输出。为此，需要提供相应的支持政策，主要是：①转变政府职能，为市场经济服务；②大力发展中小企业，促进小城镇繁荣；③加大户籍及配套制度改革力度，引导农村人口向城镇聚居；④建立健全农村土地使用权流转机制，促进农业和农村经济发展；⑤增加政府对农村人力资源开发的投入，大力开发农村人力资源。

第二节选自“农村劳务输出产业化研究——四川省的实证分析”报告。该课题通过对四川省农村劳动力转移的实证分析，提出了农村劳动力转移的一个全新概念——农村劳务输出产业化。基本思路是：以产业化为主线，以对外输出为重点，围绕劳务输出产业化建立政府、企业、社会团体和私人多种渠道并存的就业服务体系和统一的劳动力市场体系，从政策导向以短期性的、城乡分割的和以政府为主的就业体系，向致力于以长期的、城乡统一的和以市场机制作用为主的就业体系过渡。实现劳务输出需要解决的几个主要问题：①劳动力市场的统一；②外来人员的收费；③限制外地劳动力进入；④流动人口的户籍管理；⑤流动人员的生活费用；⑥完善就业法律法规体系；⑦计划生育和治安管理；⑧社

会保障。

第三节选自“中西部地区农村劳动力外出打工对农民收入影响的跟踪监测”课题。主要是针对第一章第三节中所分析的中西部地区农村劳动力转移过程中呈现的新趋势和存在的新问题,结合本章第一、二节分析的相关问题,分别从微观管理和宏观调控两个方面,提出了促进中西部地区农村劳动力转移的对策措施。微观管理方面的措施包括:①加强领导,把中西部地区农村劳动力转移纳入各省市社会经济发展的大系统;②加快中西部地区劳动用工信息网的建设,搭建劳动供需信息平台;③发展职业技术教育,全面提高中西部地区农村劳动力素质,增强外出民工的就业竞争力;④切实降低农民外出务工的成本,增强输出劳力的法制观念,依法保障民工的合法权益;⑤以西部开发为机遇,加快中西部地区农村产业结构的调整和小城镇建设的步伐,大力发展农村非农产业,加大基础设施投入的力度,通过中西部地区农村经济的发展来消化剩余劳动力。宏观调控方面的措施包括:①加大户籍制度改革的力度,逐步消除城乡户籍管理分割状况;②建立和完善城乡统筹就业制度,形成城乡统一的劳动力市场体系;③逐步建立健全农村劳动力就业的社会保障制度,积极对输出民工提供信贷支持和风险保障;④探索和建立农村土地流转制度,逐步淡化农民对土地的依赖。

第四节内容分别选自“珠江三角洲地区外来农民工权益保护问题研究”和“农民工权益保护问题研究”2项课题。主要通过珠江三角洲地区外来农民工权益保护中存在的生命健康权得不到有效保障、人格尊严权和人身自由权受到侵犯、财产权受侵害、劳动就业平等权受到不合理限制、未成年子女的受教育权无法得到落实、民主选举权和参加工会权无法行使、社会保障权无法享受等种种现象,以及天津市建筑行业拖欠、克扣农民工工资问题的现状分析,反映了加快农村劳动力转移就业的主要制度障碍——农民工权益得不到很好保护的问题。

本章第五节选自“农村就业问题研究”课题。本节实际上是对前述四节内容的一个总对策,即加快农村劳动力转移的根本制度保障,就是实行城乡统筹就业制度。亦即以建立和发展城乡统一、开放、竞争、有序的劳动力市场为目标,实现自主择业和自主用工,通过设定制度来实现劳动力的公平竞争和有效配置,消除阻碍劳动力市场发展的障碍,建立劳动力市场的运行机制和规范运行秩序。具体包括7个方面:①建立开放式可持续发展的人力资源开发体系;②建立城乡统一的社会保险体

系；③加强区域内、区域间劳动力市场网络建设；④建立完善的宏观调控体系；⑤在中小城镇废除城乡户籍制度，采用户籍登记管理制；⑥在开放城市劳动力市场的同时，对城市就业困难的群体进行扶持，但不能直接干预企业对劳动力的选择，以及劳动力在寻找就业岗位上的公平竞争。

三、加强农民素质教育是实现我国农村劳动力转移的重要前提

本书第三章分三节。分别选自“中国农村基础教育的财政支持政策研究”、“21世纪我国农业发展与农业教育互动机制的研究”，以及“‘十五’时期我国农业和农村人才发展战略”等3项课题。

第一节试图表达的主题思想是：加强农村基础教育是提高农民整体素质的战略基础。主要阐述了当前我国农村基础教育投入存在的主要问题：一是我国整体教育投入水平仍然较低，而农村基础教育投入不足的矛盾更加突出；二是从教育投入的生均经费看，义务教育远远低于非义务教育，而农村义务教育的生均经费更低；三是政府间财力格局与义务教育事权责任不对称，加剧了农村基础教育经费紧张的矛盾；四是我国区域间财力状况极不平衡，农村基础教育发展及投入差异很大。由此导致三个严重后果：①现在相当一部分农村办学条件很差，不仅缺乏必备的教学仪器设备，而且危房不少；②农村中小学教师工资既不能足额发放，也不能按时发放，拖欠农村教师工资几乎成为全国一个普遍而又不断滋生的“顽症”；③中国农村基础教育的区域性特征明显，越往西走问题越大。在侧重分析工业化国家教育投入及其基础教育投入的基础上，提出了三点重要借鉴和启示：①在现代经济下，必须重视和强化教育投入，这是提高国民素质、增强一国综合竞争能力、促进社会经济协调发展的重要条件；②基础教育在国家教育事业发展中占有重要地位，强化教育投入，首要的是需要切实加强基础教育投入；③对于基础投入，需要建立政府间合理的分权机制，既不能完全由中央承担，也不能完全甩给地方，中央政府是基础教育投入的一个重要渠道。从中长期而言，必须进一步强化我国财政对农村基础教育的投入力度：①提高国家财政的整体教育投入比重；②强化中央和省级支持农村基础教育的职责及投入力度；③着力推进县级公共支出改革，提高县级支持农村基础教育的能力和保障程度；④合理收费，加强监管，降低农民负担。

第二节主要通过对我国农业职业技术教育与农业发展互动机制、我