

张国平 邱风 郑恒 / 著



现状、根源与对策： 我国城乡差距实证研究



XIANZHUANG GENYUAN YU DUICE
WOGUO CHENGXIANG CHAJU
SHIZHENG YANJIU

当代浙江学术文丛

浙江人民出版社

张国平 邱风 郑恒 / 著

现状、根源与对策： 我国城乡差距实证研究



XIANZHUANG GENYUAN YU DUICE
WOGUO CHENGXIANG CHAJU
SHIZHENG YANJIU

当代浙江学术文丛

浙江人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

现状、根源与对策:我国城乡差距实证研究/张国平, 邱风, 郑恒著. —杭州:浙江人民出版社, 2007. 5

ISBN 978 - 7 - 213 - 03511 - 1

I. 现... II. ①张…②郑… III. 城乡差别 - 研究 - 中国 IV. D6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 057327 号

现状、根源与对策:我国城乡差距实证研究

张国平 邱 风 郑 恒 著

- 出版发行 浙江人民出版社
(杭州体育场路 347 号)
市场部电话:(0571)85061682 85176516
- 责任编辑 赵一明
- 封面设计 顾 页
- 责任校对 叶 宇
- 激光照排 杭州兴邦电子印务有限公司
- 印 刷 杭州富春印务有限公司
(杭州市桐庐瑶琳镇)
- 开 本 710 × 1000 毫米 1/16
- 印 张 12.25
- 字 数 19.3 万
- 版 次 2007 年 5 月第 1 版
2007 年 5 月第 1 次印刷
- 书 号 ISBN 978 - 7 - 213 - 03511 - 1
- 定 价 28.00 元
- 如发现印装质量问题,影响阅读,请与市场部联系调换。

《当代浙江学术文丛》

编 委 会

主 任：胡祖光 陈永昊

副主任：蓝蔚青 连晓鸣

委 员：（按姓氏笔画为序）

王建华	毛 丹	包伟民	刘 尧
孙力平	肖瑞峰	汪水波	张旭昆
张宗和	林来梵	周鹤鸣	郑孟状
郑祥福	顾国达	徐 斌	殷企平
黄河清	黄董良	龚缨晏	程惠芳
童富勇	曾 骅	赖金良	廖可斌
戴光中			

编委会办公室

主 任：连晓鸣

副主任：谢利根

成 员：石玉岭 刘 东 林 娟 王 飞

《当代浙江学术文丛》

总 序

浙江省社会科学界联合会党组书记 陈永昊

当代浙江学人，肩负着双重的历史使命——既要深入研究、传承和弘扬浙江学术思想的优秀传统，更要面向浙江经济社会发展的生动实践，面向人文社会科学建设的迫切需要，大力促进学术创新和学术繁荣，服务浙江现代化建设，服务浙江学术发展，创造具有时代特征、浙江特色和优势的当代浙江学术。

远古时期，河姆渡文化、良渚文化作为中华文明的曙光，出现在浙江大地。先秦时期，越人以“十年生聚、十年教训”，卧薪尝胆，发愤图强，成就了中华精神的传奇篇章。汉晋以来，浙江的开发速度不断加快，学术思想独树一帜，名家辈出。自东汉王充算起至20世纪末，浙江著名学者文人存世重要文献就达两千余种，七亿多字，相当于一部《四库全书》，可谓“泱泱两千年，皇皇两千种”，蔚为大观。特别是南宋以后，浙东学术以经史并重、事功致用为特色，涌现了一批如叶适、吕祖谦、陈亮、王阳明、黄宗羲、朱舜水、章学诚等思想大家；浙西学术则以博雅典丽、缜密细腻的风格，与浙东文化相得益彰，在钱江两岸相映生辉。近代以来，王国维、章太炎、蔡元培、陈望道、鲁迅等浙籍人士，更是为中国现代学术思想的发展开创了新的风气。富有特色、一脉相承、生生不息的浙江优秀学术传统，是当今浙江经济社会发展之所以走在前列的“文化基因”，也是浙江人文社会科学研究宝贵财富。

改革开放以来，在党的路线、方针、政策的指引下，浙江人民发扬与时

俱进的“浙江精神”，在经济社会发展方面创造了新的辉煌。当前，在省委、省政府的领导下，浙江社会各界正在深入实施“八八战略”以全面落实科学发展观，全面打造“平安浙江”以促进社会和谐，同时还在加快推进“法治浙江”和“文化大省”建设。浙江改革开放和经济社会发展的生动实践，是一座理论研究和理论创新的“富矿”，人文社会科学家们在这里是可以大有作为的。

浙江省社会科学界联合会作为人民团体又担负着浙江人文社会科学研究和普及工作的组织协调职能，近几年来一直坚持“贴近、做强、抓实、搞活”的工作理念，通过组织课题研究、学术研讨、成果评奖、科普宣传等，组织和动员各教学科研单位和学术团体以及广大社会科学工作者，为浙江的经济社会发展和文化大省建设服务，为繁荣发展浙江的人文社会科学事业服务。在科研方面，以“浙江文化研究工程”为龙头，辅之以“浙江省省级社会科学重点研究基地”建设，按照“今”（浙江当代发展研究）、“古”（浙江历史文化专题研究）、“人”（浙江名人研究）、“文”（浙江历史文献整理）四大板块的布局，深入研究浙江的当代发展，系统梳理和挖掘浙江历史文化的发展脉络和内涵，整合力量，有计划有重点地培育浙江学术的优势和特色；在学术研讨方面，以“当代浙学论坛”为龙头，整合各省级学术团体和有关教学科研机构的学术资源，以“搭建交流平台，活跃学术氛围，推进理论创新，繁荣浙江学术”为宗旨，通过系列化的学术年会、专题研讨会和学术报告会等方式，交流当代浙江学人的最新成果，昭示严谨科学的学术规范，营造健康、有序、活跃的学术氛围，推进学术创新；在科普方面，以“浙江人文大讲堂”为龙头，辅之以“浙江省社会科学普及周”，坚持社会科学普及工作的经常化，与名家合作，与媒体合作，让社会科学走进百姓生活，努力提高大众的人文社会科学素养。繁荣发展人文社会科学，打造当代浙江学术品牌，需要我们进一步创新工作机制，树立品牌意识，构建良性载体和平台，如此，才会进入科学而有效的轨道。

资助我省学者的优秀学术著作出版，是浙江省社会科学界联合会的一项重要工作。自2000年以来，在省委、省政府的支持下，我省设立了“浙江省

省级社会科学学术著作出版资金”，截至2006年，已资助了254部学术著作的出版。一批优秀成果不但得以出版，有的如《经济思想史》、《浙江佛教史》等还获得了多项省部级奖励，有效地缓解了“学术著作出版难”的问题。

为了集中展示当代浙江学者的学术研究成果，从2006年起，我们将在获得资助的书稿中，由出版资助评审委员会遴选部分书稿，给予全额资助，以“当代浙江学术文丛”系列丛书的方式，分期分批出版。

《当代浙江学术文丛》的出版，是浙江省社会科学界联合会集中推出学术精品，集中展示学术成果的重要探索。文丛的学术质量，既有赖于我省学人的创造性研究，也有赖于每年浙江省省级社会科学学术著作出版资助评审委员会的严格把关。因此，文丛的编委会成员，由当年的出版资助评审委员会成员组成。

我相信，《当代浙江学术文丛》的出版，对于我们坚持学术标准，扶持学术精品，推进学术创新，打造当代浙江学术品牌，一定会产生积极的影响。

2006年12月



前言

1978年开始的我国市场化取向改革，在城市是从计划经济基础上起步的，而在农村则是从“计划经济+自然经济”基础上起步的。同前者相伴而行的是初级工业化经济形态，而与后者形影不离的则是自然经济形态，因而它所面临的是经济体制、经济形态的双重转型。在这种特殊的环境下，农村市场经济微观基础的形成必然滞后于城市。如果不从根本性制度、政策以及政府职能与作用方面予以高度关注和深切关怀，那么失衡的城乡利益关系就难以取得实质性调整，二者差距将会因这种必然性的延续而不缩反扩。

同许多研究者指出目前我国的农村问题已由“三农”问题演变为“四农”（农业、农村、农民、农民工）问题一样，城乡差距可从收入差距、财富差距、公共产品供给差距和人类发展指数差距四个方面进行阐释。这四大问题和四种差距至今一个都没有真正解决。其本身的严重性足以说明，决策者们、研究者们需要调整工作思路和关切视野。比如，多年来大家对社会保障制度改革的兴奋点集中在解决历史欠账和老有所养方面，而漠视了如何通过这一制度的系统安排去缩小城乡差距，进而统筹全社会的协调发展。又如，社会各界长时间将脱贫、解决温饱问题作为传递需要人们关注的主线，替失去话语权的农民代言，而遗忘了直接制约农村居民生活综合质量提高的公共产品供给状况同城市的强烈反差。再如，政府职能转型正在调整“城市偏向”的工作思路，但仍将大部分精力和财力用于调整城市居民的利益诉求，对全社会最庞大的困难群体——农民的委屈、不幸、痛苦甚至绝望显得有些无奈。我们认为，只要存在此类漠视、遗忘和无奈，经济体制转轨也好，政府职能转型也罢，都不会真正切中时下中国社会协调发展的核心和要害。

本书共分三个部分。第一部分（1—4章）从多维分析的角度对我国城乡差距进行实证研究，其目的一是通过梳理有关城乡差距的正确资讯，使我们获得从感性到理论和具体数据的翔实认识，而不是皮相式了解；二是用这种方式对城乡差距进行无情拷问，有助于我们跳出在杯觥交错中悲悯农村农民的命运，使言说通道直达问题症结。研究中，我们不时地感到，事实摆得越系统越明了，就不容易犯有意无意转移人们关注重大问题视线的错误。总之，应尽可能超越一般同情，以理性的精神和正确的技术处理来揭示城乡差距到



底差在哪里？究竟有多大？它又是怎样变化的？

第二部分（5—8章）分析城乡差距的根源。首先，这是个极为复杂的综合性问题，以偏概全击不中要害，面面俱到又会不得要领。其次，城乡制度安排的不对称、不协调、不平等是二者差距不缩反扩的根源，城乡居民的收入差距、财富差距、公共产品供给差距、人类发展指数差距，以及这四大差距的方方面面表现是这种制度的必然产物；制度安排是政府的核心职能，因为她是创造制度环境的不二主体。这只“看得见”的手是否到位，是城乡差距过去、现在乃至未来走向的根源之根源。在我们看来，本书所剖析的诸多根源不一一解决，城市人所感受的内疚和自责会更重，现代文明社会所要承载的代价和不义会更大。坦率地说，揭示根源，无非是要人们对城乡差距之所以发展到如此惊人的地步作理性反思和情感忏悔——城市不应在继续沉湎于自我热爱、自我放大中追求发展，与他们对“四农”问题的漠视形成尖锐对比，也不应用对后者的些许关心为自己增添“人文主义”油彩。

缩小城乡差距一要靠章法，二要靠办法。第三部分（9—10章）从如何破除歧视性经济政策入手，结合国内外实践的有益经验和可借鉴的具体做法，对如何结束城乡二元分治的格局，如何全方位地思谋城乡一体化等问题，提出了相应的思路和建议。

本书为国家社会科学基金项目（04BJY040），该项目经审核准予结项，鉴定等级为优秀；其中的主要观点和创新之见已被中央宣传部社科规划办《成果要报》第52期（2006年11月13日）收录，题为“城乡差距的现状、根源及相关对策建议”。项目主持人张国平撰写前言，第三章中的第三、第四部分，第五章中的第四、第五部分，第六章中的第四部分，第七章中的第一部分，第八章，第九章中的第三部分，第十章中的第三部分，并负责全书的修改定稿；邱凤撰写第一章，第二章，第三章中的第一、第二、第五部分，第四章，第五章中的第一、第二、第三部分，第六章中的第一、第二、第三部分，第七章中的第二、第三部分，第九章中的第一、第二部分，第十章中的第五部分；郑恒撰写第十章中的第一、第二、第四部分。

本书力求系统分析我国城乡差距的现状和成因，希望能为更深入的研究提供借鉴和参考。但由于我们水平有限，难免存在不足和缺陷，敬请广大读者批评指正。

作者

2006年11月16日于杭州



CONTENTS 目录

前 言 /1

第一篇 多维分析：我国城乡差距现状的实证研究 /1

第一章 城乡收入差距 /1

一、收入差距的直观描述 /1

二、基尼系数的测算 /9

三、农村贫困问题透析 /14

四、发达地区城乡收入差距——以浙江省为例 /25

第二章 城乡居民财富差距 /31

一、全国居民财富分布总体情况 /31

二、城乡居民金融资产比较 /34

三、城乡居民房产价值比较 /37

四、城乡居民耐用消费品比较 /40

五、城乡居民财富分布的内部差距 /51

第三章 城乡公共产品供给差距 /54

一、城乡居民受教育差距 /54

二、城乡居民医疗卫生差距 /61

三、城乡居民社会保障差距 /63

四、基础设施差距——以自然垄断产品为例 /67



第四章 城乡人类发展指数差距	/76
一、如何衡量人类社会的发展水平	/76
二、人类发展指数	/77
三、我国人类发展指数的城乡差距	/81
四、城乡人类发展指数的缺陷与思考	/82

第二篇 综合归因：我国城乡差距的成因解析 /85

第五章 城乡制度安排的非对称性	/85
一、身份歧视	/85
二、国家工业化对农业的负面影响	/86
三、财政支农规模	/90
四、社会保障与公共产品供给的非均衡制度安排	/92
五、资源非均衡配置的制度安排	/96

第六章 农村经济体制的低效率 /100

一、农地制度的缺陷	/100
二、农业科技体制的弊端	/104
三、农产品流通体制的局限	/107
四、非利润驱动的二元产业结构	/109

第七章 滞后于市场经济体制建构的政府职能转型 /114

一、政府职能转型滞后	/114
二、乡村体制的缺陷	/117



三、反贫困举措的局限性	/120
第八章 城乡居民社会地位不平等的政治文化积因	/122
一、农民的利益得不到尊重,农民的声音被忽视	/122
二、农民的组织化程度低且缺失发言权	/123
三、农民市民化的巨大障碍	/124
第三篇 缩小城乡差距的制度安排与对策研究	/126
第九章 破除歧视性制度安排	/126
一、加快户籍制度改革,打破“二元分治”格局	/126
二、国家工业化不应以长期牺牲农业发展为代价	/129
三、在城乡统筹视野下把脉制度公正与政府职能转型	/134
第十章 缩小城乡差距的思路与对策	/141
一、平抑城乡居民收入差距	/141
二、提高对农业的保护力度	/151
三、以城乡产业结构空间优化为依托, 推进城乡发展的一体化	/157
四、加强公共财政建设,促进城乡公共服务的均等化	/160
五、关注农民工,实现劳资双方的平等博弈	/170
参考文献	/175



第一篇 多维分析： 我国城乡差距现状的实证研究

我国城乡差距是多层面的，仅从收入角度对其进行研究是远远不够的。本篇试从城乡居民收入差距、财富差距、公共产品供给差距和人类发展指数四个方面对我国城乡差距进行实证研究，以期通过全面解读形成共识。

第一章

城乡收入差距

一、收入差距的直观描述

改革开放以来，我国城乡居民人均收入水平虽然在稳步提高，但二者的绝对差距（城镇人均可支配收入－农村人均收入）、相对差距（城镇人均可支配收入/农村人均收入）总体上呈现不断扩大的趋势（未扣除城乡物价因素），其形态如图1-1、图1-2、图1-3所示。

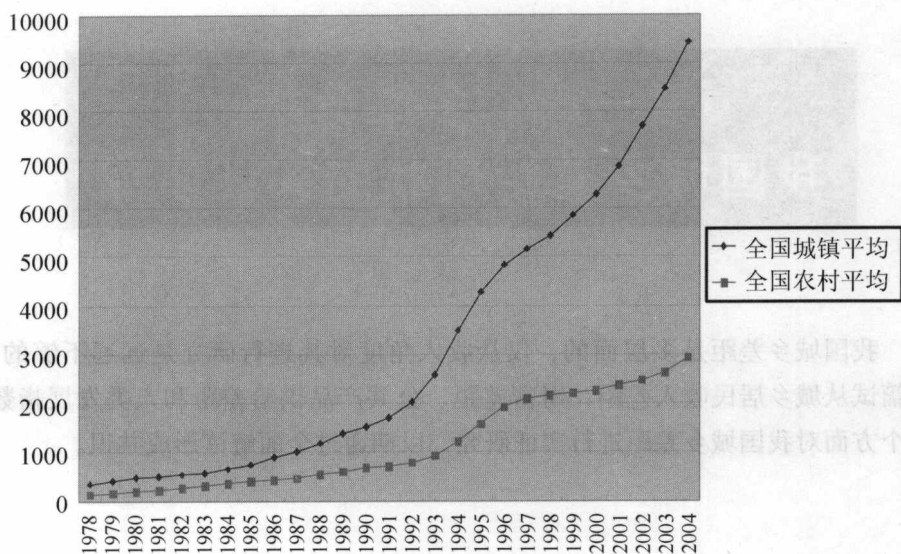


图 1-1 全国城镇和农村居民人均收入增长情况

资料来源：《中国统计年鉴》（1979—2005）。

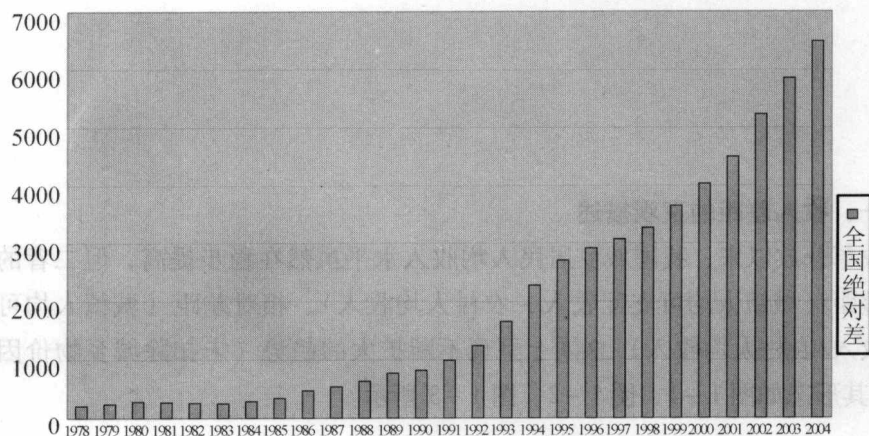


图 1-2 全国城乡居民人均收入绝对差

资料来源：《中国统计年鉴》（1979—2005）。

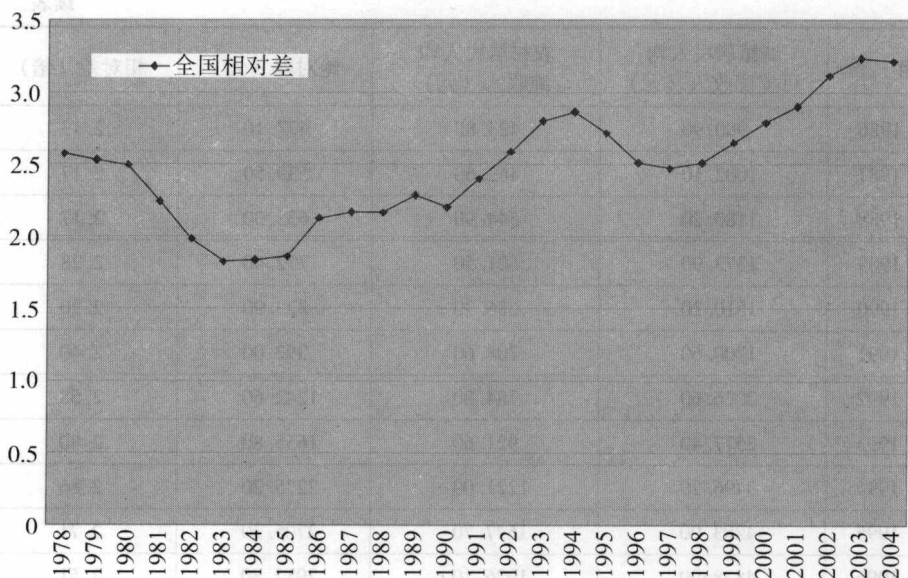


图 1-3 全国城乡居民人均收入相对差

资料来源：《中国统计年鉴》（1979—2005）。

在 1978—2004 年的 26 年中，城镇居民人均可支配收入从 343.40 元增加到 9421.60 元，同期农村居民人均纯收入从 133.60 元增加到 2936.40 元。在城乡居民收入不断提高的同时，二者人均收入水平的相对差距从 1978 年的 2.57 倍增加到 2004 年的 3.21 倍。各年份具体数值参见表 1-1。

表 1-1 改革开放以来农村人均纯收入、城镇人均可支配收入与城乡收入差距

年 份	城镇居民人均可支配收入 (元)	农村居民人均纯收入 (元)	绝对差 (元)	相对差 (倍)
1978	343.40	133.60	209.80	2.57
1979	405.00	160.20	244.80	2.53
1980	477.60	191.30	286.30	2.50
1981	500.40	223.40	277.00	2.24
1982	535.30	270.10	265.20	1.98
1983	564.60	309.80	254.80	1.82
1984	652.10	355.30	296.80	1.84
1985	739.10	397.60	341.50	1.86



续表

年 份	城镇居民人均可支配收入 (元)	农村居民人均纯收入 (元)	绝对差 (元)	相对差 (倍)
1986	900.90	423.80	477.10	2.13
1987	1002.10	462.60	539.50	2.17
1988	1180.20	544.90	635.30	2.17
1989	1373.90	601.50	772.40	2.28
1990	1510.20	686.30	823.90	2.20
1991	1700.60	708.60	992.00	2.40
1992	2026.60	784.00	1242.60	2.58
1993	2577.40	921.60	1655.80	2.80
1994	3496.20	1221.00	2275.20	2.86
1995	4283.00	1577.70	2705.30	2.71
1996	4838.90	1926.10	2912.80	2.51
1997	5160.30	2090.10	3070.20	2.47
1998	5425.10	2162.00	3263.10	2.51
1999	5854.00	2210.30	3643.70	2.65
2000	6280.00	2253.40	4026.60	2.79
2001	6859.60	2366.50	4493.10	2.90
2002	7702.80	2475.60	5227.20	3.11
2003	8472.00	2622.00	5850.00	3.23
2004	9421.60	2936.40	6485.20	3.21

资料来源：《中国统计年鉴》(1979—2005)。

我国改革开放以来，城乡收入差距的变化经历了以下四个阶段。

第一阶段（1978—1984）。这是农村经济体制改革高歌猛进的时期，农村居民人均纯收入迅速增加。这时城市经济体制改革尚未全面展开，城镇居民人均可支配收入增幅不大，城乡居民收入差距迅速缩小，达到了改革开放以来的最低点，由 1978 年的 2.57 倍下降至 1984 年的 1.84 倍。

第二阶段（1985—1994）。1984 年以后城市经济体制改革全面展开，城市经济步入高速发展的轨道。而农村经济体制改革却几乎陷于停滞，“家庭联产承包制”的制度效力已基本释放，结果城乡收入差距急剧扩大，由 1985 年的 1.86 倍上升至 1994 年的 2.86 倍。



第三阶段（1995—1997）。这一时期政府意识到城乡收入差距过大的严重性，采取了一些积极措施以提高农民收入，致使城乡居民收入差距有所缩小，由1995年的2.71倍下降至1997年的2.47倍。

第四阶段（1998—2004）。这一时期城乡居民收入差距重新扩大，由1998年的2.51倍扩大到2004年的3.21倍。

以上通过统计数据得出的结论并没有考虑物价因素的影响。蔡昉认为，在扣除物价因素后，到2002年止，城乡居民收入的相对差距总体上有所缩小。按可比价格计算，城市居民的收入年均增长6.7%，农村居民收入年均增长7.2%，即农村居民的收入增长率比城市居民高。1978—1984年，城乡居民收入的比值逐年下降，尔后呈上升趋势，只是在90年代中后期有所下降，但始终没有到达1984年的低点（见图1-4）。

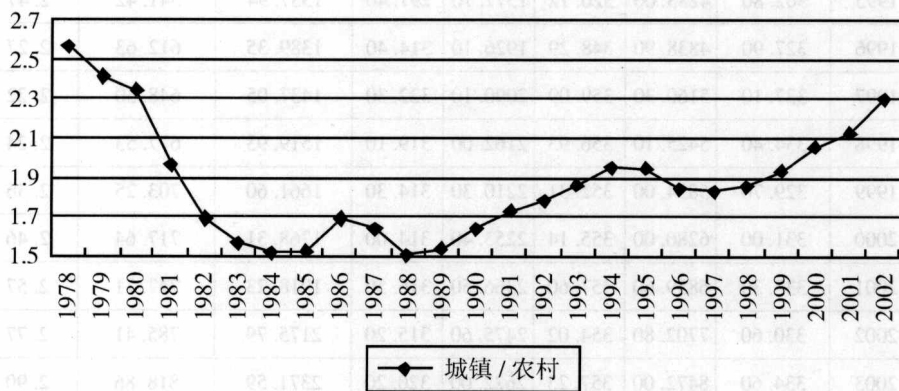


图1-4 城乡人均收入差距（扣除物价因素）

资料来源：蔡昉：“城乡收入差距与制度变革的临界点”，《中国社会科学》2003年第5期。

我们根据现有的城乡分类统计价格指数所提供的数据，计算出1985年以来城乡居民收入的实际比值，即以1985年为基年，城镇和农村在该年的消费物价指数均为100，按照每年城乡分类统计的价格上涨率推算出各年城乡居民人均实际收入，得出表1-2，并在此基础上绘制出图1-5。

图1-5所表现的城乡居民收入差距在1985年后与图1-4基本一致，2001年回归到1978年的水平，2002—2003年继续上涨。