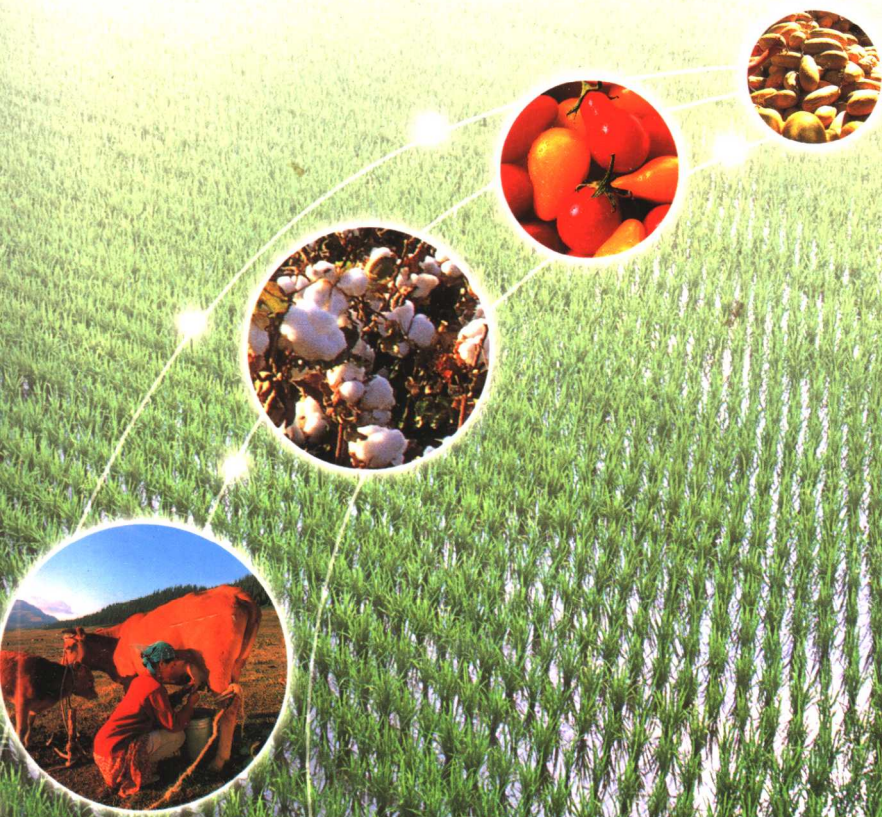


新疆维吾尔自治区专家顾问团办公室 编

新疆社会主义新农村建设 探索与展望



新疆科学技术出版社

新疆维吾尔自治区专家顾问团办公室 编

新疆社会主义新农村建设 探索与展望

新疆科学技术出版社

图书在版编目(CIP)数据

新疆社会主义新农村建设探索与展望/新疆维吾尔自治区专家顾问团办公室编. —乌鲁木齐:新疆科学技术出版社, 2006. 12

ISBN 7 - 80727 - 073 - X

I. 新... II. 新... III. 农村—社会主义建设—研究—新疆 IV. F327.45

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 160330 号

出版发行 新疆科学技术出版社

地 址 乌鲁木齐市延安路 21 号 邮 编:830001

电 话 (0991)2888243 2885813 2866319(Fax)

E - mail xk@xjkjcb.com.cn

责任编辑 白 霞 王利生 封面设计 王卫华

印 刷 乌鲁木齐市科恒彩印有限公司

版 次 2006 年 12 月第 1 版 2006 年 12 月第 1 次印刷

开 本 850mm × 1 168mm 1/32

印 张 14.75

插 页 1

字 数 382 千字

印 数 1 ~ 600 册

定 价 32.60 元

如有印装质量问题,请与印刷厂联系调换



序

党的十六届五中全会指出，建设社会主义新农村是我国现代化建设进程中的重大历史任务，重点是统筹城乡经济社会发展，推进现代农业建设，全面深化农村改革，大力发展农村公共事业，千方百计增加农民收入。这一精神对新疆未来区域发展和新农村建设具有重大的指导意义。新疆是一个农业大区，农业在区域经济中占有较大的比重，具有得天独厚的水土光热资源优势和发展现代大农业的有利条件，具备建设棉花、粮食、特色林果园艺业、畜产品四大基地的厚实基础。但是，新疆地域辽阔，自然条件差异很大，又远离内地省区，在农业发展基础、科技进步、劳动者素质、劳动力转移等诸多方面有待加强与提高。从实际出发，发挥新疆农业的优势，解决农业发展、农村经济、农民收入中存在的问题和矛盾，始终是我区社会主义新农村建设的中心任务，也是自治区人民政府优先考虑的重大课题。

当前，新疆正处在由农业大区向农业强区转变的进程中，也正处于从传统农业向现代农业转型的关键时期。在这一时期中，在体制机制、农业现代化与产业化、农村基层组织、增加农民收入、造就新型农民、完善土地管理制度、农村建设等诸多方面提出了一系列具有时代特征的新课题，在农业与工业、农业发展与生态建设、农村与城镇等诸多



关系上也要进行重新认识，这需要各级政府部门与学术界共同研究探讨，以科学精神研究新疆的农业、农村和农民的重大问题，使科学发展观贯穿于农村改革和农业现代化建设的全过程。

由自治区专家顾问团、自治区党委农村工作办公室、自治区人民政府发展研究中心和自治区党委政策研究室牵头举办的“加快推进新疆社会主义新农村建设专题研讨会”，集聚了政府有关部门、学术界的高层管理人员和专家学者，就这一问题进行深入研究探索，提出了一系列的观点与思路，为政府今后的决策提供了科学依据。《新疆社会主义新农村建设探索与展望》汇集了这次研讨会高层管理人员和专家学者的重要论文，涉及新疆新农村建设许多方面的内容。这些论文既有理论的探索，也有实践的总结，具有时代性、科学性和很高的决策参考价值，值得政府有关部门、各地县政府、研究单位、高等学校等学习参考。

通过这本书的出版发行，我希望引起社会各界对新疆社会主义新农村建设的广泛关注和重视，也希望有更多的专家学者、管理人员提出更多、更好的思路与建议，共同把新疆社会主义新农村建设提升到更高的层次和达到新的水平。

新疆维吾尔自治区党委常委
新疆维吾尔自治区常务副主席
新疆维吾尔自治区新农村建设领导小组副组长



目 录

序	陈 雷 (1)	
着力增加农民收入，确保社会主义		
新农村建设见实效	钱 智 (1)	
增加农民收入是新农村		
建设的核心目标	熊辉银 (11)	
新疆社会主义新农村建设进程评价与		
对策研究	余晓明 韩永贵 张敬东 (24)	
我区推进社会主义新农村建设要		
把握好的几个问题	代宁祥 (34)	
发展现代农业，推进社会主义新农村建设		吴承德 (44)
加快新疆特色林果业发展，扎实推进社会主义		
新农村建设	张小平 (56)	
加快农村劳动力转移，推进社会主义		
新农村建设	阿里木江·吐尔地 (73)	
加强财政对农业农村经济的支持，夯实		
社会主义新农村建设的物质基础	马朝鑫 (85)	



- 建设新农村重在培育新农民 刘稀栋 (102)
- 统筹城乡发展, 扎实推进我区社会主义
新农村建设 徐 涛 (112)
- 落实科学发展观, 构建和谐新农村
——关于哈密地区新农村建设的几点思考 朱明成 (128)
- 对我区新农村建设面临形势的基本分析 王平生 (139)
- 认真学习、全面贯彻胡锦涛同志的重要讲话
精神, 在参与社会主义新农村建设中
保持和发展党的先进性 王好元 王鹏宇 (148)
- 关于完善我区农村社会化服务体系
建设的对策建议 马永强 (159)
- 积极探索社会主义新农村建设的新路子
——榆群翁村建设社会主义新农村纪实 王 瑛 (170)
- 关于加大新疆农村财政投入问题的思考 于明星 (178)
- 优化新疆农村金融生态环境, 建设
社会主义新农村 韩 莹 (185)
- 关于加快农牧民收入增长的
建议 罗通达 卡米力·阿里木江 (194)
- 科技进步是我区社会主义新农村
建设的必由之路 孙 浩 (202)
- 在建设社会主义新农村中发展
新型农村合作医疗 白黎东 张 萍 (212)



关于新疆社会主义新农村建设的

几点思考 杨苏民 (222)

以阿克苏地区为例解析社会主义新农村

要有新形象 阿德力汗·叶斯汗 (236)

新疆农业领域社会中介组织的

发展现状、问题及对策 陈 彤 吴 良 (248)

社会主义新农村建设中的机制探析 宋建华 (260)

农村信用社要为新疆新农村建设当“后盾” 白黎东 (269)

关于新农村建设中农民增收

问题的思考 蒲春玲 吴正平 (280)

阿克苏地区工业反哺农业、城市支持农村的

途径与方式分析 地力木拉提·吾守尔 (286)

加大农村固定资产投资, 推动

新疆新农村建设 刘保华 (301)

新农村建设下新疆农村

社会保障制度的完善 王春燕 (312)

对新疆新农村建设的几点

认识 黄训芳 彭应金 朱亚夫 罗桥顺 (321)

把新疆新农村建设与促进各民族共同繁荣

紧密结合起来 杨发仁 (329)



农村专业技术协会在我区农村社会化

服务体系建设中的现状分析和

对策建议 玉素甫·穆罕默德 高新光 (338)

农民素质的提高是新农村建设的

强有力的保障 李利民 田聪华 (353)

结合社会主义新农村建设,建立农民增收长效机制

——和田地区农民增收机制研究 王红梅 (361)

新农村和谐社区公共领域规划策略初探 李 岩 (368)

关于进一步做好气象为新农村建设

服务工作的思考 陈 蕾 (375)

大力培育龙头企业是推进农业产业化经营的关键

——“呼图壁模式”对我区新农村建设的启示 庞海涛 (385)

在新农村建设中对农村基层党组织

建设的思考 封保贞 (393)

加快巴州建设社会主义新农村的思考 吴生江 (402)

哈密市新农村建设的基本思路与对策 马晓彬 (417)

阿克苏市社会主义新农村建设工作中急需解决的

问题及其措施 田凯峰 (424)

大力培育龙头企业,促进社会主义

新农村建设 胡传宝 (442)

认清州情,突出重点,扎实工作,稳步推进社会

主义新农村建设 张 晖 (449)

依靠科技进步,推动建设社会主义新农村步伐 艾 拉 (458)



着力增加农民收入，确保社会主义新农村建设见实效

新疆维吾尔自治区副主席 钱 智

当前“三农”工作已经进入到建设社会主义新农村的历史新阶段。新疆是我国边疆少数民族地区，经济社会欠发达，和内地省区相比，建设社会主义新农村面临的任务更加繁重，最重要的就是增加农民收入，促进农民生活宽裕。2006年新疆农民人均纯收入增加250元以上，达到2730多元，连续3年我区农民收入增加200多元，这在建国以来，我区是首次。但仍比全国平均水平低800多元，差距很大。加快农民收入增长、努力缩小差距是当前和今后相当长一个时期，新疆推进新农村建设最紧迫的任务，是构建社会主义和谐社会的客观要求，是农村全面小康社会建设要着力突破的难点和重点。在新的历史时期，实现农民持续快速增收，必须立足当前，计划长远，确立新思路，采取新举措，寻求新突破。总体看，要着力抓好“四个关键环节”，即营造促进农民增收的体制政策环境，主攻影响农民增收的重点区域，开拓农民转移就业的增收领域，发展支撑农民增收的优势产业；积极推动“三个转变”，即推动农民由依靠传统农



业增收向依靠建设现代农业增收转变，由依靠农业为主增收向依靠二、三产业和劳务为主增收转变，由依靠农业内部劳动就业增收向依靠农业和农村外部大规模转移就业增收转变；加快构建农民收入持续快速增长的长效机制。到2010年，力争新疆农民人均纯收入达到4 000元以上，到2015年，力争接近全国平均水平，到2020年，确保达到与全国农村同步进入全面小康社会的要求。实现上述目标，要突出采取七个方面的措施。

一、统筹城乡发展，为农民增收创造更为有利的条件

要进一步调整城乡关系，加快建立城乡协调发展的新格局，着力形成符合新疆实际的城乡互动、工农互促、以城带乡的长效机制，不断激发农村活力。力争十年之内，基本确立农村管理的新体制新机制和城乡协调的投入机制、公共服务机制、劳动就业机制、社会保障体系等，实现城市基础设施向农村延伸，公共服务向农村拓展，社会保障向农村覆盖，现代文明向农村辐射。要统筹推动建设资金、财政支出、银行信贷等方面向农村倾斜。建立财政支农资金稳定增长机制，特别是财政支农资金增量占年度新增财力的比重要确保明显上升，政府土地出让金用于农村的比重要确保明显上升。要把基础设施建设和社会事业发展的重点转向农村，进一步引导社会资金和民间资本投向农村。切实搞活农村金融，加快建立适应农村发展要求的农村金融服务新体系，努力扩大金融机构对农村的资金投放。大力支持农村信用社改



革，探索利用财政资金补助农村信用社股本金的办法，增强农村信用社服务农村发展和农民增收的能力。鼓励农村融资方式的创新，加快制定促进农村民间资金互助组织发展的政策措施。继续实行对农民的直接补贴政策，围绕建立农业支持保护体系，积极探索扩大对农民直接补贴的新机制，让农民得实惠。

二、加大扶贫开发力度，促进南疆三地州农民大幅度增收

新疆农民收入水平低主要是南疆和田地区、喀什地区和克孜勒苏柯尔克孜自治州的农民收入水平低，必须突出解决南疆三地州农民收入增长问题。一是要增强南疆三地州自我发展的积极性和主动性。把各方面的大力扶持和自身的不懈努力结合起来，把群众要求改变落后面貌的强烈愿望和调动农民的积极性结合起来，围绕农民增收，创造性地推动工作。在努力做大做强优势特色产业的同时，从南疆三地州人均资源占有量少、农村富余劳动力多、农民剩余劳动时间多的实际出发，突出抓好农村劳动力转移创收，既要挖掘农业内部增收潜力，又要拓宽农村二、三产业的就业空间，广辟农民外出务工经商的转移渠道。到2010年，力争南疆三地州有1/3的县市农民人均纯收入接近新疆平均水平，到2015年，南疆三地州接近自治区平均水平。二是要强化政策支持。千方百计培植南疆三地州各县市财源，努力增加对南疆三地州的转移支付，增强加快发展的财政实力。在南疆三地州实行优惠的投资政策和特殊的财税政策，营造南疆三地州加快发



展的投资环境。大力推动新上一批事关南疆三地州发展全局的重大建设项目，增强南疆三地州经济社会发展能力，提升对内对外开放水平。加快推进南疆三地州城镇化，增强农民向城镇转移的承载力。放开南疆三地州矿产资源的勘探开发，推动矿产资源的有效利用，加快工业化进程，加快资源优势向经济优势转变。对南疆三地州社会事业的发展继续实行特殊政策。三是积极实行农村计划生育家庭奖励扶助制度。在稳定现行生育政策的前提下，大力提倡少数民族夫妇只生两个孩子，通过经济奖励的办法，引导更多群众自觉实行计划生育，促进实行计划生育的家庭早日脱贫致富。四是确保扶贫开发成效。继续突出抓好整村推进、劳动力培训转移和龙头企业建设三项重点工作，推动扶贫开发上新水平。进一步引导和动员全社会力量参与南疆三地州扶贫开发。引导对口帮扶单位围绕增加农民收入和减少农民、转移农民开展帮扶，重点是加强贫困农民培训，推动农民创业就业增收。

三、变革传统畜牧业生产方式，加快提升牧民收入水平

一要全面提高牧民定居水平。力争“十一五”全面完成牧民定居任务。把定居点建设与新农村规划建设结合起来，与推进农村城镇化结合起来，与建设现代农业结合起来，按照科学布局、相对集中、注重实效、利于发展的原则，实行科学规划和高水平建设。要依托定居点，积极引导牧民实行牧农结合，大力种草种料，推动畜牧业生产由四季游牧转变



为冬春舍饲、夏秋放牧，有条件的地方要逐步实行全年舍饲圈养。对一些基础条件较好、农业发展有潜力的定居点，要大力支持牧民发展农业生产，实行农牧结合，提高经济效益。要鼓励牧民转变传统就业观念，大力发展多种经营，多渠道开辟就业增收渠道。二要千方百计解决草场超载过牧问题。当前新疆草原畜牧业发展面临的严重问题是天然草场不断退化，载畜量持续下降，草畜矛盾日趋突出。要在抓好草场建设的同时，采取更加有力的措施，逐步减少牧区牲畜存栏数，把牲畜存栏数控制在草场能够承载的范围，从根本上缓解草畜矛盾，实现草原畜牧业可持续发展。农区要加快调整畜群畜种结构，积极推行小畜换大畜，全面实行牲畜舍饲圈养，做到农区牲畜不到牧区放牧，缓解牧区草场压力。大力推进牧区良种化进程，提高牲畜个体单产水平，优化畜群结构，加快畜群周转，扩大牲畜出栏，提高商品率和畜牧业效益，确保牧民增收。三要全面启动牧民转移工程。在大规模培训牧民的基础上，力争牧区每年有15万到20万牧民转移到农区和城镇务工经商，由从事单一的牧业转为从事农牧结合和二、三产业，开辟牧民转移就业增收领域。

四、大规模培训农民，大力发展劳务经济

第一，要抓好培训体系建设。以政府为主导，推动社会力量积极参与，加快构建自治区、地州市、县市和乡镇四级培训网络有力支撑，各类教育培训资源互为补充，与市场就业需求有效对接、符合农村实际的农民职业技能培训体系。加强培训师队伍队伍建设，特别是双语师队伍队伍建设，不断充



实培训力量。有针对性地开发农民工技能培训教材，特别是少数民族农民的培训教材。建立和完善由政府、用人单位和个人共同负担的培训投入新机制。第二，要努力扩大培训覆盖面。结合培训体系建设，突出抓好农民运用农业科技和外出创业就业技能培训，推动农民培训向更大规模扩展，着力培育新型农民和后备产业大军，确保“十一五”期间完成200万户农民的培训任务。充分发挥社会各类培训资源的作用。农民科技培训要重点围绕发展高产优质高效生态安全农业开展培训，不断提高农民从农业内部挖潜增收的能力。农民外出就业创业技能培训重点要围绕建筑、交通、水利、电力等建设工程，传统特色工艺制作，餐饮服务、制造、旅游等行业进行。继续组织实施好一批规模大、针对性强的农民工技能培训重大工程，依托工程推动的办法，扩大培训面。第三，要推动劳务创收向宽领域发展。力争“十一五”期间，农民人均劳务增收占到农民增收额40%以上。立足区内，坚持农业内部转移与向二、三产业转移、就近转移与跨区域转移、常年转移与季节性转移相结合，努力拓展劳务创收渠道。全面落实中央和自治区关于农民工进城就业各项支持政策，保障农民工的合法权益，维护农民工的经济利益。充分发挥新疆向西开发的地缘优势，积极开拓与周边国家的劳务合作，发展劳务出口。

五、全面繁荣农村经济，努力拓展农民增收空间

要高度重视发展农村二、三产业，努力提高农村二、三



产业在农民收入中的比重。统筹推动城乡工业发展,合理布局农村工业,支持现有乡镇工业企业加快结构调整和技术改造,创新经营体制,增强产品竞争力。立足现有条件,发动千家万户搞家庭加工,发展加工小群体,逐步聚集成为大产业。把推进农村工业化与农业产业化、农村城镇化结合起来,引导农村工业向中心城镇集中,培育小城镇经济增长点。支持城市工商业和民间资本进入农村搞开发,发展农村第二产业。扶持发展农民自己的建筑施工队伍,积极参与农村基础设施和农民新村建设。抓住新疆推进新型工业化的有利时机,引导农民以股份合作制等形式,聚集资金实力,围绕当地石油石化、煤电煤化工、矿产资源开发等重大建设项目,发展配套产业。积极发展农村服务业。结合农民转移培训,推动农民以家庭经营形式从事个体商贸、餐饮旅游、交通运输和社会服务业。推动农村现代流通业建设。培育农民自己的农产品营销组织。引导城市流通企业进入农村搞经营,发展农村代理商,建立连锁经营网络,推动工业品进入农村,进一步繁荣农村消费品市场。扶持发展农产品产地批发市场建设,完善市场功能,加快形成农副产品集散中心,发挥农村市场的带动作用。鼓励和支持有条件的地方,依托自然资源和特色民俗文化,发展“农家乐”等特色旅游,开发观光农业、休闲农业,引导农民围绕旅游景点兴办服务业,培育农民增收新亮点。

六、建设现代农业,充分挖掘农业内部增收潜力

一是要围绕建设四大基地优化农业结构。按照产业化经



营、区域化布局、专业化生产的要求，以现代农业科技和装备为支撑，进一步提升新疆棉花、粮食、特色林果业和畜牧业四大基地建设水平。巩固棉花产业优势地位，建设国家特大型优质商品棉基地。按照“区内平衡，略有节余”的原则，进一步调整优化粮食生产布局和品种结构，确保粮食安全。加快发展特色林果业，着力提升林果基地建设能力、贮藏保鲜和加工转化能力、市场开拓能力、科技支撑能力，使林果业尽快成为农民增收的重要产业。继续推动传统畜牧业向现代畜牧业加快转变，努力建设国家重要的绿色畜产品基地，提高畜牧业在农民收入中的比重。做大做强区域性特色农业，进一步形成区域性特色农业产业带。落实扶持设施农业发展的各项措施，加快扩大规模，发挥设施农业对农民增收的促进作用。二是要推动农业产业化经营实现新突破。加紧制定农业产业化发展规划。进一步放活政策，优化龙头企业做强做大的环境，对龙头企业在市场准入、土地利用、信贷、税收、运输、工商管理和进出口管理等方面实行工业企业最优惠的政策措施。对辐射带动力强、品牌效应明显的龙头企业，要进行表彰奖励。继续加大招商引资力度，吸引国内外的公司集团投资开发新疆优势特色农产品或以资本为纽带和新疆的企业联合，迅速做大做强，打造强势龙头企业。支持龙头企业扩大销售市场，开辟农产品消费市场。设立农产品加工企业发展资金，重点扶持农产品加工龙头企业推进技术创新，扩大精深加工。积极探索龙头企业与基地、农户有效的利益联结机制。支持、引导农民专业合作社加快发展，落实《中华人民共和国农民专业合作社法》提出的扶持政策。三是要着力提高农业综合生产能力。加快农业科技管