

为新农村建设 支百招

张林成 编著

前瞻性

政策性

指导性

时效性

中国农业出版社



为新农村建设 支**百**招

张林成 编著

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

为新农村建设支百招 / 张林成编著. —北京: 中国农业出版社, 2006.9

ISBN 7-109-11198-9

I. 为... II. 张... III. 农村—社会主义建设—研究—中国 IV. F320.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 111541 号

协办单位:

北京市顺义区大孙各庄镇人民政府

国际都市农业基金会中国区域中心 (RUAF China Regional Center)

绘图: 荣国元 段长鹏 张彦 王伟 陈艳玲 李南洲

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

责任编辑 李岩松 王海兴

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2006 年 10 月第 1 版 2006 年 10 月北京第 1 次印刷

开本: 787mm × 1092mm 1/32 印张: 4.75

字数: 100 千字 印数: 1~5 000 册

定价: 25.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)



作者简介

张林成，1965年入伍，历任连、营、团等职。1986年转业，先后担任北京市顺义区水产局副局长、农委副主任、农委调研员。从转业至今，长期深入农村，坚持调查研究，编著了《百事由来》、《与时俱进》、《幽默伴我行》等书，并创建了北京市顺义区三农研究会及其网站。

序 言

中央提出把社会主义新农村建设作为现代化进程中的重大历史任务，有着深刻的历史背景。如今城市繁荣了，农村怎么办？工业振兴了，农业怎么办？市民富有了，农民怎么办？为破解“三农”问题，我们根据中共中央、国务院关于加强新农村建设的精 神，结合北京郊区、大城市周边及经济发达地区农村发展现状，撰写了《为新农村建设支百招》这本书。

《为新农村建设支百招》包括三层含义：一是把中共中央、国务院关于新农村建设的精 神结合实际具体化，形成新的招数。二是对北京郊区农村建设的成功经验进行总结，提炼出有效招数。三是结合农村



改革中出现的诸多新情况,提出了一些应对招数。总之,所支招数具有较强的实效性和可操作性,旨在为推进社会主义新农村建设提供有益的启示。

该书分八个单元,132招。采取一招一页,一文一图,图文并茂,通俗易懂的形式出版,为读者阅读提供方便。

由于自身水平有限,我们所支招数,也未必得当,敬请读者阅后批评指教。

北京市顺义区三农研究会 张林成

2006年9月



专家点评

把建设社会主义新农村的重大历史任务，用人们喜闻乐见的形式，图文并茂地表现出来，这本身就是一件充满着意义、充满着创造性的事情；更不用说，作者用“支招”、并且是支132招的形式，把新农村建设的深刻意义、主要任务、诸多工作和有效做法，都讲得生动而具体，足见作者是为政府宣传新农村建设、为农民朋友建设新农村，做了一件实实在在的好事情。

作者能够做到这件事情，是跟他长期从事农村工作，特别是富有深深的“三农”情结分不开的。农村工作不仅是一项意义重大、任务纷繁的事业，而且是一项有血有肉、充满情感的事业。据我所知，张林成先生从部队转业以后整整20年，都在北京市顺义区从事农村工作，不仅进行基层农村政策的研究和制订，而且长期蹲乡抓点，甚至身体力行，创办了区县“三农研究会”，熟悉农村情况，熟悉农村政策。

这本书里的内容，大多来自他对发达地区农村实践经验的理解与提炼，无疑能够起到为乡村基层和农民朋友在新农村建设中导向、把脉、支招的作用。

张 强

2006年9月29日

目 录

序言 专家点评

◆ 第一单元 前期准备	1
第一招 了解历史背景	2
第二招 领会中央精神	3
第三招 细读中央文件	4
第四招 深入调查研究	5
第五招 编制村庄规划	6
第六招 深入宣传发动	7
第七招 加强骨干培训	8
第八招 坚持量入为出	9
第九招 实施分类指导	10
第十招 选准试点村	11
第十一招 选准切入点	12
第十二招 投入分级负责	13
第十三招 建立激励机制	14
第十四招 设置新农村建设办公室	15

◆ 第二单元 生产发展 16

第十五招	发展都市型农业	17
第十六招	发展产业化农业	18
第十七招	发展规模化农业	19
第十八招	发展股权制农业	20
第十九招	发展籽种型农业	21
第二十招	完善农田水利设施	22
第二十一招	发展区（县）域工业经济	23
第二十二招	创建镇级产业基地	24
第二十三招	兴办农村工业	25
第二十四招	发展第三产业	26
第二十五招	第一产业与第三产业结合	27
第二十六招	举办观光采摘节	28
第二十七招	举办农业博览会	29
第二十八招	鼓励村民自主创业	30
第二十九招	建立城乡统一的劳动力市场	31
第三十招	建立村民就业服务站	32
第三十一招	签订《就业目标责任书》	33
第三十二招	强化岗前培训	34

◆ 第三单元 生活宽裕 35

第三十三招	加快小城镇建设	36
-------	---------	----

第三十四招	增加现代化生活设施	37
第三十五招	启动安全饮水工程	38
第三十六招	实施太阳能浴室计划	39
第三十七招	设置卫生室	40
第三十八招	完善村级行政服务中心	41
第三十九招	完善文体活动场所	42
第四十招	加强信息化建设	43
第四十一招	实施新型合作医疗	44
第四十二招	参与社会养老保险	45
第四十三招	建立最低生活保障制度	46
第四十四招	建立社会救助制度	47
第四十五招	设立超市或连锁店	48
第四十六招	规范生资市场	49
第四十七招	鼓励农民多渠道增收	50
第四十八招	配置小学生上学免费校车	51
第四十九招	农民自驾车游京郊	52

◆ 第四单元 乡风文明

第五十招	注重教育农民	54
第五十一招	转变择业观念	55
第五十二招	加强八荣八耻教育	56
第五十三招	组织巡回报告团	57
第五十四招	组建治安巡逻队	58

第五十五招	开展文明创建活动	59
第五十六招	开展义务劳动	60
第五十七招	培育村官大学生	61
第五十八招	培育老板助理	62
第五十九招	培训涉农市民	63
第六十招	用政策环境留住人才	64
第六十一招	完善农村教育体系	65
第六十二招	开展先进文化建设	66
第六十三招	开展体育健身活动	67
第六十四招	坚持科技兴村	68
第六十五招	热情接待观光人员	69
第六十六招	开展劳动技能大赛	70
第六十七招	举办民间手工艺品大赛	71

◆ 第五单元 村容整洁 72

第六十八招	实施综合治理	73
第六十九招	实施路面硬化	74
第七十招	合伙铺设路面	75
第七十一招	实施垃圾无害化处理	76
第七十二招	实施污水有序排放	77
第七十三招	实施圈舍分离	78
第七十四招	推进农户改厕	79
第七十五招	开发沼气能源	80

第七十六招	绿化社区环境	81
第七十七招	发展墙壁文化	82
第七十八招	建立月末“保洁日”	83
第七十九招	清除白色污染	84
第八十招	成立环卫保洁队	85
第八十一招	按户划分责任区	86
第八十二招	成立林路管护队	87
第八十三招	成立物业管理服务队	88

◆ 第六单元 管理民主 89

第八十四招	完善村民自治组织	90
第八十五招	坚持民主决策	91
第八十六招	坚持一事一议	92
第八十七招	坚持村务公开	93
第八十八招	坚持村账镇管	94
第八十九招	规范土地流转程序	95
第九十招	推选井长负责制	96
第九十一招	开展暖民心活动	97
第九十二招	改革村支书任职办法	98
第九十三招	村委会向居委会看齐	99
第九十四招	开展“民评官”活动	100
第九十五招	履行民主决策程序	101
第九十六招	创新党支部工作制度	102

第九十七招	开设信访直通车	103
第九十八招	干部分工负责制	104
第九十九招	实施“一把手”负责制	105

◆ 第七单元 体制创新 106

第一百招	组建土地股份合作社	107
第一百零一招	组建资产股份合作社	108
第一百零二招	组建资金股份合作社	109
第一百零三招	组建物业股份合作社	110
第一百零四招	组建农产品股份合作社	111
第一百零五招	组建农民专业合作社	112
第一百零六招	成立植保植检服务队	113
第一百零七招	调整资金扶持方式	114
第一百零八招	建立征地留用制度	115
第一百零九招	深化村级产权制度改革	116
第一百一十招	成立农事家政服务队	117
第一百一十一招	组建能工巧匠服务队	118
第一百一十二招	实行资产租赁	119
第一百一十三招	实行资产拍卖	120
第一百一十四招	实行双表入户	121
第一百一十五招	建立部门联动机制	122
第一百一十六招	创造农民进城的制度环境	123

◆ 第八单元 公众参与	124
第一百一十七招 以农民建设为主体	125
第一百一十八招 村干部走访入户	126
第一百一十九招 镇机关干部包村	127
第一百二十招 镇政府理顺工作职能	128
第一百二十一招 职能部门一助一扶贫	129
第一百二十二招 领导干部帮扶困难户	130
第一百二十三招 企业参与贫困村改造	131
第一百二十四招 开展教育下乡	132
第一百二十五招 开展文化下乡	133
第一百二十六招 开展科技下乡	134
第一百二十七招 开展医务下乡	135
第一百二十八招 培养大学生村官	136
第一百二十九招 实施“志愿者下乡”	137
第一百三十招 建立学农教育基地	138
第一百三十一招 鼓励城里人到农村创业	139
第一百三十二招 创建支农联络服务站	140



第一单元

前期准备

QIANQI ZHUNBEI

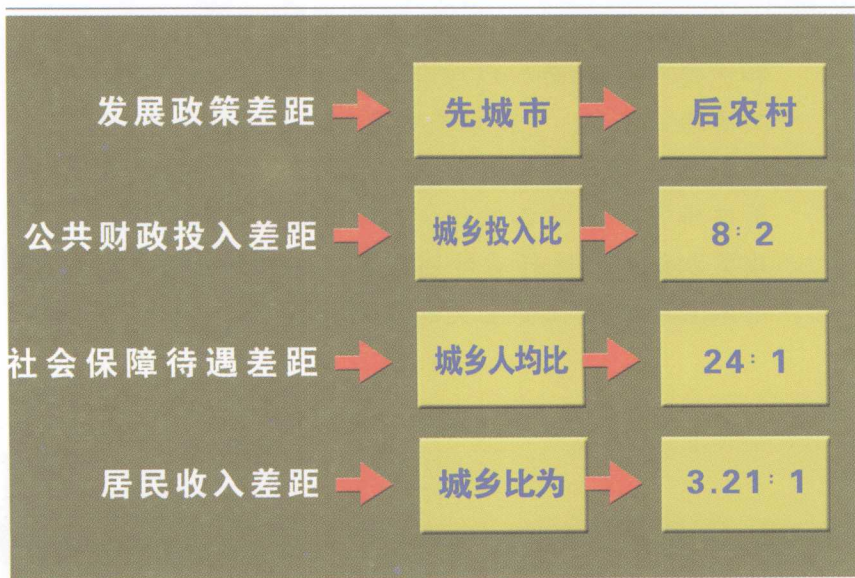
建设社会主义新农村，要以科学发展观为统领，运用立体思维，从经济、政治、文化、社会和党建等多方面加以综合考虑，既要立足当前，又要着眼长远。坚持调查研究，摸清农村底牌，深入细致地做好思想发动、规划编制、资金筹措、人员安排等各项准备工作，使思想认识与党的现行政策相统一，使行动计划与客观实践相吻合，有条不紊地推进社会主义新农村建设。



第一招：

了解历史背景

在城乡二元结构体制下，城乡建设凸显“四种差距”。一是发展政策差距。农业为工业发展做出了重大贡献，也做出了许多牺牲。二是公共财政投入差距。2002年以前，北京城乡投资比为8：2；三是社会保障待遇差距。2004年北京城乡人均社会保障费比例为24：1。四是居民与农民收入差距。2004年北京居民与农民收入比为3.21：1，且呈进一步拉大趋势。





第二招：

领会中央精神

为从根本上扭转“三农”的弱势状况，中央从2002年首次提出统筹城乡发展战略；2003年首次提出把解决“三农”问题作为全党工作的重中之重；2004年首次提出“以工促农，以城带乡”的思路；2005年首次提出把社会主义新农村建设作为现代化建设进程中的重大历史任务，2006年首次提出深化农村综合改革。从中可以看出，中央关于“三农”问题的思路相当清晰，目标非常明确。

