

主 编 / 刘伟建

新疆石化产业 集聚的

金融视角

XINJIANG SHIHUA CHANYE
JIJU DE JINRONG SHIJIAO

© 新疆金融学会联合课题组 / 编

新疆科学技术出版社

Xinjiang Science and Technology Publishing House

主 编 / 刘伟建

新疆石化产业 集聚的

XINJIANG SHIHUA CHANYE
JITU DE JINRONG

SHIJIAO金融



© 新疆金融学会联合课题组 / 编



新疆科学技术出版社
Xinjiang Science and Technology Publishing House

图书在版编目(CIP)数据

新疆石化产业集聚的金融视角 / 新疆金融学会联合课题组编. — 乌鲁木齐: 新疆科学技术出版社, 2007.6

ISBN 978-7-80727-525-1

I. 新… II. 新… III. 石油化学工业 - 产业经济学 - 研究 - 新疆 IV.F426.22

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 091987 号

出版发行	新疆科学技术出版社
地 址	乌鲁木齐市延安路 255 号
邮 编	830049
电 话	(0991)2888243 2885813 2866319(Fax)
E - m a i l	xjkjchs@163.com
责任编辑	王利生
封面设计	刘堪海

印 刷	新疆昌吉州升华印刷有限责任公司
版 次	2007 年 6 月第 1 版 2007 年 6 月第 1 次印刷
开 本	787 × 1092 1/16
印 张	12.5
字 数	310 千字
印 数	1-2 000 册
书 号	ISBN 978-7-80727-525-1
定 价	28.00 元

如有印装质量问题, 请直接与印刷厂联系调换



司马义·铁力瓦尔地

在我区落实科学发展观、全面建设小康社会的大背景下,新疆金融学会在深入研究的基础上,撰写了《新疆石化产业聚集的金融视角》一书。该书着眼我区优势资源开发,从金融的视角就我区大力发展石油化工产业提出了理论性、实践性、指导性较强的真知灼见,对我区金融系统全面了解石油化工工业发展情况,为新疆石油化工工业的发展提供更加有效的金融支持具有重要的参考价值和启迪意义。

我区矿产资源丰富,石油和天然气资源量分别占全国陆上资源量的30%和34%,石油化工工业是产业优势最明显、开发潜力最大的资源之一。改革开放特别是国家实施西部大开发以来,在中央的大力支持下,自治区党委、自治区人民政府大力实施优势资源转换战略,有力地推动了我区石油化工工业的发展。2006年,我区石油和天然气产量分别达到2 475万吨和164亿立方米,分列全国第3位和第1位,原油增长量连续17年居全国第一。石油化工工业产值占到全区工业产值的60%以上,不仅对我区加快新型工业化进程,实现经济又好又快发展发挥了重要作用,而且增加了税收,促进了就业,带动了贫困地区的发展,造福了新疆各族人民。

今后一个时期,是我区全面落实科学发展观、加快推进新型工业化、构建社会主义和谐社会的重要时期,也是石油化工工业发展的关键时期。我区将以建成国家最大的石

油天然气生产基地和国家能源陆上安全大通道为目标,加快石油天然气资源勘探开发,积极利用周边国家的油气资源,实现油气当量、原油加工量年均两位数增长,进一步提升石油化工业发展的层次和水平,到2010年油气当量超过6 000万吨,使我区成为我国最大的石油生产区。实现这一目标,必须积极引导和鼓励区内外有实力的企业和社会资本以多种形式与石油企业加强合作,共同做大做强石油天然气下游产品精深加工业,全面推动石油化工业的高速度、跨越式发展,使石油化工业成为我区最具竞争实力、辐射带动力最强的优势支柱产业。

金融是现代经济的核心,在宏观调控、促进经济协调健康发展中具有不可替代的重要作用。这些年来,金融系统紧紧抓住西部大开发的机遇,积极支持和参与我区的开发建设,特别是在金融与地方合作、金融促进地方经济发展方面探索出许多新理念、新途径、新方法,为实现金融与经济又好又快发展搭建了广阔的平台。在新的形势下,希望金融系统继续发挥金融杠杆作用,支持我区石油化工等主导产业发展及新型工业化建设,开创金融与地方融合发展的新局面,为促进新疆经济社会又好又快发展,建设更加繁荣富裕和谐的新疆努力奋斗。

注:作者为新疆维吾尔自治区党委副书记、新疆维吾尔自治区主席。



序

陆磊

以市场机制推动 石化产业与金融产业的融合

新疆维吾尔自治区的石油和石化产业是一个事关国家战略安全、地区经济结构和产业结构调整的重大问题；是一个事关 166 万平方千米国土上和地下资源合理利用与保护的重大问题；是一个事关新疆各民族安居乐业、长治久安的重大问题。

改革开放 28 年来，在经济金融全球化潮流不可逆转的今天，中国经济的快速增长以及由此导致的 13 亿人民解决温饱问题走向小康，创造了世纪之交世界经济发展史上的又一个奇迹。在改革发展的关键时期，社会结构和利益结构发生着深刻变化，结构调整已经成为中国经济持续、稳定、健康、和谐发展，各种社会经济矛盾化解与调和的关键环节。在国家经济发展进程中，资源、区域和产业的非均衡增长路径是一组三位一体的基本问题：一方面，以东部沿海为代表的强劲增长地区，依托产业结构的现代化集中了劳动力、资本和资源要素，另一方面，欠发达的中西部地区很难摆脱单纯的要素输出、贸易条件和生态环境恶化的困境。为此，党的十六届六中全会通过的《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》专门就落实区域发展总体战略，促进区域协调发展进行战略部署，提出继续推进西部大开发，加大对民族地区、边疆地区、矿产资源开发地区、生态保护任务较重地区的转移支付，扶持中西部地区优势产业项目，加快这些地区的资源优势向经济优势转变；形成以政府为主导、市场为纽带、企业为主体、项目为载体的互



惠互利机制;建立健全资源开发有偿使用制度和补偿机制,对资源衰退和枯竭的困难地区经济转型实行扶持措施。

国家的宏观战略需要分解和落实为各项结构性部署。值此结构转型的关键性历史时期,新疆金融学会的最新调研成果——《新疆石化产业集聚的金融视角》九易其稿,即将付梓。近30万字的厚重书稿传递给我们的不仅仅是对于新疆石化产业发展的空间与方向上的思考,也包括资源、能源主导型地区发展所面临的制度约束、利益冲突,以及人与环境的种种矛盾,还渗透着实现区域经济均衡增长、边疆少数民族地区长治久安的科学发展观。

一、市场机制是可持续发展的基本推动力

随着以人为本、和谐进步思想贯穿于中国新时期发展战略,“利益下淌”必将使社会公众更多地分享到国家经济增长的成果。这就要求我国的社会主义市场经济体制建设进一步实现资源配置的优化和收入分配的合理化,逐步改变经济增长初期的要素和收入持续集中的状态,也就需要市场制度建设的进一步深入和国家宏观调控的科学化。

西部边疆少数民族地区的有效发展是事关整个中国经济可持续发展的关键问题,然而,东西部的经济增长差距多年来始终处于扩大状态。仅2005年,新疆自治区经济增长率为10.2%,而东部山东省、广东省和江苏省的经济增长分别达到15.2%、12.5%和14.5%,考虑到经济规模的基数因素,差距拉大是一个不争的事实。针对这一现实,一种观点认为,对于西部欠发达地区,国家的财政转移支付应该是政策重点;然而,诸多研究同样发现,市场发育的制度差异是导致经济增长不平衡的重要影响因素之一,过度依赖政策性投入将导致地区经济增长对财政转移支付的过度依赖。

本项研究正是从市场机制建设和宏观调控相结合的角度论证了新疆石油天然气资源开发和产业规划前景。新疆的国土面积占全国的1/6,石油预测储量209.22亿吨,占全国陆地石油资源的27.0%,天然气预测储量10.79万亿立方米,占全国陆地天然气储量的27.7%。2005年,石油开采业实现利润380亿元,占全自治区规模以上工业企业利润的97.8%,已经成为拉动新疆经济发展的主力军。然而,石油天然气产业对当地下游产业的带动作用并不明显。从产值看,2001年,新疆石油天然气开采业占全国的9.28%,仅次于黑龙江和山东,居全国第三;在石油加工业产值上,新疆仅占4.69%,居全国第九位。产业聚集和扩散效应较低。在生态环境上,每打一口油气井平均造成5亩土地的植被、生物流失,社会成本十分高昂。由此,市场机制和政策引导在新疆石化



产业中的合理配置是至关重要的。

一是必须发挥市场机制的基础调节作用。本项研究提出,应深化投融资体制改革,允许多元化投资主体介入石油天然气行业,只有市场机制的真正引入,才能自发地形成产业集群效应,才能切实拉动地方经济发展。研究发现,由于存在过度的计划和价格管制,价格双轨制现象在新疆石化产业依然存在。如由于存在对内地企业的调拨价优惠和每吨300~400元的运费补贴,新疆产乙烯向内地企业的调拨价为12 000~13 000元/吨,而不能享受内地企业政策优惠的新疆企业的买入价为16 000元/吨;于是出现了大量跨区域套利行为——新疆企业以内地企业名义购入原油,运至甘肃玉门再转运回新疆,其价格依然比在新疆直接购买便宜100元/吨左右。在市场经济体制已经初步建立的今天,价格机制依然没有完全理顺,扭曲的价格体系形成的套利性资源流动导致了大量的运力消耗、能源损耗和环境破坏。

二是必须发挥政策的宏观调控作用。政府的基础性作用在于提供基础设施等公共产品,和控制市场经济所导致的负面外部性。尤其是面对脆弱的新疆生态环境,必须从长远角度协调好能源开发和环境保护两大问题,特别是需要解决谁为今后的生态成本买单的问题。研究证明,单纯的市场机制可能在新疆石化产业中面临失灵的状态。一方面,企业为了实现经济效益最大化,对未来生态环境不会具有长远眼光,在油气资源枯竭时大可以一走了之;另一方面,如果在50年后石油资源耗竭,则持续恶化的生态环境成本显然只能由新疆各族人民群众世代代分担。因此,有必要在政府统筹安排下,做好事前和事后两项政策安排:在事前,规划建立合理的石化产业链条,尽可能降低造成生态灾难的可能性;在事后,必须建立以企业利润留存缴纳“地方环境破坏税”的补偿机制。

二、利益边界的合理界定是实现国家能源安全和新疆经济稳定和谐发展“双赢”的基本切入点

除了合理规划新疆石化产业发展外,贯穿整个研究报告的第二条主线是利益的合理分配问题,其中涉及三个基本层次:一是国家能源安全和地方贡献问题;二是中央企业和地方经济发展问题;三是能源开发与资源附加值分享问题。这三大问题不仅仅是简单的中央和地方的经济增长收益分配问题,也不仅仅是资源的归属权问题。由于新疆特殊的战略性地缘区位,也由于石油天然气特殊的战略价值,因此上述问题实际上涉及到一个国家的发展观和国家经济安全问题。本研究报告的最大特色是从实证角度分析了上述三种利益层次的划分。



一是从国家战略利益角度高度关注新疆油气资源开发。在中国经济快速发展的同时,经济对能源消耗的依赖性日益提高。20 世纪的两 次石油危机使美国承受了 4 万亿美元的损失;仅 2003 年,中国原油新增消费量已经达到世界的 40.7%,而 2004 年以来的原油价格高涨也是导致中国原材料购进价格指数上涨持续保持在两位数,形成较大的成本推动型通货膨胀压力的根源之一。这说明石油产量和价格已经成为决定中国经济安全和可持续增长的主要因素之一。为了确保重要战略资源的自给能力,新疆油气资源的开发与保护有效地推动了东、中部地区的快速增长,有利于形成国家的“能源大后方”。

二是从产权明晰角度设计新疆油气资源的收益分配。石油天然气是战略资源,但首先是经济资源,必然涉及资源所创造的价值归属问题。在新疆的石油天然气资源开发利用上,中央企业与地方经济之间的利益边界划分是一个基本难题。值得关注的是,石油企业所代表的是企业利益,所遵循的是企业利润最大化的行为目标。自 1985 年以来的国有企业改革所试图解决的就是政企不分问题,于是形成了企业相对独立的经济利益。但是,作为传统计划经济的遗产,能源企业的垄断性持续存在,并进一步扩展到对资源开发和使用上的垄断——这显然不符合产权明晰的改革方向,也不利于市场经济的健康发展。因此,本研究从另外一个视角观察资源垄断权问题,提出在石化产业上引进市场机制,逐步破除企业利用国家垄断地位谋取单个机构利益的状态。由此,资源的开发权在国家,收益权在全民,使用权应通过充分的市场竞争实现配置。由此才能实现健康的资源配置和收入分配。

三是从社会利益角度安排石化产业链条的延伸。重要能源资源从来就不是单纯的经济资源,可它所隐含的社会价值和长远利益往往为人们所忽视。从社会利益角度看,自治区和新疆生产建设兵团承担着地方经济发展和社会稳定的主要职能,同时也承担着改善生态环境的主要成本。为最大限度降低能源开采所造成的社会成本,也为自治区和兵团维持社会稳定和改善生态提供必要的自主性资金来源,在原油与天然气资源依然保持国家统一配置的格局下,地方合理发展下游石化产业链是一条必由之路——在理论上,这可以实现外部性的内部化,即避免石化企业无序开发造成生态灾难后一走了之,毕竟自治区政府和兵团的目标函数与石油企业存在本质差别。特别是兵团事实上存在的世代延续、屯垦戍边制度有利于形成能源开采和使用上的长期规划,有利于形成开采与保护相结合的资源利用模式,有利于真正形成资源节约、环境友好的工业化体系。

国家利益、地方利益、社会利益和企业经济效益的边界划分看起来

错综复杂,但归根结底应该在公平和效率兼顾的前提下,依靠市场机制加以调节。受益者承担成本、受损者接受补偿,即一切市场机制下的基本准则,也是新疆石化产业发展应该遵循的利益边界划分原则。

三、金融创新是金融产业与石化产业融合的基本制度保证

经济决定金融,金融发展推动经济增长。在石化产业发展格局缺乏实质性突破的背景下,新疆的金融资源配置也相应存在结构性问题。本研究发现,由于体制和机制上存在的诸多问题,新疆的金融业发展与石化产业发展基本处于相互分隔状态。由此,一方面金融业无法通过优化金融资源配置,支持当地主导产业发展;另一方面,产业对地方经济的集聚和扩散效应无从发挥。2005年,新疆全部金融机构本外币各项存款增加额为442.6亿元,本外币各项贷款增加额仅为151.1亿元,新增存贷比仅为34.1%,流动性过剩和信贷资源闲置现象普遍存在。其重要原因在于作为新疆优势产业的石化企业九成以上是中央直属企业,资金使用实现了体系内纵向统筹安排,自筹资金成为石化企业的基本资金来源模式,当地金融机构很难介入。因此,研究报告指出,实现产业聚集,发展地方下游石化企业是优化金融资源配置的基本手段。同时,从金融领域自身角度看,金融创新是推动金融资源与能源产业良性融合的必要保障。

一是面向区域产业发展的宏观货币金融调控手段创新。2003年以来,全国面临经济过热的压力,货币政策的统一性导致新疆同样实行紧缩性宏观调控政策。但是,新疆的信贷投放在最近三年始终低于地区生产总值增长率,其原因在于我国地区差别巨大。中央银行的一项研究表明,仅江、浙、沪、粤、鲁五省市就解释了全国40%左右的宏观经济波动,中西部地区对宏观经济的影响相对较低。从产业视角分析,2004~2005年间,国际原油价格快速上升,国内以石油和石油制品为投入品的相关产业受到较大冲击,这就需要我国加大对石油和天然气开采业的投入。因此,无论从地区看,还是从产业看,一刀切式的货币信贷调控已经不能完全适应经济运行的需要,中央银行分支机构应该在信贷政策和基准利率层次上发挥更大的作用。

二是面向区域产业链集聚的金融组织体系创新。当前,新疆已经初步形成四大石油石化工业园区,已建和在建的自治区级石化园区为17个,分为政府主导型、民间参与型、资源整合型和大企业控股型四种模式。除大企业控股型具有自身纵向资金优势外,其余三种模式均需要相应的金融组织体系与之相配套。从石油石化园区的基础设施建设到相应的流动资金支持,从石化企业的固定资产投资到民间资本的引



进,金融服务与石化产业发展具有共生性。金融组织的集群化有助于推动石化产业集群的发展,产业的快速增长也对金融组织创新提出了新需求。首先,银行类金融机构应向石化园区实施集中,从支付结算到信贷、票据业务的开展都有必要围绕石化产业展开。其次,在民间资本进入石化产业的背景下,服务于直接融资形式的产业投资基金、投资银行和证券承销机构也应该逐步进入石化产业的金融服务领域。此外,随着新疆石化企业的发展壮大,企业融资形式将进一步实现多元化,担保、企业债券和股票发行都将是可选择的模式,这就需要跨区域、跨市场的金融服务组织逐步形成与发展。

三是面向石化企业的金融工具创新。风险管理是金融机构的基本职能,金融产品与服务绝非简单的信贷与融资,更为关键的是管理产业、企业 and 市场风险。国际石油和石化产品的价格波动、油气勘探和开采中的不确定性、国内宏观经济波动对石油产品需求变动都可以且应该是金融机构管理的风险范畴。风险定量工具的使用和金融衍生产品的逐步开发,是带动石化产业风险管理逐步由金融机构完成的重要契机。

金融业与支柱产业的融合是市场制度发展的必然结果,两者的融合既需要理顺支柱产业发展的基本模式,也需要金融业更多地按照市场化管理和营销理念操作,只有坚持以客户为中心,才能真正把握产业发展的脉搏,才能与优势产业在相互支撑中共享繁荣。

《新疆石化产业集聚的金融视角》以充分的实证给我们提供了产业、金融和区域经济发展的多视角观点。有理由认为,短期行为与长期发展的矛盾将持续存在于中国经济发展的当前和未来阶段,新疆石化产业发展也必将面临短期经济利益、既有部门利益与国家和地区长期可持续发展、环境与生态效益之间的矛盾。但是,矛盾斗争恰恰是推动社会前进的基本动力。在以人为本、科学发展、建设和谐社会思想的主导下,中国必将立足于长远战略发展,依托市场机制进行深层次的产业、地区和利益分配结构调整,“利益下淌”、造福于民也必将真正成为国家全部经济政策的基本出发点。

注:作者系广东金融学院教授、博士生导师、中国金融转型与发展研究中心主任。



目 录

1-概述 理论推导与石化产业集聚的实践	(001)
---------------------------	-------

上篇 能源安全与新疆的历史使命

2-政治背景 能源安全与石油资源的有限性	(014)
2-1 石油资源紧缺与新疆战略地位凸显	(014)
2-2 国家能源安全与新疆发展稳定	(018)
3-经济背景 发展空间与产业经济兴起	(025)
3-1 国内外经济与石化发展空间	(025)
3-2 产业政策与亟待解决的问题	(032)
3-3 新疆石化产业发展的政策缺失与补救	(034)
4-趋势现状 发展态势与新疆石化产业现状	(039)
4-1 市场需求与石化提出的新挑战	(039)
4-2 石油天然气在我国能源产业中的地位	(043)
4-3 新疆石油天然气资源及产业规划	(045)
4-4 石油企业的改制、目标与制约因素	(046)
4-5 新疆石化工业园区建设现状	(050)
5-影响作用(上) 产业集聚与新疆经济发展	(054)
5-1 产业集聚已经对新疆经济产生重大影响	(054)
5-2 产业集聚还将对新疆经济产生深刻的影响	(056)
5-3 石化产业集聚有可能形成新疆的主导产业	(060)
6-影响作用(下) 产业集聚与金融业发展空间	(065)
6-1 石油石化产业区位商分析	(065)



6-2 石化产业集聚对新疆金融业的积极影响	(067)
6-3 石油石化对新疆经济、金融提出的新挑战	(069)
6-4 金融切入石化中下游产业的可行性	(071)
6-5 产业集聚下金融集聚的形成与互动	(073)

中篇 理论推导与新疆的战略选择

7-理论框架 主导产业与新疆经济“起飞”	(080)
7-1 产业结构变化与战略地位凸显	(081)
7-2 “起飞”战略与新疆后发优势	(085)
8-战略取向 生态经济与金融的和谐发展	(092)
8-1 石油石化发展与脆弱的生态环境	(092)
8-2 石化产业集聚与金融发展空间	(095)
9-战略构想(上) 集聚效应与新疆的“石化增长极”	(102)
9-1 产业集聚与新疆主导产业的兴起	(102)
9-2 集聚效应与新疆“石化增长极”	(104)
9-3 “石化增长极”构想的可行性	(106)
10-战略构想(下) 能源通道与其紧迫性、重要性	(110)
10-1 “能源大通道”构想的提出	(110)
10-2 开辟新疆“能源大通道”的紧迫性	(112)
10-3 开辟新疆“能源大通道”的重要性	(113)
10-4 “能源大通道”的基础配套条件	(114)

下篇 金融支持与新疆的政策需求

11-现实反差 价值取向与石化发展的不兼容	(120)
11-1 石化发展不兼容与兵、地介入的尴尬	(120)
11-2 能源接替区的历史责任与价值取向	(125)
12-难点研判 经济发展与金融支持的难点	(128)
12-1 难点一:投资拉动与财政金融的衰减效应	(128)
12-2 难点二:金融支持与缺乏现实基础的两难选择	(135)
12-3 难点三:价值取向与石化基地建设的症结	(140)
13-对策举措 基本前提与金融支持的思路	(144)
13-1 金融支持石化产业集聚的基本前提	(144)



13-2	民间资本与进入新疆的通道和库容	(146)
13-3	投融资机制改革与银行信贷扩张	(147)
13-4	金融支持石油石化的重点与对策	(150)
13-5	金融支持石化产业集聚的一般范畴	(151)
14-	课题综述 基本判断及其结论	(155)
14-1	9点基本判断	(155)
14-2	4点基本结论	(160)
15-	金融导向 理论、实践与战略的整合	(162)
15-1	路径选择:新疆怎样加速经济的发展	(162)
15-2	结构调整:推动新疆主导产业的成长	(167)
15-3	自主产权:新疆兵、地石化产业的形成	(170)
15-4	制度创新:建设良好的金融生态环境	(173)
后 记		(177)
专家组审读意见		(181)
专家评审委评审意见		(183)
参考书目		(185)



1

概述 理论推导与石化产业集聚的实践

《新疆石化产业集聚的金融视角》从理论的高度研判新疆石化产业集聚的合理性,以及产业集聚在新疆这个“后发区域”经济“起飞”过程中作为主导产业的作用。从战略的高度研判新疆石化产业集聚的可行性,提出产业集聚的不同模式和价值取向问题,对金融两难选择的根本原因进行了分析。从可持续发展的高度研判新疆经济发展的出路问题,指出脆弱生态环境下加快石化产业发展的深刻矛盾,和新疆尽快建立独立自主的现代工业体系的重大意义。全书主体部分按内容分为上、中、下三篇。

上篇:能源安全与新疆的历史使命

新疆有责任有义务担负起减缓国家能源压力、支援全国经济发展的历史使命。

政治背景:能源安全与石油资源的有限性

石油的高度依赖性、稀缺性和分布的不均衡性,使得石油和天然气资源成为保障国家经济安全 and 政治安全的重要战略物资,客观上要求加快新疆石化产业向集聚方向发展。上海合作组织的建立,进一步加强了我国与中亚和俄罗斯的能源合作,为新疆发展石油化工产业提供了良好的地缘政治环境。面对国际能源市场复杂而又多变的经济和国际政治形势,党中央国务院及时提出了新石油安全战略。从加快我国社会经济的和谐发展角度,党中央国务院明确提出了在西部少数民族自治地方开采石油、天然气资源必须积极拉动当地经济增长的政治要求。

新疆是少数民族聚居的边陲地区,历来受到党和国家的极大重视,新疆的政治稳定和民族团结,是关系到国家长治久安的大事,新疆经济发展不仅是新疆各族人民提高生活水平和



实现小康目标的需要,也是国家安全的需要。只有大力发展石油石化产业,才能进一步推动自治区新型工业化发展战略有效实施,才能使新疆各族人民从石油天然气开发中得到更多的实惠,有利于团结新疆各族人民,孤立和打击“三股势力”,有利于新疆的社会政治稳定。

经济背景:发展空间与产业经济的兴起

国际上大国之间的石油之争,石油价格飙升以及西方国家欲以高价石油遏制我国经济发展意图的显现,使得国内石油天然气的开发特别是综合利用日渐重要。新疆石化产业集聚适应国际石化产业结构调整、国内能源紧缺的现实需要,适应国家产业政策调整的方向,一旦建设完成必将有力地满足国内市场需求。然而,处于市场需求与产业经济兴起的大背景中,新疆石化产业的发展由于种种因素的制约,还显得步履蹒跚,还需要国家政策的扶持和投入。

新疆已经把石油石化工业作为主导产业来发展。发展中还存在一些错综复杂的问题和矛盾,需要进一步加强协调和争取国家产业政策支持,加大扶持新疆石化产业发展的力度。需要继续深化投融资体制改革,允许民营资金进入石油石化产业争取国家优惠税收政策,扶持新疆石油石化工业的发展。为进一步提高新疆产品在市场上的竞争能力,提请国家对地方石油天然气化工下游企业在政策上给予支持。本着互惠互利,兵(团)、地(方)、(石)油共同发展的原则,进一步加大协调兵、地、油关系的力度。加快新疆石化基地建设,加快新疆石油天然气资源开发利用,加快产业链的构筑和延伸。根据石化产业发展国际化的特点,顺应石化产业及产品市场的发展趋势,加快石化龙头项目的建设进度,通过优势集成,配置数个“世界级”骨干石化项目,在有限的发展领域迅速形成强大的竞争优势。提高留疆原油加工量,保障新疆地方石化项目的天然气供应,支持并加强新疆石化工业体系的建设和发展。继续加大勘探开发投资力度,加快提升油气产能,加快新疆石油石化产业核心竞争力的提升。加强石油天然气产业的宏观管理,在坚定不移地维护国家能源安全战略利益的大前提下,有理、有力、有效地维护新疆各族人民的利益。

趋势现状:发展态势与新疆石化产业现状

从石化产业发展趋势看:基础能源特别是原油的价格决定了石化原料的价格,其波动直接影响着下游石化产品的价格。过高的油价会带动下游石化产品价格的过度上涨,从而抑制消费,影响需求的增长。有时石化工业并不能在短期内将原料价格的上涨完全转嫁到下游用户的身上,从而导致石化工业的利润空间缩小,利润压力增大。但原油价格处于适宜的区间时,对上下游都是有利的。较高的原油价格向下游产业传递的成本压力,可能进一步抑制需求,但全球经济平稳发展、国内经济快速增长,以及全球石化行业的过剩产能因近几年来新增产能锐减而得以消化,因此可以预计相对较高的原油价格将使石化行业较好的整体利润得以维持。

新疆加快石油化学工业发展是新疆加快工业化进程和加大优势资源转化战略的重要举措,对于新疆经济社会实现全面、协调、可持续发展具有极为重要的意义,也对金融部门确定科学的发展观和制定可操作性强的信贷策略奠定了良好的经济基础。



影响作用(上):产业集聚与新疆经济发展

新疆作为我国经济的重要组成部分,拥有资源比较优势,但在竞争优势上的不利因素却异常突出:经济基础薄弱、文化教育滞后、金融抑制、信息科技落后等等。这种经济区域的资源优势与竞争劣势的组合,严重影响了资源优势向经济优势、市场优势、商品优势的转换,进而制约了新疆经济和社会的发展。新疆只有发挥和整合现有资源优势,培育主导产业,发挥集聚效应,才能使资源比较优势转化为市场竞争优势,才能实现新疆经济结构调整与经济增长方式的转变。石化产业集聚对于新疆而言,其影响和作用正集中表现于此。

石油石化产业作为新疆区域经济发展战略的重要支柱产业和发展优势产业,目前已形成了一批有特色的产业群,打造了一批具有优势产业的地区。以现有石化产业为基础,通过聚合石油化工各种生产要素,进行重点培育,把企业群体做大,把产业链拉长,形成产业的规模、技术、市场、品牌等方面的综合竞争优势和可持续发展优势,必将对自治区经济的未来发展产生深远影响和积极作用。

影响作用(下):产业集聚与金融业发展空间

经济区域的资源优势与竞争劣势的组合,严重影响了资源优势向经济优势、市场优势、商品优势的转换,进而制约了新疆经济和社会的发展。

新疆产业结构调整的重点是:第二产业内部实现产业升级,以现代化进程推动资本技术密集型产业的发展。加速生产要素向第二产业流动,提高资源配置效率。金融对于实现上述目标能否有所作为,关键取决于金融体系在经济运行中的渗透能力和效益水平。石油资源的开发和石化产业的集聚,在政策到位、规划统一以及兵、地、油三方面关系处置得当的前提下,将为新疆金融业拓展较大的发展空间、提供重大发展机遇。

事实上,无数实践证明,国家政策倾斜和大型项目的注入都不是经济发展真正持久的动力源泉。新疆经济大发展的关键在于迅速提高创新和自我发展能力。石化产业集聚影响新疆经济,同时也不可避免地影响到新疆的金融。石油企业“统贷统还”造成新疆银行业的“边缘化”,其结果是贷款增速下滑迄今难以遏制,上存资金增加致使新疆信贷资金外流趋势有增无减。铁路、民航等中央企业纷纷效法,新疆紧缺的建设资金势将进一步大量流失!

中篇:理论推导与新疆的战略选择

新疆要担负起维护国家安全特别是能源安全的历史重任,就必须加快自身经济的发展。必须确立新疆经济发展的理论框架,从理论的高度研判新疆石化产业集聚的合理性,以及产业集聚在新疆这个“后发区域”经济“起飞”过程中作为主导产业的作用。要确立生态经济、生态金融的战略思路,从战略的高度研判新疆石化产业集聚的可行性,强化“尊重自然规律,对自然界不能只讲索取不讲投入、只讲利用不讲建设、发展经济要充分考虑自然的承载能力和承受能力,不以牺牲环境为代价去换取一时的经济增长”的科学发展、和谐发展、可持续发