

和谐之理

》 中国民生问题的调查与研究

刘同昌 / 著

青 岛 出 版 社
QINGDAO PUBLISHING HOUSE

和谐之理

——中国民生问题的调查与研究

刘同昌 著

青岛出版社

图书在版编目(CIP)数据

和谐之理——中国民生问题的调查与研究/刘同昌著. —青岛:
青岛出版社, 2007. 7

ISBN 978 - 7 - 5436 - 4220 - 1

I. 和... II. 刘... III. ①地区经济 - 经济发展 - 调查研
究 - 青岛市②社会发展 - 调查研究 - 青岛市 IV. F127.523

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 095989 号

书 名 和谐之理——中国民生问题的调查与研究

作 者 刘同昌

出版发行 青岛出版社

社 址 青岛市徐州路 77 号(266071)

本社网址 <http://www.qdpub.com>

邮购电话 13335059110 (0532)85814750(兼传真) 80998664

责任编辑 赵文生

文字校对 单红梅 安从梅

封面设计 申 尧

照 排 青岛新华出版照排有限公司

印 刷 青岛海尔丰彩印刷有限公司

出版日期 2007 年 7 月第 1 版 2007 年 7 月第 1 次印刷

开 本 16 开(787mm × 1092mm)

印 张 20.75

字 数 500 千

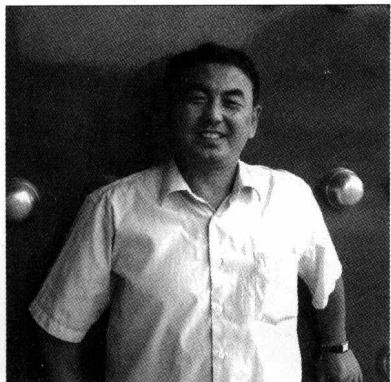
书 号 ISBN 978 - 7 - 5436 - 4220 - 1

定 价 35.00 元

编校质量、盗版监督电话:(0532)80998671

青岛版图书售出后如发现印装质量问题,请寄回青岛出版社印刷物资处调换。

电话:(0532)80998826



刘同昌简介:

青岛市社会科学院研究员,北京师范大学学士。
山东省人口专家委员会委员、山东省社会学会常务理事。

研究方向:社会保障、老年社会学、社会问题。

代表著作:《面对银色浪潮——明天我们如何养老》(1999年8月)、《网络学习:崛起、应对与挑战》(2006年8月)等。

合著参编文集多部,发表研究论文200余篇。

主持并完成国际研究项目及省、市级社会科学研究课题30余项。

2003年主持完成美国福特基金项目“公民参与和城市治理——浮山后社区自治模式的研究报告”。

2004年主持完成世界银行贷款项目:“利用FROST模型预测中长期养老保险基金支撑能力的分析结果的研究报告”等等。

国际与国家获奖:

在2006年4月由中国中央编译局、英国文化协会和英国杨氏基金会举办的《社会创新与建设创新型国家》国际论坛上,论文《社会公正视野下的弱者需求与政策反思》获优秀论文奖。

在2006年9月中国老年学高峰论坛上,获中国老年学最高奖——中国老年学奖(个人贡献和优秀论文)。

在2006年9月中国劳动和社会保障部等32个部委举办的全国社会保障首届论坛上,论文《社会养老保障改革中的问题与对策》获优秀论文奖。

国际学术交流:

2002年10月参加在澳大利亚珀斯举办的老年基金联盟第六次国际会议,作《中国人口老龄化与可持续发展》大会演讲,并接受SBS电台的专访。

2004年8月赴美国夏威夷大学、南加州大学访问考察。

2006年6月参加丹麦哥本哈根举办的老年基金联盟第八次国际会议,交流论文《面对老龄化,中国的政策研究》等。

内容简介

“共同建设、共同分享”是党的十六大提出的和谐社会建设的核心思想,我们不能忘记的是:从社会变迁与转型的层面来看,当前我们所面临的社会矛盾与冲突的主要问题更多的应该是在社会的领域,而不是在经济生产的方面,更多的是发生在市场之外,而不是在市场之内。因此,和谐社会的建构需要首先从社会的层面着手,从关注民生着眼,需要就利益的分配、争议的调解、违规无序的治理等问题进行制度与机制的建设和创新,需要不断建设完善相应的社会福利保障、社会调解协商以及社会管理控制的新的制度和有效机制。具体而言这包括了就业、教育、医疗、救济保障和社会管理等方面。其中最根本的是应建立起有助于社会和谐的平等争议、公平调解、依法裁决的制度平台与运作机制,也即是一个平等公正、合法有效的制度与机制。同时,需要在发展和谐社会中更加关注社会转型中的弱势群体的利益诉求,积极推进和完善社会保障制度,转变新形势下的政府职能,动员全社会共同参与推动多元化的社会治理,让社会成员尤其是弱势群体共同分享社会发展成果。

本书为四部分,对上述内容进行了分析与探索。需要说明的是这些专题几乎都是以社会发展迅速的青岛市为例进行的调查和研究,其中专题研究报告就有 18 篇,这些报告具有鲜活的真实性和实践性,具有一定的学术价值。该书对和谐社会的建设与发展问题提供了一个社会学的视角。通读全书可以对一些社会热点的民生问题进行清晰而准确地把握,增强社会发展过程中的理解与记忆,为构建和谐社会、坚持科学发展观获得重要的理论认识与实际参考。

作者长期关注社会发展问题并坚持社会调查,注重理论与实践相结合。该书也是作者从事社会问题研究的部分学术成果。

本书分“关注”、“聚焦”、“转变”和“参与”四个部分。

前言：

关注民生 共享和谐

—

改革开放以来的社会变迁与转型使得国家与社会得以确立和构建的社会基础与构成发生了巨大和深刻的改变。对生产资料的占有成为全社会各种群体与个体成员的合法性权利,而不再为阶级与国家所独有,社会成员对生产资料之外的生活资料和物质财富的拥有与支配日益成为构建社会的基本准绳和主要依据。因而摆在我们面前的已不再是一个同质单一的群体社会或者是铁板一块的阶级社会,而是一个日趋多元分化的全新的社群社会。各种以利益为纽带而联结成的社会群体,如职业群体、社团群体、阶层群体等,开始成为构建社会的重要基础。在这样的社会中,不仅构成社会的个体群体的社会归属与身份特征在不断地异质化和阶层化,而且社会成员的需求满足和利益诉求也日益分化和多元化,群体与阶级之间信仰和权力的矛盾冲突正逐渐地转变成成为社会群体与社会阶层之间需求满足和利益诉求的矛盾冲突。变迁转型过程中出现产生的各种激化社会分化、妨碍社会和谐的问题与现象,如城乡、区域和行业之间收入差距的进一步扩大,就业难的困境从城市向农村的不断扩散,劳资纠纷冲突的不断增加与升级,工业化与城市化的快速推进带来的农民与国家的矛盾冲突日益加剧,社会性贫困和老龄化问题日益显著等,这些矛盾和问题不仅进一步使市场领域内一次分配所滋生的种种不均与不公转化与激化为市场领域之外的社会矛盾和社会冲突,而且也加剧和深化了同一群体阶级之下不同社群阶层之间的矛盾与冲突。社会的和谐正逐渐地脱离阶级和谐的根基而转向正处于磨合和调适之中的社群和谐。传统群体社会维持其自身和谐融洽的血缘亲情纽带和现代社会确立其步调一致的政治权威机制在当今日益多元分化的社群社会的整合与构建过程中面临着严峻的变革压力与挑战。

从上个世纪七八十年代开始的改革开放给我国带来了经济、社会、政治等方面根本性的巨大改变,这种改变既给人们带来了增长与发展的惊喜和希望,也使人们感受到了变革与转型的冲击和震荡,增长发展和变革转型始终是发展中国家在谋求自身发展的过程中所要面对并着手解决的两大难题。小康社会与和谐社会的提法恰恰就是对这两个难题言简意赅、准确深刻的概括与描述。改革开放以来我国的经济增长与发展取得了举世瞩目的巨大成就,小康社会的憧憬正逐渐地由梦想转变成为现实。但是在另一方面,



随着经济的快速增长与发展,原本就已存在的地区、城乡和社会阶层群体之间的发展差距与不平衡也日益突显和尖锐,以城市经济、区域经济和产业经济为主角的现代经济的发展模式更进一步加剧了我国这样一个幅员辽阔、人口众多的大国发展中所经历和遭遇的增长的失衡、分配的不均、贫富的分化以及社会的失序甚至是断裂。社会整体在不断地富有昌盛,但整体的内部却存在着不断地分化和日趋显著的差异。不少中国知识分子现在则开始谈论“拉美化”现象。确实,当下的中国社会很像一些拉美国家的状况:新富显贵们生活在有围墙的、警卫森严的别墅和复合公寓里,享受着巨大的财富、权力和权利;与此相对照的是日益膨胀的农村贫民和城市弱势群体,后者由数以百万计的生活在临时简屋里的外来务工者和人数日益增多的城市失业者和低收入居民组成,他们新的地产开发过程中被赶出市中心;城市弱势群体的危机不仅是基础设施和收入的危机,随着数以百万计的农民涌入城市,它也是一场争取身份和权利这些在城市谋生的关键软件的战斗,这些“城市权利”包括法律身份及相应的工作权,教育、医疗卫生、保险及社会福利等利益。这些伴随增长发展而来的分化与差距,一方面将更大地激发人们对增长发展的渴望和追求,同时也不可避免地会促成不同的利益群体和多元化价值取向的产生形成,滋生和引发各种新的社会矛盾和社会冲突,影响和制约着发展的进一步推进。

二

从社会变迁与转型的层面来看,当前我们所面临的社会矛盾与冲突的主要问题更多的应该是在社会的领域,而不是在经济生产的方面,更多的是发生在市场之外,而不是在市场之内。虽然在经济生产领域仍然需要进一步深化推进改革,推动经济的不断发展,同时经济的发展也能够为社会的富足与和谐确立不可缺少的物质基础,但是生产蛋糕的方式是不能直接照搬到分配蛋糕当中。改革开放以来,人们在收入分配上的行业、职业与职位的差距虽然越来越明显,但是在就业与失业之间所存在的收入差距及其对人们生存发展的影响也愈益突显和加大。在市场领域内人们增加收入、改善生活、谋求发展的途径即是不入错了行,而在市场之外人们则往往投靠无门,束手无策。在过去的年代里,人们以单位组织为依靠,单位如同是自己的家园,现在单位组织已逐渐融化消解在市场之中,单位已不再是人们自己的家园而成为了生存搏击的战场,人们的社会依赖与社会支持失去了坚实的社会根基。与此同时,社会中的个人与组织越来越个体本位化,而不再是单位组织化,个人与组织自身的各种利益诉求和行为取向日趋多样化并且被摆在了同一个面对面的平台上,而不是如同过去被置放在统一的社会组织系统中不同的格栏内。社会失去了其协调各种社会利益、治理各方面社会秩序的有效社会工具和运作机制。在这样的一种变迁转型的背景之下,贫富不均及所引发的生存发展问题、公平正义得不到彰显及所引发的争执冲突问题,以及观念规则的多元与冲突所引发的违规越轨问题等构成了影响社会稳定持续发展的恶疾与顽症,这不仅会使各种不均衡的经济问题有可能进一步持续与恶化,而且会进一步导致各种不和谐的社会问题与社会冲突的滋生与

蔓延。增长的不均与失衡以及转型的无序与失调不仅动摇瓦解了社会原有整合协调机制的有效运作与实际效用,同时也使新生的社群社会的建构与整合面临着增长与转型的双重艰难。

三

从上述改革开放以来我国社会发展过程中所面临的社会结构的转型与社会发展的不均来看,建构和谐社会确实面临着理想与现实的巨大反差。理念上的完美构想与现实截然相反的严峻事实需要我们更多地去理性地思考和分析。

法国社会学家迪尔凯姆在分析社会分工带来的社会结构变迁时论述了社会整合的两种不同的机制,即机械团结和有机团结。前者依赖于社会成员的同质性以及根深蒂固的集体意识将社会中的个体凝结为一个整体,后者则是借助于规则与制度将由于专业化分工导致的愈益依赖于社会的异质化的个体联结在一起。在前者,道德良知和集体意识成为实现社会团结的整合机制;而在后者,调节纠正人们行为的法规制度则是达成社会协调一致的整合机制。因此,在一个社会从传统向现代工业社会转变的过程中,制度规则的建构对于社会的整合和秩序的确立具有着决定性的影响。

就我国改革开放以来的发展过程来看,增长发展和变革转型的进程虽然都在不断地向前推进着,但在快慢多少的方面则存在着明显的差距。小康社会仍主要是一种侧重于量的增长的发展概念,而和谐社会则是更进一步从本质上来构想和衡量发展。量的增长所引发的不平衡和分化的问题只有通过增长进行的制度化再次分配才有可能得以解决,因噎而废食或人为改变发展所需资源一次分配的做法都将是成事不足,于事无补。从转型的层面来看,大凡一个国家或社会在经历和实施变革的时候,整个社会的基本构成与结构都不可避免地会发生重大的变更与重组,新生的社会力量会不断涌现,新的社会关系与行为方式渐渐形成,社会愈益异质化和多元化,由此而滋生和引发的隔阂、摩擦、对立和冲突也会日渐增多。面对社会发展过程中所出现的这些变迁与转型,旧有的整合协调机制很难能够有效地发挥作用,必须通过体制的改革和新机制的创建才能实现社会的有机整合。从某种意义上来说,个人表达出来的利益要求一定是散射性的,按理它应当有一个凝聚的过程,通过这个凝聚过程,使得比较自然的散射的利益要求,能够逐步去接近决策的层面。比如在国企改革中受损的人,他的利益问题如果经过凝聚机制,最后可能形成一个通过社会保障制度或者其他方式进行补偿的方案,但是如果没有这个利益要求的凝聚机制,就会变成情绪化的语言。因此,改革的当务之急是需要建立制度化的利益表达和凝聚机制。其实,这本身就应当是体制改革的重要内容。

四

这一切,对于一个国家是如此,对于一座城市也是如此。



作为一个改革开放发展迅速的现代化城市,不可避免地存在着经济与社会增长失衡的现象,存在收入分配差距拉大、社会风险提升、老龄化、就业压力增大、社会保障水平不高等问题。建构和谐社会的核心在于促进和维护社会和谐的各种制度及机制的建设、完善与创新,在于对各种不利于社会和谐的制度与体制实施变革及转型,归根结底在于进一步深化和强化对二次分配制度与机制的全面改革,实现社会的整体转型而不仅仅是经济的转轨与改制或者是应对计策策略的调整与修正。因此,和谐社会的建构需要首先从社会的层面着手,从关注民生着眼,需要就利益的分配、争议的调解、违规无序的治理等问题进行制度与机制的建设和创新,需要不断建设完善相应的社会福利保障、社会调解协商以及社会管理控制的新的制度和有效机制。具体而言,这包括了就业、教育、医疗、救济保障和社会管理等方面。其中最根本的是应建立起有助于社会和谐的平等争议、公平调解、依法裁决的制度平台与运作机制,也即是一个平等公正、合法有效的制度与机制。

因此,构建和谐社会制度建设的当务之急不仅是进一步完善推进已有制度的改革与更新,更为重要的还在于维护社会公正、促进社会友爱的协商调解制度和救济援助制度的建设与创新。一个社会或国家之所以成为可能,需要有一定的使之成为可能的相应的整合机制和制度安排,包括有孕育催化社会萌芽成长的激励诱导机制,使社会稳定发展进步的福利保障和控制治理机制以及应对社会冲突和突发社会事变的协商调解与救济援助机制。这些机制与制度以国情实际为根基,分别从经济、政治、社会等方面通过法规法令的途径与方式而得以确立和运作。而一个社会之期望能成为一个和谐的社会,则有赖于社会自身的整合机制与制度安排是否能够如法国社会学家迪尔凯姆所说的从“机械团结”转变成为“有机团结”。党的十六大向全社会发出了“构建社会主义和谐社会”的伟大号令,这是中国社会的一个划时代的战略转移,其意义与影响将在中华民族的彪炳显赫的历史篇章上得到印证。

建立在社会调查基础上的理性分析与问题探索,为洞察这个历史的转变打开了一扇窗口——一扇正在走向繁荣创造文明的窗口。毫无疑问,对和谐社会视野下的社会诉求与治理的反思,将有助于一个国家或一个城市的和谐发展与进步。

刘同昌

2006年11月初稿

2007年5月定稿

目 录

前言:关注民生 共享和谐	(1)
第一部分:关注——社会转型中的弱势群体	(1)
1 弱势群体:诉求与社会稳定问题	(1)
1.1 当今社会弱势群体的界定与构成	(1)
1.1.1 社会弱势群体的界定	(1)
1.1.2 新时期社会弱势群体的构成	(2)
1.2 对弱势群体保护存在的问题	(4)
1.2.1 保障人数日益增加,各级财政负担加重	(4)
1.2.2 农村实行税费改革后,将给农村低保工作带来新课题	(4)
1.2.3 界定低保对象和计算家庭收入难以掌握	(4)
1.2.4 低保人员有病不医者大量存在	(4)
1.3 弱势群体的重要诉求特征	(5)
1.4 完善社会保障促进社会稳定的建议	(5)
1.4.1 尽快建立综合性的城市社会救助系统	(5)
1.4.2 全面推进社会保险制度建设	(6)
1.4.3 进一步完善社会保障责任共担机制	(8)
1.4.4 目前需要提高弱势群体生活质量的几点措施	(10)
2 失地农民:城市化进程中的就业与社会保障体系建构	(10)
2.1 城市化进程中失地农民就业与城市发展的矛盾	(11)
2.1.1 农村耕地减少,新的“三无人员”出现	(11)
2.1.2 失地农民未能纳入城市一体化的管理体系	(12)
2.1.3 失地农民在市场经济中不能成为市场主体而成为社会的负担	(12)
2.1.4 农村人口结构发生变化,养老难的问题开始凸现	(13)
2.2 建立农村失地农民社会保障体系的基本框架与设想	(14)
2.2.1 建立失地农民社会保障的必要性	(14)
2.2.2 失地农民社会保障基金的来源	(15)



2.2.3 失地农民社会保障的内容	(15)
2.3 建立农村失地农民就业和社会保障体系的几项建议	(17)
2.3.1 正确认识失地农民的就业问题	(17)
2.3.2 完善就业服务措施	(17)
2.3.3 改革完善现行的有关征地补偿和安置办法	(17)
2.3.4 推行“实物换保障”	(18)
2.3.5 以户籍制度改革为先导	(18)
2.3.6 落实家庭养老方面的各项规章制度	(19)
3 残疾人:就业现状调查与完善就业保障体系	(19)
3.1 研究背景与方法	(19)
3.2 残疾人的基本情况	(20)
3.2.1 性别、年龄分布以及健康状况	(20)
3.2.2 文化程度、婚姻状况和生活来源	(21)
3.2.3 工资状况及收入	(22)
3.3 影响残疾人就业的原因分析	(23)
3.3.1 从“就业愿望”看就业	(24)
3.3.2 从“教育程度”看就业	(25)
3.3.3 从“身体条件”看就业	(25)
3.3.4 从“无障碍”看就业	(26)
3.3.5 从“就业方向、渠道”看就业	(26)
3.3.6 从“岗前培训”看就业	(26)
3.3.7 从“社会歧视”和“文明程度”看就业	(27)
3.4 结论与建立残疾人就业保障机制构想	(27)
3.4.1 结论	(27)
3.4.2 建立残疾人就业平等参与的保障机制	(28)
3.5 关于完善残疾人就业保障体系的对策	(29)
3.5.1 充分认识残疾人就业的社会文明价值	(29)
3.5.2 利用政策杠杆撬动用人单位招收残疾人的积极性	(29)
3.5.3 细分社会职业岗位	(30)
3.5.4 发展社区康复,促进残疾人自我价值的实现	(30)
3.5.5 急需关注的几个政策问题	(31)
4 外来务工人员:人口管理与服务工作	(33)
4.1 青岛市外来劳动人口的基本情况	(33)
4.2 外来劳动人口管理与服务工作存在的主要问题	(34)
4.3 共性问题分析与对策探讨	(35)

4.3.1	对外来劳动人口体制管理上的局限问题	(35)
4.3.2	计划经济的管理思路与市场条件实现管理的冲突	(35)
4.3.3	非法用工问题	(36)
4.4	社会调查中的几个值得思考的问题	(37)
4.4.1	历史地审视外来务工人员的“潮涌”现象	(37)
4.4.2	平等就业与政策性歧视问题	(38)
4.4.3	城市偏见与有序流动的障碍问题	(38)
5	老年人:人口老龄化问题	(39)
5.1	青岛市人口老龄化现状	(39)
5.2	青岛市人口老龄化发展特点	(40)
5.2.1	人口老龄化发展速度快	(40)
5.2.2	老年人口女性比例高	(41)
5.2.3	地区分布不平衡	(41)
5.2.4	人口老龄化超前于经济发展	(41)
5.3	人口老龄化对社会、经济发展的主要影响	(41)
5.3.1	人口老龄化导致劳动力老化,直接影响经济发展	(41)
5.3.2	人口老龄化引起老年人抚养系数升高,加重社会负担	(42)
5.3.3	人口老龄化加重家庭负担	(43)
5.3.4	人口老龄化必然引起消费结构和产业结构的调整	(44)
5.4	2003 后青岛市人口老龄化发展趋势分析	(45)
5.4.1	青岛市未来人口高度老龄化可以分为三个阶段	(45)
5.4.2	老年人口以 3.2% 的速度递增,高龄化加剧	(46)
5.4.3	提高老年人的生存质量和生活质量应列入重要议程	(46)
5.4.4	实现健康老龄化	(46)
6	“空巢”现象:独居老人调查与社会支持的对策	(46)
6.1	研究背景及方法	(47)
6.1.1	研究背景	(47)
6.1.2	研究方法过程	(47)
6.2	“空巢”老年人的基本情况扫描	(49)
6.2.1	性别与居住方式	(49)
6.2.2	收入情况与水平	(50)
6.2.3	健康状况和与子女的关系	(51)
6.3	“空巢”现象的成因、问题与需求	(52)
6.3.1	“空巢”原因	(52)
6.3.2	家庭照料与生活需求	(53)



6.3.3 养老方式的需求与选择	(55)
6.4 社会支持的对策与建议	(56)
6.4.1 加强人文关怀,关注“空巢”老人的生活	(56)
6.4.2 多渠道增加对“空巢”老人的照料来源	(57)
6.4.3 完善服务设施和制度,提高照料质量	(57)
6.4.4 高度关注“空巢”老人的精神生活	(58)
6.4.5 特别关心“空巢”女性老人	(58)
6.4.6 加强对高龄老人的关注	(58)
7 特困对象:最低生活保障线下的群体	(59)
7.1 最低生活保障线下困难群体的现状	(59)
7.1.1 低保人员构成情况	(60)
7.1.2 城乡低保对象和范围	(60)
7.1.3 保障标准	(60)
7.1.4 保障资金分担情况	(61)
7.2 政策扶持与社会救助的情况	(61)
7.2.1 最低生活保障制度建设的情况	(61)
7.2.2 社会救助制度建设情况	(63)
7.3 存在问题	(64)
7.3.1 保障人数日益增加,各级财政负担加重	(64)
7.3.2 农村实行税费改革后,将给农村低保工作带来新课题	(65)
7.3.3 界定低保对象和计算家庭收入难以掌握	(65)
7.3.4 低保人员有病不医者大量存在	(65)
7.3.5 机构建设上需进一步加强	(66)
7.4 对策与建议	(66)
7.4.1 将社会救助和低保工作纳入法制化	(66)
7.4.2 农村低保工作要采取切实措施,进一步加以完善	(66)
7.4.3 建立各级财政低保资金转移支付制度	(67)
7.4.4 尽快建立医疗救助制度	(67)
7.4.5 进一步建立健全针对弱势群体的工作组织机构	(67)
7.4.6 探索建立个人信用制度和申请救助家庭资产评估制度	(68)
7.4.7 发展慈善事业	(68)
7.4.8 建立高效、规范的城镇反贫困管理体制和运行机制	(68)
8 生活质量:青岛市李沧区的老年人个案调查	(69)
8.1 老年人生活质量及其指标的评价体系	(69)
8.2 李沧区老年人的基本构成状况	(70)

8.2.1	年龄	(71)
8.2.2	文化程度	(71)
8.2.3	婚姻	(71)
8.2.4	家庭人口规模	(71)
8.2.5	家庭类型	(71)
8.2.6	家庭代数	(71)
8.3	李沧区老年人的生活质量状况	(71)
8.3.1	收入来源	(71)
8.3.2	收入水平	(72)
8.3.3	赡养情况	(72)
8.3.4	日常生活状况	(73)
8.3.5	健康状况	(73)
8.3.6	医疗状况	(73)
8.3.7	生活照料状况	(73)
8.3.8	家庭关系	(73)
8.3.9	社区文体活动状况	(73)
8.3.10	居住环境	(74)
8.4	对李沧区老年人生活质量调查的分析与评价	(75)
8.4.1	老年人经济收入不断增加	(75)
8.4.2	老年人住房条件大大改善	(75)
8.4.3	老年人的健康状况和医疗保健服务逐步改善	(75)
8.4.4	老年人精神文化生活内容日趋丰富	(75)
8.4.5	老年人晚年生活幸福、参与社会意识增强	(75)
8.5	提高老年人生活质量的建议	(76)
8.5.1	政府的主导作用	(76)
8.5.2	社会各界要积极参与老龄事业的发展	(76)
8.5.3	家庭是老年人生活的最直接的环境	(76)
8.5.4	老年人的幸福感很大程度上取决于老年人自己	(76)
8.5.5	加强李沧区养老机构建设的构想	(77)
8.5.6	以发展的眼光来审视老年人生活质量问题	(77)
附录:关于李沧区老年人生活质量的调查问卷		(77)
第二部分:聚焦——积极推进中的社会保障		(79)
1	社会保障体系:社会全面健康发展的稳定器	(79)
1.1	解决社会保障热点问题的几条基本原则	(80)
1.1.1	社会保障水平要与经济水平承受能力相适应	(80)



1.1.2	社会保障应坚持公平与效率统一原则	(80)
1.1.3	社会保障制度要法制化,实行统一领导、分级管理	(80)
1.1.4	适应我国二元经济的现状,采取两条腿走路的方针	(81)
1.2	关于养老保险问题	(81)
1.2.1	养老金的欠账问题	(81)
1.2.2	采取适当的制度安排,使养老金保值增值	(81)
1.2.3	进一步扩大基本养老保险覆盖面	(81)
1.2.4	要建立稳定的社保基金筹资体系	(82)
1.2.5	要加强对社保基金支付能力的监督	(82)
1.3	就业与再就业的问题	(83)
1.3.1	完善三条保障线制度,确保下岗、失业职工基本生活	(83)
1.3.2	加快建立下岗职工就业新机制	(83)
1.3.3	加强劳动力市场建设,完善服务功能	(84)
1.4	关于医疗保障问题	(84)
1.4.1	深化医疗机构改革	(84)
1.4.2	健全机制、完善措施、发挥好医疗机构的作用	(84)
1.4.3	分流精简人员,合理调整医疗机构布局	(85)
1.4.4	卫生行政部门应转变职能	(85)
1.4.5	解决好药品的定价与销售问题	(85)
2	农村养老:建立农村社会养老保险制度的研究	(86)
2.1	青岛市农村社会养老保险体系建设的现状与基本成绩	(87)
2.1.1	积极探索建立新型农村养老保险制度	(87)
2.1.2	农保试点工作进展顺利	(87)
2.1.3	搭建一条农民转为市民的桥梁	(88)
2.2	农村社会养老保险制度改革存在的问题	(89)
2.3	完善农村社会养老保险制度应坚持的原则	(91)
2.3.1	城乡制度一体化的原则	(91)
2.3.2	职责一致的原则	(92)
2.3.3	基金收支平衡的原则	(92)
2.3.4	政府支持引导的原则	(93)
2.4	农村养老保险制度建设的三种可选思路	(93)
2.4.1	“土地换保障”	(93)
2.4.2	“产品换保障”	(94)
2.4.3	“以土地承包经营权换保障”	(94)
2.5	关于完善农村养老保险的几点对策建议	(95)

2.5.1	将来谁为农民养老已是不容回避的社会问题	(95)
2.5.2	在农村逐步建立养老保险制度是贯彻和实践“三个代表” 的具体体现	(96)
2.5.3	建立个人账户储备积累、缴费确定型的农村社会养老 保险制度	(96)
2.5.4	实行政事分开、监经分立,是农村社会养老保险制度 改革的必由之路	(96)
2.5.5	积极探索建立适合小城镇特点的养老保险制度	(97)
2.5.6	着力解决失地农民的养老保障问题	(97)
2.5.7	建立对城乡一体化方向的保护机制	(97)
3	养老保险:企业养老金收支预测及对策分析	(98)
3.1	应用价值及研究方法	(98)
3.2	养老保险基金运行现状分析	(99)
3.2.1	社会保险覆盖面情况	(100)
3.2.2	养老保险基金收支情况	(101)
3.2.3	养老保险基金支撑能力情况	(101)
3.2.4	养老保险基金运行中的主要问题	(101)
3.3	2003~2030年养老保险基金收支预测分析	(102)
3.3.1	基金征缴情况预测	(102)
3.3.2	基金支付情况预测	(106)
3.4	测算结果分析及对策研究	(110)
3.4.1	测算结果分析	(110)
3.4.2	解决养老保险基金收支平衡问题的对策研究	(115)
4	传统生育观念转变:从社会保障体系建设入手	(117)
4.1	建立健全社会保障制度是促进群众生育观念转变的根本	(117)
4.2	社会保障制度及现阶段我国社会保障体系的基本框架	(118)
4.3	当前青岛市社会保障需研究和解决的几个突出问题	(119)
4.3.1	欠费严重,征缴难度大	(119)
4.3.2	养老保险覆盖面不足,扩面任务艰巨	(120)
4.3.3	机关事业单位和农村社会保险仍处在进展不畅的局面	(120)
4.3.4	养老保险制度不统一	(120)
4.3.5	资金筹集渠道少、积累不足	(121)
4.4	对策与建议	(121)
4.4.1	坚持社会保障制度改革的基本原则	(121)
4.4.2	关于养老保障问题	(122)



5 慈善救助:从整合社会资源到调节收入差距	(124)
5.1 慈善公益事业现状分析	(125)
5.1.1 慈善公益组织的基本情况	(125)
5.1.2 采取多种渠道募集善款,为救助活动打下坚实的基础	(126)
5.1.3 慈善公益事业在社会救助方面发挥了重要作用	(127)
5.1.4 大力发展志愿者队伍,不断提高慈善公益事业水平	(128)
5.2 面临的主要问题及原因	(128)
5.2.1 慈善公益事业的整体实力较弱	(128)
5.2.2 慈善公益组织明显的行政性压抑了本来应有的社会性	(129)
5.2.3 慈善意识的培育和资源动员的不足影响慈善公益事业的发展	(130)
5.2.4 慈善环境和相应规章条例急需调整	(130)
5.3 慈善公益事业发展与创新的现实机遇	(131)
5.3.1 目前,具备了大力发展慈善公益事业的基本条件	(131)
5.3.2 企业和海外捐赠的潜力巨大	(131)
5.3.3 慈善已成为第三次分配重要载体	(132)
5.4 发展目标与对策建议	(132)
5.4.1 发展目标	(133)
5.4.2 对策建议	(133)
6 劳动与就业:青岛市劳动力资源与利用分析	(136)
6.1 研究背景	(136)
6.2 劳动力资源概况及特征	(137)
6.2.1 劳动力资源丰富,增长较快	(137)
6.2.2 劳动力年龄结构不断上升,趋向老龄化	(138)
6.2.3 劳动力城乡分布变化明显	(138)
6.2.4 劳动力文化程度提高	(139)
6.2.5 劳动力流动加快	(140)
6.2.6 实施人才战略,大量引进外地人才	(140)
6.2.7 外来劳动力资源的年龄构成偏向年轻化,但年龄提高	(140)
6.2.8 对劳动力资源的预测	(141)
6.3 劳动就业状况及特征	(141)
6.3.1 就业规模扩大、比例提高、就业特征变化较大	(141)
6.3.2 在业劳动力的年龄构成上升	(143)
6.3.3 文化程度和技术水平提高较快	(143)
6.3.4 行业分布结构变化明显	(144)