

学习 实践 思考

李学春 著

中央文献出版社

学习 实践 思考

李学春 著

中央文献出版社

图书在版编目(CIP)数据

学习 实践 思考/李学春著. —北京:中央文献出版社,2006.8

ISBN 7 - 5073 - 2166 - 5

I. 学… II. 李… III. 社会科学—文集

IV. C53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 097160 号

学习 实践 思考

著 者/李学春

责任编辑/李庆田

封面设计/张 戈

出版发行/中央文献出版社

地 址/北京西四北大街前毛家湾 1 号

邮 编/100017

经 销/新华书店

排 版/北京方方激光照排中心

印 刷/北京蓝海印刷有限公司

680mm×960mm 16 开 29.5 印张 420 千字

2006 年 8 月第 1 版 2006 年 8 月第 1 次印刷

ISBN 7 - 5073 - 2166 - 5 定价:28.00 元

版权所有 违者必究

加强学习 勤于思考

陸浩

学习是时代的需要。当今，经济全球化深入发展，科技进步日新月异，知识创新空前活跃，新事物、新情况层出不穷，新矛盾、新问题涌现交织。处于这样一个变革的时代背景下，每个人都必须树立终身学习理念，自觉地把学习作为人生的第一需要和第一追求。胡锦涛同志强调，“要放眼世界发展大势，胸怀改革和建设的全局，加强学习，加强实践，注重研究新情况，解决新问题，努力在实践中学习新知识，增强新本领，创造新业绩。”学习，对于一个领导干部来说，不仅是充实提高自己的阶梯，而且是适应工作需要的必然要求。一个领导干部，职务高了，并不等于水平高。惟有坚持学习，才能不断提高政治觉悟；惟有坚持学习，才能不断提高业务素质；惟有坚持学习，才能不断陶冶思想情操。在落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的过程中，弘扬理论联系实际的马克思主义学风，立足于工作实践对一些深层次的问题进行理性思考，努力做到理论与实际、学习与运用、言论与行动相统一，做到学以立德、学以增智、学以致用、学用相长，不无裨益。

学春同志是一位年轻干部。近年来，在工作之余，将自己在实践当中的所学所思付诸笔端，发表了一些文章，现结集为《学习 实践 思考》出版。其中对基层党建、社区建设、“三农”问题、民族与宗教问题和社会建设等方面，从不同的侧重点进行了论述，具有较强的现实针对性，有助于提高思想理论水平，也有助于解决实际问题。同时，在深入调研的基础上，进行了理论研究，提出了一些独到的见

解。可以说既是对工作实践的忠实反映和记录，又是对现实问题进行深入研究的理论成果。

“学者非必为仕，仕者必如学。”学习非一朝一夕之事，不可毕其功于一役。实践证明，热爱学习、善于学习，工作才能创新，事业才能成功。我们每一名党员领导干部，都要树立终身学习的理念，推进工作不断进步。

是为序。

(中共甘肃省委书记、甘肃省省长)

目 录

党的建设探索

要树立正确的政绩观·····	(3)
城市社区党建工作新探·····	(6)
人才工作需要建立新机制·····	(10)
论邓小平加强干部队伍建设思想·····	(12)
构建新型城市社区党建工作新格局的对策选择·····	(18)
创新基层党建工作·····	(27)
城市社区党的建设工作的思考·····	(29)
内强公道正派能力 外树公道正派形象·····	(42)
加强党的执政能力建设的几点思考·····	(46)
探索“支部加协会 农民得实惠”党建新模式的 调查与启示·····	(56)
以发展民主为基础 注重干部监督工作的实效性·····	(63)
对干部选拔任用工作的几点思考·····	(66)
深入学习贯彻“五个法规” 整体推进干部人事 制度改革·····	(75)
组织部门要切实加强干部监督工作·····	(85)
坚持科学发展观 做好领导班子和领导干部实绩 考核工作·····	(88)
关于完善干部任职回避制度的理性思考·····	(96)
组工干部要以诚实为本·····	(101)

新时期中学领导干部要树立五种观念	(105)
建立新形势下共产党员长期受教育永葆先进性的 长效机制问题研究	(108)
纪检监察干部要做学习贯彻党章的模范	(133)
做良好社会风尚的倡导者 实践者 引领者	(137)
树正气 尚清廉 求发展 ——关于加强廉政文化建设的思考	(140)
好雨知时节 当春乃发生	(146)

农民 农业和农村问题研究

论我国农村人口社会保障责任的全国性分配	(153)
靠调整结构推进城乡一体化	(162)
增加农民收入的对策思考	(167)
农民增收的制约因素及对策思考	(170)
探索税费改革后农村基层组织建设新路子	(181)
加强村干部教育培训是农民长期得实惠的有效途径	(185)
扶持农村合作经济组织政府要做什么	(188)
高度重视农民工问题 构建新型城乡关系	(192)
把农民组织起来的有益探索	(218)

民族与宗教问题思考

推进少数民族先进文化建设	(223)
民族地区干部队伍建设要有新思路	(227)
西北民族地区农业现代化必须致力于发展特色农业 ——以甘肃省天祝藏族自治县为例	(232)
加快发展少数民族地区经济的思考	(240)

做好城市民族宗教工作的一些认识	(245)
制度创新与西部民族地区的现代化	(253)
对宗教与社会主义相适应的思考	(263)
历史必然 深远影响与现代启示意义	(279)

社会建设实践与思考

以科学发展观为指导 树立正确的社会观	(293)
把社区建设作为城市工作的重点	(299)
城市社区自治的社会基础	(302)
论城市社区精神文明建设	(309)
推进社区建设 夯实工作基础	
努力实践“三个代表”重要思想	(321)
抓落实必须善于抓主要矛盾	(333)
强化督查抓落实	(335)
努力学会做好新形势下党的群众工作	(337)
营造“三个环境” 推进金川发展	(340)
构建和谐社会从基层做起	(344)
加强监督 勤政为民	(347)
领导干部要做构建和谐社会的表率	(351)
对宕昌县命案高发情况的调查与思考	(354)
妥善化解矛盾纠纷 维护农村社会稳定	(369)
关于加强政法队伍思想政治建设的一些思考	(374)
加强公安工作 促进社会和谐	(379)
以社会主义荣辱观为指导 创新治警方略 加强	
队伍建设	(387)
坚持以科学发展观统领政法工作全局	(394)
突出重点 整体推进 为改革发展创造和谐	
稳定的社会环境	(398)

行止于耻 使于四方 不辱使命	(403)
把握五个关系 做好法院工作	(413)
关于创建“民主法治示范村”的几点思考	(419)
参与禁毒斗争 构建和谐社会	(426)
浅谈发展文化产业的意义和措施	(429)
赴美国、加拿大公共管理培训班考察学习报告	(445)
学习《宋平在甘肃》 做公道正派的表率	(460)

党的建设工作探索

要树立正确的政绩观

政绩，是干部德才素质在贯彻执行党的路线方针政策的实践中的有机统一，是干部在履行职责中创造出来的成绩和贡献，是党的干部“四化”方针的出发点和落脚点。干部的“政绩观”正确与否，不仅会影响到一个单位、一项事业的顺利发展，也会影响到一个干部、一届班子、一支队伍的健康成长，甚至会影响党的事业的兴旺发达。

当前，一些领导干部的“政绩观”出现了一些问题和偏差，导致所谓的“政绩急躁症”，突出表现有：一是重“显绩”，轻“潜绩”。专干“显山露水”、“表面风光”的事，对百姓疾苦、群众困难却漠不关心。二是重近期效果，轻长远利益。热衷于“短、平、快”的政绩，对涉及长远利益的基础工作只停留在口头上。三是重局部利益，轻全局利益。四是搞虚假政绩。搞形式主义，摆花架子，不择手段。五是不实事求是，乱上项目。六是避实就虚，拈轻怕重。对容易看得见的政绩“乐此不疲”，对默默无闻的艰苦工作却不愿投入精力。

不正确的“政绩观”表现形式不同，但其带来的后果一致，必然导致形式主义滋生和蔓延。一是图虚名，招实祸，误党误国。它妨碍党和国家的方针政策的贯彻落实，导致信息失真，决定失误，造成人、财、物和宝贵时间的大量浪费。二是严重损害党群、干群关系，损害党和政府的形象。一些干部把大量的时间和精力花在做表面文章、搞花架子上，不为群众办实事、办好事，增加群众负担，必然引起群众反感，伤害群众感情，影响党和政府在人民群众中的威信。三是腐蚀干部队伍，败坏党风和社会风气。虚假政绩，必然会诱发干部懒惰思想和投机心理，助长党内和社会上的弄虚作假行为和浮夸之风，挫伤真抓实干者的积极性。

那么，什么是真正的“政绩”呢？

真正的政绩应是符合党和国家政策法规的政绩。那些大搞地方保护主义、“上有政策，下有对策”的做法，无论其局部利益有多大，都不能算作政绩。真正的政绩应是没有水分的政绩。作为人民公仆，要把政绩树在百姓的心田里。创造“造福一方”的真成就，决不能搞“造势一时”的假政绩。真正的政绩应是群众需要的政绩。要多为人民群众办实事、办好事、解难事，把百姓满意不满意作为政绩的标尺。真正的政绩应是没有后遗症的政绩。讲政绩不能只看干部近期取得了多少成绩，还要看这些成绩是否有利于经济社会的长远发展，是否经得起历史的检验。

当前，应如何树立正确的“政绩观”？

首先，要坚持不懈地进行党的宗旨教育，筑牢代表最广大人民根本利益的思想基础。关键是要坚持做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋。要教育各级领导干部牢固树立马克思主义的群众观点，始终坚持党的群众路线，关心群众疾苦，倾听群众呼声，反映群众意愿，集中群众智慧，用“三个代表”重要思想来指导自己的一言一行。

其次，要坚持实事求是的科学态度。解放思想、实事求是是我们党的思想路线，也是衡量政绩必须遵循的科学态度和根本方法。要树立实践第一的观点，切忌浮光掠影，主观臆断。要具备尊重客观事实的勇气和无私无畏的精神，“不唯书、不唯上、只唯实”，始终做到说老实话、办老实事、当老实官。

第三，要不断改造主观世界，端正世界观、地位观和权力观。正确对待手中的权力，树立正确的权力观，这是实施正确领导的思想基础。因此，必须摆正领导者与人民群众的关系。一个干部在一个地方或一个单位当领导，最重要的是得到群众的认可和爱戴，这才是我们永远追求的目标。

第四，要完善法规条例，从制度上解决问题。应建立一整套严密的组织监督与广泛的民主监督相配套的有效制度，把制度约束与群众监督、社会监督和舆论监督有机结合起来，使形式主义能得到及时的

遏制。同时，要完善奖惩制度，加大惩处力度，对搞形式主义造成国家和人民生命财产损失与浪费的，要依法依规从严处理，对有关领导及其上一级领导，实行责任追究制度。

最后，要把好知人善任、选贤任能的用人关。要按照《党政领导干部选拔任用工作条例》的要求，全面考察干部的德、能、勤、绩，努力建立科学系统的政绩考核标准，并且尽可能将政绩考核内容量化。要善于发现有“潜绩”的干部，特别是那些在各方面条件较差的地方甘当无名英雄的干部。要善于识别热衷“显绩”的干部，特别是那些有一定能力，也做出一定成绩，但有意夸大“政绩”以达到个人升迁目的的干部。政绩考核结果要在一定范围内向群众反馈，增强政绩考核结果的准确性和可靠性，以形成老实人不会吃亏，不老实的人占不了便宜，有实绩的人不会被埋没，投机钻营、弄虚作假的人不会被重用的客观公正的用人导向。

（原分别载于《半月谈》，2003年9月第17期，新华社甘肃分社《甘肃内参》2003年7月17日第28期）

城市社区党建工作新探

近年来，随着改革的逐步深入、市场经济的不断完善和城市现代化进程的进一步加快，在计划经济体制下由政府、企业以及事业单位承担的部分社会职能已经开始逐步回归社会，转移到社区，“单位人”逐步变为“社会人”，以新经济组织、民办非企业单位、社会团体为主体的“三新”组织大量出现，许多流动人口涌入城市，进入社区，对城市社区党的建设提出了新的要求。为充分发挥城市基层党组织的领导核心作用，实现党对城市的有效管理，中共甘肃省金昌市金川区委以“三个代表”重要思想为指导，对新形势下的城市社区党建工作进行了积极探索。

一、构筑城市社区管理的新体制

顺应我国传统计划经济体制向市场经济体制转变后社会结构、社会组织等发生的深刻变化，我们在城市社区管理方面必须在管理理念、管理体制和领导方法上进行不断创新。主要是充分调动社区居民、辖区单位的积极性，着眼于发挥政府与社会互动作用，从政府、驻区单位、街道及社区居委会、辖区居民群众四个层面入手，把城市政府作为双向互动的结合点，把辖区单位作为双向互动的支撑点，把街道及社区居委会作为双向互动的着力点，充分依靠城市党委、政府的推动力量，街道、社区的主体力量和驻地单位的协同力量，形成推动城市工作的双向互动局面，建立以地域为特征和居民认同感为纽带的城市基层社会组织管理体系。培育和完善新型社区网络结构，建立

与市场经济相适应的，以“小政府，大社会”为主要特征的新型社会管理体制。把城市社会管理的主体从政府主导转向政府与民众相结合，从直接管理转向间接管理、直接服务，运用规划或政策引导的办法，通过社区组织，调动全体市民和社会各界的积极性，用调控手段替代直接管理。逐步实现集权管理模式向分权管理模式的转变，向县区放权，向街道、社区放权，向社会组织授权，转移管理和决策重心，降少决策层次，建立“二级政府、三级网络、四级落实”的新型城市管理体制。按照政企、政事、政社分开的原则，进一步转变政府职能，精简政府机构，根据改革的需要和市场反馈调整设定城建职能部门，推进市政维护单位企业化，建立开放式、参与式的社区管理框架。改革行政审批制度，打破了一些地方和行业各自为政，搞地方封锁的行为，建立高效统一的城市基层社会组织和制度，使人民的利益要求得以充分满足，使政府能够直接面向社区居民群众，更好地为居民服务。

二、找准社区党建工作的着力点

把社区服务作为社区工作龙头。社区服务是社区最基本、最重要的功能。社区的一切工作都必须着眼于为社区人民群众提供方便、快捷、热情、周到的服务，把解决居民的实际困难，满足居民的利益需求作为中心环节来抓。在社区工作中，必须坚持“以人为本”，不断拓宽服务领域，积极开展面向社区残疾人、老年人、优抚对象等社会困难群体的福利性服务和面向全体社区成员的便民利民服务，以及面向辖区企事业单位的社会化服务。按照无偿与有偿并行、民办与公办并举的方式，采取独资、合资、民办公助、社会兴办、股份制等多种形式，整合社区资源，建立起以街道为中心，居委会为基础，辖区单位和居民积极参与的系列化、网络化、规范化的社区服务网络。

把社区文化作为社区工作的重要载体。随着我国城市化进程的不断加快和社会文明程度的逐步提高，社区文化在传承文化成果、引导

价值观念、规范行为方式、教育娱乐群众、改善人际关系等方面的作用日益突出。加强社区文化建设,引导居民追求先进文化,既是促进居民全面发展的需要,也是实现社区经济社会全面进步的必然要求。必须着眼于人的全面发展,整合资源,优化配置,充分发挥社区文化设施的作用,深入开展丰富多彩、喜闻乐见的群众性社区文化活动和文明创建活动,倡导健康向上的生活方式,建立和谐融洽的人际关系,营造格调高尚的社区文化氛围,满足居民日益增长的精神文化需求。

把社区作为维护城市社会稳定的第一道防线。社区是城市构成最基础的社会单元,没有社区的稳定就没有社会的稳定。社区作为维护社会稳定第一道防线,必须把维护社会治安,保持基层稳定作为社区工作的一项重要内容来抓。只有进一步加强社区工作,发挥其在维护社会稳定中的基础作用,逐步形成以基层党组织为核心,以基层政法组织、综合治理组织为主体,以群众自治为基础,以社区全体党员为骨干,职责明确、协调配合的维护稳定工作的新格局,才能更好地打击和预防犯罪,消除隐患,化解矛盾,保持稳定,才能把影响稳定的问题解决在基层,解决在萌芽状态。做好社区稳定工作,一方面要关心、帮助困难群众,化解各种社会矛盾;另一方面,要做好城市基层的管理工作,建立健全社区治安联防网络,群防群治,开展社区依法治理活动,维护好社会治安。

三、打牢社区党建工作的基础

在组织领导上,要充分发挥社区党组织的领导核心作用,通过建立社区党建工作联席会、社区党建协调会等形式,将同一社区的不同单位、不同隶属关系的党组织联系在一起,实行以街道党委为核心,居民区党支部为基础,社区全体党员为主体,社区内基层党组织共同参与的条块结合、良性互动的新型组织形式。在工作目标上,要以搞好城市社区建设、社区管理和社区服务为中心,以地域性、群众性、