

中国(海南)改革发展研究院年度报告

Annual Report by China Institute for Reform and Development

迟福林 主编

Editor-in-chief: Chi Fulin

2007'



*Evaluation
Report on
China Reform*

改革评估报告



中国经济出版社

CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

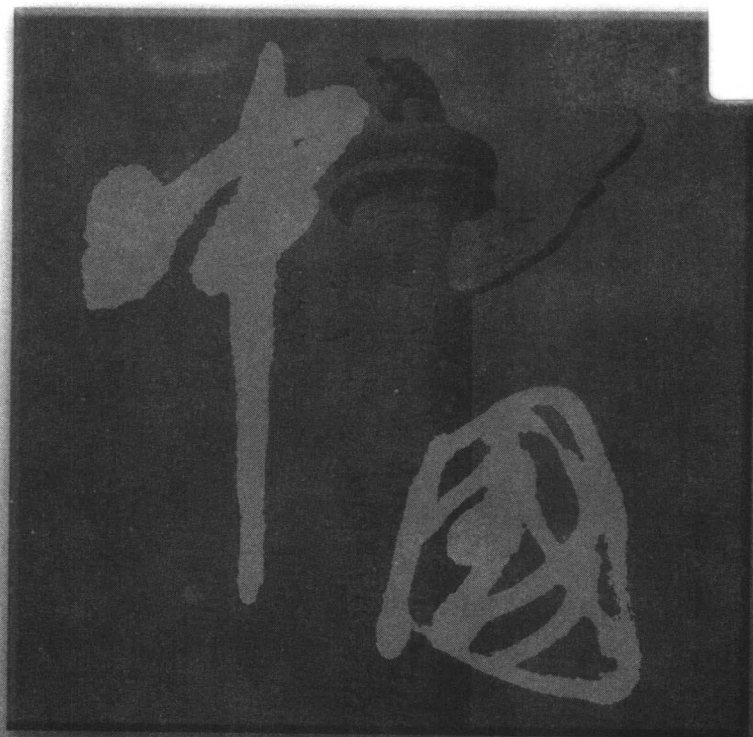
中国(海南)改革发展研究院年度报告

Annual Report by China Institute for Reform and Development

迟福林 主编

Editor-in-chief: Chi Fulin

2007'



*Evaluation
Report on
China Reform*

改革评估报告



中国经济出版社

Sponsored by German Agency for Technical Cooperation

Annual Report

By China Institute for Reform and Development

Evaluation Report on China Reform

Editor – in – chief: Chi Fulin

**China Economic Publishing House
Beijing**

图书在版编目 (CIP) 数据

2007' 中国改革评估报告/迟福林主编.

—北京: 中国经济出版社, 2007. 3

ISBN 978 - 7 - 5017 - 7988 - 8

I. 2… II. 迟… III. 体制改革 - 评估 - 报告 - 中国 - 2007
IV. D62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 026891 号

出版发行: 中国经济出版社(100037·北京市西城区百万庄北街3号)

网 址: www.economyph.com

责任编辑: 苏耀彬 (电话: 010 - 6835 - 4197)

责任印制: 石星岳

平面设计: 陈所华

经 销: 各地新华书店

承 印: 北京东光印刷厂

开 本: 787mm × 1092mm 1/16 印 张: 19.25 字 数: 250 千字

版 次: 2007 年 3 月第 1 版 印 次: 2007 年 3 月第 1 次印刷

印 数: 2000 册

书 号: ISBN 978 - 7 - 5017 - 7988 - 8/F·6989 定 价: 38.00 元

版权所有 盗版必究 举报电话: 68359417 68319282

服务热线: 68344235 68369586 68346406 68309176



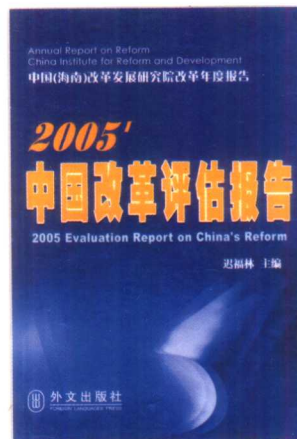
CIRD

中国(海南)改革发展研究院(简称中改院)成立于1991年11月1日,由政府和企业共同投资举办,是一家以转轨经济理论和政策研究为主,培训、咨询和会议产业并举的网络型、国际化、独立性改革研究机构。

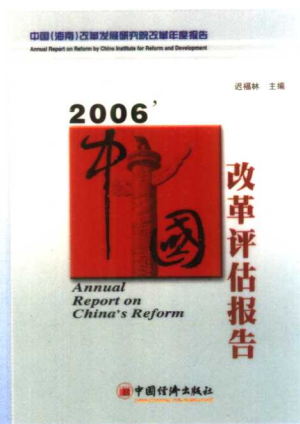
中改院的办院宗旨是“立足海南,面向全国,走向世界”。围绕我国经济转轨中的重大理论和实践问题进行独立研究,以“直谏中国改革”为己任,提出相关的政策和立法建议报告。

中改院始终坚持“小机构、大网络”运作机制,实行董事局领导下的院长负责制。以著名专家组成的院学术委员会是中改院的专家网络核心,也是中改院改革研究的独特优势。

中改院年度报告



《2005' 中国改革评估报告》



《2006' 中国改革评估报告》



《2007' 中国改革评估报告》

主要作者

- 总 论 迟福林 中国（海南）改革发展研究院执行院长、教授
- 第一篇 党国英 中国社会科学院农村发展研究所宏观经济研究室主任、研究员
- 第二篇 常修泽 国家发展和改革委员会宏观经济研究院教授
- 唐海滨 中华全国工商业联合会研究室原主任
- 第三篇 魏加宁 国务院发展研究中心宏观经济研究部副部长、研究员
- 刘尚希 国家财政部财政科学研究所副所长、研究员
- 巴曙松 国务院发展研究中心金融研究所副所长、研究员
- 第四篇 孙立平 清华大学人文学院社会学系教授
- 李 实 北京师范大学经济与工商管理学院教授
- 罗楚亮 中国社会科学院经济研究所副研究员
- 刘尚希 国家财政部财政科学研究所副所长、研究员
- 第五篇 汪玉凯 国家行政学院教授

序

序

为客观地判断和评估改革进程，中国（海南）改革发展研究院从2005年开始，推出“中国改革年度评估报告”。岁末年初，我们又把《2007' 中国改革评估报告》奉献给大家，借此向广大读者致以新年的良好祝愿。

2006，作为“十一五”的开局之年，许多事关全局的重大改革渐次展开，一些重点领域和关键环节的改革取得了重要进展。加快形成落实科学发展观的体制机制保障，已成为新阶段改革的历史起点。按照这一主旨编写的《2007' 中国改革评估报告》，意在鲜明地表达这样一些主要观点：我国的改革正处在关键时期，改革攻坚更具深刻性和复杂性，由此，要充分估计改革的重大作用，加快推进改革的进程；适应经济社会发展要求，要以更大的决心和魄力，积极大胆地推进经济体制、政治体制、社会体制和文化体制改革，走向全面的制度创新；改革要以关注民生为基本要求，协调好各方利益关系，实现改革发展的利益共享，实现社会公平与正义；实现政府行政管理体制改革的实质性突破。

与以往年度改革评估报告相比，《2007' 中国改革评估报告》在秉承一贯风格的同时，篇幅上更加凝练。本报告除总论外，分别从农村改革、企业改革、宏观体制改革、社会体制改革以及行政管理体制改革展开。

本报告各篇的主要作者，都是对相关领域改革有深入研究的专家，其论述都有很高的权威性。为了更好地反映学术观点中的见仁见智，本报告基本保留原作者的观点和行文风格。需要说明的是，从评估报告总体架构统一性出发，我们对某些篇幅进行了整合编排。为加强改革评估报告的客观性，报告还收录了“2006’中国改革问卷调查报告”和“2006’中国改革大事记”。方栓喜、何冬妮、黄伟民、徐盛发、王琳琳、王天赐、韩至成、欧阳日辉、振佳、杜治洲、张勇进、黎映桃、吴倚天等参加了本报告有关篇章的撰写。我的同事苗树彬负责组织协调和编辑，征庚圣、匡贤明、黄东晖、夏锋、詹达冲等参与了本书出版的相关工作。

逝者已矣，来者可追！改革攻坚面临着更为复杂的形势和更为艰巨的使命。凝聚改革的动力，增强改革的信心，不失时机地推进改革，并使改革的成果为广大公众所分享，我国的改革正处在这样一个关键时期。正如温家宝总理在去年十届人大四次会议记者招待会上明确提出的，“前进尽管有困难，但不能停顿，倒退没有出路”。

迟福林

二〇〇七年二月十七日于海口

Principal Authors

Overview Chi Fulin

professor and executive president, China Institute for Reform and Development

Part One Dang Guoying

director of the macroeconomic research office, Rural Development Institute, Chinese Academy of Social Sciences

Part Two Chang Xiuze

professor, Institute of Macroeconomics, National Development and Reform Commission

Tang Haibin

former director – general, Research Office, All – China Federation Of Industry & Commerce/All – China General Chamber Of Industry & Commerce

Part Three Wei Jianing

research fellow and deputy director – general, Development Research Center of the State Council

Liu Shangxi

research fellow and deputy director – general, Institute of Fiscal Science, Ministry of Finance

Ba Shusong

research fellow and deputy director – general, Institute of Finance
Studies, Development Research Center of the State Council

Part Four Sun Liping

Professor, Department of Sociology, College of Humanities, Tsinghua University

Li Shi

Professor, College of Business Administration, Beijing Normal University

Luo Chuliang

Ph. D candidate, Institute of Economics, Chinese Academy of Social Sciences

Liu Shangxi

research fellow and deputy director – general, Institute of Fiscal Science, Ministry of Finance

Part Five Wang Yukai

professor, State Administration College

目 录

序

目

总论 走向全面制度创新

录

- 一、2006:呈现全面改革的新态势 (3)
- 二、全面制度创新的目标与任务 (11)
- 三、加快推进以落实科学发展观为目标的
行政管理体制改革 (24)

第一篇 农村改革:创新统筹城乡发展的体制机制

- 一、农村综合改革迈出实质性步伐 (37)
- 二、以财政金融为重点的支农政策调整 (41)
- 三、以最低生活保障制度为重点的
农村社会保障体系建设 (45)
- 四、以土地政策调整为重点,建立保障农民权益的
长效机制 (48)
- 五、当前农村政策若干焦点问题的讨论 (53)

第二篇 企业改革:构建公平竞争的体制保障

- 一、国有经济布局与结构战略调整 (67)
- 二、国有企业自身的体制改革 (71)
- 三、国有资产管理体制改革 (73)

四、民营企业发展的总体情况	(76)
五、创新公平竞争的制度环境	(87)
第三篇 宏观体制改革:以转变经济增长方式为目标	
一、2006 年宏观调控的效果评估	(99)
二、促进转变经济增长方式的财税体制改革	(106)
三、金融改革进入重大转折期和重大机遇期	(111)
四、宏观调控存在的问题及宏观体制改革展望	(125)
第四篇 社会改革:着力构建和谐社会的体制机制	
一、和谐社会:从纲领到实践	(143)
二、和谐社会:重在利益关系调整	(147)
三、收入差距调控的政策选择	(172)
四、建立完善公共财政体制	(178)
五、基础秩序与社会治理	(198)
第五篇 以公共服务型政府为目标的行政管理体制改革	
一、2006 年行政管理体制改革的主要特点	(219)
二、公共服务与政府职能转变	(223)
三、依法行政与行政审批制度改革	(227)
四、政府绩效评估与行政问责	(229)
五、行政管理体制改革展望	(234)
附件一 改革进程评估与展望——2006' 中国改革问卷调查报告	
附件二 2006 年中国改革大事记	

Table of Contents

Prelude

Overview Towards Comprehensive Institutional Innovations

- I. 2006: New Posture of Comprehensive Reforms (3)
- II. Objectives and Tasks of the Comprehensive
Institutional Innovations (11)
- III. Acceleration of the Administration System
Reform for the Purpose of Practicing the Scientific
Development Concept (24)

Part One Rural Reform: Innovating the System and Mechanisms for Coordination Urban – rural Development

- I. Substantial Progress in the
Comprehensive Rural Reform (37)
- II. Readjustment of Pro – farmer Policies Focusing
on Fiscal and Financial Support (41)
- III. Consummation of the Social Security System in
Rural Areas with the Establishment of a Minimum
Living Security System as the Priority (45)
- IV. Construction of Long – term Guarantees for Protecting
Farmers' Rights and Interests Focusing
on Readjustment of Land Policies (48)

V. Discussions about Several Key Rural Policy Issues	(53)
---	--------

Part Two Enterprise Reform: Consummation of Mechanisms Guaranteeing Fair Competition

I. Overall Arrangement of the State – owned Economy and Strategic Structural Reform	(67)
II. Reform of the SOE Administration System	(71)
III. Reform of the State – owned Assets Administration System	(73)
IV. Overall Situation of the Development of Private Enterprises	(76)
V. Creation of an Institutional Environment for Fair Competition	(87)

Part Three Macroeconomic System Reform for the Purpose of Transforming the Economic Growth Mode

I. Evaluation of the Effects of the Macroeconomic Regulation and Control in 2006	(99)
II. Reform of the Fiscal and Taxation Systems to Facilitate the Transformation of The Economic Growth Mode	(106)
III. Turning Point and Entry of the Financial Reform into an Period with Important Opportunities	(111)
IV. Problems with the Macroeconomic Regulation and Control and Prospects of the Reform of the Macroeconomic Administration System	(125)

Part Four Efforts to Construct Systems and Mechanisms for Building up a Harmonious Society

I. Harmonious Society: from Program to Practice	(143)
II. Harmonious Society: Readjustment of Interests Relations as the Key	(147)
III. Alternative Policies for Regulating and Controlling Income Gaps	(172)
IV. Establishment of a Sound Public Finance System	(178)
V. Basic Order and Social Governance	(198)

Part Five Reform of the Administration System for the Purpose of Building up a Public Service – orientation of Government

I. Main Features of the Administration System Reform in 2006	(219)
II. Public Services and the Shift of the Role of the Government	(223)
III. Administration according to Law and Reform of the Administrative Approval System	(227)
IV. Evaluation of the Government's Performance and the Administration Accountability System	(229)
V. Prospects of the Reform of the Administration System	(234)

Appendix 1 Process and Prospects of the Reform——Report on a Questionnaire Survey of China's Reform in 2006

Appendix 2 Major Events in China's Reform in 2006

总论

Overview

走向全面制度创新

Towards Comprehensive Institutional Innovations

● 2006 年是“十一五”开局之年,改革在多方面取得一定进展,农村、金融领域改革迈出关键步伐。

● 中央提出“毫不动摇地坚持改革方向”,对凝聚改革动力,增强改革信心,营造有利于全面改革的氛围产生了重大而积极的作用。

● 以十六届六中全会通过的《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》为标志,我国已步入经济体制、政治体制、社会体制和文化体制在内“四位一体”的全面制度创新阶段。

● 在改革新阶段,应尽快确立改革的两大基本目标:在完善社会主义市场经济体制的同时,加快建立社会主义公共服务体制。

● 以落实科学发展观为目标的行政管理体制改革已经成为全面制度创新的重点。这次行政管理体制改革面临的背景和以往相比发生了深刻变化,应当按照经济转轨和社会转型的现实需求进行总体设计和统筹安排。