

决策中国



中国公共决策创新报告

No.1

◎ 连玉明 武建忠 / 主编



中国时代经济出版社

决策中国



中国公共决策创新报告 No.1

◎连玉明 武建忠/主编



中国时代经济出版社

图书在版编目(CIP)数据

决策中国：中国公共决策创新报告 No.1 / 连玉明、武建忠主编. —北京：中国时代经济出版社，2007.4

ISBN 978-7-80221-307-4

I. 决… II. ①连… ②武… III. 公共管理 - 决策 - 中国 IV.D630

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 036887 号

决策中国

中国公共决策创新报告 No.1

连玉明 武建忠 主编

出版者	中国时代经济出版社
地址	北京市东城区东四十条 24 号 青蓝大厦东办公区 11 层
邮政编码	100007
电话	(010) 68320825 (发行部) (010) 88361317 (邮购)
传真	(010) 68320634
发行	各地新华书店
印刷	北京鑫海达印刷有限公司
开本	850 × 1168 1/16
版次	2007 年 4 月第 1 版
印次	2007 年 4 月第 1 次印刷
印张	32.75
字数	372 千字
印数	1~7000 册
定价	64.00 元
书号	ISBN 978-7-80221-307-4

版权所有 侵权必究

决策中国

中国公共决策创新报告 No. 1

▶ 编委会

主 编 连玉明 武建忠

执行主编 刘 勤

编 委 连玉明 武建忠 丛丽华 古 波
刘俊华 李晓军 金 锋 朱颖慧
李瑞香 俞 冰 石龙学 张 涛
连亚江 刘 勤

信息编辑 冯 炯 吴红兵 李文华 李英才
张国华 姚宇峰 杨海龙 梁会军
王洪波

► 中国领导决策信息系统

中国领导决策信息系统是国内首个专为党政决策部门及中高级领导干部提供公共信息服务的专业信息系统。它以中国政务信息网络联盟为服务平台,以综合公共决策、城市公共决策和区县公共决策三级多媒体动态资源库为内容,以中国政务景气监测系统为手段,构筑起了强有力的领导决策信息研究、开发、交流与服务的平台,是中国政府信息化的战略合作伙伴,是首席中国政务信息服务商。

电话: 010-85995112; 传真: 010-85993923。

► 《领导决策信息》周刊

《领导决策信息》是一份专为国内中高级领导提供决策服务的政经类周刊。1994年创刊,以其“权威性、超前性、指导性,独家独特独到;准确性、科学性、实用性,可信可用可存”的特色和风格,深受党政界、知识界、企业界决策者的支持和认可,被誉为“中国决策白皮书”。《领导决策信息》国际刊号: ISSN 1673-9256; 国内统一刊号: CN11-4114/D; 邮发代号: 2-704。

地址: 北京邮政2030信箱(北京市朝阳区金台西路2号); 邮编: 100026; 电话: 010-85995152 010-85995642; 传真: 010-85991203; 电子信箱: bjb@ccgov.org.cn。

► 中国政务信息网

中国政务信息网(www.ccgov.org.cn)作为中国领导决策信息系统及《领导决策信息》周刊的官方网站,2002年1月开始运行后,利用其强大的数据库资源,着眼于推进国家和地区的电子政务工作,尽快实现政府核心业务的全部信息化支撑,加强跨部门政务信息共享,提高公共服务的信息化水平。

网址: www.ccgov.org.cn。电话: 010-85996095 010-85991298; 电子信箱: ccgov@ccgov.org.cn。

研究机构

北京国际城市发展研究院

北京国际城市发展研究院(IUD-International Institute for Urban Development, Beijing)是中国政府批准设立的中国首家从事城市发展研究的跨学科国际化非营利组织。其主要定位是：为政府或城市决策者提供具有市场前景的战略行动计划和具有市场导向的城市竞争力解决方案；为跨国公司投资中国城市提供经营环境评价和行动指南，推进中国城市国际商务计划和全球化进程；为中国城市与国际组织交流和合作创造条件和便利。

地址：北京邮政2030信箱（北京市朝阳区金台西路2号）；邮编：100026；电话：010-85993919；传真：010-85995641；电子信箱：iud@ccgov.org.cn。

中国城市论坛（CCF）

中国城市论坛（CCF-China City Forum）由北京国际城市发展研究院1998年发起成立，是中国城市领域最具前瞻性、权威性、开放性的非官方非营利性组织。它集学术对话、观点互动、成果发布以及学术研究为一体，为促进中国和世界各国城市长期稳定的新型伙伴关系建立公共平台。

电话：010-85993919；传真：010-85995641。

IUD政务景气监测中心

IUD政务景气监测中心是北京国际城市发展研究院创办的国内首个政务景气专业研究机构。其初步建立的一套能够客观反映中央和地方政务运行态势的景气监测体系，通过量化处理，从总体上实现客观、迅速、形象地反映政务热点和焦点，为决策部门特别是各级领导干部提供高质量的决策支持与服务。

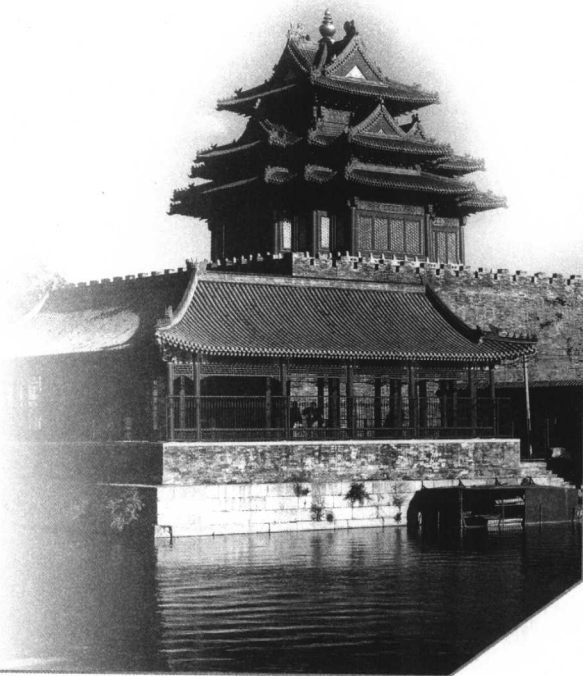
电话：010-85996092；传真：010-85991203。

研究机构

▶ 首都科学决策研究会

首都科学决策研究会(Capital Association for Scientific Decision-Making)是由首都专家学者自愿联合发起成立、北京市社会科学院主管、北京市民政局核准登记的非营利性社会团体法人。研究会立足首都,服务全国,广泛联合社会科学界的研究力量,开展科学决策理论与实践研究,为各级领导部门及其领导者的科学决策提供咨询和信息服务。

电话: 010-85993596; 传真: 010-85995641。



提高决策水平要靠有质量的信息 导语

当前，各地正在大力推进电子政务，以提高政府信息化水平。

2006年6月12日在京召开的全国电子政务工作座谈会特别提出，要加强政务信息资源的开发利用，强调支持和鼓励信息资源的公益性开发。我国电子政务工程在经历了“公示”和“互动”两个阶段的发展后，已经进入“信息分享协作”阶段——随着电子政务服务对象从政府内部扩展到其他政府部门、企业和公众，电子政务已经进入了信息资源与社会服务高度“整合”的阶段，对资源共享和协作管理提出了很高的要求。

进入2007年，各地市陆续召开电子政务工作会议，其中有一个新的提法，那就是要求进一步提高领导干部的“信息能力”，并将信息能力纳入领导干部选拔、晋升、考核的参考指标。北京明确要求到2010年全市局级干部具备在网络环境下开展工作的能力。所有这一切都表明，我国电子政务真正进入了一个全面发展的时期。抓住这一有利时机，加大我们的信息工作力度，运用市场化的方式，开展政务信息的战略合作，通过信息共享、信息定制以及信息联盟等多种合作途径和方式，充分发挥我们的信息产品优势、技术优势、资源优势、人才优势、网络优势，打造一个真正的电子政府信息服务体系，不断满足各级政府的多样化信息消费需求，是赢得“黄金发展期”战略机遇的关键所在。

2006年，围绕中国政务信息应用服务，我们的整体工作又有了一个新的提高，尤其是创造性地导入了中国政务景气监测的全新理念，赋予了政务信息以新的生命，无论是政务信息系统建设的内容、还是信息的表现方式，都上了一个新的台阶。以中国政务景气监测统领和开拓未来信息市场更大的空间，已经成为我们着眼于更广阔市场的核心竞争优势所在。目前，我们最重要的工作是对中国领导决策信息系统进行业务体系和产品体系的全面整合，建设和完善领导决策数据库，探索领导决策信息联盟的基本模式，在打造中国首席政务信息品牌方面迈出真正实质性的关键步伐。不断建立真正基于网络应用和技术开发的职能明确的技术研发机制（机构），建立真正面向市场的专职和专业的市场开发机制。

在网络传播的演变过程中，技术从来就是最基本的推动力之一，新一代互联网正在重新定义包括信息在内的所有媒体的表现能力，并将越来越呈现“汇聚”与“分权”的特性。一方面，网络新技术会使更多的资源（不光是信息资源，也包括各种硬件资源）得到更有效的整合，信息的采集、处理、发布及接收方式将得到大大的丰富，获得更多的灵活性。并且人与人之间沟通的广度与深度也将得到拓展。另一方面，出现在我们面前的网络传播时代将会是一个更加



导语



分权的时代，传播格局可能更加多元化、层次化。适应这一趋势，我们的信息资讯就不能仅仅停留在以文字信息为主的层面上，而必须特别强调信息功能的多元推进，要按照“电子政务建设要与行政管理体制改革结合”的思想以及我国电子政务建设“需求主导，突出重点”的要求，建设一个真正集阅读、检索、分类、使用、收藏、编辑、提示、萃取、分析、比较、发送（手机在线）等诸多实用功能为一体，着眼于 P2P 流媒体技术改变的互联网的整体传输结构与传输模式，真正强化中国领导决策信息系统的决策导向功能，使我们的信息真正成为互联网通途的资源，真正把我们打造成具有独特竞争优势的政务信息领跑者。

构建中国领导决策信息系统的目标是：到 2010 年，覆盖全国的中国领导决策信息网络系统基本建成，重点应用系统实现互联互通，政务信息资源公开和共享机制初步建立，标准化体系基本满足业务发展需求，管理体制进一步完善，成为各级地方政府门户网站最新、最重要、最有用信息的首席供应商。

决策中国

中国公共决策创新报告

No.1

● 张其成 王明舟 / 主编

中国时代经济出版社

城市中国

中国城市管理案例报告

No.1

● 张其成 王明舟 / 主编

中国时代经济出版社

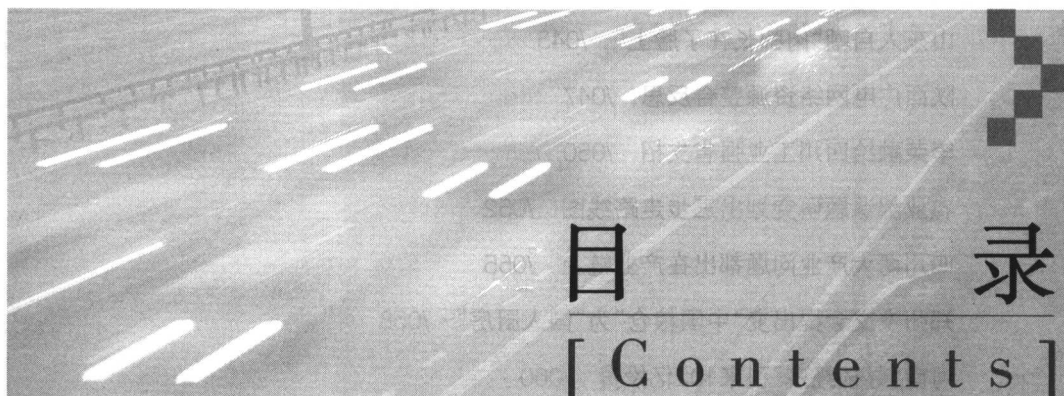
景气中国

中国政务景气监测报告

No.1

● 张其成 王明舟 / 主编

中国时代经济出版社



第一编 大动作大手笔推动科学发展 /001

努力成为领导科学发展的行家里手 /003

江苏追求质量效益的“好”争取较长时期的“快” /006

第一钢铁大省河北被发改委抓了典型 /009

山西政绩考核GDP权重只占10% /011

内蒙古新丰电厂成“铁本”第二 /013

地方政府不听话 各家都有一本难念的经 /016

山西统计改革设立省市两级监测中心 /019

湖南省携手科技部建立会商制度 /022

2006年辽宁上网农民超过了60万人 /024

浙江“技术行动”助推“草根”创新 /027

陈德铭坦承陕西工业还无力反哺农业 /030

贵州花1000万编制村庄整治规划 /032

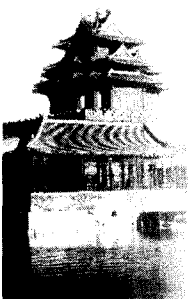
四川财经咨文值得一读 /034

专业镇将成为广东经济的重要支点 /036

河北首次认定区域特色产业基地 /038

河南能在“一片困境”之上建起产业金字塔吗 /040

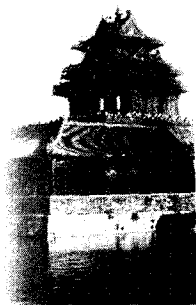
江苏人一曲《桃花扇》轰动京城 /043



- 山东人自嘲“肉都长在了脸上” /045
- 陕西广电网络资源整合反思 /047
- 李荣融给四川工业强省支招 /050
- 农业部课题研究划出三步走路线图 /052
- 四川两大产业问题都出在产业链上 /055
- 郑州农交会提出变“中国粮仓”为“国人厨房” /058
- 河南“寻根经济”引来102亿投资 /060
- 瞧瞧湖南怎样看待战略投资者 /062
- 于幼军开始在山西“打扫门庭” /064
- 浙江资本自由度居全国之首 /066
- 广东将地方政府和上市公司质量绑在一起 /068

第二编 抓改革促转变实现全面领先 /071

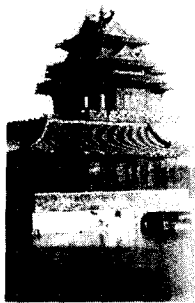
- 深圳五部门立下责任目标军令状 /073
- 河北全面推行“行政权力流程图” /075
- 钱运录为何新官上任“三盆水” /078
- 安徽机关效能建设何以不尽人意 /080
- 北京海淀区要成首个全面推行质量认证的政府 /083
- 中编办督查发现不少部门在对乡镇机构威逼利诱 /085
- 北京朝阳区引入中介代理撤掉政府采购中心 /088
- 重庆率先锁定乡镇执法监督和公共服务两大职能 /090
- 河北省还有多少好决议没有落实 /094
- 湖北省调查发现扩权县急需“二次革命” /096
- 沈阳选择自主创新要付出多大代价 /098
- 山西提出省级报纸到底怎样改革 /100
- 官办机构之外民间智库不妨从省入手 /103



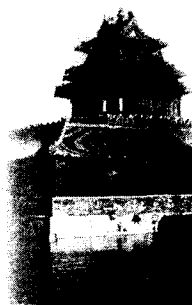
- 汪啸风:正确的舆论监督也是主旋律 /106
- 河南浍池:政府决策实施先要经过信访评估 /109
- 郑州“世界第一区政府”到底惠济了谁 /111
- 吉林市政务监督面临“诚信”危机 /114
- 江苏就业“政策隔离带”令人震惊 /116
- 于幼军抓住了政务大厅“只挂号不看病”病根 /118
- 温家宝批示:电子政务要为公众参与经济社会活动创造条件 /121
- 福建“四个专题”调研成为决策法宝 /124
- 湖南提拔乡镇党委书记到厅局任职的标本意义 /126
- 海南澄迈开全国先河撤销乡镇纪检委 /129
- 延安“农村党员承诺制”获高度肯定 /131
- 陕西宜君县委书记闭门谢绝跑官要官 /133
- 上海陆家嘴功能区首个导入ISO管理系统 /135
- 四川把整合组织资源作为组织工作第一能力 /137
- 干部教育培训要提高解决实际问题的能力 /139
- 外电发现多位省委书记出自“新闻官” /142
- 省级纪委能否像中纪委那样硬起来 /144

第三编 惠三农促县域升华统筹经验 /147

- 亮起来、暖起来、循环起来成为北京新农村建设新抓手 /149
- 安徽庐江村级规模调整“一刀切” /152
- 徐光春这个“三农书记”当得好辛苦 /154
- 黑龙江请174个中省直单位定点帮建新农村 /157
- “仪陇经验”成为县长培训典型案例 /160
- 省区领导要考虑怎样把新农村建设变成“共同行动” /162
- 农业部“百村调研”发现新农村建设五大问题 /164
- “新农村建设办公室”怎样才能“实”起来 /166



- 山东2006年要建300多个农村综合服务中心 /169
- 为什么要把现代农业列为新农村建设首要任务 /172
- 巩义因科技贡献率45%成为中原第一县 /175
- 主流媒体看过来:兴十四村为什么这么“红” /177
- “沼气保姆”活跃安徽、河南 /180
- 徐光春就惠农补贴拍胸脯承诺三个“不” /183
- 安徽二次“飞跃”农民合作组织启动省市县示范工程 /185
- 安徽引进“托管农业”理念出现“托管养猪” /187
- 广东填补制度空白 出台农村集体经济组织管理规定 /189
- 河北辛集“粮食银行”不光解了农民存粮难 /192
- 山东未来5年要建两万多个村企联合体 /195
- 浙江民企进入新农村建设领域使农村生态发生变化 /197
- 孙大午呼吁国家尽快出台“乡村创业促进法” /199
- 河南精兵简政县域经济贡献率超过78% /201
- 江苏调查发现对学生和老板当村官最为敏感 /203
- 曾庆红提出培育新型农民四大角色 /205
- 新农村需要思想家更需要实干家 /208
- 请县市领导到大连交易所看看生猪期货 /210
- 烟台成为农业部“放心农资下乡进村”试点成功模式 /212
- “农业集成商”应是更多农业流通企业的发展目标 /214
- 福建以八大平台为突破 试点支农资金整合 /216
- 山东“希森模式”表明产业资本介入新农村建设大有作为 /218
- 山西调整“新农合”试点方案 适当引入商业保险 /221
- 河南对县域经济评价体系做出重大调整 /223



第四编 新思路新举措打造城市中国 /225

“焦作密码”从黑色印象到绿色主题 /227

春节“限放”北京交出了一份合格答卷 /230

想来大连投资不容易“环评”之后还要“能评” /232

苏州市长:让每个GDP贡献者同享市民待遇 /235

沈阳要找回城市发展信心向“第一集团”冲刺 /237

过分依赖政府性公司“上海模式”开始大反思 /239

深圳“城中村”拆赔居民可以宅基地入股参与分利 /241

《北京青年报》评论:“文明”并非城市终极目的 /243

北京把城市管理广播办成了“沟通型媒体” /245

从城市投资环境排名看世界银行的“时间观” /247

刘淇新要求:北京信息系统从部件管理扩展到事件管理 /251

北京公园免费开放遭遇新挑战 /253

兰州“打硬仗”规划比一般“民心工程”更务实 /255

广州“地下工作”数字化 开发首个市政全信息平台 /257

海口市委书记发火:三个文件制止不了一栋违章建筑 /259

石家庄首创城市管理“无缝隙”工作法 /261

武汉“城中村”改造“一村一策”资产量化 /263

拆迁未动回迁先行 吉林棚户区改造确实搞得好的 /265

中组部的民意调查让沈阳很不安 /268

青岛城市绿化就是要让“后人乘凉” /271

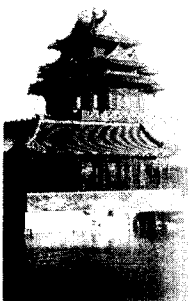
专家建议引入“公众城管”新理念 /273

深圳工业区食堂整建方案排除食品安全定时炸弹 /275

北京东城区“数字化城市”评估“盈利” /277

厦门公共资源配置市场化从点到面 /279

北京首发市场秩序评价指数 /282



深圳罗湖区推行“大工作站、小居委会”治理模式 /284

山西省会在哪里 请太原市长来回答 /286

党报肯定北京儿艺文化体制改革变“输血”为“造血” /289

重庆10个亿的“奥妮”为何才卖3100万 /291

第五编 走出去请进来谋划区域新篇 /293

带状思维块状模式凸显省区领导产业新思维 /295

广东产业转移园区成为区域合作战略制高点 /298

谁是中部“辐射性城市” 郑州当仁不让 /300

李克强在中国经济大讲堂讲解“五点一线”工作法 /302

四川工业强省审时度势大胆出牌 /305

浙江“山海协作”突出“四个结合” /308

习近平展开红色之旅 醉翁之意不仅在酒 /310

河北廊坊能否“领跑”京津冀合作 /312

中央对“诸侯经济”深恶痛绝 /314

省际“对角线”合作“角度”越来越大 /317

沈阳尝试临空经济运作全新模式 /320

皖沪合作以产业与园区对接为突破口 /322

东三省“优势互补”首推区域立法协作 /324

第三届泛珠论坛场面好热烈 /326

“增强中心城市辐射功能”是中央对中部崛起的新提法 /329

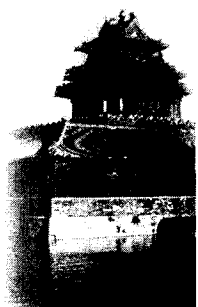
中部六省建立城市规划合作机制 /331

江苏“人才国际化”纳入省级发展战略 /333

陕西“技能导航计划”开始实施 /336

人才也“直辖” 四川废止领导个人联系专家制度 /338

北戴河休假：“田秀才”们也有一本难念的经 /340



- 安徽实施“农业强省” 2006年要建粮食产业园 /343
- 沿海不一定是“强省” 强省不一定要“沿海” /345
- 仇和抛出施政纲领:欠发达地区要创新发展机制 /347
- 于幼军的“主力舰队”开始起锚 /350
- 中西部省区如何应对一个跨越式发展的时代 /352
- 浙江发布“十一五”国内合作交流规划 /356

第六编 求创新攻难点弥补发展短板 /359

- 安徽铜陵循环经济引起国际关注 /361
- 深圳“一号文件”:政府配置科技资源的方式要改革 /364
- 想靠“撒谎”过关 六盘水副市长撞在了枪口上 /366
- 黑龙江环保监管宠坏了有些企业 /368
- 嘉兴推出“最小占用、最大产出、最少排放”的亩均考核企业标准 /370
- 《无极》剧组挨批 市长们该为绿色影视做些什么 /372
- 不再靠天吃饭 各省区气象事业发展提速 /374
- 黄华畅游珠江可以成为广东一个保留节目 /377
- 国家发布首个GDP能耗公报 广东最低宁夏最高 /380
- 卫留成自曝“家丑”:海南万元GDP耗水量是全国的5.7倍 /384
- 当前煤矿安全监管的现状:六证齐备五毒俱全 /386
- 中央督查山西等地:重特重大事故偏轻偏松是主要问题 /389
- 福建漳浦新一轮招商引资要奋战50天征地5000亩 /391
- 张德江就征地补偿问题划下三条红线 /393
- 广东千方百计为宅基地流转创造条件 /395
- 北京开始试点农民房屋产权书制度 /398
- 广东韶关开始土地入股全新尝试 /400
- 广西容县集约使用土地推出“工业房地产”模式 /402
- 辽宁将全面建立市县乡三级农地承包仲裁机构 /404