

国税工作 调研文集

(1996)

GUOSHUIGONGZUODIAOYANWENJI

税

中国税务出版社

42-53

2

目 录

1. 对当前国税工作的几点思考 王振芳 1
2. 关于国税部门支持我省经济增长方式转变的调查
..... 黑龙江省局国家税务办公室 于柏青 孟繁东 5
3. 关于新税制实施后企业纳税情况的调查与启示.....
齐齐哈尔市国家税务局 朱 钧 马千里 王维群 13
4. 澳大利亚税制及税务代理的若干思考.....中国青年税务
工作者赴澳考察团黑龙江全体成员 李 岩 20
5. 全面推行“储蓄缴税” 强化个体税收征管
..... 牡丹江市国家税务局 王新民 孙翠英 30
6. 税收征收管理改革通俗论
..... 黑龙江省国家税务局征管处 张 卫 许 峰 34
7. 当前税务干部违法违纪的特点及对策
..... 黑龙江省国家税务局纪检组、监察室 40
8. 靠机制保廉政有效途径的探讨
..... 佳木斯市国家税务局 孙彦臣 45
9. 工作重心向基层转移的有益尝试
... 牡丹江市国家税务局 司凤阳 金春宝 王少卿 48
10. 关于商业零售企业税收征管情况的调查
..... 大庆市国家税务局 邢凤芝 康继成 52
11. 推行目标管理责任制 促进实现“两个转移”
..... 伊春市国家税务局 黄继胜 57
12. 以计算机网络为依托 推进两项改革的进程.....
齐齐哈尔市国家税务局 朱 钧 王 哲 马千里 64

13. 集中征收 联合管理 源泉控制
——一种新的农村税收征管模式
..... 绥化地区国家税务局 孙立德 王学军 72
14. 关于进一步完善税收微机管理的调查
..... 黑河市国家税务局 郭长义 林东升 79
15. 关于进一步完善增值税新纳税申报办法的调查与思考
黑龙江省国家税务局流转税管理一处
..... 李子民 李兴伟 谭昭民 李学柏 83
16. 关于哈尔滨市国税系统深化征管改革的调查
..... 哈尔滨市国家税务局 赵丽华 柳晓川 88
17. 关于黑龙江省商业企业纳税情况的调查.....
... 黑龙江省国家税务局稽查分局 吴祥才 魏 哲 97
18. 实施规范化管理 保证新机制高效运转
..... 佳木斯市国家税务局 李京平 103
19. 关于肇东市国税局发挥稽查效应开展一级检查的调查.....
黑龙江省国家税务局稽查分局 张 生 吴祥才 108
20. 基层税务所建设中存在的问题及对策
..... 哈尔滨市国家税务局 于春福 柳晓川 117
21. 关于佳木斯市国税局深化税收征管改革工作的调查.....
黑龙江省国税局征管处 稽查分局 孔令芳 魏 哲 124
22. 论征管能力 牡丹江市国家税务局 王少卿 129
23. 发展税务代理事业的关键是摆正关系
..... 佳木斯市国家税务局 马平修 132
24. 关于深化税收征管改革的思考
..... 七台河市国家税务局 翟 贵 135
25. 浅析兼营业务的界定与税收
..... 哈市香坊区国家税局 李耀第 李 明 140
26. 关于依法治税和促进经济发展两者关系的辩证思考

.....	齐齐哈尔市国家税务局	朱 钧	143
27. 以票管税大有可为			
——绥化地区以票管税工作情况的调查与思考.....	绥化地区国家税务局	孙立德 叶再文 季景范	146
28. 夯实征管基础的有效途径			
——关于黑龙江省国税系统税收会计改革的调查			
.....	黑龙江省国家税务局计财处	康 凯	151
29. 关于集贸市场税收征管现状的调查			
.....	伊春市国家税务局	黄继胜	156
30. 关于肇源县加强出租柜台行业税收管理的调查			
.....	大庆市国家税务局	商景新 潘井斌 李相轶	162
31. 关于哈尔滨市南极小食品批发市场部分业户纳税情况的调查.....	哈尔滨市国家税务局		167
32. 增值税专用发票抵扣联的保管方法			
.....	齐齐哈尔市龙沙区国家税务局	常士臣	171
33. 关于实行集中办案的几点设想			
.....	黑龙江省国家税务局监察处	姚长文	174
34. 推进税收征管计算机化			
.....	大庆市国家税务局	赵 杰	177
35. 浅谈在市场经济中国税系统办公室职能作用			
.....	牡丹江市国家税务局	司凤阳	182
36. 关于建立新型三位一体税收征管模式的几点思考			
.....	尚志市国家税务局	陈孝平 李东风	187
37. 征管改革中遇到的问题及解决对策			
.....	海伦市国家税务局	徐耀权	194
38. 加强学习 提高素质 做一名合格的人事干部			
.....	黑龙江省国家税务局人事处	吕淑华	197

39. 浅谈完善税收立法	哈尔滨市国家税务局 刘春兰	200
40. 浅谈会计信息的打假问题	佳木斯市国家税务局 刘 莉 王秀芳	203
41. 乡镇企业财务状况及税收征管对策	齐齐哈尔市铁锋区国家税务局 高建华 楚桂香	209
42. 关于实行微机把关查验盗用专用发票的设想	绥芬河市国家税务局 刘春云 姜长国 周福云	213
43. 充分认识和理解新征管模式的内涵	黑龙江省国家税务局征管处 许 峰	216
44. 税收征管必须适应和促进社会主义市场经济发展	双鸭山市国家税务局 安 华	220
45. 征管改革浅谈	齐齐哈尔市国家税务局 赫树勋 吕宝林 战福志	225
46. 实现税收征管社会化、法制化、现代化初探	大兴安岭地区国家税务局 亓兰忠 郭 军 孙立群	229
47. 稽查工作是税收工作的“重中之重”	齐齐哈尔市龙沙区国家税务局 增文林	235
48. 关于创建标准化办公室的调查与思考	齐齐哈尔市国家税务局 韩铁文 王 哲 马千里	238

对当前国税工作的几点思考

王振芳

一、关于组织收入工作

组织税收收入是税务部门的中心工作。在建立社会主义市场经济过程中，税源结构复杂，加之黑龙江省经济上的原因，税源相对萎缩，给组织收入工作带来了困难，如何克服困难完成收入任务，是摆在各级国税干部，特别是领导面前的一个重要课题，需要认真研究。各级国税部门要围绕完成收入任务，制定具体措施。

第一，要研究组织收入与税源变化的内在联系。从齐齐哈尔市的收入形势看，“两税”收入进度不快；非国有经济收入好于国有经济；市区收入好于各县。其原因是国有企业实现税收不足，企业资金紧张，生产经营难度大，欠税增加等。这些问题的存在就要求我们税务干部要认真地思考，要改变过去只考虑收税不考虑经济的片面思想和做法。经济决定税收，税收影响经济，这是硬道理。在市场经济条件下，税收收入和市场经济的运转、企业生产经营密切联系着，我们要认真进行税源调查，摸清税源底数，掌握企业经济运行的走势，分析税源变化和税源的动态情况，做到心中有数。必要时可在一定范围内搞一搞税源普查。不能只看问题的表面，要深入企业生产经营的全过程，通过一系列调查研究工作，掌握税收与经济发展的内在联系，从而科学有效地组织好税收收入。以往有些地方为保“地方财政盘子”，吃“探头粮”，结果造成税源萎缩，给以后组

织收入带来了困难。在这方面，我们要经常向地方党政领导汇报国税工作情况，取得领导的支持和理解，在认识上达成共识。

第二，要强化征收管理工作。在新税制和新的财务会计制度下，我们征管工作一定要做到家，依照《征管法》，把该征收的税收都收上来，坚决堵塞征管上的漏洞。加强征管并不是简单的管理纳税人，而是要深入企业，通过调查研究，把企业的经济往来关系搞清楚，把企业的资金运动搞清楚。这需要我们的税务干部不断提高自身素质，能够通过企业各种帐簿报表的数字来掌握企业生产经营状况，及时发现经济发展中存在的深层次的问题。要把这一点作为每个税务干部，特别是领导干部的基本功。如果我们依照《征管法》把征管工作做到家，把该征收的税收都收上来，就是履行了自己的职责。在征收管理上，当前要着重研究解决这样一些问题：一是要研究切实可行的办法，堵塞农副产品特别是粮食购销环节的税款流失。这是一块大税源，要抓住。二是对个体经营者，要实事求是地制订征税定额，既要支持，也要管好。三是对欠税户，该课征滞纳金的要课征滞纳金，要采取有效措施，压缩陈欠，杜绝新欠，严厉打击偷、抗、骗税等违法犯罪活动。

第三，要通过经济发展来扩大税源，增加税收收入。经济的发展是税收的基础，在实际工作中，我们要寓管理于服务之中，尽量创造宽松的环境，支持地方经济发展。要通过征管改革使管理与服务有机结合，在方便、服务纳税人方面多做工作，更好地涵养老税源，培植新税源，使黑龙江省经济发展与税收工作早日步入良性循环的轨道。

二、关于“两项改革”工作

征管改革与会计改革是我省国税系统今年工作的重点，二者有着密切的内在联系。在实际工作中，要按照国家税务总局提出的指导思想，实现税务登记、票证帐簿管理、纳税申报、税

款征收、税务稽查、税务处理、税收核算、应诉复议等各项征管制度规范化并有效实施；实现为纳税人的综合服务体系及设施完备适用；实现“集中征收、重点稽查、综合调控”征管模式的高效运转。在实际工作中，要理清“管理服务、征收监控、税务稽查、政策法制”四个工作系列，这四个工作系列既有内在联系，又相对独立，各地要因地制宜地完善县（区）局以计算机网络为依托的征收管理和会计核算。农村分局（所）的征管改革和会计改革应当坚定信心、稳步推进。对计算机的应用，应当视征管条件成熟程度而定，不能操之过急。

征管改革是今后工作的重点，其重要程度不亚于税制改革。税制改革取得了成功，征管改革比税制改革更复杂，它既涉及外部又涉及税务部门内部，重点在内部。同时，征管改革工作是一项基础建设工作，这项改革搞好了，对我们提高管理水平十分重要。我们改革的目的是要改变过去一员进厂各税统管，到企业催税要税的旧模式，使纳税人到税务机关主动申报纳税，提高全民依法纳税意识，明确征纳双方的法律责任。在当前纳税人依法纳税意识薄弱的情况下，我们要多做宣传工作，多辅导、多服务。凡是让纳税人办的事，必须先让纳税人明白。各地要按照国家税务总局的要求积极探索，在总局提出“四个系列”的前提下加以完善征管改革新模式，创造新经验。要加强学习，提高思想认识，领会精神实质，稳步推进改革工作。

微机的使用，对征管改革和会计改革是个带动。在推广微机使用过程中，有认识问题，也有观念问题，同时也涉及税务部门内部权力分配问题，应当排除思想阻力，调动广大干部的积极性，学习和掌握这一先进手段。这是我们税收事业的进步，也是我们管理工作的进步。在实际工作中，要研究利用微机使会计核算规范、完善之后，怎样与征管新格局相衔接的问题，要从新税制下完善征管和会计配套改革的角度去考虑问题。通过

研究工作中存在的问题，学习相关的理论知识，掌握现代征收技术手段，促进我们的干部调整知识结构，提高税收工作水平。

三、关于工作重心向基层转移

黑龙江省有 900 多个基层税务分局（所），广大基层的同志在税收一线十分辛苦，工作生活条件比较差，人力不足，资金紧张。但是，同志们能够克服困难，较好地完成税收任务，是可敬的。国家税务总局项怀诚局长多次提出工作重心向基层转移，给我们今后工作指明了方向。基层是我们工作的出发点和落脚点，基层工作搞不好，组织收入、征管改革、队伍建设等工作肯定搞不好。所以，今后我们在各项工作上、人财物投入上都要向基层倾斜。

第一，在总体工作上要面向基层。工作部署要着眼于基层，各项工作安排要符合基层实际。省、市、县局都要想基层所想，急基层所急，多办实事，少说空话，加强指导，帮助基层解决实际困难。第二，在人力安排上要面向基层。机关要精简，基层要充实，要配齐配强基层班子，加强基层党的组织建设、思想建设和廉政建设，搞好业务培训，提高基层税务干部的政治素质和业务素质。第三，财力、物力要面向基层。要不断改进基层的办公条件，优化基层的工作环境。边境县份地域宽广，经济相对落后，条件相对艰苦，在资金投放、交通工具投入等方面，都要采取强有力的倾斜措施。第四，要取得地方党政部门的支持。虽然国税系统机构管理是垂直的，但收入的一部分仍属于地方，也有许多工作属于地方性工作，各级基层国税部门要向地方党政领导勤请示、多汇报，取得地方党政领导对国税工作的重视、支持和关怀。

关于国税部门支持我省 经济增长方式转变的调查

黑龙江省国家税务局办公室

最近，我们组成调查组，先后深入牡丹江、双鸭山、绥化、鸡西、佳木斯、伊春等6个地市，结合税务部门的工作实际，对如何转变经济增长方式进行了专题调查。在调查中，走访了当地的计委、经贸委（经委）、科委等职能部门，召开了有企业厂长、经理、财务人员和税务干部参加的座谈会24次。通过调查，对我省经济增长方式的现状有了初步的认识，同时，也初步形成了国税部门支持我省经济增长方式转变的基本思路。

一、我省经济增长方式的现状及特点

党的十一届三中全会以后，尤其是近几年来，黑龙江省经济有了很大的发展，但总起来说，还是一个粗放型经济，具体表现是：

（一）主要靠外延扩大再生产获得产出量的增加。长期以来，我省经济发展中存在着重新建、轻改造，重视重工业、轻视轻工业，高投入、低产出等问题。一方面，更新改造资金不足，现有设备严重老化。由于许多客观原因，佳木斯市在1990年到1995年的5年间，平均每年增加固定资产不足2.5亿元，严重制约了企业的发展。另一方面，有限的资金又有相当一部分用于低水平的重复建设。通过调查了解到，我省粮食、亚麻、乳品、甜菜、啤酒等企业生产能力闲置近50%，同时，有近半数的新建项目投产即亏损。这在暴露立项决策等方面问题的同时，也表现出全省经济增长方式主要依靠增加投入、消耗资源的外

延扩张的特点。

(二) 产品科技含量低, 缺少精深加工业。目前, 我省科技进步对经济增长的贡献率低于全国平均水平, 初级产品到处可见。特别是亚麻、原木、原油、原粮和原煤等产品表现突出。与全国其他地区比较, 我省民营科技企业少, 大多数企业拼的是资源, 出的是大力, 赚的是小钱。科技落后, 精深加工业少, 使我们的经济增长付出了沉重的代价。如鸡西市, 原煤、原粮、原木等“原字号”产品占国民生产总值的 66.2%; 深加工产品比重小, 原煤入洗率为 32.5%, 煤电转换率为 3.5%, 初级化工产品占 75%; 由于卖资源而导致效益外流的, 每年在亿元以上。

(三) 企业大而全、小而全现象严重。企业承担的社会责任过大, 一个企业就是一个“小社会”, 最有代表性的是煤炭、国营农场和森工企业。双鸭山市矿务局下设 14 个生产单位, 另设有医院、学校、铁路运输部、汽车修配厂、矸石电厂等单位, 仅中小学就有 35 所。虎林县境内前一时期有 6 个国营农场、2 个林业局, 家家都办“小社会”, 就连邮电通讯和电视台站也各设一套, 大量资金被低水平的重复建设消耗掉了。长期以来形成的企业办社会观念, 使企业在安排子女入托、入学、就业、职工医疗、养老等方面背上了沉重的包袱。相当一部分国有企业由于贡献大、补偿小、包袱重、机制旧而竞争乏力, 目前已陷于困境。

(四) 经营管理的粗放型。目前我省大多数企业仍然处于松散、粗放型的管理之中, 企业忽视产品的质量效益, 忽视技术改造和科技开发。在管理手段上主要是依靠传统的方法和管理模式, 不能够适应市场经济的要求, 处于初级管理阶段。在座谈中, 政府、企业、国税部门都有同感: 现在大批企业亏损、倒闭, 一部分是体制原因, 也有相当一部分是管理不善的结果。一些企业管理者素质不高, 利欲熏心, 人为地把管理制度搞乱, 中

饱私囊；有些管理者根本不懂经营之道，把企业搞垮了。各地都列举出了一些“富了一个厂长，垮了一个企业”的事例。如何建立企业的用人机制和厂长、经理的离任审计制度，是建立现代企业制度中的一个课题。

分析我省经济增长方式的类型，我们感到，粗放型经济往往和集约型交织在一起，互相包含，互相浸透，在粗放型经济的大环境中也存在着一些集约型经济。在调查中，我们接触了这样两个企业，双鸭山市锅炉总厂和双鸭山东方工业公司。他们的产品适应市场需求、科技含量高，企业实施现代管理模式，职工生产积极性高，经济效益好。双鸭山市锅炉总厂产值、利税年平均递增 21.7% 和 25.4%，1995 年人均经济效益 6.1 万元，人均创利税 1.43 万元。该厂已连续几年做到既无内债、也无外债，企业经济处于集约效益型的良性循环之中。锅炉总厂的发展在于它选择了一条靠科技兴厂的道路和坚持从严、科学治厂的方针。通过技术改造，企业的固定资产由 1990 年的 140 万元增长到 1995 年的 720 万元。该企业通过新产品开发，实现经济的稳步增长，仅“八五”期间就开发新产品 40 种，新产品年产值占总产值的 85% 以上。双鸭山东方工业有限责任公司是融生产、科研、设备制造、技术输出于一体的国有中型企业。几年来，他们利用煤矸石 40 多万吨，节标煤 2 万吨，节省土地 1363 公顷，减少了环境污染。该企业以科技为先导，以政策为优势，在新产品开发上下功夫，他们研制的 70/60—38 型双级真空挤砖机、自动切条机、自动切坯机被国家批准为国家级新产品，年产值达 1600 万元。

纵观我省经济增长方式的现状，粗放经营是主要特征，但粗放经营不是绝对的，有相当一部分经济的增长正在向集约型转化，我们必须认真分析粗放经营形成的原因，以更好地促进这种转化的早日实现。

二、我省粗放型经济增长方式形成的根源

在调查过程中我们感到，我省粗放型经济增长方式的形成是个长期的历史过程，原因是多方面的：

(一) 思想观念上的原因。粗放型经济增长方式的存在，主要症结之一是思想观念落后，解放不够。我省是受计划经济影响最深的省份之一，用传统模式来规范生产力发展的思维惯势，一切靠大锅饭的心理，平均主义观念，小富即安、小农心态等旧思想、旧观念决定着粗放经营的客观存在，束缚着人们的思想和手脚，也严重制约着经济增长方式的转变。所以，我们必须破除这些陈腐的观念，换脑筋，换思想，加快改革步伐，全力推进经济增长方式的转变。

(二) 经济管理体制上的原因。我省粗放型经济增长方式的存在，与旧的经济管理体制息息相关。国有大中型企业因粗放经营而出现的困难，其实质是旧体制固有的弊端在新形势下的暴露。国有企业活力不足，一个重要原因就是计划管理体制根深蒂固；企业与市场不适应；优胜劣汰机制没有建立起来；社会保障体系不健全；条块分割的旧体制依然存在；低水平的重复建设问题难以解决。从经济增长方式的现状看，不改革旧的管理体制，实现经济增长与效益增长同步是不可能的。在调查中我们也了解到，目前企业改革中存在的一些问题并不是改革本身的问题而是改革不到位的结果，改革是转变经济增长方式的强大动力。

(三) 资金上的原因。目前，我省经济发展的一个难题是资金紧缺，相当一部分企业停产是由于流动资金不足造成的。一些企业资金短缺的原因是多方面的，有资金规模上的原因，有企业互相拖欠贷款的原因，也有利用外资不够的原因。由于资金紧张，我省一些企业投入明显减少，企业主要拼资源、拼设备。技改投资严重不足，产品质量上不去，在市场上缺乏竞争

能力。企业的现状需要扩大筹资渠道，活化滞死资金，强化企业经营管理，缓解企业资金紧缺问题。

(四) 人才上的原因。人是最活跃的生产力要素，在调查中，我们深感人才缺乏的紧迫性。首先，缺少有远见、有谋略、懂业务、会管理的企业管理人员。由于现有的企业管理者大多数是依靠传统管理办法、手段管理企业，缺少必要的现代企业管理意识和知识，不会运用先进的现代管理技术和手段，使我省多数企业管理呈现出粗放性特点。其次，也缺少相当数量的科技人才。我省科技企业少，技术进步对经济增长贡献率低，产品科技含量低，其原因集中体现在科技人员缺乏上。在现有科技人员缺乏的同时，还存在科技人才外流现象，科技成果流失现象也比较严重。人才缺乏不是我省没有人才，主要是用人机制没有完全理顺。

三、国税部门促进经济增长方式转变的措施

从调查情况看，我省经济增长方式粗放的表现是多方面的，制约经济增长方式转变的原因也是多元的，因此，必须从思想观念、产业结构、经济体制、运行机制等多方面入手，综合整治。从国税部门的角度看，要牢固树立从经济到税收的思想，以促进经济增长方式的转变为己任，贯彻落实好现行税收政策，坚持实事求是的原则，从我省省情出发，在不违背税法的前提下，灵活地处理企业发展中遇到的涉税问题，运用一切税收手段，全方位支持企业的发展。同时，要围绕制约经济增长方式转变的难点问题，在分管工作和权限范围内研究出具体的办法。

(一) 关于转变企业经营机制问题。转变经济增长方式，关键的一条是要提高企业的整体素质，强化管理，提高效益，在市场经济中有竞争能力。国税部门要坚持税收公平的原则，贯彻好国家的税收法规，通过征管改革和加强税收征管，堵塞税收漏洞，为企业创造平等竞争的税收环境，促进企业经营机制

的转换。

(二) 关于提高企业发展能力问题。转变经济增长方式需要设备更新、工艺改造，而我省的大部分企业自有资金匮乏，甚至生产难以为继，停工停产。解决这一问题，主要应通过规范金融秩序，融通资金的办法加以解决。国税部门可以做三项工作。一是协同地方政府解决防止税收计划层层加码的问题，涵养老税源，培植新税源。由于各级地方财政状况比较紧张，一部分地方政府以支定收，在国家下达的税收计划之外又追加一定数量的税收。据对 11 个地市进行统计，各地在 1996 年初国家下达税收计划的基础上，又加码 3.9 亿元，追加税收计划 8.75%。这种寅吃卯粮、挤干榨净的做法，使本来资金严重匮乏的企业雪上加霜，失去了自我发展能力。作为国税部门要顶住压力，坚持以法收税，防止出现层层加码的现象。各级政府要支持国税部门执行税收政策，把该留的资金给企业留下，增强企业的发展后劲，提高企业的市场竞争能力。二是合理处理期初存货已征税款问题。新的增值税实行的是价外税，实行新税制以前企业购进的原材料等期初存货是含税价格，因此，国家规定，对 1994 年分离出的期初存货已征税款部门，从 1995 年起分 5 年处理完毕。在具体运作过程中，由于地方财政收入困难，有的地方没有按规定抵扣或者少抵扣，去年我省只抵扣 10.75%。国税部门要向地方政府领导汇报清楚，取得政府领导和财政部门的理解与支持，能够按国家规定及时抵扣。三是及时兑现国家规定的税收减免政策。根据国家产业政策，为了支持某些行业和企业的发展，国家规定了税收减免和即征即退的政策，国税部门要在政府和财政部门的支持下及时办理，以支持企业的发展。

(三) 关于企业技术进步问题。实现经济增长方式的转变，要依靠科技进步，提高科学技术对经济增长的贡献率。首先要

抓好组织收入工作，完成税收任务，为政府对科技进步的投入提供物质基础。同时，根据有关规定，结合我省实际，国税部门在支持企业进步方面要用好、用足以下政策：一是鼓励企业加大技术开发投入。企业开发新产品、新技术、新工艺所发生的各项费用，不受比例限制，计入管理费用。企业研究开发新产品、新技术、新工艺所消耗的各项费用，应逐年增长，增长幅度在10%以上的企业，可再按实际发生额的50%抵扣应税所得额。企业为开发新技术、研制新产品所购置的试制用关键设备、测试仪器，单台价值在10万元以下的，可一次或分次摊入管理费用，其中达到固定资产标准的应单独管理，不再提取折旧。二是支持高新技术开发区建设。国务院批准的高新技术产业开发区内的高新技术企业，减按15%的税率征收所得税；新办的高新技术企业自投产年度起免征所得税两年。三是推动产学研的合作。对技术要求高，投资数额大，单个企业难以独立承担的技术开发项目，按照联合攻关、费用共摊、成果共享的原则，报经主管财税机关批准后，可以采取由集团公司集中收取技术开发费的办法。其中成员企业交纳的技术开发费在管理费用中列支，集团公司集中收取的技术开发费，在核销有关费用支出后，形成资产的部分作为国家投资，在资本公积金中单独反映。四是加速企业技术成果的产业化和商品化。企业进行技术转让，以及在技术转让过程中发生的与技术转让有关的技术咨询、技术服务、技术培训所得，年净收入在30万元以下的，暂免征收所得税。企业为验证、补充相关数据，确定完善技术规范或解决产业化、商品化规模生产关键技术而进行中间试验，报经主管财税机关批准后，中试设备的折旧年限可在国家规定的基础上加速30%~50%。

（四）关于产业结构调整问题。转变经济增长方式需要优化产业结构，国家产业政策是优化产业结构的依据和导向，税收

政策是国家产业政策的一个有机组成部分。一方面，政府和企业要围绕国家的产业政策调整我省的产业结构；另一方面，国税部门要落实好税收政策，支持产业结构的调整。新税制实施后，国税系统共有优惠政策6类42项，我们将继续抓好这些政策的落实，搞好税法宣传、政策辅导、执法检查，促进我省产业结构的调整。

(五) 关于改善经济发展环境问题。国税部门要与社会各界一道，促进经济增长方式的转变，优化我省经济发展环境。通过征管改革和强化廉政建设，建立快捷的工作程序，在税务登记、纳税申报、税款征收上为纳税人提供便利条件。在全省国税系统继续纠正刁难、勒卡、吃喝、梗阻等行业不正之风，转变观念，转变作风，为纳税人提供优质服务。在税务检查中，不得轻易扣押、查封纳税人的生产物资和其他财产。查处税务违章、违法案件要严格办案程序，依法办事，对证据不足的，不得轻易作偷、抗税处理，注意保护对改革和发展有贡献的纳税大户和典型人物。同时，要搞好行政复议工作，积极参加行政诉讼，维护纳税人的合法权益。

(执笔人：于柏青、孟繁东)