

广东学习论坛

报告选 (第二辑)

中共广东省委宣传部 编

广东省出版集团
广东人民出版社

广东学习论坛

报告选 (第二辑)

中共广东省委宣传部 编

广东省出版集团

广东人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

广东学习论坛报告选(第二辑)/中共广东省委宣传部
编. 广州: 广东人民出版社, 2007. 6

ISBN 978 - 7 - 218 - 05548 - 0

I. 广… II. 广… III. 社会科学—文集 IV. C53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 080006 号

责任编辑	林秀钰 余正平
封面设计	林小玲
责任技编	黎碧霞
出版发行	广东人民出版社
印 刷	肇庆科建印刷有限公司
开 本	880毫米×1230毫米 1/32
印 张	10.125
字 数	200 千
版 次	2007 年 6 月第 1 版 2007 年 6 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978 - 7 - 218 - 05548 - 0
定 价	30.00 元 (内部发行)

如果发现印装质量问题, 影响阅读, 请与出版社 (020 - 83795749) 联系调换。

【出版社网址: <http://www.gdpph.com> 电子邮箱: sales@gdpph.com

图书营销中心: 020 - 37579695】

出版说明

《广东学习论坛报告选》于2006年3月出版后，受到了各级党委中心组及广大党员干部的热烈好评。今年，我们又选取了2006年2月以来“广东学习论坛”部分报告内容，编辑出版《广东学习论坛报告选》（第二辑），供各级领导干部学习参阅。

中共广东省委宣传部

2007年6月

目 录

科学发展观与十六大以来党中央的重大理论创新

..... 冷 溶 (1)

一、中国特色社会主义发展现阶段面临的

问题及党中央的理论思考 (2)

二、正确认识科学发展观 (10)

三、科学发展观提出的重大意义 (28)

关于建设社会主义新农村若干重大问题

..... 陈锡文 (38)

一、中央为什么要提出“建设社会主义新农村” (38)

二、社会主义新农村建设的主要任务、目标

和必须把握的基本原则 (68)

三、建立和完善五大机制，推进社会主义

新农村建设 (82)

关于加强社会主义法制建设的几点思考

..... 杨景宇 (88)

一、加强社会主义法制建设是中国历史发展

提出的客观要求 (89)

二、中国特色社会主义法制的本质特征 (92)

三、加强社会主义法制建设与社会主义和谐

社会的构建 (96)

唯物史观与当代中国的马克思主义

..... 李景源 (103)

一、历史观的变革是近代思想史的主旋律 (103)

二、唯物史观与毛泽东哲学思想的贡献 (105)

三、以人为本的生产力史观是邓小平对
唯物史观的重大贡献 (111)

关于深入学习领会科学发展观的几点思考

..... 路建平 (117)

一、从《读本》的编写,看深入学习科学
发展观的重要性和必要性 (118)

二、科学发展观是对马列主义、毛泽东思想、
邓小平理论和“三个代表”重要思想关
于发展的思想的继承和发展 (128)

三、深刻理解科学发展观与党中央提出的
一系列重大战略思想间的内在联系 (142)

四、贯彻落实科学发展观需要研究和正确
处理的几个问题 (146)

努力推进历史性转变 全面开创环境保护工作新局面

..... 周生贤 (156)

一、进一步提高对环境问题的认识 (157)

二、举全局之力推进历史性转变 (163)

三、全面推进重点突破,开创环保工作新局面 ... (167)

四、广东省环境保护的基本情况与发展 (183)

构建和谐社会的中国土地政策

..... 甘藏春 (195)

一、转型时期中国土地问题的特殊性 (195)

二、中国土地政策的理论选择	(206)
三、中国土地政策的基本走向	(218)
医疗卫生事业发展及医疗体制改革的思考	李 玲 (226)
一、为什么健康和医疗卫生在全球范围内都 成为一个极其重要的经济和政治的焦点	(226)
二、医疗卫生服务的特殊性	(232)
三、医疗卫生服务领域,政府能起什么作用	(237)
四、中国过去的经验,值得我们现在学习	(240)
五、医疗卫生领域现在面临的问题	(241)
六、中国医疗改革指导思想的发展	(245)
七、中国的机遇是什么	(248)
认真学习 深刻领会 严格执行《监督法》	乔晓阳 (254)
一、《监督法》的制定过程	(256)
二、《监督法》的主要内容	(271)
三、《监督法》的贯彻实施问题	(283)
当前的经济形势和今年经济工作的主要任务	朱之鑫 (289)
一、2006 年经济社会发展的主要成绩	(289)
二、当前存在的突出矛盾和问题	(298)
三、2007 年经济工作的主要任务	(309)

科学发展观与十六大以来 党中央的重大理论创新

冷 溶

第 26 期广东学习论坛 (2006 年 3 月 2 日)

作者简介：冷溶，中国社会科学院党组副书记、常务副院长，中央实施马克思主义理论研究和建设工程咨询委员会委员，兼任中国社会科学院马克思主义研究院院长、中国社会科学院邓小平理论和“三个代表”重要思想研究中心主任，曾参与编辑《邓小平文选》、《邓小平年谱》等重要文献资料，多次为中央举办的省部级领导干部专题研讨班授课。

党的十六届五中全会审议通过了《关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》。该建议最鲜明的特点是坚持以科学发展观统领经济社会发展全局。2005 年年底召开的中央经济工作会议上，胡锦涛同志强调指出，贯彻落实十六届五中全会精神，做好 2006 年工作，关键是用科学发展观武装全党，特别是武装各级领导干部的头脑，以统一思想，形成共识，真正把科学发展观的要求体现到经济发展的各个方面和各项具体工作之中。

据报道，广东的国民生产总值已超过 2700 亿美元，实际上广东的 GDP 前几年已经超过香港、新加坡。小平同志曾说：广东要用 20 年时间赶超亚洲“四小龙”，现在已超过新加坡、香港，相信在不久的将来也能最终超过亚洲其他“小龙”。当时小平同志还指出，广东不仅经济要发展，社会秩序、社会风气也要搞好，这样才是有中国特色的社会主义。现在，中央对我国今后的发展提出更高要求，即要按照科学发展观的要求达到构建社会主义和谐社会的目的。广东作为发展先进的省份对于全国发展有示范作用，这次也一定能够继续走到前头，关键是按照小平同志当年希望的那样、按照胡锦涛同志要求的那样，将干部的思想统一到科学发展观精神上来。

一、中国特色社会主义发展现阶段面临的问题及党中央的理论思考

改革开放至今已有 28 年，发展到如今，情况发生很大变化，进入 21 世纪以后我们面临的新问题很多。锦涛同志说：我们要注意研究现代化建设发展过程的阶段性特点，搞清楚现阶段面对的主要问题是什么，与过去有何不同，由此提出相应的理论对策。他在五中全会上概括了 10 点阶段性特征。我们党在十六大以来所进行的一系列理论创新，就是建立在实事求是的分析上的。所以要理解党中央的理论创新，就要深入研究现今面对的问题是什么。社会主义事业发展至今，有两个问题最为突

出，一是发展不平衡，一是社会矛盾凸显。这两者是相互关联的，发展不平衡是引起社会矛盾突出的深层次原因，社会矛盾突出则是发展不平衡的外在表现，所以要把两者联系起来思考。

（一）关于发展不平衡问题

过去尽管也出现这种问题，但没有像如今这样凸显，在整个现代化建设的方方面面都出现严重的不平衡问题。十六大报告提出要全面建设小康社会就是针对这种问题而提出的。这个提法最早不是在十六大提出的，而是在2000年制定“十五”计划的时候就已经开始提出，当时就已经比较强烈地意识到发展不平衡的问题。十六大以后对这个问题的认识更加清晰，以至于强烈感觉到有必要从全局的高度、从党对现代化建设指导思想的高度来提出这个问题，真正转变全党的发展思路。这是党中央提出科学发展观的背景。

（二）关于社会矛盾凸显问题

过去也出现这样的情况，但也不像如今这样复杂、这样多，这也是现阶段一个明显的特点。中央多次讲，从外国的发展经验看，人均GDP达到1000~3000美元这个阶段是社会矛盾凸显期。除了这一个原因外，我认为对于我们国家来说还有一个特殊原因，即这段时间我国处于体制转型期，既存在从计划经济向市场经济的转变，也存在由计划经济体制下的管理模式向社会主义市场经济体制下的管理模式的转变。在转变过程中，某种程度上出现了社会管理的空白点。过去在计划经济体制

下，我们的管理覆盖了全社会，整个社会自上而下由行政体制有效管理起来。现在的情况发生很大变化，如农民进城打工，他们脱离原来的管理体制，进入到城市的各行各业，实际上没有被政府有效管理起来。随着社会生活的多样化，他们和单位的关系由以前以行政关系为主变成现在的以经济关系为主，更多的是一种不固定的联系。如何在市场经济条件下实现对社会的 effective 管理？由于相应的机制和体制没有完全建立起来，所以政府的管理能力显得比较弱，这是我们强调党要加强执政能力的原因之一。

小平同志在南方谈话中谈到，我们在各个方面形成一整套更加成熟并行的制度需要 30 年时间，也就是在 2020 年全面建设小康社会目标实现的时候才能够完成。具体分析现阶段社会矛盾产生的原因，也与过去很不一样。比如说毛泽东同志在 1957 年写的《正确处理人民内部矛盾》里面有一章谈的是少数人闹事问题，当时有人认为是由一些物质利益引起的，但毛泽东认为主要是官僚主义造成的。改革开放初期，社会矛盾主要由“文化大革命”遗留下来的冤案错案造成，但新形势下的人民内部矛盾则主要由经济利益引起。由于社会阶层分化后利益关系出现多样化趋势，社会成员利益也由过去的基本一致性、单纯性向差异性、复杂性转变，处理不好则会造成矛盾。所以，构建和谐社会主要是正确调节好利益关系的问题。

现在社会矛盾的表现形式也有很大变化，比如当前

的一些突发性社会矛盾，开始由个体行为向群体行为转变，由单一诉求向综合诉求转变，由生存诉求向维权诉求转变，由理性诉求向非理性诉求转变，由有序诉求向无序诉求转变；同时，境内外一些敌对势力也打着维权的幌子，越来越多地介入进来，使人民内部矛盾变得复杂化。所以，我们不但要研究新形势下人民内部矛盾产生的原因，又要研究其表现形式，有针对性地拿出解决的办法。总之在这个转型期，社会建设和社会管理的任务明显加重，加强社会建设和管理，同转变社会管理方式、建立新的管理体制是同时进行的。这是一项涉及全局的任务，是今天一个很大的变化和特点。根据这个变化，社会建设的任务在整个现代化战略全局中的地位是大大提高了。

（三）关于政治建设问题

除了上述两个问题之外，我们在很多其他问题上面临新挑战。比如民主政治建设任务日益加重。随着现代化建设的发展，人民群众物质文化生活水平的提高，民主意识、参与意识、法制观念都明显增强，同时西方敌对势力对我进行西化、分化的重点和攻击我们的矛头集中在民主政治方面，包括人权。西方国家现在承认、佩服我国的经济的发展，但对我们的政治体制攻击得十分厉害，企图在这个问题上破坏我们的国际形象。这是一个很严峻的挑战。前不久在欧洲右翼保守势力的策动下，欧洲委员会代表大会通过一个题为《必须在国际上谴责集权主义的共产主义制度的罪行》的反动决议，它从前

苏联说起，声称要追究其前领导人在人权问题上所犯下的罪行、责任，实际上现实的矛头是指向我国的。这个委员会由40多个欧洲国家组成。在今天中国经济发展形式如此良好、国际地位有很大提升的情况下通过这样一个决议，这种事情是不能小看的。另外，我们国内的自由化分子现在攻击的矛头也是对准这种问题。这要求我们一方面坚持走自己的民主政治道路，在原则问题上决不妥协；另一方面要抓紧发展我们的民主政治体制，健全法制，丰富完善民主形式；此外在理论上要总结出一套说法，即中国特色民主政治理论。中央前不久公开了《中国的民主政治建设》白皮书，另外锦涛同志、邦国同志指示理论界、社科界要加强这方面的研究，写出有分量的、有说服力的理论文章。总之，今天我们的民主政治建设，无论是理论上还是实践上的任务，都较之以前更加繁重。

（四）关于文化建设问题

由于社会生活日益多样化，以及市场化信息化全球化的发展，今天人们思想的独立性、选择性、差异性、多变性日益增强，意识形态领域面临着马克思主义的一元化指导和社会思潮日益多元化的现实矛盾。所以，马克思主义有被淡化、被边缘化的趋势。党的十六大以来，党中央强调要把党的思想理论建设放在更加突出的位置，强调要巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位，这既有现实针对性，又有深远的战略考虑。这确实是一个至关重要的大问题。我国绝不能放弃马克思主义的一元

化指导地位。这是我国实现思想统一的基础。中国历史上最怕的是四分五裂，首先是思想上不能乱。一方面要坚持马克思主义，另一方面在实践中要积极推进理论创新。要用发展的马克思主义来说明今天的问题，用有说服力的马克思主义来武装全党、教育人民和青年。所以，巩固马克思主义的指导地位和创新马克思主义理论，这两个任务相互联系、同样重要。这是我们意识形态领域面临的主要问题。

（五）关于外交问题

我国与世界一些国家的贸易摩擦日益增多。伴随着我国经济规模的迅速扩大，外贸的迅速增长，像能源需求的迅速增加和商品在世界市场份额的增加，中国与世界经济各国的经济联系日益密切，由经济问题引起的摩擦和矛盾也日益增多。过去世界各国多数从旁观者的角度看待中国的变化，似乎和自己没有多大关系，但现在不同，中国的发展开始实实在在地影响到其他国家的发展。第三世界国家也对我们有戒心，一则以喜，一则以忧。喜的是靠我们带动他们发展，像拉美的铁矿因为我们的原因价格上升了好几倍，忧的是怕我们抢占了他们的市场。这种情况下如何妥善处理中国与世界经济各国的关系，这是在外交上和过去很不相同的新问题。概括起来讲：一是过去主要是政治外交，现在是经济外交任务加重，政治外交、经济外交交织在一起；二是不但与发达国家产生摩擦，而且与发展中国家也有摩擦，与发展中国家的传统友谊和利益一致性也有变化；三是由此引发新的中国

“威胁”论，并有新的表现，比如他们散布中国由过去的所谓传统安全威胁开始向市场威胁、能源威胁扩张，由过去的所谓硬势力威胁向软势力威胁扩张，由过去的所谓战略威胁向产业威胁、利润威胁、就业威胁扩张。这一论调也由过去主要是在发达国家、资本主义国家中传播，开始向部分发展中国家扩展。现在世界确实面对着一个迅速发展起来并最终有更大发展的中国，他们有一个如何应对的问题，中国也有一个怎样在新的情况下进一步处理好与世界各国的关系问题。关键在于，一是充分展示中国的和平形象，说明中国的外交目标是要建立一个和谐世界，说明中国的发展不是对世界的威胁，而是有利于其他国家的发展：为世界各国提供广阔的市场，提供大量的廉价商品，为世界各国提供越来越多的投资机会。现在我国领导人出访，我们的对外宣传特别宣传这一点。二是强调合作精神。合作是世界潮流的新特征，过去我们讲和平发展的时代，现在我们加了一个合作，即和平发展合作，所以我们要顺应这个潮流。中国和世界各国有矛盾也有合作的一面，怎样发展有利的一面，妥善解决之间的矛盾，争取外交上双赢，这是我们面临的挑战。过去小平同志讲这些问题都需要大智慧来解决。这些变化促使我们开始形成新的外交思想，总体上的概念就是走和平发展道路思想，这也是党中央的一个理论创新。前段时间中央发表了《中国的和平发展道路》白皮书，集中概括了现在一些外交重点问题和新见解。过去小平同志讲和平的社会主义，以前主要侧重

于政治外交，现在我们加了两个字，和平发展的社会主义，就包括了经济外交的意思。现在中国特色社会主义道路，对内是走科学发展观道路，构建社会主义和谐社会，对外是走和平发展道路，致力于建设和谐世界。这是中央非常清楚的一个思路。

（六）关于党的建设问题

社会利益的日益多样化复杂化，对执政党能否保持党的性质、宗旨也提出了挑战。共产党是立党为公、执政为民的党，是没有私利的党，但在社会利益多元化的情况下，我们党会不会陷入到私利里去？现在很多人都说有这样一种倾向，国家权力部门化，部门权力利益化。在法学界还有人讲，要避免部门权力的法律化，理论界还有人讲，中国要避免走上权贵资本主义道路。现在确实有这样的现实问题。我们要尽可能地站在最广大人民利益的立场上，妥善协调复杂的利益关系，注意各个地区、各个部门、各个系统，不要带各自的利益。我作为人大代表参加人大常委会，到各个地方讨论问题，过去是认识上的不同，现在背后确实是利益上的不同。比如说讨论公务员工资，沿海地区的同志就强调沿海地区发展水平高、生活消费水平高，所以工资应适当调高；中西部困难地区的同志就强调工作艰苦、生活困难，应当调高工资，国家收入应当向这些地区倾斜。主张都很不一样，涉及各自利益问题。利益日益复杂化的问题确实越来越凸显，当初江泽民同志提出“三个代表”重要思想跟这个问题有很大关系。

从20世纪90年代中期到现在十多年，市场经济发展多样化的趋势日益加快，更不是过去的面貌，这给我们执政党提出了严峻挑战。搞先进教育、先进建设，首先要牢记党的性质、宗旨，始终是全心全意为人民服务，代表最广大人民群众利益的党，还是工人阶级、先进领导阶级的党，这是性质问题。再一个是社会利益的复杂化多样化以后，处理问题的难度增大，牵一发动全身。很多事情应该处理，但处理起来又需要瞻前顾后，很难处理，似乎没有有效办法。所以增强党的执政能力的任务很重。

以上六个方面的问题，发展不平衡、社会矛盾凸显、政治建设、文化建设、外交、党建这六个问题全方位给我们提出了新的课题。根据这些新情况、新变化，党的十六大以来，党中央提出了科学发展观的理论，建设和谐社会的理论，走和平发展道路的理论，加强党的执政能力建设、先进性建设理论。理论界一个重要任务就是将这些理论之间的关系阐述清楚，进行系统的理论概括，这就是我想说的第一个问题。

二、正确认识科学发展观

现在党中央把科学发展观放在统领全局的高度，指出用科学发展观统领经济社会发展全局，来进行经济、政治、文化、社会四大建设，明确科学发展观的战略地位。我们要理解党的十六大以来中央的理论创新和重大