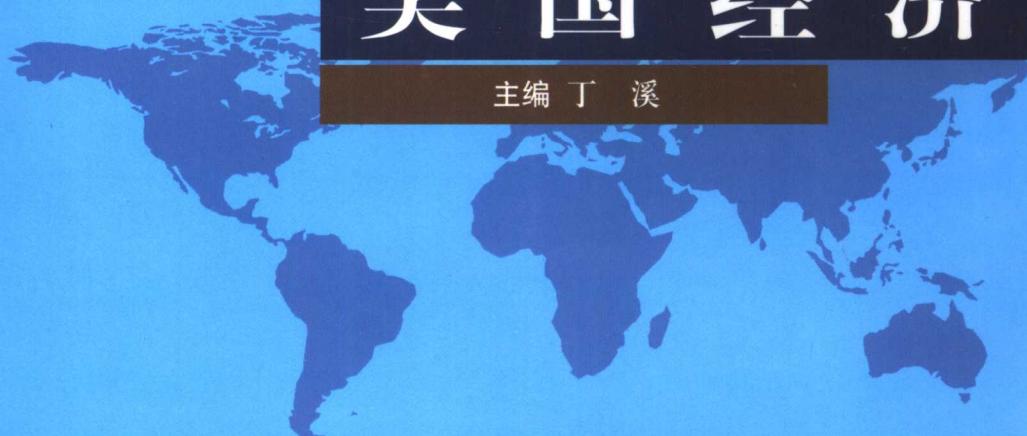


■ MEIGUO JINGJI

# 美国经济

主编 丁 溪



中国商务出版社  
CHINA COMMERCE AND TRADE PRESS

**高等院校经贸与管理规划教材**

# 美 国 经 济

主 编 丁 溪

副主编 刘爱萍 彭苏颖

刘立平 张月滨

**中国商务出版社**

## 图书在版编目(CIP)数据

美国经济/丁溪主编. —北京:中国商务出版社,  
2006. 10

高等院校经贸与管理规划教材  
ISBN 7-80181-611-0

I. 美… II. 丁… III. 经济史—美国—高等学校  
—教材 IV. F171.29

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 123789 号

---

高等院校经贸与管理规划教材

### 美 国 经 济

主 编 丁 溪

副主编 刘爱萍 彭苏颖 刘立平 张月滨

中国商务出版社出版

(北京市安定门外大街东后巷 28 号)

邮政编码:100710

电话:010—64269744(编辑室)

010—64245984(发行部)

网址:www.cctpress.com

E-mail:cctpress@cctpress.com

新华书店北京发行所发行

嘉年华文有限责任公司排版

三河市汇鑫印务有限公司印刷

787×980 毫米 16 开本

23.75 印张 442 千字

2006 年 11 月 第 1 版

2006 年 11 月 第 1 次印刷

印数:3000 册

ISBN 7-80181-611-0

F · 955

定价:40.00 元

# **《美国经济》**

## **编 委 会**

**主 编 丁 溪**

**副主编 刘爱萍 彭苏颖 刘立平 张月滨**

**编 委 (以汉语拼音为序)**

陈雨松 程佳韫 程 明 丁 溪 侯银霞

刘爱萍 刘立平 潘 晴 彭苏颖 王陆英

王 蓬 武洪玲 徐 澄 张月滨

# 前　　言

冷战结束后，美国成为世界上唯一的超级大国，其经济、军事、科技地位如日中天。2005年其国内生产总值超过了12万亿美元，其增长速度相当于每年在全球经济活动中增加一个巴西或澳大利亚，其经济规模占全球GDP的1/3。尽管美国经历了21世纪初的网络泡沫、尽管美国经常项目逆差几乎占GDP的7%、尽管美国财政赤字占GDP的2.5%、尽管美国国民储蓄率只占GDP的1%，但美国经济仍然昂首挺进，在航空航天、生物工程、医药、汽车、半导体、软件、信息工程等领域独傲全球。美国的强大不仅体现在科技的强大、军事的强大，也体现在经济的强大、文化的强大。

中国目前正处在工业化社会的中期阶段。到2020年，要使我国全面实现小康社会，使GDP总量在2000年的基础上翻两番，基本完成工业化，使我国综合国力进入世界前三强行列，同时基本达到可持续发展良性循环的要求任重道远。研究美国经济，分析其在国民经济各阶段发展的脉络，借鉴美国经济发展过程中得失利弊，了解其目前面临的问题及美国政府所采取的应对之策，对我国全面建设小康社会大有裨益。

本书沿着历史的脉络展示了从独立前的美国经济到21世纪美国经济的宏大画面，洋洋洒洒十二章。本书不仅是我国经济类大专院校的理想教材，也是我国普通高校文科类及历史专业和公共课的理想选择，同时也给我国理论工作者提供了一种新的参考。参加本书编写的有哈尔滨工业大学的丁溪、侯银霞，安徽工业大学刘爱萍、潘晴、刘立平、武洪玲、程明、程佳韫、徐澄，中央财经大学的彭苏颖、王蓬、王陆英、陈雨松，交通银行哈尔滨分行的张月滨。由于我们水平有限，在编写过程中可能出现错误，恳请广大读者给予及时的批评、指正。

编　　者  
2006年8月

# 目 录

|  |         |
|--|---------|
| <b>第一章 美国经济概述</b> .....                    | ( 1 )   |
| 第一节 美国概况.....                              | ( 1 )   |
| 第二节 美国的经济发展与成因.....                        | ( 3 )   |
| 第三节 美国的经济历史简要.....                         | ( 14 )  |
| <br>                                       |         |
| <b>第二章 独立前的美国经济</b> .....                  | ( 25 )  |
| 第一节 西欧国家在北美的探险与殖民活动.....                   | ( 25 )  |
| 第二节 南部种植园殖民地的经济状况.....                     | ( 27 )  |
| 第三节 新英格兰殖民地的经济状况.....                      | ( 34 )  |
| 第四节 兼容并蓄的中部殖民地经济.....                      | ( 38 )  |
| 第五节 殖民地时期的工农业经济与贸易.....                    | ( 41 )  |
| 第六节 殖民地的社会状况.....                          | ( 47 )  |
| <br>                                       |         |
| <b>第三章 独立后的美国经济 (1776—1860 年)</b> .....    | ( 57 )  |
| 第一节 独立后美国的历史发展.....                        | ( 57 )  |
| 第二节 战时经济.....                              | ( 60 )  |
| 第三节 1789—1860 年美国经济概况 .....                | ( 63 )  |
| 第四节 西进运动和美国农业半机械化的开始.....                  | ( 67 )  |
| 第五节 美国近代工业化的开端.....                        | ( 75 )  |
| 第六节 政府及银行在经济中的作用.....                      | ( 80 )  |
| 第七节 国内商业与对外贸易的发展.....                      | ( 88 )  |
| <br>                                       |         |
| <b>第四章 南北战争期间的美国经济 (1861—1865 年)</b> ..... | ( 93 )  |
| 第一节 南北战争前美国的经济、政治与外交.....                  | ( 93 )  |
| 第二节 南北战争的基本情况.....                         | ( 100 ) |

|   |       |
|---|-------|
| 第三节 南北战争期间的工农业经济.....                     | (104) |
| 第四节 南北战争期间的财政收支及金融状况.....                 | (115) |
| 第五节 南北战争的历史意义.....                        | (119) |
| <br>                                      |       |
| <b>第五章 南北战争后的美国经济（1865—1900年）.....</b>    | (125) |
| 第一节 南北战争后美国的内政与外交.....                    | (125) |
| 第二节 南北战争后生产力的高速发展.....                    | (130) |
| 第三节 垄断资本主义的形成.....                        | (139) |
| 第四节 美国农业资本主义的发展.....                      | (152) |
| 第五节 内战后涌入美国的移民洪流及其对美国的重要作用.....           | (158) |
| <br>                                      |       |
| <b>第六章 第一次世界大战前的美国经济（1900—1914年）.....</b> | (163) |
| 第一节 经济发展概况.....                           | (163) |
| 第二节 经济体制和政策.....                          | (168) |
| 第三节 工业的发展.....                            | (174) |
| 第四节 财政与金融.....                            | (179) |
| 第五节 对外经济贸易关系的发展.....                      | (185) |
| <br>                                      |       |
| <b>第七章 第一次世界大战后的美国经济（1919—1939年）.....</b> | (194) |
| 第一节 第一次世界大战期间的经济概况.....                   | (194) |
| 第二节 扩张的20年代.....                          | (197) |
| 第三节 大萧条.....                              | (203) |
| 第四节 新政.....                               | (210) |
| <br>                                      |       |
| <b>第八章 第二次世界大战后的美国经济（1945—1960年）.....</b> | (228) |
| 第一节 美国政府对经济的干预.....                       | (228) |
| 第二节 美国的对外贸易.....                          | (235) |
| 第三节 第三次科技革命与美国.....                       | (241) |
| <br>                                      |       |
| <b>第九章 20世纪六七十年代的美国经济.....</b>            | (251) |
| 第一节 肯尼迪—约翰逊的社会改革.....                     | (251) |
| 第二节 美国的经济滞胀.....                          | (257) |
| 第三节 理查德·尼克松的新联邦主义政策.....                  | (260) |
| 第四节 卡特政府的反经济滞胀政策.....                     | (263) |

## 目 录 3

|  |       |
|--|-------|
| 第五节 美国六七十年代的工业 .....                     | (266) |
| 第六节 20世纪70年代的对外贸易 .....                  | (277) |
| <br>                                     |       |
| <b>第十章 里根时期的美国经济（1980—1988年）</b> .....   | (289) |
| 第一节 里根经济学 .....                          | (289) |
| 第二节 20世纪80年代以来美国经济结构的调整 .....            | (295) |
| 第三节 20世纪80年代美国的外贸逆差 .....                | (299) |
| <br>                                     |       |
| <b>第十一章 克林顿时期的美国经济（1992—2001年）</b> ..... | (308) |
| 第一节 克林顿时期美国的经济发展 .....                   | (308) |
| 第二节 克林顿时期的对外经济政策 .....                   | (328) |
| <br>                                     |       |
| <b>第十二章 21世纪初的美国经济</b> .....             | (332) |
| 第一节 21世纪初美国经济的衰退 .....                   | (332) |
| 第二节 21世纪初美国的经济政策 .....                   | (335) |
| 第三节 产业与经济结构的重大变化 .....                   | (342) |
| 第四节 财政金融 .....                           | (352) |
| 第五节 对外经济与贸易 .....                        | (356) |
| 第六节 21世纪初美国经济实力走势 .....                  | (363) |

# 第一章 | 美国经济概述

一提到世界经济，人们首先想到的就是美国经济。美国作为当今世界经济实力最为强大的国家，在现代世界经济中占有相当重要的位置。其经济繁荣、科学技术发达、人民生活水平很高，生产规模巨大、部门结构完整、军事力量雄厚、国民生产总值长期居世界第一位。2005年实现GDP增长3.5%，快于任何其他工业化国家，成为世界经济的领头羊。

## 第一节 美 国 概 况

### 一、地理环境

从地理位置来看，美国是世界上占地面积第四大的国家，总占地面积9 372 614平方千米，人口25 388万。它地处西半球北部，北与加拿大接壤，西临太平洋，与亚洲遥遥相对，东临大西洋，与欧洲、非洲隔洋相望，与各大洋有发达的交通航线，为国际贸易铺平了道路。美国是移民国家，各大洲共100多个民族的后裔生活在美国，在共同的经济生活中融为统一的美利坚民族。

当年踏上美洲海岸的欧洲人就是从北美洲的东面进入的。而从美国东部进入内陆从地理上来看是最为有利的，因为它有丰富的通往内陆的内河流域，为殖民者提供了殖民便利。许多殖民区就这样在圣劳伦斯河流域、哈得逊河流域及密西西比河流域的沿岸建立起来，经过岁月的变迁，内陆的开发，形成了现在的美国。

### 二、自然资源

美国又是一个资源发达的大国，北美洲东部是山地和高原，越过阿巴拉契亚山，呈现大片的平原，土地肥沃，其土地、草原、森林资源均位居世界

前列。

美国森林覆盖面积大，木材种类繁多，东北部最主要的木类是针叶树或软木，其中包括白松、云杉，此外这个地区还出产胡桃、橡树等类硬木；南部随着海拔高度的不同也有许多不同的木材，佛罗里达、乔治西南部、密西西比、路易斯安娜和得克萨斯东部等海湾区各洲河道下游与池沼地带出产丝柏和硬木，从弗吉尼亚到得克萨斯州海岸的平原地区出产黄松，阿巴拉契亚山出产硬木，高山上也出产针叶树。五大湖南部地区出产大量的硬木，北部地区主要出产松树、落叶松、柏树等，落基山山区主要以出产黄松、木松而著名。太平洋沿岸出产软木，有大量的松树、柏树和红木。

北美洲大部分处于暖温带和亚热带，气候适宜农作物的生长，形成玉米、小麦、大豆、高粱、大麦、马铃薯、甘蔗、甜菜、棉花、燕麦、番茄、烟草等的高产。畜牧业也很发达，美国在猪、牛、羊的产量方面领先，放牧的最好区域是大平原地区以及落基山高原和东面的坡地。而牛乳的生产中心大都靠近大城市。威斯康星、纽约、加利福尼亚和宾夕法尼亚等州在奶酪生产方面居领先地位。得克萨斯州及大量生产玉米的地区饲养生猪，而得克萨斯州及西部的各州又是饲养羊群的地带。

美国又拥有世界上最大的内河航运系统——密西西比河及其他支流，也拥有世界上最大的淡水湖群—苏必利尔湖、休伦湖、密执安湖、伊利湖和安大略湖。

美国矿产种类多，储量大，它拥有大量的金、银、铜矿、铁、铅、锌、煤、银矿、硫磺、磷酸盐、钾盐等，还拥有石油、天然气，它们的产量位居世界前列，为美国工业发展提供了有利的条件。

### 三、美国的经济概况

美国的工业高度发达，生产规模庞大，主要工业部门是动力、钢铁、冶金、机械、原子、化学、军火、建筑、纺织等，美国的制造业占了全国生产总值的  $3/4$ ，这些行业的发达为美国成为世界军事大国提供了保障。

美国的农业先进，实现了专业化、机械化和商品化。小麦、玉米、大豆、棉花、肉类、乳制品、烟草、马铃薯等的产量均在世界占有重要地位。

美国的交通业也相当发达，有庞大的铁路、公路、内河、航空、管道交通运输网络。除商船外，铁路、公路、管道、航空等运输业均位居世界首位。

### 四、美国的科学技术

美国的科学技术发达，体现在美国具有强大的科学信息技术规模和先进的

技术水平。

以电子计算机为中心的电气化设备不仅遍及工业、农业、交通、商业、文化、卫生和科技事业，还深入到个人和家庭。美国一向以首创精巧的科技产品著称，从白炽灯、轧棉机、缝纫机到电话、电视、电脑、飞机和太空船。美国的许多产品已从过去的十年一大变，发展到一两年一大变，而且它在基础科学和实用科学研究方面居世界领先地位。

美国在世界范围内的人才引进也是令人瞩目的，它不惜重金在全世界招揽有尖端技术和才能的人，吸引了相当一部分高精尖人才流到美国，为美国的经济和军事繁荣提供了强大的技术力量。

美国的科技研究基地主要分布在研究三角园区、硅谷、史密森博物研究院、美国航空航天局，同时美国科学促进会在美国的科技发展进步中也起到了强大的推动和促进的作用。

## 第二节 美国的经济发展与成因

### 一、美国经济发展的分布情况

美国经济发展主要分为三个大区：

#### (一) 东北部地区

在落基山以东的北半部，主要包括东北部工业带、五大湖工业区、中央低地一带，为美国资本主义发展最早的地区。该地区自然资源丰富，拥有全国  $\frac{3}{4}$  的制造业和加工工业，拥有很强的科技力量和工程技术力量，工业化及成熟化的程度最高。这个地区工业发达、运输便捷、城镇密布，是美国经济发展水平最高的地区，拥有美国“经济心脏”之誉。

#### (二) 南部地区

在落基山以东的南半部，包括从得克萨斯州到佛罗里达半岛的广大地区。该地区气候宜人，雨水充沛，密西西比河与南方各支流均通过这里，全区矿产、森林、海产、农产丰富，又盛产棉花，现在是美国最大的石油开采区和石油、飞机制造、电子光学、宇宙航空和棉纺织业基地。

#### (三) 西部新开发地区

位于落基山以西的广大地区，是美国大陆开发较迟的地区，经济主要以灌溉农业和牧业为主。20世纪40年代以后宇宙航空、飞机制造、原子能、石油化工、机器制造、电影工业等发展迅速。西南和西海岸地带成为石油、电子、飞机、核武器、导弹、宇航中心、军事尖端等新兴工业的中心，美国的工业中

心目前有从东北向西转移的趋势。

## 二、推动美国经济发展的因素

美国发展到如今，成为世界经济大国，原因是多方面的，我们可以从以下几个方面来分析：

### （一）首先美国如今的发达和发展与其深处的思想意识形态是分不开的

如同其他民族一样，美国人民在创业初始即具有自己独特的民族性格，他们具有强烈的独立精神，追求民主自由、反对政治专制、具有艰苦创业的求实精神，并不断开拓进取，具有较强的经济竞争意识，很少有保守思想。

而美国的思想深处的理想主义和在发展中形成的现实主义又是影响美国发展史的重要因素。理想主义强调价值观念及价值观念的传播，重视长远利益，主张合作；现实主义则强调实力对比和“有形的”国家利益，重视当前利益，主张“孤立”。它们是彼此对立又相互排斥的关系。从美国对外经济政策的演变和其历史发展来看，理想主义和现实主义之间实际上存在着互补互利的关系。

美国一直以来所重视的长远利益目标可以从以下几方面了解：首先美国自认为肩负着改造世界的“使命”，其次美国自认为自身为此必须为人类树立一种榜样，第三，一旦时机成熟，美国将把他理解的民主、自由、平等以及由此确立的发展模式，包括政治制度模式、经济体制模式、多元文化模式，推广到全世界，创造一个美国心目中的理想世界。

而美国的这种使命感的形成由来已久。熟悉美国历史的人都知道，在英属北美殖民地的建立过程中，宗教因素一直占有相当重要的位置。最早涉足北美的殖民者，其主要的动机是摆脱宗主国的宗教压迫与宗教迫害，寻求自己宗教信仰的场所，实现建立“圣山之圣城”的崇高理想，并在其签订的“五月花号”公约中，明确了继续清教试验、弘扬上帝的荣耀、推进基督信仰、同舟共济、求得自我完善、以契约形式组成政府、把北美变为新的耶路撒冷、为人类首先作出表率的目标。而随着殖民地的繁荣和发展，进一步助长了北美基督信徒们的这种“救世主”的心态。因而美国越来越多地认为它负有责任和义务向全球推广美国的制度和美国的文明，否则就是违背了上帝的意旨。

美国的这种使命感的形成当然也包含着美国广大劳动人民的善良愿望，期望通过自身的努力为世界的美好未来作出最大贡献，然而这种善良的愿望在事实上却由统治者变成了对外扩张的工具。在美国的经济发展和对外扩张中，这种使命感一直是贯穿始终的。它在不同的时期有着不同的表现形式。

19世纪，美国扩张重点集中在北美大陆。“天赐感”使人们驱逐了印第安

人、占领西部土地，并作得心安理得；19世纪末到20世纪初，“天定命运论”又为美国与其他帝国主义列强争夺墨西哥的领土进而获取从大西洋海岸到太平洋海岸的广阔疆域取得了根据，美国从此走上了与其他列强争夺殖民地的对外扩张的道路。美国先后发动美西战争，寻找的理由竟是“解放”西班牙统治下吃苦受难的古巴人民、为古巴争取“自由与主权”，而对中国的“门户开放”政策，又声称是为了“保证中国政治与行政的完整”。很显然，美国充分利用了“使命感”这块金字招牌，不断实现着他的对外扩张，为发展本国经济不断调整着各种政治言辞。

同时美国又很冷静的使用着“使命”这一既定方针。第一次世界大战结束后，当它认为自身的实力尚不足以驾驭其他列强时，它不惜拒绝参加本国总统辛苦营造的“国际联盟”，而逐渐走向“孤立”。而第二次世界大战结束后美国的实力达至顶峰时，则又迫不及待地开始推动“美国治下的和平”，创造“美国世纪”的进程。可见美国在其历史发展中将理想主义和现实主义结合的相辅相成，对美国的经济发展起到了推动作用。

## （二）美国的经济体制的转变灵活多样

美国为了发展其经济，不断实践着各种经济策略。而且这种实践是逐渐深入的，并结合本国实际情况进行了调整。

早在20世纪30年代，美国孤立主义是美国的主流思潮。它的基本特征是：认为欧洲政治象征的是邪恶与堕落，而美国的体制优于欧洲的独特价值体系和信念，故商业上可同欧洲往来，政治上则不可与其相谋，否则将会危及美国自身的利益；美国地理条件优越，独处一方，远离他国，拥有天然的安全屏障，只有中立最符合美国的长远利益。在这种思潮影响下，第一次世界大战结束后，威尔逊的“国际主义”在美国国内受到抵制，国会拒绝批准凡尔赛条约并加入国际联盟。由于30年代法西斯日益猖獗、欧洲上空战云密布，空前严重的经济大危机促使国人更多地关心本国的经济复兴和扩大就业等问题，而不是关心国际事务，因而孤立主义思潮在美国社会得以广泛传播。

1935年8月美国正式制定了“中立法”。中立法的建立，保护了本国经济发展暂时不受世界经济影响。而在坚持“中立法”的过程中，美国又在静观世界风云变幻并从中发现了商机，并在1941年实施“租借法案”，美国自此“可向任何它认为其防务对美国国防至关重要的国家出售、转让、交换、租借国防物资”，使美国大发了一笔战争财。随后美国又先后成立了“战争资源委员会”、“紧急管理局”、“国防工厂联合会”，并成立“生产管理局”取代原“国防顾问委员会”，由通用汽车公司总经理理努森和服装业工人联合总会负责人希尔曼分别担任主席和副主席，负责确定哪些国防材料急需和如何更好

地组织生产这些材料。但因其进展缓慢，总统于9月又成立了“优先供应和分配委员会”，它是珍珠港事件发生时除总统之外的最高生产、供应协调指导机构。

为此美国开始建立旨在促进军备生产的战时经济体制，并采取措施推动企业由民用向军用转产，政府出资兴建兵工厂，实行经济管制，除对钢、铝、铜等战略物资实行彻底控制外，还建立了涉及轮胎、汽车、汽油、糖、鞋、燃料油、咖啡及其他各类食品的配给制。同时政府增加税收，保证人力、物力、财力的供给，加强科技的集中研究与开发，并设立了“科学研究与发展局”，该局有权审批或否决所有科研项目，负责提出新的研究任务，通过该局的努力，战时美国在雷达、电子设备、无线电引信、原子弹、军用火箭、炸弹、导弹、药品等许多方面都取得了重大突破，为反法西斯战争的最终胜利提供了有力的武器。

这种经济政策调整的及时性和灵活性，是美国现实主义思想在经济领域的体现，也反映了美国为了发展本国经济作出了巨大的努力，并对结果具有前瞻性。美国的这种经济策略和经济意识在其他时期也有着不同的表现。

### （三）美国政治制度与结构对经济发展具有重要意义

自1776年7月4日《独立宣言》宣布美国为“自由独立之邦”开始，美国即建立了包括普选制、代议制、三权分立制为主要内容的资产阶级民主制度，它对美国的历史起到巨大的推动作用，对美国的经济发展产生了深远的影响。

美国的民主包括两个方面内容：国家确立的政治制度（普选制、代议制、三权分立制、两党制）和宪法、法律所规定的公民自由权利。

美国的普选制是由选民投票选举产生美国的最高行政首脑——总统及参、众两院议员。美国的普选制度主要包括选民资格、总统和参、众两院议员候选人资格以及选举的程序三方面，美国总统每4年改选一次，称为大选。国会每两年改选一次，国会选举除一次与总统选举同时举行外，在两届总统选举之间还要举行一次，称为中期选举。

尽管宪法中没有规定政党在选举中的地位，但美国目前已形成宪法正式规定和不成文习惯并存的选举制度。参众两院的议员候选人是由各州的党组织提名，由各州选民投票选举，得票最多者即当选议员。

总统选举分预选和正式选举两部分。预选是由党的全国代表大会提名本党的总统、副总统候选人的过程，正式选举采用的是间接选举法，即由选民在本州选出选举人，然后由各州选举人再在各党提出的总统和副总统候选人中选出最终的结果。这种选举制度给民众提供了表达自己意愿、选择国家领导人的机

会。而且选民在整个竞选活动中接触了解到候选人的情况和政治观点，同时也是对竞选者的能力（包括思维表达能力、组织领导能力、社会活动能力、经济分析能力等）的一大考验，并促进竞选者更多熟悉整个国家各方面（行政、立法、政治、经济、军事等）的情况，为以后当选执政打下基础。

美国最高的立法机关是由选举产生的国会，它分为参议院和众议院。参议院是由全国各州选出的两名参议员组成，共 100 名，任期 6 年。每两年改选其中 1/3 议员。众议院共有 435 名，按各州人口比例分配，包括外侨都计算在内，但不包括不征税的印第安人，任期两年，即每两年就全部改选。议会的最重要的作用是制定普通法律，决定基本国策。此外还有制宪（提出宪法修正案）、行政作用（主持国会内部的日常工作）以及选举作用（在总统或副总统所得选举人票未过半数时，众议院决选总统，参议院决选副总统）。除此之外，议会对行政部门的工作及行政、司法官员具有监督、查询的权力。弹劾——是监督权最引人注目的体现。所谓弹劾，就是由众议院提出议案，参议院任弹劾法院对联邦政府的一切文官（包括总统、副总统、议员、最高法官）的叛逆罪、贿赂罪及其他重罪、轻罪进行审判。议会制充分体现“主权在民”的原则。通过来自各阶级和各阶层的矛盾冲突或妥协从而维持了国家机器得以运行。

三权分立制是指政府中的立法、行政、司法三种权利分别由国会、政府和最高法院掌管。这三个机构行使权力时，相互制约、相互平衡，体现“以权力制止权利”的思想。它防止政府权力的滥用、防止独裁专制、保障个人的自由民主权利。

美国的两党制与我们对政党的认识是大相径庭的——民主党和共和党都没有固定的党纲，没有本党的共同理想；全国各级党组织之间联系松散，没有统一的领导，一般党员没有固定的党籍，而且两党都以美国宪法为活动准则。它们作为选举组织，是以竞选、争夺各级权力职位为目的，是为了相互弥补、校正美国资产阶级的政策方向，把宪法和现行制度维持下去。所以，美国两党间的相互攻击，并不是两种社会理想的冲突，不过是统治阶级对在任者的一种制约力。

美国的上述政治制度，在其经济历史的发展和演变中起到了推波助澜的作用。它给寻求自由和经济独立的人们以美好的愿望，而美国社会也在这两党的竞争和监督中不断发展着。

但美国的民主制度也并非真正意义上的民主。它的内部仍然还存在种族歧视，言论和游行受监督和控制，工人拥有的股票不过充当了垄断企业资本的“分母”，决定全局的股份仍掌握在大资本家手中，大的财团仍然能够享受

到红利、股息、租金等的免税待遇，大财团的垄断甚至介入到国家政府机构当中。

从美国建立伊始，美国的上层建筑就一直与贵族、大财团密不可分。早在17世纪殖民地时期，美国的统治阶级大都由大资本家和种植园主构成。在1787年的费城制宪会议中有55人正式参加了费城会议，据美国著名历史学家比尔德的分析，这55名代表中没有工人或农民，有动产参与土地投机者、有动产参与放高利贷者、有动产从事商业、制造业、造船业、动产的代表、有动产拥有奴隶的代表，代表大多来自动产集中的沿海城市。而到了第二次世界大战后历届政府与大财团企业的关系则更加密切。（见表1—1）

这些参政富翁的收入之高是不言而喻的：艾森豪威尔内阁中除3名职业政客外，余下的17人都是百万富翁；卡特内阁11名部长就任前平均年收入超过了总统年薪；里根内阁成员就职前的平均年薪也达到28万美元。

不仅内阁部长是由垄断财团及大资本家把持，许多其他政府高级官员都是亦官亦商的，四十多年前埃克森石油公司资本家提出的博得垄断财团连声喝彩的口号：“资本家到政府中去”，早已变成了现实。

罗斯福任命的117名高级官员中，70%是大企业家，艾森豪威尔政府的272个高级官员中，有150个大垄断资本家，另外122个与资本家有密切联系，其内阁成员共在86家大公司中担任董事等职务。伍德洛·威尔逊曾说过：“假如你们到华盛顿去设法同你们的政府联系……你们会发现，它们实际上的顾问是那些有着最大利害关系的人——大银行家、大制造商、商业巨头……美国政府的主宰者就是联合起来的资本家和企业主”。

表1—1 第二次世界大战后历届美国政府与大财团企业关系一览表

| 政府<br>职务 | 杜鲁门政府（1945—1952年） |           |       | 艾森豪威尔政府（1953—1960年） |                   |                         |
|----------|-------------------|-----------|-------|---------------------|-------------------|-------------------------|
|          | 姓名                | 财团背景      | 上任前情况 | 姓名                  | 财团背景              | 上任前情况                   |
| 总统       | 哈里·杜鲁门            | 摩根财团推出的政客 | 职业政客  | 德怀特·艾森豪威尔           | 得到摩根财团和洛克菲勒财团双重支持 | 经摩根财团挑选，任哥伦比亚大学校长       |
| 副总统      |                   |           |       | 理查德·尼克松             | 加州财团              | 长期获得芝加哥保险业巨头W·克莱门特、斯通支持 |

(续表)

| 政府<br>职务 | 杜鲁门政府（1945—1952年）                  |           |                    | 艾森豪威尔政府（1953—1960年）                                |         |  |
|----------|------------------------------------|-----------|--------------------|--|---------|--|
|          | 姓名                                 | 财团背景      | 上任前情况              | 姓名   | 财团背景    | 上任前情况  |
| 国务卿      | 迪安·艾奇逊                             | 摩根财团      | 对外关系协会成员           | 约翰·杜勒斯   | 洛克菲勒财团  | 曾任洛克菲勒基金会主席，华尔街一沙利文—克伦威尔律师事务所高级合伙人，及其他十家公司董事 |
|          | 詹姆斯·贝尓纳斯                           | 纽蒙特矿业公司董事 |                    |  |         |  |
| 国防部长     | 詹姆斯·福雷斯特尔                          | 狄龙·里德财团   | 狄龙·里德公司总经理         | 查尔斯·威尔逊  | 杜邦·摩根财团 | 通用汽车公司总经理                                    |
| 国防部      | 罗伯特·洛维特                            | 杜邦·摩根财团   | 摩根和杜邦财团控制的北美航空公司老板 | 内尔·麦克尔罗伊   | 摩根财团    | 普罗克特—甘布尔公司董事长、通用汽车公司董事                       |
| 副部长      |                                    |           |                    | 托马斯·盖茨   | 摩根财团    | 摩根保证信托公司董事长和总经理                              |
|          |                                    |           |                    | 罗杰·凯斯  | 杜邦·摩根财团 | 通用汽车公司副总经理                                   |
| 财政部长     | 斯奈德                                | 加利福尼亚财团   |                    | 乔治·汉弗莱   | 克利夫兰财团  | 大银行家，汉纳矿业公司董事长                               |
|          |                                    |           |                    | 罗伯特·汉德森  |         | 泛美航空公司董事                                     |
| 商务部长     |                                    |           |                    | 辛克莱·威克斯  | 波士顿财团   |  |
| 其他高级官员   | 国际开发顾问委员会主席：纳尔逊·洛克菲勒 洛克菲勒家族的“政治明星” |           |                    | 司法部长：威廉·罗杰斯 华尔街20家最大律师事务所之一罗亚尔—威尔斯律师事务所高级合伙人       |         |  |
|          | 世界银行行长：约翰·麦克罗伊 大通曼哈顿银行董事长          |           |                    | 卫生教育福利部副部长、总统对外事务特别助理：纳尔逊·洛克菲勒 洛克菲勒财团总老板，并连任四任纽约州长 |         |  |