

2006~2007年

新疆经济社会形势分析与预测

A BLUEBOOK OF
XINJIANG'S ECONOMY
AND SOCIAL DEVELOPMENT

经济社会蓝皮书

主编 阿不都热扎克·铁木尔
刘仲康 董兆武

新疆人民出版社

2006~2007 年

新疆经济社会 形势分析与预测

主编 阿不都热扎克·铁木尔
刘仲康 董兆武

新疆人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

新疆经济社会形势分析与预测:2006~2007年/阿不都热扎克·铁木尔,刘仲康,董兆武主编. —乌鲁木齐:新疆人民出版社,2006. 12
ISBN 7-228-10565-6

I. 新... II. ①阿... ②刘... ③董... III. ①地区经济—经济分析—新疆—2006 ②社会分析—新疆—2006 ③地区经济—经济预测—新疆—2007 ④社会预测—新疆—2007 IV. F127.45

中国版本图书馆CIP数据核字(2006)第136006号

责任编辑 李春华
封面设计 王 洋

2006~2007年新疆经济社会形势分析与预测

主 编 阿不都热扎克·铁木尔
刘仲康 董兆武

出 版 新疆人民出版社
地 址 乌鲁木齐市解放南路348号
邮 编 830001
电 话 (0991)2816212
制 作 乌鲁木齐捷迅彩艺有限责任公司
印 刷 新疆新华印刷厂
发 行 新疆人民出版社
开 本 787×1092 1/16
印 张 33.5
字 数 590千字
版 次 2006年12月第1版
印 次 2006年12月第1次印刷
印 数 1-2 200册
定 价 28.00元

《2006~2007 年新疆经济社会形势分析与预测》编写组

主 编 阿不都热扎克·铁木尔 刘仲康 董兆武

成 员 (以文章先后为序)

周 潇 阿布都伟力·买合普拉 苏 成 胡 毅
李道军 李晓霞 石 岚 袁 英 王 勇 杨 丽
彭 季 彭以强 聂书明 张 勇 陈 捷 刘振林
盛文秀 刘迪生 庞 新 于志力 李 斌 宋建华
韩永贵 王永阳 地力木拉提·吾守尔 白黎东
杨苏民 杜兴坤 刘文柱 潘玉珍 邵周海 王玉阳
曹江燕 高培元 王 绚 黄玲娣 刘江生 杨 磊
杨发仁 齐清顺 曾和平 占丽燕 陈 君 续西发
张建仁 刘理才 常 钺 李 荣 刘芦梅 姚文遐
阿丽努尔·阿不力孜 阿班·毛力提汗 库热西·哈吾力
马英群 李 缙 王 磊 王拴乾 杨谨琿 马家英
张 萍 张军萍 彭 霆 孙斗欣

前 言

2006年,是新疆社会主义现代化建设进程中不平凡的一年。

2006年,既是全面实施自治区“十一五”规划的开局之年,也是全面推进新疆社会主义新农村建设的开局之年,又是全面推进构建新疆社会主义和谐社会的关键一年。

中国共产党新疆维吾尔自治区第七次代表大会的胜利召开,是2006年新疆各族人民政治生活中的一件大事,必将对今后相当长一个时期新疆经济社会的全面发展,对新疆的经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及党的建设产生重大而又深远的影响。在七次党代会选举产生的新一届自治区党委的正确领导下,全面贯彻中央提出的科学发展观、构建社会主义和谐社会、全面建设小康社会以及维护新疆发展与稳定的一系列大政方针和战略部署,按照七次党代会提出的奋斗目标和描绘的宏伟蓝图,新疆的社会主义现代化建设、社会主义新农村建设、全面小康社会建设、社会主义和谐社会建设,必将进入一个持续、快速、健康发展的新阶段,建设繁荣、民主、和谐的社会主义新新疆的目标一定会胜利实现。

正是在“开局效应”和各种利好形势作用下,2006年,新疆经济持续、平稳的在高位运行。1~9月,全区GDP预计达2180亿元,比上年同期增长11.1%,全年仍将保持两位数增长。2006年,新疆经济持续、快速、健康发展的主要标志是:以中哈原油管道全线贯通输油、奎屯—独山子石油石化工业园区正式挂牌成立、中石油塔里木大化肥项目开工为标志,以石油天然气为主的优势资源转换战略实现新的重大突破。以乌昌一体化进程加快、精伊霍铁路建成、精河—博乐—阿拉山口天山北坡西部新区的突起,以及奎屯—独山子工业园区的挂牌为标志,天山北坡经济带发展出现新的生机。随着库尔勒—库车—线石

油石化工业带的崛起及南疆口岸的进一步开放,南疆经济逐步进入发展的快车道。贯彻中央和自治区两个1号文件,社会主义新农村建设开局良好。与此同时,以交通、水利、通讯为重点的基础设施建设进一步加快,经济结构调整有序展开,工业园区建设健康推进,特色农业特别是特色林果业发展迅速,同时,随着经济发展,新疆城乡居民收入稳步提高。在新疆经济发展中虽然还面临这样或那样的困难,但从近几年的发展趋势看,新疆经济确实进入新一轮的持续、健康、快速发展阶段。

2006年,不仅是新疆经济发展较快的一年,也是各项社会事业发展较快的一年,也是稳定形势持续走好的一年。从某种意义上说,2006年是新疆构建社会主义和谐社会的关键一年。2006年,新疆政通人和,党群关系、兵地关系、军民关系进一步和谐。2006年,党的各项民族政策进一步全面落实,“四个离不开”深入人心,各民族大团结日益巩固;党的宗教工作深入展开,全面贯彻党的宗教信仰自由政策、依法管理宗教、积极引导宗教和社会主义社会相适应取得新的硕果。与此同时,面对国际和周边日益复杂的形势,面对境内外敌对势力更为隐蔽、更为疯狂的各种渗透活动,我们仍然坚持对“三股势力”保持高压严打态势,一手抓经济建设不动摇,一手抓稳定不放松。

2006年,为了加快构建社会主义和谐社会,在自治区党委和人民政府的领导下,在中央财政和地方财政的共同努力下,进一步提高了对各种低收入群体的补贴,加大了新型农村合作医疗的试点工作,加大了建立覆盖城乡的社会保障体系建设投入,加大了建设社会主义新农村的各项投入。因此,说2006年是构建和谐社会之年,应该是名副其实的。

这一切,细心的读者都可以在《2006~2007年新疆经济社会形势分析与预测》一书中找到答案。通过本书的出版,为各级党委、政府的民主决策献言献策,为国内外、区内外广大读者了解新疆、认识新疆、研究新疆、开发新疆提供有益的帮助,则是我们最大的欣慰。

编者

2006年11月10日

目 录

	前 言	(1)
总 论 篇		
	2006~2007 年新疆经济形势分析与预测 新疆社会科学院《新疆经济社会蓝皮书》课题组(3)	
	2006~2007年 新疆社会形势分析与预测 新疆社会科学院《新疆经济社会蓝皮书》课题组(43)	
	附: 2006~2007年 新疆周边形势分析与展望 石 岚(72)	
经济篇专题		
	2006~2007年 新疆固定资产投资形势分析与预测 自治区统计局投资处(89)	
	2006~2007年 新疆金融形势分析与预测 王 勇 杨 丽(101)	
	2006~2007年 新疆工商商贸经济运行形势分析与预测 自治区经贸委综合处(111)	
	2006~2007年 新疆财政运行形势分析与预测 自治区财政厅财政科研所(127)	
	2006~2007年 新疆消费形势分析与预测 周 潇(139)	
	2006~2007年 新疆价格形势分析与预测 自治区发改委市场与价格研究所(154)	
	2006~2007年 新疆外贸形势分析与预测 中国乌鲁木齐海关“新疆外贸形势调研小组”(161)	

2006~2007年 新疆社会主义新农村建设形势分析与预测	宋建华(169)
2006年 新疆农村全面建设小康社会进程分析与预测	国家统计局新疆调查总队(185)
2006年 新疆天山北坡经济带经济发展研究报告	阿不都伟力·买合普拉(193)
2006年 新疆能源基地和能源大通道建设研究报告	地力木拉提·吾守尔(211)
2006年 新疆水利建设回顾与展望	白黎东(225)
2006年 新疆交通建设回顾与展望	杨苏民 杜兴坤(239)
2006年 新疆城乡居民收入差距问题研究报告	国家统计局新疆调查总队(249)
2006年 新疆企业集团竞争力评析	国家统计局新疆调查总队(265)
2006年 新疆物流业发展研究报告	苏 成(283)

社会篇专题

2006年 新疆加强党的执政能力建设研究报告	杨发仁(297)
2006~2007年 新疆社会稳定形势分析与预测	齐清顺 曾和平 古丽燕(312)
2006~2007年 新疆就业形势分析与预测	陈 君(328)
2006~2007年 新疆社会保障体系建设形势分析与预测	续西发(339)
2006~2007年 新疆教育形势分析与预测	自治区教育厅办公室(348)
2006年 新疆科技创新能力研究报告	自治区科技厅政策法规处(366)

2006年 新疆哲学社会科学研究发展报告	刘 芦 梅(377)
2006年 马克思主义基本理论几个重大问题的研究报告	阿不都热扎克·铁木尔(390)
2006~2007年 新疆社会主义新农村文化建设形势分析与展望	姚文退(410)
2006年 新疆新型农牧区合作医疗制度试点调查	阿丽努尔·阿不力孜(421)
2006年 新疆扶贫工作研究报告	阿班·毛里提汗 库热西·哈吾力(430)
2006年 新疆艾滋病防治研究报告	自治区疾病预防控制中心(441)
2006年 新疆抗震安居工程建设研究报告	李 绪(448)
2006年 新疆重大法制事件评析	王 磊(458)
2006年 新疆建设资源节约型、环境友好型社会研究报告	王拴乾(471)

地区篇专题

2006~2007年 伊犁哈萨克自治州直属县市经济形势分析与预测	伊犁哈萨克自治州统计局(485)
2006~2007年 巴音郭楞蒙古自治州经济形势分析与预测	巴音郭楞蒙古自治州统计局(499)
2006~2007年 和田地区经济形势分析与预测	和田地区统计局(513)
后 记	(527)

总论篇

LANPI5HU

2006 ~ 2007 年 新疆经济形势分析与预测

2006年,既是实施“十一五”规划的开局之年,又是全面推进社会主义新农村建设的开局之年。2006年,全区各族干部群众以迎接自治区第七次党代会的召开为契机,进一步贯彻中央和自治区党委促进新疆发展与稳定的一系列战略部署,全面落实科学发展观,以构建社会主义和谐社会统领经济工作,不断开拓进取,使新疆经济继续在高位平稳、健康运行,取得良好的开局效应。

2006年1~9月,全区GDP预计达到2180亿元,比上年同期增长11.1%,高出全国同期增速0.4个百分点,全年经济仍将保持两位数增长。这和我们在《2005~2006年新疆经济社会蓝皮书》中所作的预测基本吻合。现就2006~2007年新疆经济形势做出分析与预测。

一、2006年新疆经济运行的内外环境总体继续趋好

(一)周边区域经济合作取得重大进展,更加有利于发挥新疆的地缘优势、资源优势

世界经济继续保持稳定增长,特别周边国家经济的进一步复苏和增长,为2006年全国和新疆经济继续保持平稳较快增长提供了良好的国际环境。2006年9月14日国际货币基金组织(IMF)发布的《世界经济展望》报告预计,2006年和2007年世界经济将分别增长5.1%和4.9%,均比今年4月的估计上调了0.2个百分点。

周边国家经济的进一步复苏和增长,以中哈原油管道贯通输油、中哈霍尔果斯国际边境合作中心顺利建设为标志,中国和周边国家以能源开发为重点的经贸合作进一步升温,为新疆经济发展带来新的机遇。2002年6月7日,《上海合

作组织成员国元首宣言》正式在上海签署,这标志着我国与其他成员国之间政治、经济、安全、外交等领域的合作更加紧密。新疆地处亚洲腹地,直接与“上合组织”成员国接壤,是我国与中亚国家开展合作与交流的前沿。

今年6月,胡锦涛主席会见哈萨克斯坦总统纳扎尔巴耶夫,两国元首就加快中哈霍尔果斯国际边境合作中心建设再次交换了意见。两国旨在以建设国际边境合作中心为契机,深化双边经贸合作。10月20日,中亚区域经济合作第五次部长会议在乌鲁木齐召开,会议通过了《中亚区域经济合作综合行动计划》并发表《乌鲁木齐宣言》,进一步完善区域经济合作机制。2006~2008年,中亚区域经济合作机制的六个多边伙伴将投入23亿美元,用于支持区域交通、能源和贸易基础设施建设,促进中亚区域经济合作。这都给新疆经济发展带来了新的机遇。

据海关提供的资料显示:2006年1~9月,新疆十大贸易伙伴中,周边国家和地区占据7席;其中,哈萨克斯坦仍以绝对优势保持第一大贸易伙伴地位,对哈萨克斯坦进出口累计37.6亿美元,增长10.3%,占新疆外贸进出口总值的58.2%;对吉尔吉斯斯坦进出口11.8亿美元,增长1.4倍,为第二大贸易伙伴;对乌兹别克斯坦进出口2.1亿美元,增长1.3倍,位居第三。由此可见,新疆的地缘优势,新疆实施内联外引、全方位开放、向西倾斜的外经贸发展战略的效应日渐显现。

(二)宏观环境总体向好,有利于我区工交商贸经济平稳发展

从宏观调控政策上看,虽然国家加大宏观调控力度,突出解决投资增长过快、信贷投放过多等问题;但是,在宏观调控中坚持突出重点,区别对待,有保有压,实行分类指导,基本点是把各方面发展的积极性引导好、保护好、发挥好。这有利于新疆争取国家政策的倾斜,促进经济平稳协调发展。从政治环境看,党的十六届六中全会提出构建社会主义和谐社会,必将更好地引导经济和社会协调发展;自治区七次党代会的胜利召开,必将对2006年以及今后一个时期新疆经济发展产生深远影响。

(三)随着能源资源基地和国际能源资源安全大通道建设进程加快,新疆在国家的战略地位必将进一步提升

我国能源短缺状况在今后一个很长时期内不会有大的改变。自治区提出加快建设全国重要的能源资源基地和国际能源资源安全大通道战略,不仅是实现新疆经济大发展大跨越的需要,更是构建我国能源安全战略体系的迫切需要。胡锦涛总书记考察新疆时指出:“新疆是我国西北的战略屏障,是我国对外开放

的重要门户,也是我国战略资源的重要基地。”要求新疆认真实施“稳疆兴疆、富民固边”战略,积极推进能源基地建设。

(四)原油和棉花价格波动将对新疆经济产生重大影响

2006年进入9月以来,国际市场原油价格持续下跌,自9月20日起,国内各地成品油批发价格进入降价通道。由于新疆经济过于依赖石油石化产业特别是原油天然气开采业,下半年经济走势必然受国际市场原油价格持续下跌的影响,增速趋缓。与新疆农民增收密切相关的棉花也将面临市场棉价波动的影响。国家发展和改革委员会10月23日发布的《9月份棉花市场月报》显示,全球主要产棉国棉花丰收,国内国际市场棉价双双下跌,9月底内地3级籽棉收购价格已从收购初期的每500克2.70元~3.00元下跌到2.64元,9月份内地标准级棉到厂均价为13948元/吨,较上月下跌39元。棉价的波动对农业增产和农民增收将产生较大影响。

此外,随着前期一系列增收政策效应的逐年减弱,农民持续增收难度加大;持续增长的贸易顺差和人民币面临的升值压力,也会给新疆外贸进出口及相关企业带来种种困难。

(五)“开局效应”显著是今年新疆经济运行中的一个显著特点

2006年,在科学发展观的指导下,和谐社会理念深入人心,和谐社会建设有序展开,各项改革继续深化,作为“十一五”规划的开局之年,国民经济快速增长的态势已充分显现,开局效应显著。

二、2006年新疆经济运行的基本态势

2006年,新疆经济承接了自2003年以来连续三年保持10%以上快速增长的良好势头,经济发展速度快,企业经济效益较好,城乡居民收入保持较快增长,投资、消费和出口的继续快速增长对经济增长拉动作用明显,市场价格基本平稳,经济发展总体形势继续走好。

(一)经济继续保持快速平稳发展

2006年,新疆经济增长继续保持高位运行态势,前三季度增速分别为11.4%、11.2%和11.1%,分别比去年同期高出2.6、0.6和0.4个百分点;1~9

月,预计实现生产总值2 180亿元,比上年同期增长 11.1%,高出全国同期增速 0.4 个百分点。其中,第一产业增加值 483 亿元,增长 5.1%;第二产业增加值 1 019亿元,增长 16.2%;第三产业增加值 678 亿元,增长 8.6%。

(二)农业生产形势稳中有增

1~9月,全区实现农林牧渔业总产值 811.38 亿元,比上年同期增长 6.6%;农林牧渔业增加值 446.60 亿元,同比增长 6.7%。

粮、棉、畜、果等主要农产品再获丰收。预计,全年粮食产量 895 万吨,增长 2.0%;棉花总产量有望达到 218 万吨,增长 11.4%,再创历史新高;畜牧业实现产值 139.28 亿元,占农林牧渔业总产值的 17.2%,各类畜产品产量稳定增长,肉类、牛奶和水产品产量分别增长了 12.9%、14.0% 和 8.6%;林果业继续保持迅猛发展势头,林果基地总面积达到 1 207 万亩,其中,南疆环塔里木盆地已经形成 900 万亩以上的规模,果品总产量预计达到 350 万吨。

农民现金收入持续增加。1~9月,农民人均现金收入 1 930 元,比上年同期增加 190 元,增长 10.9%;在农民收入来源中,人均家庭经营现金收入 1 646 元,增长 10.2%;其中,人均非农产业经营现金收入 217 元,增长 10.9%;人均工资性收入 160 元,增长 24%;其中,人均外出务工收入 32 元,增长 92.5%。农村剩余劳动力外出务工收入增长明显。

(三)重工业、六大支柱产业和股份制企业拉动工业生产速度、效益同步增高

1~9月,新疆工业企业完成工业增加值 868.34 亿元,同比增长 15.9%;轻工业与重工业分别完成增加值 56.69 亿元和 811.65 亿元,增速分别为 12.5% 和 16.1%;其中,轻工业增长速度高于去年同期 3 个百分点,重工业完成增加值占规模以上工业增加值的 93.5%。重工业和六大支柱产业依然是新疆工业经济增长的主要拉动力量。前三季度,六大支柱产业完成增加值 723.42 亿元,占全部规模以上工业增加值的 83.3%。其中,石油和天然气开采业完成增加值 612.51 亿元,增长 18%;石油加工及炼焦业完成增加值 28.42 亿元,增长 0.9%;食品制造业完成增加值 9.87 亿元,增长 21.5%;黑色金属冶炼及压延加工业完成增加值 15.22 亿元,增长 19.8%;电力、热力的生产和供应业完成增加值 47.11 亿元,增长 18.7%;纺织业完成增加值 10.29 亿元,下降 3.2%。在工业企业中,股份制企业完成增加值 793.13 亿元,增长 15.4%,占规模以上工业增加

值的91.3%。

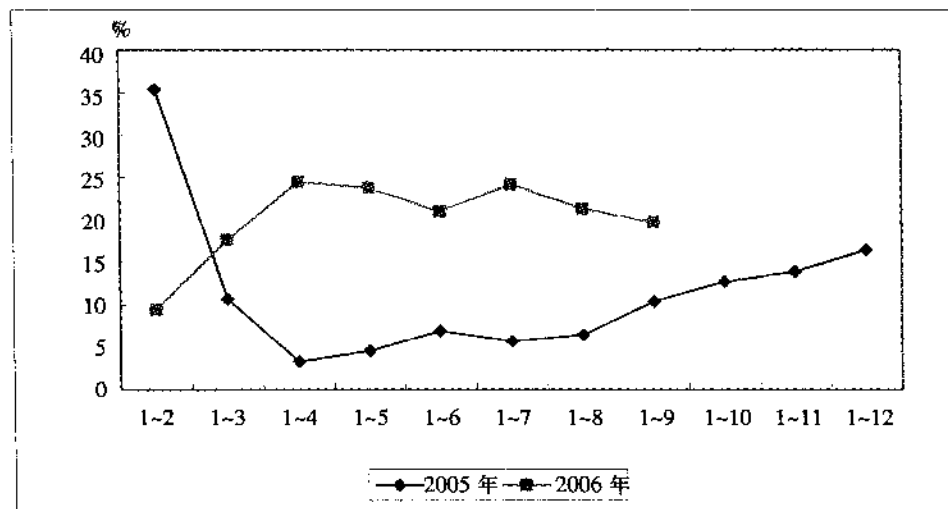
主要工业产品产量增势、产销衔接良好,工业经济效益逐月攀升。前三季度,在统计的206种主要工业产品中113种增产,占54.9%;其中,原油产量、天然气产量、原油加工量分别增长4.3%、63.8%和6.3%;工业产品销售率达98.8%,其中,轻、重工业销售率分别为97.9%和99%。主要经济效益指标全面向好,1~9月,全区工业经济效益综合指数为390.9,同比提高70.3点。

由于企业生产经营状况整体呈现加速上升态势,1~9月新疆企业家信心指数和企业景气指数齐创新高。企业家信心指数达133.9,比上季度和去年同期分别提高了0.8和5.8个百分点;企业景气指数为133.7,比上季度和去年同期分别提高了5.4和7.0个百分点。这表明企业经营者对当前及未来经济发展形势持有较高信心和预期。

(四)投资增长稳中加快

投资增速比上年加快,各季度均保持在16%以上。1~9月,全社会固定资产投资959.45亿元,比上年同期增长19.7%;其中,城镇固定资产投资865.99亿元,增长19.5%;农村投资93.46亿元,增长20.7%;在城镇投资中房地产开发投资81.06亿元,增长12.3%。详见图1。

图1 2006年1~9月新疆固定资产投资增长



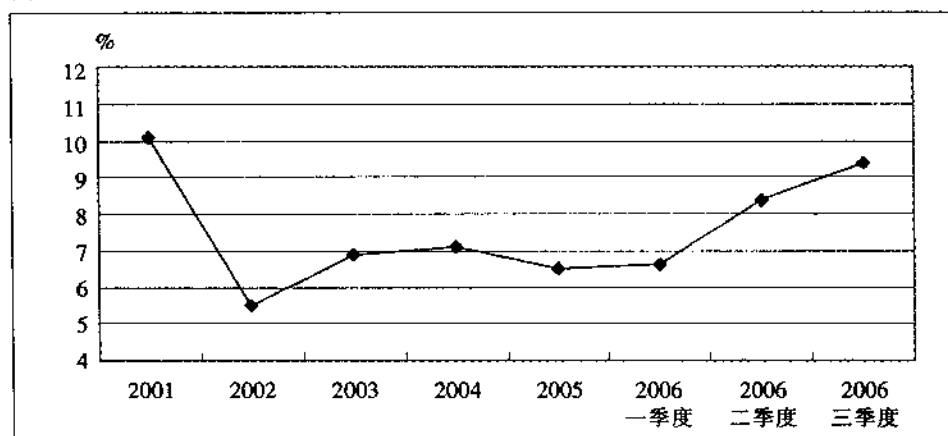
三大产业投资均保持较快增长,工业投资增势强劲。前三季度,三大产业对投资增长的贡献率分别为 10.3%、52.8%、36.9%;其中,工业的贡献率高达 51.9%,拉动总投资增长 10.2 个百分点;第一产业拉动增长 2.0 个百分点,第三产业拉动增长 7.5 个百分点。

重点建设项目支撑作用明显。2006 年,自治区安排的重点建设项目是历年以来最多的一年。计划安排重点项目 110 项,其中新开工 22 项,总投资达 480 亿元;续建项目 52 项,预备项目 36 个。1~9 月,重点项目完成投资 363.85 亿元,为年计划的 75.8%,占全疆投资 959.45 亿元的 37.9%。52 个续建项目正抓紧施工,36 个预备重点项目前期工作也取得进展。

(五)居民收入持续增加确保了消费增长

1~9 月,新疆城镇居民人均可支配收入为 6 507.61 元,同比增长 9.4%,较去年同期加快 2 个百分点,一改近两年来持续低缓的增长态势。近年来新疆城镇居民收入增长见图 2。

图 2 近年来新疆城镇居民收入增长



其中,低收入家庭人均可支配收入 1 991.24 元,同比增长 21.5%,其增长幅度首次超过全疆平均水平和高收入家庭收入增幅,分别高出 12.1 和 9.2 个百分点。同时,前三季度低收入家庭人均消费支出 1 901.21 元,收入高于消费 90 元,改变了长期入不敷出的家庭收支状况。这表明近年来在以人为本的和谐社会理念下,一系列关注弱势群体和低收入阶层的政策措施收到实效。