

玉溪市 少数民族地区经济 发展战略研究

马小宁 著

云南出版集团公司
云南人民出版社

玉溪市 少数民族地区经济 发展战略研究



马小宁 著

云南出版集团公司
云南人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

玉溪市少数民族地区经济发展战略研究/马小宁著. —昆明: 云南人民出版社, 2007.8

ISBN 978 - 7 - 222 - 05140 - 9

I. 玉… II. 马… III. 少数民族—民族地区—经济发展战略—研究—玉溪市 IV. F127.743

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 137293 号

责任编辑: 王 梅 李景霞

装帧设计: 王睿韬

责任印制: 段金华

书 名	玉溪市少数民族地区经济发展战略研究
作 者	马小宁 著
出 版	云南出版集团公司 云南人民出版社
发 行	云南人民出版社
社 址	昆明市环城西路 609 号
邮 编	650034
网 址	www.ynpph.com.cn
E-mail	rmszbs @ public.km.yn.cn
开 本	889 × 1194 1/32
印 张	11.5
字 数	300 千
版 次	2007 年 8 月第 1 版第 1 次印刷
印 数	1—1000 册
印 刷	云南福保东陆印刷股份有限公司
书 号	ISBN 978 - 7 - 222 - 05140 - 9
定 价	28.00 元

序

马小宁老师邀我为他的新作《玉溪市少数民族地区经济发展战略研究》写序，对我来说实在难下笔。因为，我虽然在一个县工作过十多年，也算直接进行了区域发展的实践，来到高校的十多年中也写过一些有关区域经济发展方面的论著和论文，但理论功底薄，对相关问题的看法，从广度到深度，所涉及的都还很肤浅，所以只能以一个经济理论研究的热心者谈几句对书中涉及的少数民族地区经济问题的点滴想法，算是对小宁老师一片盛邀所表达的一份心意。

该书从构架看是新颖的。通过绪论把选题的缘由、理论体系、特点、研究方法与思想路线、政策支持很清晰地展示出来，然后分七章从区域经济发展相关理论的阐述到少数民族地区经济发展态势的分析，再到促进这些民族地区经济又好又快发展的几个必备条件，如资源、技术、资金、人力资源、制度创新和战略思考等。这种构架所阐述的相关内容，在理论上既吸取了别人的精华，又有自己独到的见解，还有与内容相联的文字及数字，这种写作结构当是本人应认真学习的。

书中提到的特色经济，是汉族地区和少数民族地区在市场经济条件下都应该认真走的、促进经济稳定健康发展的路子，尤其是少数民族地区，更应该注重培植与开发有市场、有规模的特色产业，因为市场和规模决定着特色产业的发展方向，没有市场和规模，任何特色产业都成不了气候。从这几年的发展看，烤烟、

蔗糖尤其是矿业，在玉溪的三个少数民族自治县地方财政收入过亿元上作出了重大贡献，特别是新平县和峨山县财政收入持续几年的快速增长，矿业开发和深加工产品在税收上的贡献着实书写了重重的一笔；元江县的镍矿开发在税收上不断凸现新数字，如果镍产品达到年产5 000吨规模并在此基础上继续发展，其实现的工业增加值和利税将更加可观。从现实情况看，三个少数民族自治县在烤烟、甘蔗和其他生物产业开发上还有很多潜力，尤其是三县占全市总面积一半以上的广阔土地资源，更为其调整产业结构、发展特色产业打下了良好的基础。如果在认真贯彻落实科学发展观上不断有新举措，在节约、合理开发利用资源方面取得越来越好的成效，特别是做到矿产资源的合理开发，在烤烟种植、亩产吨位的甘蔗种植上采用更先进的农业科技，在其他资源开发利用等方面也注重科学、集约和规模经营，像市内几个平坝县一样最大限度地盘活土地资源，使有限的土地资源创造出更大的经济效益；再充分利用独特的自然景观、民族风情和文化资源搞活旅游业，使广大群众在农业上普遍学会应用科技，并积极参与工业和第三产业开发，广大农民富裕的空间会更大，一旦广大农村找到了致富的一个或几个门路，少数民族地区的农村经济就会朝着稳定、健康的方向发展。加上县乡改革开放力度的进一步加大，尤其在引资、引技开发资源上不断取得新成效，推动民族地区城乡经济快速发展就有了越来越多的保障。实践证明，越开放的地区经济发展越快。2007年春节前，我到河口、绿春、江城几个边疆县作区域经济发展课题的调研，看到这几个县虽然地处偏僻，但开放步伐迈得很快，河口县2006年进出口总值达52.4亿元，同比增长46.75%；绿春县引资52亿元开发水电站和矿产资源，几座电站建成后，水电装机容量将达80万千瓦以上；江城县仅2006年就招商引资34个项目。峨山、新平、元江三县自然条件比上述几个县好，如果进一步加大开放力度，在招商引资方面能够年年取得新突破，三县经济发展势头会更猛。要促进

少数民族地区经济又好又快地发展，尤其是稳定快速地增加农民收入，必须全面提高劳动者素质，只有广大劳动者素质不断提高，才会想出更多的生财之道。要发展好基础教育，使农村适龄儿童都能到学校读书；还要千方百计通过各种培训，使少数民族群众掌握更多的农业实用科学技术，并把学到的技术很快转换到各种优势特色产业的开发中，由此使各种作物种植和养殖业成倍增效。在种养业不断发展的基础上，还要把更多的劳动力转移到第二、第三产业的开发上，在第二、第三产业的发展中，通过增加本地参与的技术含量，使民众实现更多的收益。有了素质的全面提高，非均衡发展会逐步走向均衡发展，并最终迈上协调发展的轨道，特色经济也就能得到全面发展。相信马小宇老师所描绘的蓝图能得到广大民族地区干部群众的认同，并逐步运用到经济发展实践中，成为推动民族地区经济发展的既有理论意义又有实践意义的好论著。

玉溪师范学院党委副书记 杨世华

2007年5月

前 言

玉溪物华天宝，人杰地灵，具有丰富的民族文化和良好的经济发展基础。生于斯，长于此的我对玉溪市少数民族地区的经济发展具有独特的感受和深刻的认识。少数民族地区落后的经济和果敢的精神曾经打动过我的心，使我产生了要改变落后、贫穷山区经济面貌的想法。如何才能提高少数民族地区人民群众的物质文化和生活水平，改变落后的地区经济状况，成为了我永远的思考。文人会借用已有的思想来产生思考的火花，《玉溪市少数民族地区经济发展战略研究》就是在此背景下产生的。

少数民族地区经济的发展是一个系统，是一个综合体，是一个全方位的过程，是具有可持续发展性的。要想完整地反映少数民族地区的经济现实，就需要从资源、资金、人才、劳动力、技术、制度等基本要素出发，根据要素的禀赋寻找适合玉溪市少数民族地区经济发展的基本策略，这也是本书的出发点。随着我国西部大开发战略的实施，加快少数民族地区经济的发展，提高少数民族地区的经济发展水平，对加强我国和谐社会的建设意义更加重大。

1994年，我在玉溪开始从事经济、金融和管理学科的教学与研究，通过十多年的教学和科研，对少数民族地区经济的发展有了更深刻的认识。通过与少数民族地区人民群众的广泛接触，积累了丰富的第一手资料。在平时繁重的教学工作之余，我和家人、同事、朋友多次深入峨山、新平、元江等少数民族地区，深

入少数民族乡镇进行实地考察，听取少数民族群众对经济、社会问题的看法，收集了大量的原始资料，积累了丰富的素材。在此要特别感谢元江县澧江镇党职技校、新平杨武党校、新平职业中学、元江职业中学的各位老师，是他们为我提供了丰富的第一手资料。2004年12月，玉溪师范学院旅游与经济管理系成立了区域经济研究所，为我学习区域经济发展理论提供了更广阔的空间，同时，研究所许多同仁的经验和学识，也为我的教学与科研工作打下了良好的基础，在此表示衷心的感谢。

“玉溪市少数民族地区经济发展战略研究”是我在区域经济研究所申请的一个科研课题，2005年10月被列为云南省教育厅科研基金项目（项目编号：5Y0980F），这是对我的工作的认可与肯定，该项目的申请得到了玉溪师范学院旅游与经济管理系各位同仁的支持与鼓励，对此我表示深深的感激。《玉溪市少数民族地区经济发展战略研究》的出版是该项目研究成果的结晶，在此我要感谢区域经济研究方面的专家和学者，并在参考文献中列出。该书的最终付梓出版，要特别感谢玉溪师范学院旅游与经济管理系的方增福主任，是他的鼓励和信任才使书稿最终完成；在此，我还要感谢玉溪师范学院旅游与经济管理系的马瑜书记、李尚云副教授和所有的同仁，感谢他们的支持与鼓励，感谢他们的理解与关爱。最后，感谢我的妻子付丽彬和女儿马景怡，没有她们的理解与支持，我无法完成本书的写作。

由于本人才疏学浅，本书难免存有错漏，恳请有关同仁拨冗指正，以表感谢。

马小宁

2007年4月

目 录

绪 论	1
一 概论	1
二 研究玉溪市少数民族地区经济发展战略的现实意义	2
三 理论基础	4
四 研究方法	5
五 思想与路线	7
六 政策支持	10
第一章 区域经济发展理论回顾与综述	11
第一节 经济发展与经济增长	11
一、经济增长	11
二、经济发展	12
第二节 西方经济发展理论综述与评价	13
一、西方经济增长理论	14
二、经济发展理论	23
第三节 中国区域经济发展理论回顾与展望	26
一、均衡发展战略	27
二、非均衡发展战略	28
三、协调发展战略	29
第四节 特色经济理论	30
一、特色经济的概念	30
二、特色经济的性质与特点	32

三、特色经济战略的发展途径与趋势	35
------------------------	----

第二章 玉溪市少数民族地区经济发展态势

.....	39
第一节 玉溪市少数民族地区的自然条件	39
一、地理环境与自然条件	39
二、经济资源	42
三、社会资源	47
四、资本利用情况	50
第二节 玉溪市少数民族地区社会条件	53
一、文化、科技进步与教育	53
二、小城镇建设	56
三、制度因素	57

第三章 玉溪市少数民族地区经济发展的优势

——经济资源	61
第一节 经济资源的优势转化分析	61
一、经济资源的功能与作用	61
二、经济资源的转化是经济发展的基础条件	64
三、经济资源的优势转化方式	66
第二节 自然资源的分布及发展研究	69
一、自然资源分布的量化分析	69
二、旅游资源的空间分布	74
三、资源开发与利用中存在的问题	83
第三节 经济资源的最佳配置策略	86
一、转变观念, 实现资源的合理配置	86
二、加快自然资源的分布与储备调查, 寻找优势资源, 发展资源优势产业	87

三、采取引入资金、技术模式或寻找合作与开发伙伴方 式,尽快利用特有自然资源,为经济发展打下基础	88
四、坚持可持续发展的思路来利用资源	88
五、重视资源开发与利用的效益	89

第四章 玉溪市少数民族地区经济发展的保证

——劳动和生产技术	90
第一节 玉溪市少数民族地区劳动力市场情况综述	90
一、人力资源配置	90
二、玉溪市少数民族地区人力资源情况分析	102
第二节 玉溪市少数民族地区人力资本发展策略	109
一、营造良好的文化教育环境,改变少数民族地区的 教育观念,实施人才兴县战略	110
二、政府要发挥主导作用,加大投入力度,确保人力 资源的培养落在实处	111
三、加快教育体制改革步伐,改变教育模式	115
四、建立人才信息资源库,发掘和合理使用现有人才 资源,建立科学的规划制度	119
第三节 玉溪市少数民族地区生产技术分析	121
一、技术经济学理论	122
二、科学技术进步对经济的影响	126
三、玉溪市少数民族地区生产技术分析	129
第四节 玉溪市少数民族地区生产技术发展策略	137
一、创新科技制度,加大科技投入	137
二、建立长期稳定的农技推广体系	139
三、促进绿色产业化发展的措施和对策	140
四、加快科技成果转化	141
五、培养科技意识	143

第五章 玉溪市少数民族地区经济发展的基础

——资金	144
第一节 玉溪市少数民族地区财政资金现状	144
一、财政资金的作用和功能	144
二、玉溪市少数民族地区财政资金现状	150
三、玉溪市少数民族地区财政困难原因分析	160
第二节 财政资金的使用与安排策略	170
一、发展经济, 拓宽收入来源途径, 增加收入	170
二、改革税收征管制度, 增强财政的入库能力	180
三、建立合理的转移支付制度	186
四、提高资金管理能力, 增加资金的使用效率	189
第三节 玉溪市少数民族地区融资分析	194
一、金融与经济发展的关系	195
二、玉溪市少数民族地区金融现状	202
三、玉溪市少数民族地区经济发展与金融发展的相关 分析	212
第四节 玉溪市少数民族地区经济发展的融资策略	217
一、建立玉溪市少数民族地区区域性开发银行, 弥补 商业银行撤离后的资金融通真空	217
二、改革农村信用社, 组建农村商业(合作)银行	220
三、发展少数民族地区金融市场, 拓宽资金渠道, 增 加资金融资	223
四、实行金融政策倾斜制度	228

第六章 玉溪市少数民族地区经济发展的动力

——制度创新	233
第一节 社会制度变迁的意义	233
一、制度的内涵	234

二、制度在经济中的作用分析	238
三、制度创新是经济发展的动力	242
第二节 玉溪市少数民族地区经济发展的制度分析	247
一、玉溪市少数民族地区经济发展中的正式制度 分析	248
二、玉溪市少数民族地区经济发展中的非正式制度 分析	260
第三节 玉溪市少数民族地区的制度创新	264
一、加快少数民族地区市场体系建设, 建立适合玉溪市 少数民族地区经济发展的各项经济制度	265
二、设立玉溪市少数民族地区发展基金	270
三、改革财政预算管理制度, 建立科学合理的转移支付 制度	272
四、发展县域农村金融体系, 强化金融兴农制度	274
五、加强少数民族地区智力扶持制度, 发展民族文化 产业制度	276
 第七章 玉溪市少数民族地区经济发展战略	282
第一节 玉溪市少数民族地区经济发展战略模式	282
一、玉溪市少数民族地区经济发展战略的基本内容	282
二、玉溪市少数民族地区经济发展思路	296
三、玉溪市少数民族地区进行经济发展战略选择时要 注意的问题	309
第二节 峨山彝族自治县经济发展战略	311
一、峨山彝族自治县“十一五”战略规划	312
二、峨山彝族自治县经济发展构想	317
三、峨山彝族自治县经济发展战略实施保证	322

第三节 新平彝族傣族自治县经济发展战略	325
一、新平彝族傣族自治县“十一五”战略规划	325
二、新平彝族傣族自治县经济发展构想	329
三、新平彝族傣族自治县经济发展战略实施保证	334
第四节 元江哈尼族彝族傣族自治县经济发展战略	338
一、元江哈尼族彝族傣族自治县“十一五”战略 规划	338
二、元江哈尼族彝族傣族自治县经济发展构想	344
三、元江哈尼族彝族傣族自治县经济发展战略实 施保证	348
主要参考文献	352

绪 论



一 概论

自 20 世纪 20 年代以来,经济发展成为宏观经济学研究的主要问题,区域经济发展研究日益受到重视。进一步提高区域经济的发展动力,采取符合地方实际需要的发展模式,被理论学界所强调与认同。其中,地方经济的发展战略与发展思路是区域经济发展的核心。中国从来就没有停止过对区域经济发展的探索,从 20 世纪 50 年代的“大三线建设”、改革开放初期的“两个大局”到现今的“西部大开发战略思想”的实施。广大的经济学者从中国的国情出发,遵照单独区域经济体发展的实际情况和现实条件,理论与实践相结合,探索可行的发展战略是促进我国经济协调发展的必然选择。

经济发展战略与发展模式的不同选择,折射出我国经济发展的不均衡性与经济的多样性,这就要求我们在制定经济发展战略之时,既要有一定的理论高度,又不能脱离地方经济的现实。选择什么样的经济发展战略,就会有怎样的区域经济发展模式,同样也就决定了地方经济发展的速度、质量和效应,反映出区域经济的特色与性质。

经济发展是指发展中国家充分利用自己的内部资源,进行资

源的重组与体制的创新,在外部资源的支持下进行要素的合理化改革,从而保证产品与劳务的倍增,以及社会环境与条件的改善与提高。经济增长是指“由人口的增加和广泛的结构变化所伴随着人均产值的持续增加”。(S·库兹涅茨,1981)西方经济学家对区域经济发展的研究已经有了很多的理论模型与实践模式,虽然并不一定适合中国经济的现实发展情况,特别是少数民族地区的经济发展条件,但对指导我们开展玉溪市少数民族地区经济发展战略研究提供了坚实的理论基础。中国政府关于西部大开发的战略决策和2000年12月27日国务院颁布的《关于实施西部大开发若干政策措施的通知》,为开展玉溪市少数民族地区经济发展研究明确了方向,使我们的研究有了基本的框架模式。云南省加快多民族边疆地区社会经济文件以及各种扶贫政策的出台,为研究少数民族地区经济发展提供了政策依据。玉溪市政府对少数民族地区经济发展的政策支持、资金帮扶、产业结构调整以及农村劳动力转移等措施的实施,为研究玉溪市少数民族地区的经济发展提供了更多的途径。

二 研究玉溪市少数民族地区经济发展 战略的现实意义

县(区)域经济已经成为我国实现经济飞跃式发展的基础。要更快地发展经济,提高我国的经济水平与质量,就一定要重视县(区)域经济的发展研究。

玉溪市位于云南省中部,地处北纬 $23^{\circ}19'$ ~ $24^{\circ}58'$ 、东经 $103^{\circ}09'$ ~ $106^{\circ}16'$,东南连接红河,西北毗邻楚雄,西南与普洱市接壤,北部连接省会昆明。市中心城区距昆明83.6千米。北上通过昆明可直达西南与国内各大中城市,南下经西双版纳州、红河州可通往缅甸、老挝、越南等国。全市辖一区八县,即红塔

区，江川县、澄江县、通海县、华宁县、易门县，以及峨山、新平、元江三个少数民族自治县，共有 80 个乡镇。全市面积 15 285 平方千米，其中：耕地 173 万亩。总人口为 209.2 万，其中：农业人口 172.2 万。有彝、哈尼、傣、回、白、蒙古、苗、拉祜等 25 个少数民族，占总人口的 32.3%。境内地势西北高、东南低，山地、峡谷、高原、湖泊、盆地交错分布。主要山脉有西部边缘的哀牢山脉，东部的梁王山脉等，最高海拔 3 173 米，最低海拔 328 米。23 个山间盆地（坝子）遍布全市各地，以玉溪、通海、澄江、江川坝子较大。玉溪属亚热带高原季风气候，由于地势高差悬殊，“立体气候”较为明显，大部分地区气候温和，冬无严寒，夏无酷暑，年平均气温在 15.6℃~23.8℃之间，年平均降水量 792~943 毫米。大部分地区海拔在 1500~1800 米之间，属低纬度高原，173 万亩耕地适宜各种农作物生长，是云南省重点花卉出口基地之一。尤其是海拔 1 400 米以下的亚热带河谷，是得天独厚全国少有的“天然温室”，盛产甘蔗、芒果、柑橘、咖啡、芦荟等亚热带作物和冬季早熟蔬菜。玉溪是滇中粮仓，并盛产优质烟叶。民间音乐舞蹈表演艺术“玉溪花灯”历史悠久，又是人民音乐家聂耳的故乡，素有“云烟之乡”、“花灯之乡”、“聂耳故乡”的美称。

玉溪市少数民族分布面积比较大，主要集中在元江、新平和峨山三个民族自治县，三县由于受自然资源、交通条件、人文环境、社会条件方面的制约，经济发展后劲不足，发展动力不够。虽然近些年在发展经济方面积累了不少的经验 and 措施，但没有形成一定的经济发展模式，也没有更好地树立发展方向，盲目追逐市场，短期经济行为严重，产业结构调整还不完善等问题依然存在，和其他几个坝区县相比，在经济发展上存在不小的差距。

目前，由于我国西部地区经济发展相对落后，少数民族地区进一步提高经济发展水平与质量的模式和途径不是很多。增加物质财富、提高人民文化生活水平是民族地区经济发展刻不容缓的