

精英主导下的

参与式治理

—— 建设社会主义新农村的常平之路

董江爱等 著



山西出版集团
山西人民出版社

本书系教育部人文社会科学研究一般项目

“村级公共财产治理中的村民参与”(项目编号: 05JA810010) 阶段性成果

精英主导下的 参与式治理

——建设社会主义新农村的常平之路

董江爱等 著

山西出版集团
山西人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

精英主导下的参与式治理：建设社会主义新农村的常平之路 /
董江爱等著. —太原：山西人民出版社，2007.6

ISBN 978-7-203-05837-3

I. 精… II. 董… III. 农村—参与管理—群众自治
—研究—中国 IV. D638

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 079483 号

精英主导下的参与式治理——建设社会主义新农村的常平之路

著 者：董江爱等

责任编辑：赵虹霞

装帧设计：阳 光

出 版 者：山西出版集团·山西人民出版社

地 址：太原市建设南路 21 号

邮 编：030012

电 话：0351-4922220（发行中心）

0351-4922208（综合办）

E-mail: fxzx@sxskcb.com

web@sxskcb.com

Renmshb@sxskcb.com

网 址：www.sxskcb.com

经 销 者：山西出版集团·山西人民出版社

承 印 者：太原钟一印刷厂

开 本：890mm × 1240mm 1/32

印 张：11.75

字 数：310 千字

印 数：1-1000 册

版 次：2007 年 6 月第 1 版

印 次：2007 年 6 月第 1 次印刷

书 号：ISBN 978-7-203-05837-3

定 价：30.00 元

“常平的事业是我生命的寄托，群众的幸福是我奋斗的归宿。我将坚持党性原则，忠实履行职责，清正廉洁，无私奉献，尽心为民，顽强拼搏，团结带领全体干部、群众和职工，为使山西常平集团走向全国、走向世界，为把常平建设成一个文明富裕的城市化农村尽我全部的精力和心血！”



常平党委书记陈忠孝



常平村委主任陈胖东

“我将一如既往地协助书记搞好常平的经济建设和社会各业的发展，重点抓好村镇建设、文教卫生、计划生育、村民福利、社会治安等各项工作，为常平经济的不断前进创造一个优良环境。我将做到廉洁奉公、勤勉务实、尽职尽责、无私奉献，做一个群众信任的‘老黄牛’。”



村治精英大展宏图



村民代表



“两委”成员



常平村的老人们在领养老保险



老太太在读《常平报》



老年活动中心



常平大街



常平广场



常平街心公园



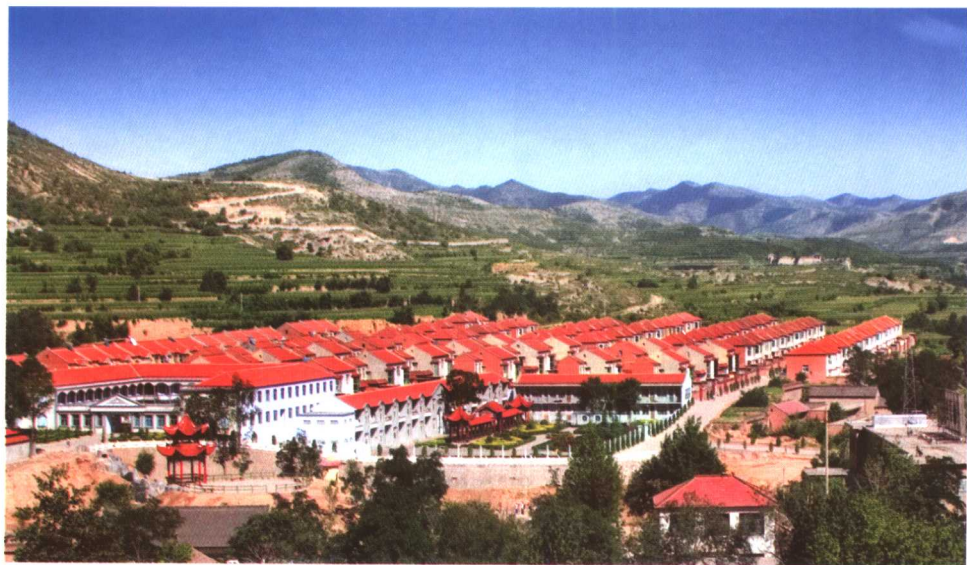
常平敬老院



常平旧住宅



常平新住宅



常平村全貌



常平中学



果都大观园



常平钢厂



常平热电厂



常平水泥厂



常平焦化公司

目 录

导论 /1

- 一、研究的目的与意义 /1
- 二、研究方法与资料来源 /6
- 三、主要研究内容及框架 /12
- 四、几个需要解释的概念 /17

上篇 改革开放前常平村的艰难历程

第一章 历史上的常平与常平治理 /23

第一节 传统时期常平村 /23

- 一、常平村的由来与传统时期的村落治理 /24
- 二、民国时期的村治变革 /26
- 三、传统社会的土地资源占有及封建剥削关系 /29

第二节 解放初期常平村村治格局的演变 /32

- 一、解放初期常平村的组织建构和土地改革 /32
- 二、土改结束后村治格局的演变 /34

第三节 人民公社时期常平村的村治格局及效果 /37

- 一、人民公社初期的管理制度 /37
- 二、“三级所有、队为基础”的管理体制 /39
- 三、人民公社时期常平村的治理效果 /42

小结 /45

附录 /47

中篇 改革开放后建设社会主义 新农村的常平之路

第二章 精英主导、民众参与：常平经济发展之路 /53

第一节 为生计 精英重演小岗壮举 /54

第二节 谋发展 常平经济初奠根基(1980年-1990年) /59

一、“借烟囱”，建常平企业第一砖厂 /59

二、一鼓作气，常平小厂雨后春笋般建起 /64

三、农副兼营，常平经济多元发展 /66

第三节 乘春风 常平经济跨越式发展(1991年-2000年) /68

一、精英更替，“南巡”取经，常平注入新活力 /69

二、谋求发展，多方筹资办大厂 /71

三、高瞻远瞩，常平经济在循环中跨越 /80

第四节 创新高 常平实现经济腾飞(2000年-2005年) /86

一、适应市场，常平建立现代企业制度 /87

二、拓展空间，常平辐射周边经济 /90

三、引外资、搞联姻，常平实现经济腾飞 /98

小结 /110

附录 /113

第三章 精英主导、村民主体：常平民主政治之路 /137

第一节 精英更替有序化 /137

一、党支部更替有序化 /138

二、村委会更替有序化 /142

三、村民代表更替有序化 /144	
四、企业精英更替有序化 /148	
第二节 精英治理制度化 /152	
一、党支部工作制度 /152	
二、村委会工作制度 /156	
三、村民代表会议制度 /160	
四、集体经济管理制度 /162	
第三节 权力运行规范化 /168	
一、党支部的领导职能 /168	
二、村委会的自治职能 /172	
三、村民代表会议的决策、管理、监督职能 /183	
四、集体经济组织的经济职能 /188	
小结 /190	
附录 /193	
第四章 精英引导、村民响应：常平乡风文明之路 /206	
第一节 以身作则 精英带头破旧俗、树新风 /207	
一、殡葬制度改革 /207	
二、婚嫁习俗变迁 /209	
三、创建“十星级文明家庭” /211	
四、丰富的文体活动 /214	
五、良好的社会治安 /219	
第二节 知识治村 教育为先树英才 /220	
一、发展教育，为常平经济注入活力 /221	
二、加强培训，为常平经济培养后备人才 /225	
三、实践出真知，锻炼出一批精英团队 /227	
第三节 诚信人和 常平企业主旋律 /230	
一、以人为本 /231	

· 4 · 精英主导下的参与式治理

二、讲求诚信 /232

三、注重和谐 /235

小结 /239

附录 /241

第五章 精英主导、大众受益：常平回馈社会之路 /249

第一节 村企共建 建设社会主义新常平 /250

一、搞好居民住宅环境建设 /250

二、加强基础设施建设 /254

三、注重生态环境建设 /267

四、推动福利事业发展 /271

五、吸纳剩余劳动力 /273

第二节 共同富裕 带动周边发展 /276

一、发挥龙头作用，带动经济发展 /277

二、发挥“两委”示范作用，推动政治民主进程 /278

三、发挥帮带作用，加强基础设施建设 /280

四、发挥回馈作用，推动福利事业发展 /281

五、发挥模范作用，加强精神文明建设 /282

第三节 致富思源 推动农村社会发展 /283

一、推动县域经济发展 /283

二、带动贫困地区发展 /284

三、树立“忠孝”精神 /285

小结 /286

附录 /288

第六章 支部领导、党员参与：常平党建治村之路 /291

第一节 党支部的建设之路 /291

一、党支部的制度建设 /292

二、党员队伍建设 /295	
三、党支部的思想政治建设 /299	
四、团组织建设 /301	
第二节 党组织的治村之路 /302	
一、发挥先锋模范作用 带领村民共同富裕 /303	
二、引深“双联创优” 全区共奔小康路 /305	
小结 /308	

下篇 特殊案例中的普适理论

第七章 精英主导下的参与式治理 /313	
第一节 精英主导:新农村建设的关键因素 /314	
第二节 民主管理:新农村建设的制度保障 /331	
第三节 政府适当干预:新农村建设的协调机制 /338	
主要参考文献 /342	
调研日记 /346	
后 记 /368	

导 论

1

一、研究的目的是与意义

中国是一个以农民为主体的人口大国,“三农”(农民、农业、农村)问题一直是关系到党和国家前途与命运的重大问题,也是中国实现现代化所必须解决的重大问题。改革开放初期,中共中央就把解决“三农”问题作为各项工作的重中之重,从1982年到1986年,连续五年发布中央“一号文件”,2004年和2005年又连续发布了两个“一号文件”,这些中央“一号文件”都是以农业、农村和农民问题为主题的。1982年中共中央批转《全国农村工作会议纪要》,成为中央第一个关于“三农”问题的“一号文件”,突破了僵化的人民公社管理体制,对迅速推开的农村经济体制改革进行了总结,明确指出“包产到户、包干到户或大包干”都是社会主义生产责任制,并对当年和此后一个时期的农村改革和农业发展作出了具体部署。1983年中央发布的第二个“一号文件”《当前农村经济政策的若干问题》,从理论上说明了农村家庭联产承包责任制是中国农民在党领导下的伟大创造,是马克思主义农业合作化理论在中国实践中的新发展。提出稳定和完善农业生产责任制是当前农村工作的主要任务。森林过伐、耕地减少、人口膨胀是中国农村的三大隐患,要求按照中国国情,逐步实现农业的经济结构改革、体制改革和技术改革,走出一条具有中国特色的社会主义农业发展道路。

1984年中央发布的第三个“一号文件”《关于一九八四年农村工作的通知》，强调要继续稳定和完善家庭联产承包责任制，规定土地承包期一般应在15年以上，生产周期长和开发性的项目，承包期应当更长一些，明确了农村进行商品生产的重要性，要求干部一方面学会利用商品货币关系，通过发展商品生产，促进社会分工，提高生产力发展水平。另一方面利用价值规律，为计划经济服务，尽快使农村繁荣富裕起来，加速实现社会主义农业现代化。1985年中央发布的第四个“一号文件”《关于进一步活跃农村经济的十项政策》，取消了农副产品统购派购的制度，对粮、棉等重要农产品采取国家计划合同收购的新政策，扩大国家市场调节力度，从农产品统购派购、产业结构调整、交通、乡镇企业、人才流动、金融政策、小城镇建设等十个方面活跃农村经济。1986年中央发布的第五个“一号文件”《关于一九八六年农村工作的部署》，肯定了农村改革的方针、政策，强调农业在国民经济发展中的基础地位，在肯定原有的“一靠政策、二靠科学”的同时，强调增加投入，进一步深化农村改革。2004年中央发布的第六个“一号文件”《中共中央国务院关于促进农民增收若干政策的意见》，针对近年来全国农民人均纯收入连续增长缓慢的情况，要求各项政策措施要更多地向粮食主产区和种粮农民倾斜，促进农民增收，着重解决农民增收中的两个难点和两个重点，即粮食主产区种粮农民和贫困地区未解决温饱及未稳定解决温饱的贫困农民，丰富了农民增收的具体途径，同时为农民增收创造了好的环境和条件。2005年中央发布的第七个“一号文件”《中共中央国务院关于进一步加强农村工作提高农业综合生产能力若干政策的意见》，要求坚持“多予少取放活”的方针，稳定、完善和强化各项支农政策，通过加强农业基础设施建设、加快农业科技进步等途径提高农业综合生产能力。

由此可见，自改革开放以来，“三农”问题一直是党和政府关注的焦点问题，党和政府采取了一系列支农、惠农的重大政策，使农

村家庭联产承包责任制得到有效实行,农村经济发展也取得了令人瞩目的成就。但是,与城市工业化的发展水平相比较,当前农业和农村发展仍然处在艰难的爬坡阶段,农业基础设施薄弱、农村社会事业发展滞后、城乡居民收入差距扩大等矛盾依然突出,解决好“三农”问题仍然是工业化、城镇化进程中重大而艰巨的历史任务。在这种背景下,中共中央审时度势,以科学发展观统领经济社会发展全局,按照统筹城乡发展的要求,于2006年发出第八个“一号文件”《中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》,提出了建设社会主义新农村战略任务,从统筹城乡经济社会发展、推进现代化农业建设、促进农民增收、加强农村基础设施建设、加快发展农村社会事业、深化农村改革等8个方面,提出了32项支农、惠农的具体措施。社会主义新农村建设的目标和任务是生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁和管理民主,要达到这个目标必须协调推进经济、政治、文化、社会 and 党的建设五个方面同步发展,坚持以发展农村经济为中心,坚持宪法规定的农村基本经营体制不动摇,坚持以人为本,着力解决农民群众生产生活中最迫切的实际问题,坚持科学规划、因地制宜、分类指导,坚持调动各方面积极性,依靠农民群众的辛勤劳动,依靠国家扶持和社会力量广泛参与;要讲求实效,不搞形式主义,要量力而行,不盲目攀比,要民主协商,不强迫命令,要突出特色,不强求一律,要引导扶持,不包办代替;发展农村生产力,提高农民生活水平,改善农村基础设施,发展农村社会事业,推进基层民主政治建设,最终达到农村社会全面发展的目的。这些目标的提出充分说明了党中央解决“三农”问题的决心和信心,也充分表明了中央对农民利益的关注和服务意识的提高。

回顾中共中央关于“三农”问题的一系列“一号文件”,我们可以看出,20世纪80年代连续发出的5个“一号文件”,是着重针对农村土地承包制度和农业产业结构调整的政策规定。进入新世纪