

BEIJING RENCAI 

北京人才 工作报告

..... 主编 孟秀勤 史绍洁

 中国人民大学出版社

C 96
40-C2

BEIJING RENCAI 

北京人才 工作报告

主编 孟秀勤 史绍洁

 中国人民大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

北京人才工作报告/孟秀勤, 史绍洁主编.

北京: 中国人民大学出版社, 2007

ISBN 978-7-300-08075-8

I. 北…

II. ①孟…②史…

III. 人才-工作-研究报告-北京市

IV. C964.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 058970 号

北京人才工作报告

主编 孟秀勤 史绍洁

出版发行	中国人民大学出版社		
社 址	北京中关村大街 31 号	邮政编码	100080
电 话	010-62511242 (总编室)		010-62511398 (质管部)
	010-82501766 (邮购部)		010-62514148 (门市部)
	010-62515195 (发行公司)		010-62515275 (盗版举报)
网 址	http://www.crup.com.cn http://www.ttrnet.com (人大教研网)		
经 销	新华书店		
印 刷	北京画中画印刷有限公司	版 次	2007 年 5 月第 1 版
规 格	170mm×240mm 16 开本	印 次	2007 年 5 月第 1 次印刷
印 张	25.75 插页 4	定 价	38.80 元 (平装)
字 数	484 000		52.80 元 (精装)

版权所有 侵权必究 印装差错 负责调换



北京市人才工作会议会场



首都人才发展战略报告会会场



市领导接见“首都杰出人才奖”获奖人员



市领导接见北京市有突出贡献的科学、技术、管理人才和优秀青年知识分子



2006年北京市人才工作领导小组会议会场



北京市党政干部制度改革工作会议会场



首都技能人才培养成果展示会会场



首都国际化人才发展论坛会场

序

当今世界，人才资源在经济社会发展中的地位日益突出，已成为一个国家和地区重要的战略资源，在综合国力竞争中越来越具有决定性意义，日益引起各个国家和政府的高度重视。“人才资源是第一资源”、“人才问题关系党和国家事业发展”已经成为共识。2003年12月，中共中央、国务院召开全国人才工作会议，科学分析了加强人才工作的重要性和紧迫性，着眼于改革党的领导方式和执政方式、巩固和扩大党的执政基础、增强党的执政能力和先进性，提出了人才强国战略和党管人才原则，做出了《关于进一步加强人才工作的决定》，确立了新时期人才工作的基本思路和宏观布局，将人才问题提到国家战略的高度加以整体推进。

为全面贯彻全国人才工作会议精神，落实人才强国战略和党管人才原则，实现“新北京、新奥运”战略构想和构建社会主义和谐社会首善之区的宏伟目标，近年来，中共北京市委坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观为统领，认真贯彻落实中央各项部署，按照党管人才原则的要求，制定实施了首都人才发展战略，把人才工作纳入到首都经济社会发展总体战略中统筹考虑，着力推进体制机制创新，优化人才发展环境，人才资源整体性开发取得显著成绩：我们成立了市人才工作领导小组，建立健全党管人才的领导体制和工作机制，初步形成了“党委统一领导，组织部门牵头抓总，有关部门各司其职、密切配合，社会力量广泛参与”的工作格局；围绕构建符合社会主义市场经济规律和首都特点的“专业化、现代化、社会化和人性化”人才资源开发与管理体制的目标，大力推进体制机制创新，全面加强“四高一化”人才、创新型人才、领军型人才以及农村实用人才、非公人才队伍建设；着眼于不断优化首都人才发展环境，大力加强人才工作应用对策研究、政策法规体系建设、人才工作信息化建设、人才市场体系建设以及人才工作宣传等基础性工作；努力探索完善具体工作方式，不断推出人才工作新举措，开展了“区域人才竞争力评价”等多项创新性试点工作，创建了“首都杰出人才奖”等人才工作的品牌工程，搭建了“留学人

员创业园”等多种人才工作平台，组建了专门研究机构和专家咨询团队等人才工作支撑载体。

总体上说，近年来首都人才工作取得了一定成绩，积累了一些经验，这是市委认真贯彻中央精神的结果，是全市各级党委紧密结合首都实际，与时俱进，不断创新的结果，是全市各方面力量通力合作，共同推进人才工作的结果。但与中央要求和首都各项事业发展的需要相比，首都人才工作还存在一些不适应和有待进一步解决的问题。一是人才资源的整合利用程度不高，有利于充分发挥人才效能的体制、机制和制度尚未完全建立，人才资源的优势没有得到充分发挥，人才资本的价值和效益未能得到很好的实现，单位数量的人才创造的 GDP 与首都地区的优势地位还不相匹配。二是首都现代化建设急需的各类人才仍然相对不足，人才分布、人才结构仍不能完全适应首都城市功能和现代化建设需要。三是人才资源能力建设与新形势、新任务的要求还存在一定差距，部分领域创新能力亟待加强，整体素质需要提高。

2007 年是党的十七大和市第十次党代会召开之年，也是深入贯彻落实科学发展观、推进社会主义和谐社会首善之区建设的关键之年，是筹办奥运的决战之年。未来几年，首都人才工作面临着艰巨任务，也面临着重要的战略机遇。全市各级党委一定要从战略的高度认识推进人才工作的重要性和紧迫性，抓住机遇，迎难而上，勇于创新，要着眼于服务首都经济社会发展，把人才资源的开发与利用放在更加突出的位置，紧密围绕健全首都现代人才资源开发与管理体制的目标，认真组织实施首都人才发展战略和“十一五”时期人才规划，整合人才资源，激活人才资源能力，努力形成人才智力汇聚，人才活力竞相迸发，人才资本持续增值，各类优秀人才脱颖而出，创新才智充分涌流，人尽其才、才尽其用、用当其时的良好局面。

由市委组织部、市人才工作领导小组办公室牵头，市人力资源研究中心编辑出版的这本《北京人才工作报告》，全面反映了近年来北京党管人才工作的脉络，对于总结取得的理论成果和实践经验有着重要意义，为全市各级党委及广大人才工作者提供了一本很好的工作参考书，希望大家认真学习参阅，充分利用，把理论成果和实践经验转化为具体的工作措施和实际行动，扎实推进工作，取得更大进展！



2007 年 5 月

目 录

领导讲话

- 在北京市人才工作会议上的讲话 刘 淇 (3)
- 在首都人才发展战略报告会上的讲话 杜德印 (14)
- 在北京市有突出贡献的高技能人才表彰大会上的讲话 赵家骥 (22)

调研报告

党管人才的实现形式研究报告

- 中共北京市委组织部、北京市人力资源研究中心 (31)

- 以科学发展观统领首都人事人才工作研究报告 北京市人事局 (42)

首都人才资源整合利用机制建设研究报告

- 北京市人力资源研究中心、中国人民大学劳动人事学院 (55)

优化首都地区人才发展环境研究报告

- 北京市人力资源研究中心、首都经济贸易大学劳动经济学院 (66)

- 首都地区人才流动问题调研报告 北京市人力资源研究中心 (77)

- 首都人才资源能力建设研究报告 北京双高人才发展中心 (86)

首都人才诚信体系建设研究报告

- 中共北京市委组织部、首都社会经济发展研究所 (95)

首都地区高层次人才成长规律及其开发研究报告

- 中共北京市委组织部、中国人事科学研究院 (102)

- 北京市人才政策效能评估研究报告 北京市人事局 (119)

- 北京市“政府人才奖励”研究报告 中共北京市委组织部、北京市人

- 事局、中国人民大学政府管理与改革研究中心 (130)

首都区域人才竞争力评价指标体系研究报告

…………… 中共北京市委组织部、首都经济贸易大学劳动经济学院 (143)

提高区县局级党政领导干部职业素质和专业管理能力问题调研报告

…………… 中共北京市委组织部、北京市人力资源研究中心 (159)

北京市宣传文化领域人才规划研究报告 …………… 中共北京市委宣传部 (169)

加强人才工作 推进首都政法队伍专业化建设调研报告

…………… 中共北京市委政法委 (186)

市属国有企业高层次经营管理人才队伍建设调研报告

…………… 北京市国有资产监督管理委员会 (201)

北京市政府部门国际化人才培养研究报告

…………… 中共北京市委组织部、首都社会经济发展研究所 (208)

北京市非公经济组织和社会组织人才工作制度和工作渠道调研报告

…………… 中共北京市委统战部、北京市工商业联合会 (216)

首都地区高技能人才队伍建设调研报告 …………… 北京市人力资源研究中心 (222)

北京农村实用人才队伍建设研究报告 …… 中共北京市委农村工作委员会、

北京市农村工作委员会、北京市农村经济研究中心 (232)

政策文件

关于设立首都杰出人才奖的决定 …………… (251)

中共北京市委 北京市人民政府关于贯彻《中共中央 国务院关于

进一步加强人才工作的决定》的意见 …………… (252)

北京市关于鼓励和吸引优秀文化体育人才来京创业工作若干暂行规定 …… (262)

北京市人民政府关于健全和完善首都人才市场体系的意见 …………… (264)

首都人才发展战略报告 …………… (267)

关于发挥首都高层次人才资源优势加强博士后工作的若干意见 …………… (284)

北京市人才工作领导小组及办事机构工作职责 …………… (286)

北京市人才工作领导小组工作规则 …………… (290)

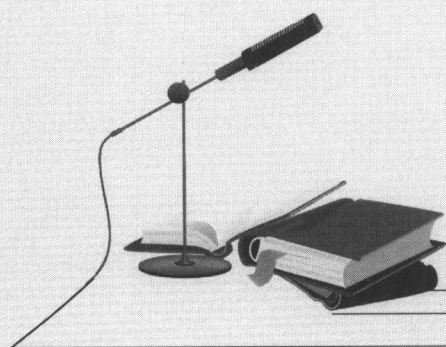
关于部署清理、评估、完善现有人才政策法规工作的通知 …………… (292)

北京市“新世纪百千万人才工程”培养经费资助办法(试行) …………… (295)

首都杰出人才奖评选工作实施细则(试行) …………… (298)

北京市国有及国有控股企业负责人薪酬管理暂行办法	(302)
关于健全区县人才工作领导小组的通知	(305)
北京市技师资格社会化考评实施办法	(306)
北京知识产权发展和保护纲要(2004—2008年)	(311)
北京市优秀人才培养资助实施办法(试行)	(324)
关于做好人才宣传工作的通知	(331)
关于加强人才信息工作有关问题的通知	(334)
北京市人才工作领导小组办公室工作规则	(335)
北京市属市管高等学校人才强教计划实施意见(试行)	(336)
关于进一步加强农村人才队伍建设的意见	(341)
北京市贯彻《中华人民共和国公务员法》实施意见	(348)
关于完善市级人才表彰奖励工作的意见	(351)
北京市“十一五”时期人才规划	(354)
北京市宣传文化系统经营管理人才培养工作方案(节选)	(370)
北京奥运人才行动计划	(374)
关于进一步加强高层次人才队伍建设的意见	(378)
关于进一步加强高技能人才工作的实施意见	(386)
 大事记	 (394)
后 记	(402)

领导讲话



在北京市人才工作会议上的讲话

中共中央政治局委员、北京市委书记 刘 淇
(2004年3月30日)

这次人才工作会议的主要任务是深入学习贯彻全国人才工作会议精神和《中共中央、国务院关于进一步加强人才工作的决定》，适应首都经济社会发展的需要和人才工作的特点、规律，对当前和今后一个时期全市人才工作作出全面部署，进一步明确人才资源在首都现代化建设中的地位和作用，促进人才资源开发与管理体制的转型，开创首都人才工作的新局面。会前，市委专门召开了常委会，研究了市委、市政府贯彻中央《决定》的意见，讨论通过了《首都人才发展战略报告》，希望大家结合各自的实际，认真抓好贯彻落实。下面，我讲几点意见：

一、认真学习贯彻全国人才工作会议精神，努力把首都人才工作推向新阶段

2003年底，中央专门召开了全国人才工作会议，这在我们党和国家的历史上是第一次，具有里程碑的意义。会上，胡锦涛总书记、温家宝总理、曾庆红同志分别发表了重要讲话，审议通过了《中共中央、国务院关于进一步加强人才工作的决定》。中央领导同志的重要讲话和《决定》坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，站在全局和战略的高度，科学分析了我国人才工作面临的新形势、新任务，深刻阐述了科学人才观，明确提出了实施人才强国战略的指导思想、主要原则、总体目标和主要任务，为我们进一步加强和做好人才工作指明了方向。我们必须认真学习，深刻领会，坚决贯彻落实。

人才问题至关重要。特别是在经济全球化深入发展和科学技术突飞猛进的今天，人才资源已成为最重要的战略资源，人才在综合国力竞争中越来越具有决定性意义。对于北京来说，大力实施人才强国战略，切实做好首都人才工作，是我们抓住和用好重要战略机遇期，促进首都全面、协调、可持续发展的必然要求；是我们从容应对日趋激烈的国际竞争，确保如期实现“新北京、新奥运”战略构

想的必然要求；是我们认真贯彻落实胡锦涛总书记视察北京市工作时的重要指示精神，努力使北京市各项工作走在全国前列的必然要求；也是我们增强全市各级党组织的执政能力，巩固党的执政地位的必然要求。全市各级党委和政府必须从全局和战略的高度，充分认识人才资源在首都发展中的特殊重要意义，大力提升人才工作的战略地位，切实增强责任感和紧迫感，努力开创人才工作的新局面。

多年来，市委、市政府高度重视人才工作。改革开放初期，按照中央的部署和要求，认真落实知识分子政策，形成了尊重知识、尊重人才的良好风气，人才工作发生了历史性转折。80年代中期开始，以科技干部管理体制改革的契机，坚持三支队伍一起抓，逐步形成了适应机关、企业和事业单位不同特点的人才分类管理体制的基本框架。十四大以后，伴随建立社会主义市场经济体制，积极培育人才市场，优化人才发展环境，发挥市场配置人才资源的基础性作用，全市人才工作取得了明显成效，有力地促进了首都改革开放和现代化建设。

但也必须清醒地看到，与中央的要求和首都各项事业发展的需要相比，在科学技术和市场经济迅速发展的形势下，全市人才工作还存在不少差距和问题。一方面，北京作为首都，人才资源优势明显。截至2002年年底，北京地区每10万人中拥有大专以上学历文化程度的人为16 843人，为全国平均水平的4.7倍，人才密度全国第一；北京地区教育培训组织发达，拥有全国1/4的重点高校、1/3的研究生院、1/3的国家重点学科和国家重点实验室，是全国最大的教育中心和人才培养中心；北京区位优势明显，综合条件好，发展机遇多，事业开拓空间大，人才集聚效应强，是全国各类人才创业、发展的首选地之一；北京拥有800多年的建都史，尊才尚贤、育才重才的历史文化氛围浓厚。首都独特而丰厚的人才资源优势，为我们做好人才工作提供了舞台，奠定了良好的基础。另一方面，随着首都各项事业的蓬勃发展，北京现代化建设急需的各类人才仍然相对不足，人才队伍结构和素质仍需改善和提高。公务员队伍，特别是党政领导干部知识和能力与改进党的领导方式和转变政府职能的要求不适应，基层干部队伍素质有待进一步提高；企业经营管理人员，特别是一些国有企业经营管理人员仍然没有完全摆脱计划经济的束缚，现代企业家队伍和经理人才市场尚未形成；重点领域、重点学科领军人物不多，有些方面技术创新能力不足；部分劳动者技能落后，现代制造业、现代服务业高技能人才仍然短缺；实现城乡协调发展，加快农村发展，急需培养大批农村基层管理人才和实用技术人才。

存在上述问题，说明我们的人才工作还不完全适应首都人才资源特点和新形势的要求。要解决好这些问题，做好首都的人才工作，必须坚持人才强国战略和人才资源是第一资源的科学判断，切实把人才资源作为首都经济社会发展的第一资源；必须坚持科学的人才观，只要具备一定的知识或技能，能够进行创造性劳

动，为推动社会主义物质文明、政治文明、精神文明建设，在建设中国特色社会主义伟大事业中做出积极贡献，都是党和国家需要的人才；必须大胆推进人才管理体制的改革创新，坚决冲破各种观念上、体制上、政策上的束缚，加快推进首都人才工作体制的转型，努力创造广纳群贤、人尽其才、才尽其用的社会环境。

当前和今后一段时期首都人才工作总的要求是：坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实党的十六大、十六届三中全会和全国人才工作会议精神，坚持党管人才原则，坚持科学的发展观、人才观和正确的政绩观，坚持以人为本，坚持把促进发展作为根本出发点，大力实施首都人才发展战略，促进人才工作体制机制的转型，构建首都现代人才资源开发与管理体制，使首都人才资源的存量和吸纳优势得到更加充分的发挥，高层次和紧缺人才的培养取得明显成效，筹办2008年奥运会所需人才得到有效保障，各类劳动者素质得到全面提高，人才发展创业环境进一步改善，努力把各类优秀人才集聚到首都各项事业中来，为实现“新北京、新奥运”战略构想，促进首都物质文明、政治文明和精神文明共同发展，提供坚强的人才保证和广泛的智力支持。

二、突出体制机制创新，着力构建首都现代人才资源开发与管理体制

首都人才荟萃，人才资源丰富。北京人才工作的着力点在于人才资源的开发、利用与整合，关键是创新体制机制，激发人才队伍的活力，提高人才资源的配置效率，用好、用活、用足人才。在发展社会主义市场经济和扩大对外开放条件下，人人都有成才和充分发挥自身才智的追求和愿望，这是人才成长的基本动力；各单位对人才有着直接的需求，构成了人才工作的基本主体；市场以其高效资源配置功能，在人才资源配置中发挥基础性作用。这些新情况、新变化对首都人才工作提出了新的要求。首都人才工作首要的、根本的任务就是要切实加大改革创新力度，加快构建首都现代人才资源开发与管理体制。所谓首都现代人才资源开发与管理体制，就是符合社会主义市场经济要求，充分体现首都人才工作特点和规律，以市场配置为基础，以法治建设为保证，以开放、竞争为特征，融培养、引进、使用、激励为一体，能够有效整合、利用首都人才资源的专业化、现代化、社会化、人性化的人才资源开发与管理体制。其主要内容包括以下几个方面：

第一，建立专业化的首都人才宏观管理体系。

一是要进一步完善首都人才资源开发与管理的政策法规体系。近年来，为优化首都人才发展环境，市委、市政府先后制定出台了国家行政机关部分专业职务