



新编公务员录用考试全国统编教材

◀ 严格按照最新考试大纲编写 ▶

公共基础知识

GONG GONG JI CHU ZHI SHI

2008
全国通用版

畅销品牌 权威首选

丛书主编
分册主编

周 盈

中国铁道出版社
CHINA RAILWAY PUBLISHING HOUSE

D 630
114-C2

2008 全国通用版

新编公务员录用考试全国统编教材

公共基础知识

丛书主编
分册主编

周 盈

中国铁道出版社

北 京

图书在版编目(CIP)数据

公共基础知识/周盈主编. —北京:中国铁道出版社, 2007. 6(2007. 7 重印)

新编公务员录用考试全国统编教材

ISBN 978 - 7 - 113 - 07980 - 2

I. 公… II. 周… III. 公务员—招聘—考试—中国—教材 IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 081172 号

书 名: 新编公务员录用考试全国统编教材
公共基础知识

作 者: 周 盈 主 编

出版发行: 中国铁道出版社(100054, 北京市宣武区右安门西街 8 号)

策划编辑: 荆志文 周长青

责任编辑: 曾亚非

封面设计: 陈东山

印 刷: 北京市兴顺印刷厂

开 本: 787 mm×1 092 mm 1/16 印张: 24.5 字数: 650 千

版 本: 2007 年 6 月第 1 版, 2007 年 7 月第 2 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 113 - 07980 - 2/D

定 价: 38.00 元

版权所有 侵权必究

凡购买铁道版的图书, 如有缺页、倒页、脱页者, 请与本社发行部调换。

编辑部电话: 010 - 51873156 发行部电话: 010 - 51873117

中国铁道出版社 <http://www.tdpress.com>

出版前言

随着《中华人民共和国公务员法》的贯彻落实,国家公务员录用考试进一步制度化和规范化,竞争也日趋激烈。特别是近年来,随着公务员报考人数的急剧增加,中央和地方公务员录用考试都大幅度提升了试题的难度,以便真正实现择优录用的目的。这对广大考生的复习备考提出了新的挑战。但是,目前市面上的一些参考辅导用书却沿袭往年的命题思路进行编写,给考生以很大的误导,影响了考生复习思考的效率以及考试的成功率。感于此种现状,中国铁道出版社总结10年来出版公务员考试教材的成功经验,组织中国人民大学、中共中央党校、国家行政学院等单位的一批从事公务员录用考试命题理论研究的学者,以及国家人事部、中央党政机关的一批致力于公务员录用考试实践的专家,从考试能力入手,精心编写了这套结构严谨、内容详实、捕捉考点、重点突出、把握时政、紧贴最新考试大纲的适合中央和地方公务员录用考试的全国统编教材,共分10个分册。

本套教材与其他同类书相比,具有“全、新、精、透、实”等五大特点。

全 内容基本涵盖了中央和地方公务员考试的全部内容与范围,从理论到实务,做了全方位的系统指导,旨在帮助考生准确地掌握考试的相关知识,迅速地捕捉考试要点,培养正确的解题思路与科学的复习方法。

新 在各部分内容的编写上都力求选择最新的资料,根据最新的考试大纲,结合中央和地方考试真题,对最新命题的热点内容进行了重点阐述,对所有题型和考点进行了深入的剖析并命制了相关习题。

精 在采撷中央与地方最新考试试题精华的基础上,准确把握了最新命题的重点和趋势,对试题类型及各知识点的侧重做了相应的调整,增加了专家解析与点评,给考生提供了做题的思路,帮助考生有的放矢地进行学习,提高复习备考的效率。

透 参加编写工作的各位专家学者,均以快速提高考生成绩为己任,秉承对考生认真负责的态度,不仅将大量的第一手最新资料融入书中,更倾注了他们在复习方法、记忆方法、解题思路等方面的最新心得。

实 详尽阐述了中央和地方公务员考试需要掌握的基础知识,言简意赅透析了历年考题的命题特点和答题思路,举一反三突出题型训练的重点和难点,查漏补缺精准预测考试命题的要点和趋势。

《公共基础知识》一书作为“公共基础知识”考试科目的辅导教材,严格以2007年考试大纲和真题为编写依据,遵循最新的命题趋势与规律,采用理论讲解、真题评析、全真模拟、热点专题“四位一体”的结构模式,帮助考生了解和掌握相关知识,熟悉各种题型的答题技巧,有针对性地对重点、难点,以及灵活性强、容易失分的试题进行应试训练,深受广大考生青睐。其特点是:

第一,考纲分析。根据最新考试大纲的要求,深入透析近年来考试的命题特点、命题趋势与

考试动态,重点讲解了行之有效的复习方法及应试技巧,详细说明了备考重点、难点和复习方向。

第二,内容详实。根据最新考试大纲的要求,对考生需要掌握的知识点和最新命题热点内容进行了详尽的阐述与综合,强调理论与方法并重,侧重实战指导和方法点拨,分析考试要点,明确重点和难点,使考生能够准确把握命题规律。

第三,真题解析。根据最新考试大纲的要求,精选了近年来中央和地方公务员考试有代表性的真题,增加了“解题指导”和“答卷评析”等内容,对不同的参考答卷作了详细和富有针对性的讲解与点拨,对命题规律、答题技巧和方法进行了准确的讲解。

第四,模拟演练。根据历年考试的特点与模式,结合当前的社会的热点问题,给出了各具特色且针对性较强的强化练习题,体现了最新的题型和难度的变化,摒弃了一般图书只给参考答案的简单做法,本着“授人以鱼,不如授人以渔”的思想,增加了“综合提示”和“作答提示”等内容,在实例中讲解答题技巧。

第五,超值服务。本着真诚为广大考生服务的宗旨,每册书的封底都提供了一张“增值学习卡”,读者可以在互联网的“中国高教考试在线”上,免费获得“名师网上讲授、考试题型点评、最新考试动态、历年试卷下载、在线试题演练、考试经验交流”等最新的考试资讯。另外,“增值学习卡”中还提供了防伪电话,读者可通过电话或短信查询辨识所购图书的真伪,避免考生误用盗版图书造成不良后果!

提请注意:读者在首次登录“中国高教考试在线”网站时,应当首先进行注册,然后才能获取相关信息。首次登录该网站的步骤是:打开www.gjiao.com网站的首页,点击其中的注册按钮,进入会员注册。注册成功后进入新卡开通页,在输入框中输入本册图书封底增值学习卡上给出的用户名和密码,点击开通。

衷心希望本套教材能为广大考生的复习备考带来实质性的帮助,同时也敬请广大读者对书中的疏漏不当之处提出宝贵意见。

最后,祝愿广大考生取得优异成绩,早日加入公务员行列!

编者
2007年6月

公共基础知识考试分析与应试方略

一、公共基础知识考试分析

(一)公共基础知识考情分析

2002年中央、国家机关公务员录用考试取消了《公共基础知识》考试,只考《行政职业能力测验》和《申论》两个公共科目,从近几年全国各省市公务员录用考试的实践看,《公共基础知识》作为一门独立的公共笔试科目存在的情况日渐减少,但仍有部分省市一直沿用这一考试科目(与《行政职业能力测验》、《申论》并列为公共科目),而且考查方式、考查范围也趋于科学化和规范化,如江苏、安徽等省市的统一招考;某些省市的法检系统录用公务员考试、直属事业单位录用公务员考试、选调考试、军转地考试等也把《公共基础知识》列为必考公共科目,如云南法检系统的公务员录用考试,河北省属事业单位的公务员录用考试等。

(二)公共基础知识的地位

尽管《公共基础知识》考试所涉及的内容各地称法不一,如有的省称之为《综合知识》考试,但考试内容却基本相同,如对时政知识、马克思主义哲学、邓小平理论、“三个代表”重要思想、行政管理、法律、公文写作与处理等进行考核;有的省市虽不单独考《公共基础知识》,但其《行政职业能力测验》考试中常识判断部分的考查内容即为《公共基础知识》一书所涵盖的内容,由此可见,对《公共基础知识》的复习决不可忽视。然而许多考生自认为公共基础知识的内容大部分都学过,想当然地认为这种考试很简单,不需要系统准备就可应付,未熟悉题型特点与命题规律就匆忙上阵,结果在考试中一败涂地,实际分数与自己的期望值相差甚远,所以考生必须实事求是地看清考试形势,重视对公共基础知识的复习。

(三)公共基础知识的题型、题量、难度

公共基础知识考试所涉及的题型为单项选择题、多项选择题、判断题、综合分析题、简答题、论述题、案例分析题、作文题等,即客观性试题和主观性试题相结合,但近几年公共基础知识题型的发展趋势为以客观试题为主,如2005年黑龙江省公务员录用考试公共基础知识试卷,全部为客观性试题,题型为单项选择题、多项选择题、判断题、综合分析题(不定项选择)。公共基础知识考试的题量,各省市不尽相同,如2005年江苏公共基础知识考试A类或B类试卷的题量为100道题,C类试卷则为50多道题。一般的规律是如果主观性试题多的话,试卷总的题量则较少,反之,试卷总的题量则较多。公共基础知识试题的难易程度适中,由对考生的知识测查逐步转向知识与能力测查并重,综观各地公共基础知识历年真题,以综合分析题、公文实务题、案例分析题的难度最大,侧重于对知识运用能力的测查。

二、公共基础知识应试方略

(一) 围绕“大纲”做准备

公共基础知识考试大纲是公共基础知识命题的基本依据。考生备战公共基础知识考试的重要前提,就是读透当年公共基础知识的考试大纲,即弄清考试范围,哪些是新增考点,大纲的具体要求是什么,每一部分内容所占比例和侧重点,以及这门考试在整个初试中所占比重等。只有把公共基础知识考试大纲的显性和隐性信息吃透,才能提高复习的针对性和备考效率。

(二) 系统备考,把握重点与难点

选择一本高质量的公共基础知识教材是备考的关键,辅导教材一定要讲练结合,单看书不做题,或单做题不看书的做法都不可取。在全面了解每一章、每一部分的知识点后,要进行系统梳理与记忆,这样才能提纲挈领、纲举目张。法律部分与公文写作部分既是公共基础知识复习的重点,也是公共基础知识复习备考的难点和命题的热点,所以考生一定要把相关原理、具体规定弄清楚,并能灵活运用。

(三) 吃透历年真题,熟悉出题特点

公共基础知识历年真题是最具代表性的试题,其在题型、题量、难度等方面具有标准性,考生首先要把公共基础历年真题做几遍,看近年考查了哪些知识点,侧重点有哪些,其命题思路如何。仔细研读历年真题,有助于考生树立正确的复习方向,熟悉命题规律,达到积极有效的备考效果。

(四) 掌握答题技巧,提高准确率

(1)直选法。假如第一个或某一个选项就是正确答案,那么其他的几个选项就可以忽略不看,以节省时间对付后面的难题。(2)印象法。印象法即考生根据自己的印象深刻程度来选择答案。有些题目虽然考生不能准确确定答案,但根据大概的印象作答,往往选择判断的命中率还是比较高的。(3)排除法。排除法在本质上就是要通过排除题干中已经涉及的选项进而找到题干中未涉及的选项为答案,或者通过排除题干中没有涉及的选项进而找到与题干一致的选项作为答案。

目 录

第一部分 时政热点

第一章 2007 年全国“两会”专题	1
考试要点全解	1
强化训练	8
参考答案	9
第二章 中共十六届六中全会	10
考试要点全解	10
强化训练	12
参考答案	13
第三章 收入分配制度改革	14
考试要点全解	14
强化训练	21
参考答案	22
第四章 社会主义荣辱观	23
考试要点全解	23
强化训练	28
参考答案	30
第五章 2006 年 4 月~2007 年 5 月重大时事概览	31
考试要点全解	31
强化训练	52
参考答案	56

第二部分 马克思主义哲学

第一章 哲学和马克思主义哲学	57
考试要点提要	57
考试真题回顾	57
考试要点全解	58
强化训练	59
参考答案及解析	61

第二章 物质和意识	62
考试要点提要	62
考试真题回顾	62
考试要点全解	63
强化训练	66
参考答案及解析	67
第三章 物质世界的辩证图景	68
考试要点提要	68
考试真题回顾	68
考试要点全解	69
强化训练	74
参考答案及解析	76
第四章 实践、认识与真理	77
考试要点提要	77
考试真题回顾	77
考试要点全解	78
强化训练	81
参考答案及解析	82
第五章 唯物主义的社会历史观	83
考试要点提要	83
考试真题回顾	83
考试要点全解	84
强化训练	88
参考答案及解析	90

第三部分 邓小平理论

第一章 当代中国的马克思主义	91
考试要点提要	91
考试真题回顾	91
考试要点全解	92
强化训练	94
参考答案及解析	96
第二章 社会主义初级阶段和党的基本路线、基本纲领	97
考试要点提要	97
考试真题回顾	97
考试要点全解	98

强化训练·····	100
参考答案及解析·····	101
第三章 社会主义的根本任务和发展战略 ·····	102
考试要点提要·····	102
考试真题回顾·····	102
考试要点全解·····	103
强化训练·····	106
参考答案及解析·····	107
第四章 建立社会主义市场经济体制 ·····	108
考试要点提要·····	108
考试真题回顾·····	108
考试要点全解·····	109
强化训练·····	120
参考答案及解析·····	122
第五章 社会主义初级阶段的所有制结构和分配制度 ·····	123
考试要点提要·····	123
考试真题回顾·····	123
考试要点全解·····	124
强化训练·····	131
参考答案及解析·····	133
第六章 建设社会主义的基本理论 ·····	135
考试要点提要·····	135
考试真题回顾·····	135
考试要点全解·····	136
强化训练·····	140
参考答案及解析·····	142

第四部分 法 律

第一章 法理学 ·····	143
考试要点提要·····	143
考试真题回顾·····	143
考试要点全解·····	144
强化训练·····	149
参考答案及解析·····	151

第二章 宪法	153
考试要点提要	153
考试真题回顾	154
考试要点全解	154
强化训练	165
参考答案及解析	167
第三章 行政法	168
考试要点提要	168
考试真题回顾	170
考试要点全解	170
强化训练	204
参考答案及解析	207
第四章 刑法	208
考试要点提要	208
考试真题回顾	208
考试要点全解	209
强化训练	218
参考答案及解析	220
第五章 民法	221
考试要点提要	221
考试真题回顾	221
考试要点全解	222
强化训练	236
参考答案及解析	238
第六章 经济法与商法	239
考试要点提要	239
考试真题回顾	239
考试要点全解	240
强化训练	252
参考答案及解析	255

第五部分 行政管理

第一章 政府职能及其转变	258
考试要点提要	258
考试真题回顾	258

考试要点全解.....	259
强化训练.....	263
参考答案及解析.....	265
第二章 中国政府机构及其改革	266
考试要点提要.....	266
考试真题回顾.....	266
考试要点全解.....	267
强化训练.....	275
参考答案及解析.....	277
第三章 公务员制度	278
考试要点提要.....	278
考试真题回顾.....	278
考试要点全解.....	279
强化训练.....	290
参考答案及解析.....	292
第四章 行政领导	293
考试要点提要.....	293
考试真题回顾.....	293
考试要点全解.....	294
强化训练.....	301
参考答案及解析.....	302
第五章 行政决策与执行、行政监督与协调	303
考试要点提要.....	303
考试真题回顾.....	303
考试要点全解.....	304
强化训练.....	309
参考答案及解析.....	310

第六部分 公文写作与处理

第一章 公文概述	312
考试要点提要.....	312
考试真题回顾.....	312
考试要点全解.....	313
强化训练.....	320
参考答案及解析.....	322

第二章 公文写作要则	323
考试要点提要	323
考试真题回顾	323
考试要点全解	324
强化训练	330
参考答案及解析	331
第三章 常用公文的写作要点	332
考试要点提要	332
考试真题回顾	332
考试要点全解	333
强化训练	347
参考答案及解析	349
第四章 公文处理	350
考试要点提要	350
考试真题回顾	350
考试要点全解	351
强化训练	358
参考答案及解析	359

第七部分 人文与科技常识

第一章 人文常识	360
考试要点提要	360
考试真题回顾	360
考试要点全解	361
强化训练	370
参考答案及解析	370
第二章 科技常识	371
考试要点提要	371
考试真题回顾	371
考试要点全解	371
强化训练	376
参考答案及解析	376
中央机关及其直属机构 2007 年考试录用公务员公共科目考试大纲	377

第一部分 时政热点

第一章 2007 年“全国”两会专题

考试要点全解

一、2007 年全国“两会”概况

(1)2007 年 3 月 3 日至 15 日全国政协十届五次会议在北京举行,会议讨论了《政府工作报告》、《物权法(草案)》和《企业所得税(草案)》、《最高人民法院工作报告》和《最高人民检察院工作报告》。

(2)2007 年 3 月 5 日至 16 日十届全国人大五次会议在北京举行,3 月 16 日,十届全国人大五次会议在人民大会堂举行闭幕会,进行表决关于政府工作报告、2006 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2007 年发展计划的决议草案、物权法草案、企业所得税法草案等十一项议程。

二、2007 年温家宝总理政府工作报告要点

1. 2006 年成就回顾

2006 年,是我国实施“十一五”规划并实现良好开局的一年,国民经济和社会发展取得重大成就:(1)经济平稳快速增长;(2)改革开放进一步深化;(3)人民生活有较大改善。

2006 年主要做了七个方面的工作:(1)加强和改善宏观调控;(2)加大“三农”工作力度;(3)加快经济结构调整;(4)积极推进改革开放;(5)大力发展社会事业;(6)努力做好就业和社会保障工作;(7)继续加强民主法制建设。

2. 经济社会发展中存在的矛盾和问题

我国经济社会发展中仍然存在不少矛盾和问题,政府工作还有一些缺点和不足:(1)经济结构矛盾突出;(2)经济增长方式粗放;(3)一些涉及群众利益的突出问题解决得不够好;(4)政府自身建设存在一些问题。

3. 2007 年政府工作的基本思路 and 任务

2007 年政府工作的基本思路 and 任务是:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面落实科学发展观,加快构建社会主义和谐社会,认真贯彻党的十六大以来各项方针政策,加强和改善宏观调控,着力调整经济结构和转变增长方式,着力加强资源节约和环境保护,着力推进改革开放和自主创新,着力促进社会发展和解决民生问题,全面推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设,为党的十七大召开创造良好的环境和条件。

4. 2007 年国民经济和社会发展的主要目标

2007 年国民经济和社会发展的主要目标是:在优化结构、提高效益和降低消耗、保护环境的基础上,国内生产总值增长 8% 左右;城镇新增就业人数不低于 900 万人,城镇登记失业率控制在 4.6% 以内;物价总水平基本稳定,居民消费价格总水平涨幅在 3% 以内;国际收支不平衡状况得到改善。

5. 实现经济社会发展目标和任务必须把握好的五个政策原则

实现 2007 年经济社会发展的目标和任务,必须把握好五个政策原则:一是稳定、完善和落实政策;二是加强和改善宏观调控;三是大力提高经济增长质量和效益;四是更加重视社会发展和改善民生;五是以改革开放为动力推进各项工作。

6. 加强和改善宏观调控

(1)继续实行稳健的财政政策。一是适当减少财政赤字和长期建设国债规模;二是政府预算支出和政府投资要优化结构、突出重点。

(2)政府投资使用要确保“三个高于”,即:用于直接改善农村生产生活条件的投入高于上年,用于基础教育和公共卫生等社会事业的投入高于上年,用于西部大开发的投入高于上年。同时,加大对节能环保和自主创新的支持。三是合理安排中央财政超收收入。

(3)继续实行稳健的货币政策。综合运用多种货币政策工具,合理调控货币信贷总量,有效缓解银行资金流动性过剩问题。调整和优化信贷结构,引导银行加大对“三农”、中小企业、节能环保和自主创新的信贷支持;继续控制中长期贷款,严格限制对高耗能、高污染企业和产能过剩行业的劣质企业贷款。

(4)稳步推进利率市场化改革。进一步完善人民币汇率形成机制。加强和改进外汇管理,积极探索和拓展国家外汇储备合理使用的渠道和方式。从多方面采取措施,逐步改善国际收支不平衡状况。

(5)调整投资与消费的关系。坚持扩大内需方针,重点扩大消费需求。要采取多种措施,努力增加城乡居民收入特别是中低收入者的收入。合理调整和严格执行最低工资制度,落实小时最低工资标准,加强企业工资分配调控和指导,建立健全工资正常增长机制和支付机制。

(6)继续落实公务员工资制度改革、规范公务员收入分配秩序及调整相关人员待遇的政策措

施。特别要扩大农村消费需求,认真落实促进农民增收减负的政策措施,加强农村商贸流通和市场体系建设,改善农村消费环境和条件。

(7)要保持固定资产投资适度增长,着力优化投资结构,提高投资效益。继续严把土地、信贷闸门,根据不同行业情况,适当提高并严格执行建设项目用地、环保、节能、技术、安全等市场准入标准。严格控制新上项目,特别要控制城市建设规模。加强关系经济社会全局和长远发展的重大项目建设,加快大型水利、能源基地、铁路干线、国道主干线等重要基础设施建设。积极引导社会资金更多地投向农业农村、社会事业、自主创新、资源节约、环境保护和中西部地区。要深化投资体制改革,完善重大投资项目决策制度和责任追究制度。

7. 加强房地产市场调控和管理

房地产业对发展经济、改善人民群众住房条件有着重大作用,必须促进房地产业持续健康发展。一是从我国人多地少的国情和现阶段经济发展水平出发,合理规划、科学建设、适度消费,发展节能省地环保型建筑,形成具有中国特点的住房建设和消费模式。二是房地产业应重点发展面向广大群众的普通商品住房。政府要特别关心和帮助解决低收入家庭住房问题。加大财税等政策支持,建立健全廉租房制度。改进和规范经济适用房制度。三是正确运用政府调控和 market 机制两个手段,保持房地产投资合理规模,优化商品房供应结构,加强房价监管和调控,抑制房地产价格过快上涨,保持合理的价格水平。四是深入整顿和规范房地产市场秩序,强化房地产市场监管,依法惩治房地产开发、交易、中介等环节的违法违规行为。地方各级政府要对房地产市场的调控和监管切实负起责任。

8. 扎实推进社会主义新农村建设

做好 2007 年的“三农”工作,要以加快发展现代农业为重点,扎实推进社会主义新农村建设。

一是稳定发展粮食生产。二是切实提高农业综合生产能力。三是大力加强农村基础设施建设。四是多渠道增加农民收入。五是着力推进农村实用人才队伍建设和农村人力资源开发。

发展现代农业,推进新农村建设,要靠政策、靠投入、靠科技、靠改革。一要巩固、完善和加强支农惠农政策。二要加大对农业农村投入力度。三要加快农业科技进步。四要全面推进农村综合改革。

推进社会主义新农村建设,必须把重点放在发展农村经济、增加农民收入上。坚持稳定和完善农村基本经营制度,坚持因地制宜、从实际出发,坚持尊重农民意愿、维护农民权益,反对形式主义和强迫命令。

9. 大力抓好节能降耗、保护环境

2007 年在节能环保方面,重点要做好以下八个方面工作:一是完善并严格执行能耗和环保标准。二是坚决淘汰落后生产能力。三是突出抓好重点行业和企业。四是健全节能环保政策体系。五是加快节能环保技术进步。六是加大污染治理和环境保护力度。七是强化执法监督管理。八是认真落实节能环保目标责任制。

10. 实行最严格的土地管理制度

一要认真执行土地利用总体规划和年度计划。坚决控制建设占地规模,加强耕地特别是基本农田保护,禁止擅自将农用地转为建设用地。认真落实新修订的禁止类和限制类项目用地的规定,特别要禁止别墅类房地产开发、球场、党政机关和国有企事业单位新建培训中心等项目用

地。二要抓紧完善和严格执行节约集约用地标准,包括农村集体建设用地和宅基地,都要控制增量,盘活存量,提高土地利用效率和集约化程度。三要切实控制工业用地,坚决执行工业用地出让最低价标准。四要落实建设用地上缴政策,规范土地出让收支管理,切实执行国有土地使用权出让收支全额纳入地方预算的规定。五要严格土地管理责任制。落实土地督察制度。对各类土地违法违规案件都要严肃查处。

11. 加快推进产业结构升级和自主创新

坚持走新型工业化道路,着力优化产业结构。重点是大力发展服务业,提升工业层次和水平,继续推进国民经济和社会信息化。要从改革体制、加大投入、完善政策等方面,鼓励和支持服务业加快发展,尤其要发展物流、金融、信息、咨询、旅游、社区服务等现代服务业。要加快发展高新技术产业,振兴装备制造业,积极发展可再生能源,有序发展替代能源,广泛应用先进技术改造提升传统产业。加快产能过剩行业调整。在优化产业结构中,注重运用经济、法律手段,加强产业规划和政策的引导。

围绕建设创新型国家,认真落实国家中长期科学和技术发展规划纲要提出的目标任务。实施国家重大科技专项,努力攻克一批事关国计民生和国家安全的核心关键技术,依托重点工程推进重大装备自主化建设,力争在重点优势领域取得突破。加强基础研究、前沿技术研究和社会公益研究。加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。完善自主创新激励机制,落实鼓励和支持自主创新的财税政策、金融政策和政府采购制度。积极发展创业风险投资。抓紧制定并实施国家知识产权战略,切实加强知识产权保护。继续实施全民科学素质行动计划。

12. 进一步推动区域协调发展

(1)坚持统筹兼顾、合理规划、发挥优势、落实政策,促进区域协调发展。继续推进西部大开发,重点是加强基础设施、生态环境建设和发展科技教育,发展特色优势产业。抓紧制定后续政策,巩固和发展退耕还林、退牧还草成果。继续实施天然林保护、防沙治沙、石漠化治理等重点生态工程。积极推进东北地区等老工业基地振兴,重点是加大工业结构调整力度,搞好重要行业、企业的重组改造,推动装备制造业、原材料加工业、高新技术产业和农产品加工业发展,加强商品粮基地建设。

(2)加快资源枯竭型城市经济转型试点和采煤沉陷区治理。加快棚户区改造。中部地区,重点是继续加强粮食主产区生产能力和农产品加工转化能力建设,加强能源、重要原材料基地、综合交通运输体系建设,支持发展先进制造业和高新技术产业。东部地区,重点是推进产业结构优化升级,增强自主创新能力和国际竞争力,在改革开放和科学发展上走在前面。继续发挥经济特区、上海浦东新区作用,推进天津滨海新区等条件较好地区开发开放。

(3)加大国家对欠发达地区支持力度,鼓励发达地区对欠发达地区对口援助,促进革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区经济社会加快发展。做好库区发展和库区移民工作。

13. 坚持把教育放在优先发展的战略地位

(1)2007年要在全中国农村全部免除义务教育阶段的学杂费,使农村1.5亿中小学生学习普遍减轻经济负担;继续对农村贫困家庭学生免费提供教科书并补助寄宿生活费。

(2)完善农村义务教育经费保障机制,不断提高保障水平。优先发展教育的总体布局是,普及和巩固义务教育,加快发展职业教育,着力提高高等教育质量。