

十六大以来 反腐倡廉建设

中央纪委研究室 编

工 作 报 告 卷

中国方正出版社

十六大以来反腐倡廉建设

工作报告卷

中央纪委研究室◎编



中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

十六大以来反腐倡廉建设·工作报告卷/中央纪委研究室编.
-北京:中国方正出版社,2007.9
ISBN 978-7-80216-246-4

I. 十… II. 中… III. 中国共产党-廉政建设-学习参考资料 IV. D262.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 145979 号

十六大以来反腐倡廉建设·工作报告卷 中央纪委研究室 编

责任编辑:陈悦

责任印制:郑新

出版发行:中国方正出版社

(北京市西城区平安里西大街 41 号 邮编:100813)

发行部:(010) 66560936 门市部:(010) 66562755

编辑部:(010) 59596615 出版部:(010) 66510958

网址:www.FZPress.com.cn

责编 E-mail:cy.law@163.com

经 销:新华书店

印 刷:中国农业出版社印刷厂

开 本:880 毫米×1230 毫米 1/32

印 张:15.25

字 数:400 千字

版 次:2007 年 10 月第 1 版 2007 年 10 月北京第 1 次印刷

(版权所有 侵权必究)

ISBN 978-7-80216-246-4

定价:36.00 元

(本书如有印装质量问题,请与本社出版部联系退换)



简

介

党的十六大以来，在党中央强有力的领导下，反腐倡廉指导思想、战略方针与时俱进，工作格局、领导体制不断完善，在探索中国特色反腐倡廉道路上迈出重要步伐。

我们编辑这套丛书，力图以此记录五年来我们党领导反腐倡廉的坚强决心和英明决策，记录反腐倡廉在继承中发展的良好态势和取得的丰硕成果，记录广大纪检监察干部和理论工作者不辱使命、果敢向前的探索精神。

十六大以来反腐倡廉建设

◇ 重要文献卷

◆ 工作报告卷

◇ 调研报告卷

◇ 综合信息卷

◇ 理论研究卷

总 序

党的十六大以来，在党中央坚强有力的领导下，经过全党全社会的共同努力，反腐倡廉指导思想、战略方针与时俱进，工作格局、领导体制不断完善，在探索中国特色反腐倡廉道路上迈出了重要步伐。以胡锦涛同志为总书记的党中央审时度势，与时俱进，确立了标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的反腐倡廉战略方针，作出了建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系等重大决策，有力地指导了反腐倡廉各项工作的开展。各级纪检监察机关坚持解放思想，开拓创新，创造性地开展反腐倡廉工作，探索和积累了大量有益做法和成功经验。广大理论工作者开阔视野，积极攻关，在反腐倡廉理论研究方面取得了丰硕成果。认真回顾和总结十六大以来反腐倡廉的理论发展与实践经验，对于深刻认识现阶段反腐倡廉的特点和规律，做好十七大以后反腐倡廉各项工作，巩固和发展反腐倡廉的大好形势，具有重要意义。基于这一认识，我们编辑了这套丛书，力图以此记录五年来我们党领导反腐倡廉的坚强决心和英明决策，记录反腐倡廉在继承中发展的良好态势和取得的明显成效，记录广大纪检监察干部和理论工作者不辱使命、果敢向前的探索精神。

本套丛书共分五卷：

一、重要文献卷。收录了十六大以来党中央反腐倡廉重大决策方面的文献，收录了胡锦涛、温家宝、吴官正、何勇同志的重要讲话和文稿。

二、工作报告卷。收录了中央纪委向十七大的工作报告以及此前全国 31 个省、自治区、直辖市纪委的换届工作报告。

三、调研报告卷。收录了十六大以来全国纪检监察系统大兴调查研究之风，所形成的部分优秀调研报告。

四、综合信息卷。收录了十六大以来各地各部门向中央纪委研究室报送的部分反腐倡廉信息。

五、理论研究卷。收录了十六大以来社科理论界和纪检系统有关反腐倡廉理论研究方面的重要文章。

本套丛书的编辑工作在吴玉良同志指导下进行，由朱旭东、刘明波、余蚕烛同志主持。

中央纪委研究室

2007 年 10 月

前 言

党的十六大以来，在党中央坚强有力的领导下，党风廉政建设和反腐败工作在继承中发展，在改革中创新，取得了新的明显成效。这些成绩和经验集中体现在中央纪委向党的第十七次全国代表大会的工作报告，以及全国 31 个省（区、市）纪委向本级党的代表大会提交的工作报告上。

这些工作报告系统总结了五年来反腐倡廉工作中取得的成绩、主要做法与经验体会，对今后反腐倡廉工作提出了建议。这些重要文件对各地区各部门深入学习贯彻党的十七大会议精神，不断把党风廉政建设和反腐败斗争引向深入具有重大的指导意义。

本卷编辑工作由方小文同志主持，郭忠杰、曹俊明、刘昕、白丹、单扬同志参加。

目 录

坚持惩防并举 更加注重预防 深入推进党风廉政建设和反腐败斗争

- 中共中央纪律检查委员会向党的第十七次全国代表大会的工作报告 (1)

中国共产党北京市纪律检查委员会向中国共产党北京市第十次代表大会的工作报告 (17)

深入开展党风廉政建设和反腐败斗争 为进一步加快滨海新区开发开放 实现天津科学发展和谐发展率先发展提供坚强保证

- 中国共产党天津市纪律检查委员会向中国共产党天津市第九次代表大会的工作报告 (26)

中国共产党河北省纪律检查委员会向中国共产党河北省第七次代表大会的工作报告 (41)

深入开展党风廉政建设和反腐败斗争 为建设充满活力富裕文明和谐稳定山川秀美的新山西提供政治保证

- 中国共产党山西省纪律检查委员会向中国共产党山西省第九次代表大会的工作报告 (57)

中国共产党内蒙古自治区纪律检查委员会向中国共产党内蒙古自治区第八次代表大会的工作报告 (75)

深入推进党风廉政建设和反腐败工作 为实现辽宁老工业基地全面振兴提供有力的纪律保证

- 中国共产党辽宁省纪律检查委员会向中国共产党
辽宁省第十次代表大会的工作报告 (88)
- 中国共产党吉林省纪律检查委员会向中国共产党吉林省
第九次代表大会的工作报告 (104)
- 中国共产党黑龙江省纪律检查委员会向中国共产党黑龙
江省第十次代表大会的工作报告 (116)
- 深入推进党风廉政建设和反腐败斗争 为上海经济社会
又好又快发展提供坚强政治保证
- 中国共产党上海市纪律检查委员会向中国共产党
上海市第九次代表大会的工作报告 (129)
- 深入开展党风廉政建设和反腐败斗争 为率先全面建成
小康社会提供有力政治保证
- 中国共产党江苏省纪律检查委员会向中国共产党
江苏省第十一次代表大会的工作报告 (144)
- 深入推进党风廉政建设和反腐败斗争 为全面建设惠及
全省人民的小康社会提供坚强保证
- 中国共产党浙江省纪律检查委员会向中国共产党
浙江省第十二次代表大会的工作报告 (160)
- 深入推进党风廉政建设和反腐败斗争 为加快安徽崛起
提供坚强政治保证
- 中国共产党安徽省纪律检查委员会向中国共产党
安徽省第八次代表大会的工作报告 (175)
- 中国共产党福建省纪律检查委员会向中国共产党福建省
第八次代表大会的工作报告 (189)
- 全面履行党章赋予的职责 为在新的起点上实现江西崛
起的新跨越提供坚强政治保证
- 中国共产党江西省纪律检查委员会向中国共产党
江西省第十二次代表大会的工作报告 (205)

中国共产党山东省纪律检查委员会向中国共产党山东省 第九次代表大会的工作报告	(221)
中国共产党河南省纪律检查委员会向中国共产党河南省 第八次代表大会的工作报告	(237)
深入推进党风廉政建设和反腐败斗争 为构建促进中部 崛起的重要战略支点提供重要保证 ——中国共产党湖北省纪律检查委员会向中国共产党 湖北省第九次代表大会的工作报告	(251)
中国共产党湖南省纪律检查委员会向中国共产党湖南省 第九次代表大会的工作报告	(265)
中国共产党广东省纪律检查委员会向中国共产党广东省 第十次代表大会的工作报告	(279)
深入推进党风廉政建设和反腐败斗争 为建设富裕文明 和谐新广西提供有力保证 ——中国共产党广西壮族自治区纪律检查委员会向中 国共产党广西壮族自治区第九次代表大会的工作 报告	(295)
中国共产党海南省纪律检查委员会向中国共产党海南省 第五次代表大会的工作报告	(308)
深入推进党风廉政建设和反腐败斗争 为在西部率先全 面建成小康社会提供有力保证 ——中国共产党重庆市纪律检查委员会向中国共产党 重庆市第三次代表大会的工作报告	(324)
深入推进党风廉政建设和反腐败工作 为坚持科学发展 构建和谐四川提供有力保障 ——中国共产党四川省纪律检查委员会向中国共产党 四川省第九次代表大会的工作报告	(337)
中国共产党贵州省纪律检查委员会向中国共产党贵州省 第十次代表大会的工作报告	(350)

深入开展党风廉政建设和反腐败斗争 促进云南经济社会又快又好发展

- 中国共产党云南省纪律检查委员会向中国共产党云南省第八次代表大会的工作报告 (367)

中国共产党西藏自治区纪律检查委员会向中国共产党西藏自治区第七次代表大会的工作报告 (383)

深入推进党风廉政建设和反腐败斗争 为建设西部强省提供坚强政治保证

- 中国共产党陕西省纪律检查委员会向中国共产党陕西省第十一次代表大会的工作报告 (397)

中国共产党甘肃省纪律检查委员会向中国共产党甘肃省第十一次代表大会的工作报告 (412)

全面推进党风廉政建设和反腐败斗争 为建设富裕文明和谐新青海提供有力保证

- 中国共产党青海省纪律检查委员会向中国共产党青海省第十一次代表大会的工作报告 (426)

中国共产党宁夏回族自治区纪律检查委员会向中国共产党宁夏回族自治区第十次代表大会的工作报告 (440)

中国共产党新疆维吾尔自治区纪律检查委员会向中国共产党新疆维吾尔自治区第七次代表大会的工作报告 (459)

坚持惩防并举 更加注重预防 深入推进党风廉政建设和反腐败斗争

——中共中央纪律检查委员会向党的
第十七次全国代表大会的工作报告

(2007年10月21日)

中国共产党第十七次全国代表大会通过)

党的第十六次全国代表大会以来，中央纪律检查委员会和各级纪律检查委员会在党中央的领导下，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，按照党的十六大和十六届历次中央全会精神，全面履行党章赋予的职责，坚持从严治党，维护党的纪律，维护党的团结统一，扎实推进党风廉政建设和反腐败斗争，为全面建设小康社会提供了重要保证。现将五年来的工作情况和对今后工作的建议，向党的第十七次全国代表大会报告如下，请予审查。

一、过去五年的工作

党的十六大以来的五年，是全面推进中国特色社会主义事业和党的建设新的伟大工程并取得显著成就的五年。以胡锦涛同志为总书记的党中央面对复杂多变的国际环境和艰巨繁重的国内任务，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，坚持党的基本路线，创造性地提出并贯彻科学发展观、构建社会主义和谐社会等

重大战略思想。大力加强党的执政能力建设和先进性建设，号召全党学习贯彻党章，作出关于认真学习《江泽民文选》的决定，在全党开展以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动。要求各级领导干部牢记“两个务必”，弘扬求真务实精神，自觉接受监督，努力做到为民、务实、清廉。确立标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的反腐倡廉方针，作出建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系的战略决策，提出拓展从源头上防治腐败工作领域的要求。这些重大决策和部署对于深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，具有十分重要的意义。

在党中央坚强有力的领导下，经过全党全社会的共同努力，党风廉政建设和反腐败工作在继承中发展，在改革中创新，取得新的明显成效。特别是在查办大案要案、深挖腐败分子、加强制度建设、强化对领导干部的监督、治理商业贿赂、纠正损害群众利益的不正之风等方面取得重要进展。

——切实加强对中央重大决策部署贯彻执行情况的监督检查。围绕贯彻落实科学发展观、完善社会主义市场经济体制、加强党的执政能力建设、构建社会主义和谐社会等重大决策，会同有关部门对加强宏观调控、调整经济结构、转变经济增长方式、节约资源、保护环境以及地方各级党委集中换届等工作开展监督检查。严明党的纪律特别是政治纪律，坚决维护中央权威，保持全党在指导思想、路线方针政策和重大原则问题上的高度一致。

——认真抓好反腐倡廉教育和领导干部廉洁自律工作。结合开展保持共产党员先进性教育活动，加强以坚定理想信念、树立正确权力观和遵纪守法为主要内容的反腐倡廉教育，广泛开展学习廉政勤政先进典型和警示教育活动，发扬党的光荣传统和优良作风。树立社会主义荣辱观，加强廉政文化建设。反腐倡廉宣传教育工作格局逐步完善。严格执行“四大纪律八项要求”，认真解决领导干部廉洁自律方面存在的突出问题。重点治理违反规定收送现金、有价证券和支付凭证，跑官要官，放任纵容配偶、子女和身边工作人员

利用领导干部职权和职务影响谋取非法利益，借婚丧嫁娶等事宜收钱敛财，参与赌博等问题，取得比较明显的效果。严禁领导干部谋取预期不正当利益，以交易形式收受财物，借委托他人理财的名义获取不正当利益等行为，促进领导干部廉洁从政。

——坚决纠正损害群众利益的不正之风。注意把涉及民生的突出问题纳入治理内容，会同有关部门认真开展治理教育乱收费、纠正医药购销和医疗服务中的不正之风、减轻农民负担等工作；同时，针对损害群众利益的新情况新问题，集中整治土地征用、房屋拆迁、企业改制、农民工工资支付、安全生产、环境保护、食品药品安全、社保基金管理等方面群众反映强烈的问题，维护群众的切身利益。深入开展民主评议政风行风活动，积极推进纠风工作长效机制建设。

——严肃查处违反党纪的案件。保持查办案件的强劲势头，重点查办领导干部滥用职权、贪污贿赂、腐化堕落、失职渎职的案件，查办利用人事权、司法权、审批权、行政执法权谋取私利的案件，查办官商勾结、为黑恶势力充当“保护伞”、严重侵害群众利益的案件，涉嫌犯罪的及时移送司法机关。2002年12月至2007年6月，全国纪律检查机关共立案677924件，结案679846件（包括十六大前未办结案件），给予党纪处分518484人。查处陈良宇、杜世成、郑筱萸等极少数高级干部严重违纪案件，依纪依法严肃处理，表明我们党反对腐败的坚强决心和鲜明态度。认真开展治理商业贿赂专项工作，取得积极成果。加强信访举报工作，开通举报网站。完善查办案件协调机制，不断增强有效突破案件的能力。坚持依纪依法办案，改进办案措施，规范办案程序，加强案件审理和申诉复查工作，保障被审查人员合法权利。为一批受到诬告错告的党员干部澄清事实。

——不断加大对领导干部的监督力度。颁布实施《中国共产党党内监督条例（试行）》，修订发布《中国共产党纪律处分条例》和《中国共产党党员权利保障条例》等党内重要法规。建立健全

民主生活会、述职述廉、诫勉谈话、党内询问和质询、党员领导干部报告个人有关事项等制度。建立巡视机构，加强巡视工作。对各省（区、市）和新疆生产建设兵团以及部分金融机构、国有重要骨干企业进行巡视。各省（区、市）党委对所辖市（地）进行巡视，并将巡视范围延伸到部分县（市、区）。通过巡视，加强对领导干部的监督，发现了一大批廉洁勤政的好干部，也发现了一些在执行党的路线方针政策、贯彻民主集中制、干部选拔任用、廉洁自律等方面存在的问题和违纪违法案件线索。中央和省级纪检监察机关派驻机构统一管理工作基本完成，对驻在部门领导班子及其成员的监督得到加强。进一步加大对党风廉政建设责任制落实情况监督检查的力度。政务公开、厂务公开、村务公开进一步深化，党务公开逐步推进。

——深入开展治本抓源头工作。配合有关部门推进行政审批制度、财政管理体制、干部人事制度、司法体制和工作机制、投资体制、金融体制改革。积极实施和完善工程建设项目招标投标、经营性土地使用权招标投标挂牌出让、产权交易、政府采购等制度。深化公务员工资制度改革，规范津贴补贴，推进公务接待和差旅费管理改革工作。一些地方和部门运用现代科技手段和管理方式，加强预防腐败工作，收到良好效果。

——全面履行纪检与监察两项职能。各级纪检监察机关在合署办公的体制下，充分发挥行政监察职能作用，加强执法监察、廉政监察和效能监察。围绕贯彻《公务员法》、《行政许可法》等法律法规，开展监督检查。参与重特大责任事故调查，开展清理纠正党政机关工作人员和国有企业领导人员投资入股煤矿等专项治理工作。颁布实施《行政机关公务员处分条例》、《行政监察法实施条例》，严肃查处违反行政纪律的案件，促进政府机关及其工作人员依法行政、廉政勤政。加强反腐败国际交流与合作，签署并加入《联合国反腐败公约》，探索与有关国家建立执法合作、司法协助等工作机制。

从总体上看，五年来纪律检查工作逐步制度化、规范化，党风廉政建设和反腐败斗争深入开展，腐败现象进一步得到遏制，党员违纪案件有所减少，人民群众的满意程度有所提高。同时，我们也要清醒地看到，违纪违法案件在一些地方和部门仍呈易发多发态势，极少数高中级干部严重违纪违法问题影响恶劣。少数党员领导干部政治信念动摇，思想作风不正，形式主义、官僚主义、享乐主义、奢侈浪费问题比较突出。损害群众利益的不正之风还比较严重。一些反腐倡廉法规制度和政策措施落实得不够好。反腐倡廉工作存在薄弱环节，有效预防腐败的措施和办法还不够多。纪律检查机关对新情况新问题深入调查研究不够，工作机制和工作能力还不能完全适应反腐败斗争的需要。对此，我们必须高度重视，以更加坚决的态度、更加有力的措施做好工作，决不辜负党和人民的期望。

二、过去五年工作的体会

改革开放以来，我们党在团结带领全国人民建设中国特色社会主义事业的伟大进程中，坚定不移地开展党风廉政建设和反腐败斗争，走出了一条中国特色反腐倡廉道路，积累了宝贵经验。党的十一届三中全会以后，随着党和国家工作中心转移到经济建设上来，以邓小平同志为核心的第二代中央领导集体提出执政党的党风问题是有关党的生死存亡的问题，坚持一手抓改革开放，一手抓惩治腐败，探索在不搞政治运动的条件下端正党风、反对腐蚀的新途径。党的十三届四中全会以后，在建立社会主义市场经济体制的过程中，以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体提出治国必先治党、治党务必从严，确定领导干部廉洁自律、查办案件、纠正不正之风的三项工作格局，筑起思想道德和党纪国法两道防线，形成党委统一领导、党政齐抓共管、纪委组织协调、部门各负其责、依靠群众的支持和参与的领导体制和工作机制，实行党风廉政建设责任制，推动反腐败从侧重遏制转到标本兼治、综合治理、逐步加大治