

主编 张雷军
云南民族出版社



学习 思考 实践

中共云南省委党校
2004 级研究生论文荟萃

学习

思考

实践

中共云南省委党校
2004 级研究生论文荟萃

主编 张雷军
云南民族出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

学习·思考·实践：中共云南省委党校 2004 级研究生
论文荟萃/张雷军主编. —昆明：云南民族出版社，
2005. 12

ISBN 7 - 5367 - 3296 - 1

I. 学... II. 张... III. 社会科学—文集
IV. C53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 155697 号

责任编辑：姜雯娟

特邀校对：张秀芬

装帧设计：杨弼睿

学习·思考·实践

——中共云南省委党校 2004 级研究生论文荟萃

主 编：张雷军

云南民族出版社出版发行

(昆明市环城西路 170 号)

云南民族印刷厂印刷

开本：889mm × 1194mm 1/32 印张：9.5 字数：270 千

2005 年 12 月第 1 版 2005 年 12 月第 1 次印刷

印数：001 ~ 500

ISBN 7 - 5367 - 3296 - 1/G · 718 定价：30.00 元

编委会

主 编：张雷军

副主编：叶 红

吴 静

牛存勇

申和平

编 委：尹家振

房 玲

马树勋

骆玉忠

肖 江

王 涛

唐 华

前 言

花谢花开，秋风春雨。2005 年研究生学术文集《学习·思考·实践——中共云南省委党校 2004 级研究生论文荟萃》即将付梓。值得我们欣慰的是，经过不断探索、不断进取、不断创新、不断发展，云南省委党校、云南行政学院培养的研究生学术水平逐步提高、研究广度逐步扩展，一些高质量的论文也逐步得以显现。

每一篇论文，无不印满了云南省委党校、云南行政学院研究生激昂奋进的足迹，无不洒满了研究生辛勤耕耘的汗水。论文集所选择的大部分论文比较翔实地记述和反映了云南社会经济文化的现状，这些研究生遍布云南各市、州，从文章内容来看，有些文章是在进行大量的社会调查基础上形成的，并在某些领域作了一些开拓性的研究。这都是些难得的收获，无疑，对云南省社会经济文化的发展提供了有益的思考和建设性的意见。

呈现在读者面前的这本《学习·思考·实践——中共云南省委党校 2004 级研究生论文荟萃》是云南省委党校、云南行政学院研究生部分学员学术论文的一个缩影。虽然这本论文集

我并未能进行通读，但所感兴趣的一些文章基本是以纪实的笔调，朴实的风格，严谨的态度，热情洋溢地反映了我们研究生学术研究的精神。凝聚着这些研究生的心血，绣刻着这些研究生辛勤耕耘的果实。

“筚路蓝缕，以启山林”。这些论文仅仅是“砖”，由于种种原因，研究生的论文尚有不尽如人意、仍需提高之处，也仅仅为大家提供了一个学习交流的园地，因而同志仍需努力。

总结过去，是为了冷静反思；肯定成绩，是为了找出差距；展望未来，是为了振奋精神。最后，向一直对研究生部工作给予关怀、支持和厚爱的领导和读者致以深切的谢意。

张雷军

2005年12月于昆明西山

目 录

前 言	张雷军 (1)
双河彝族乡经济社会发展之探索	余永林 (1)
浅谈民族自治地方政府行政管理职能的转变	尹江云 (5)
实施“奖、优、免、补”计生新政的思考	伍 敏 (9)
关于当前农民增收问题的思考	李雪峰 (13)
马克思主义新闻观对当前电视新闻宣传报道发展 现状的重要启示	陈 勇 (17)
劳务输出——永仁县农民增收的新亮点	刘国永 (21)
现实教育的忧思	杨润兰 (25)
坚持以人为本 共建和谐社区	刘兴华 (29)
加快迪庆藏族自治州水电资源开发是可持续发展的 必然选择	张洪华 (33)
党有号召 团有行动 ——对新时期加强党建带团建工作的思考	吴朝武 (37)
推进公共决策科学化民主化法制化 全面加强党的 执政能力建设	杨惠川 (41)
教育管理研究的方法论	周 骥 (45)
论现代民政理念的实践探索	张文玉 (49)
公共政策与建设和谐社会的关系分析	史 翎 (53)
浅谈和谐行政机关的构建	施亚辰 (57)

对妇联组织参与构建和谐社会的思考	王朝晖 (61)
“数字城管快车”与公共决策的科学化 民主化	
与法制化	马 懿 (65)
推进富民县干部队伍年轻化的几点思考	李亚丹 (69)
发挥行业商会作用 促进地方经济发展	孙正世 (73)
构建平安卫生景洪 为改革发展稳定大业服务	
——对景洪市卫生事业发展趋势的思考	肖 华 (77)
试论制度对自由的必然背叛	赵国聪 (81)
增强建设先进文化能力 构建社会主义和谐社会	李富贵 (85)
依法治国的关键在于依法行政	彭秀平 (89)
推进政府管理创新 实现行政管理科学化	陈 军 (93)
完善社会保障系统	万丽春 (97)
科学发展观的哲学思考	赵 平 (101)
修身养性 勤政廉政 努力实践“三个代表”	
重要思想	冯 忠 (105)
以科学发展观为指导 加快隆阳区经济社会发展	张云怡 (109)
关于扎实搞好第二批先进性教育活动 切实加强	
基层党建工作的思考	李 波 (114)
浅析彝州山区群众脱贫致富的优劣势及对策	王家俊 (118)
充分发挥农技协带动示范作用 促进楚雄市农村	
经济快速发展	
——对楚雄市农村专业技术协会的调查与思考	周志海 (122)
当前农村五保供养工作的思考	徐 健 (126)
公共政策对构建社会主义和谐社会的影响	李树军 (130)
发展云南社会福利 促进社会公平	马云峰 (134)

浅谈政府的成本意识	李桂华 (138)
坚持科学发展是贫困山区煤炭产业发展的必由之路	王启祥 (142)
关于翠云区计划生育宣传工作的思考	顾 桃 (146)
组织部长能力建设随想	王若舟 (150)
加强干部作风建设 为加快发展提供坚强后盾	李生荣 (154)
关于我国法治现代化的一点思考	苟祝章 (158)
农村合作医疗面临的问题和对策思考	施榆兵 (162)
科学执政:共产党人执政方式的新境界	和秀琼 (166)
试论我国行政伦理建设的现状和对策	王世明 (170)
保持党的先进性 加强党的执政能力建设	张廷梅 (174)
关于加强党的基层组织建设的一些思考	李渝川 (178)
少数民族民俗文化保护中的重点和难点	马 昱 (182)
对当前执行国家产业政策中的几个问题的思考	阿 峨 (184)
加强党的民主集中制重在实践	邓玲丽 (188)
罗平县建设法治政府进程中面临的问题及对策	梁艳丽 (192)
论司法公正与社会主义和谐社会的构建	肖丽琼 (196)
创新司法方法 提高司法能力	李 瑾 (200)
宜良县环境保护的热点问题及其对策初探	杨云章 (203)
试论儒学的演变及发展到我国社会主义特色的 以德治国思想	刘 魁 (208)
试论人民法院在构建和谐和谐社会中的作用	尹相禹 (212)
试论罗马法的历史影响和作用	字登明 (216)
从历代专制统治和法的模糊性初探法治实现之途径	陈应涛 (220)

对玉溪市乡镇职能转变情况的调查与思考	王宏明 (223)
浅谈因第三人侵权引起的工伤赔偿问题	孟 凯 (227)
浅谈依法行政构建法治政府应注意的几个问题	周丽玲 (231)
建立诚信政府的法律框架	郭增敏 (235)
昆山之路的启示和思考	肖向飞 (238)
试论农村精神文明在建设社会主义新农村中的地位	张学龙 (242)
加强能力建设 提高劳教人民警察执法水平	裴苑吉 (246)
浅议“执行难”的原因及对策	覃 华 (250)
论行政权力的法律控制	朱凤玲 (254)
浅议禄丰县罗次片区社会不稳定因素对经济社会 发展的影响	郭家权 (258)
全球化背景下的劳动和社会保障立法	黄国礼 (262)
关于对我国社会养老保险问题的思考	米 娜 (266)
对加快发展农村小城镇建设的思考	尚公乾 (270)
试论妇女保护中的几个问题	晏 雁 (274)
浅析社会主义劳动观的历史沿革及其历史意义和 现实作用	肖 骁 (278)
西双版纳州土地资源可持续发展初探	杜新灵 (282)
论政府的诚信责任	申和平 (286)
如何看待全球化与反全球化问题	罗 恬 (290)
后 记	(294)



双河彝族乡经济社会发展之探索

余永林

一、双河彝族乡基本情况

双河彝族乡位于昆明市晋宁县西南部，距晋宁县城昆阳 30 千米，南与玉溪相依，西北部和安宁市为邻，是昆明市 9 个少数民族乡镇之一。境内直距长 24 千米，宽 15 千米，最高海拔 2 511.3 米，最低 1 900 米，总面积 152.03 平方千米，耕地面积 9 098.94 亩，林地面积 183 688.5 亩，全乡辖 6 个村民委员会，25 个村民小组，总人口 9 786 人，其中，彝族人口 7 633 人，占总人口数的 78%。双河彝族乡属于滇中高原浅割中山地带，年平均气温 13 度。境内自然资源、旅游资源丰富，有铁、铅、锌等矿产资源。境内风光秀丽、景色怡人，高达 77.8% 的森林覆盖率为昆明附近少有。1990 年，双河彝族乡被昆明市政府划定为“昆明市双河磨南德水源保护区”，1999 年被云南省委、省政府批准为云南省 40 个革命老区乡（镇）之一，是一个集少数民族、革命老区、水源保护区、森林保护区为一体的山区农业乡。

（一）经济社会发展情况

近年来，农业和农村经济不断发展。农业产业结构调整步伐不断加快。非公经济不断发展。教育教学条件不断改善。不断加大培训力度，努力提高劳动者素质。民族民俗文化不断弘扬，为旅游业的发展注入了新的生机与活力。

（二）贯彻执行《云南省民族乡工作条例》情况

《云南省民族乡工作条例》自 2005 年 10 月 1 日施行以来，乡党委、政府以此为契机，统一思想、高度重视，结合实际，认真贯彻落实。一是紧紧围绕经济建设这个中心，引导各族群众群策群力，克服



极端“民族主义”观念，积极投身全面建设小康社会的伟大事业。二是全面贯彻落实党的民族政策，依法管理各民族活动，保护合法、制止非法、抵御渗透、打击犯罪。三是大力发掘民族文化资源，实施各项民族文化保护措施，拯救濒临灭绝的优秀文化资源，为经济发展服务。四是大力举办各种形式的民族文化艺术节，积极弘扬和传播双河彝族乡优秀的文化资源。五是抓住重点、难点问题，维护民族团结大局，积极建立与社会主义市场经济相适应的民族工作机制。

（三）政权建设情况

双河彝族乡在各级党委、政府的领导下，严格遵守、执行国家宪法、法律和法规，积极开展民族理论、民族政策和法制宣传教育，保障彝族公民的宗教信仰自由、保持或者改革自己风俗习惯的自由，维护和发展平等、团结、互助的社会主义民族关系。

双河彝族乡人民代表大会是双河彝族乡的最高权力机关，所有代表均严格依照法律规定的程序经选举产生。现全乡共有市人民代表1人（彝族），县人民代表6人（其中彝族代表5人），乡人大代表45名，其中彝族代表27名，占代表总数的60%。休会期间由人民代表大会主席团履行相关职责义务，双河彝族乡本届有主席团成员7人，其中彝族代表5人，占代表总数的71.4%。乡党委、政府领导班子7人，其中彝族4人，占班子总数的57.1%。双河彝族乡人民政府是人民代表大会的执行机关，是双河彝族乡的行政机关。双河彝族乡现有机关工作人员52人，其中彝族28人，占职工总数的53.8%，彝族干部16人，占总数的30.8%，妇女干部4人，占干部总数的25%。双河彝族乡的乡长和人大主席团主席均由彝族人担任。

二、当前存在的主要困难和问题

当前，双河彝族乡的经济社会发展还存在许多问题和困难，具体表现在以下六个方面。

一是部分干部群众的思想解放、观念更新不够，市场意识不强，满足于解决温饱问题，许多群众存在小富即安、小进则满的思想，缺



乏进取心，大吃大喝的问题比较突出。

二是农业产业结构单一，管理粗放，群众文化素质偏低、科技意识不强，无论是种植业还是养殖业，科技的推广难度大，产量和质量不高。如在烤烟生产中，中后期管理水平参差不齐，烟叶质量差。农业产业结构调整不快，洋蓟、草乌等新兴产业推广难度较大，形不成规模。部分群众再生产缺乏资本，不敢试，不敢干，缺乏市场信息，部分干部群众怕担风险，不敢放开手脚大规模进行结构调整。

三是乡镇企业和非公经济发展缓慢。由于受自然环境、区位及人口素质等多种因素的影响，双河彝族乡的招商引资工作进展缓慢。为保护生态环境及实施可持续发展战略，根据县委、县政府的有关文件精神全面封停了矿山，目前，全乡所有矿山及洗选厂全部停业整顿，矿产资源的管理和开发面临新的问题。投资数百万元建成的狩猎山庄由于诸多原因，没有形成全乡旅游业的龙头。引进的一些生产性项目也因国家宏观调控政策（双河彝族乡属水源林保护区）、区位等多方面因素的影响而难以实施。

四是基础设施建设还不完善，抵御自然灾害的能力较弱。宝夕公路严重失修，改造提升难度大，三条乡村公路建设还未立项，5个病险库塘改造工程未能及时修复，很多沟道提水设备年久失修，两河主干道泻洪能力差，连年洪灾，改造难度大。大多数旱地提水条件差，建设难度大。

五是乡财政单一，村、组集体经济薄弱，收支矛盾突出。去年，地方财政收入仅为193万元，但支出则高达485万元，面临财政收支矛盾非常突出的严峻形势。村级组织经济力量薄弱，缺乏基础设施建设资金，工作、投资的环境亟待改善，对外开放水平仍需提高。

六是双河彝族乡属于“昆明市双河磨南德水源保护区”，由于受国家政策的影响，虽然森林、矿产等资源较为丰富，但难以将资源优势转化为经济优势。



三、以贯彻落实《云南省民族乡工作条例》为契机，促进民族乡经济社会全面发展

针对双河彝族乡面临的实际困难和问题，我们要进一步提高认识，切实增强做好新形势下民族工作的责任感和紧迫感，始终坚持把民族工作作为关系党和人民事业发展全局的重要工作，抓紧抓好，抓出成效；牢牢把握共同团结奋斗、共同繁荣发展的主题，全面做好新形势下的民族工作；正确认识和把握彝族乡的特点和规律，因地制宜、因族举措；结合实际，加快双河彝族乡经济社会发展，力争与全县同步实现全面建设小康社会的宏伟目标。当前和今后一个时期，应该着重抓好以下几项工作：一是认真贯彻落实科学发展观，千方百计加快双河彝族乡经济社会发展；二是加强少数民族干部队伍建设，加速推进民族地区人才资源开发；三是进一步巩固全乡各族人民团结，努力构建平安和谐双河；四是认真贯彻落实少数民族有关法律法规，切实保障少数民族群众的合法权益；五是不断提高驾驭和处理民族问题的能力；六是切实加强党的基层组织和民族工作部门建设；七是扎扎实实地抓好各项工作。

(2004 级行政管理专业研究生班)



浅谈民族自治地方政府行政管理职能的转变

尹江云

一、转变民族自治地方政府行政管理职能的必要性

(一) 转变自治政府的行政管理职能，能更好地保证国家对自治地方实施有效的管理

自新中国成立以来，展现在人们面前的中国少数民族社会形态是一幅丰富多彩的人类社会发展的立体画卷，少数民族地区的老百姓盼发展、盼富裕、盼共同繁荣的欲望日趋强烈，如果我们民族自治地方的政府职能未能转变就不能更好地适应社会发展的需要，就跟不上时代潮流，其主要原因是民族自治地方政府是一切行政管理活动的发动者、组织者和执行者，是行使特殊权限和职能必备的先决条件。自治地方政府的职能转变就能保证国家的法律、法规、政策有效的落实，保证正常的运转程序和领导与被领导的通力合作，使经济社会事务能够得到有效的管理。

(二) 转变自治地方政府行政管理职能，是确立其经济管理职能中心地位的关键

在社会主义初级阶段，各项基本职能中发展和管理经济的职能应处于中心地位。十一届三中全会就明确指出了把工作重点转移到经济建设上来的正确决策。为此民族自治地方政府行政管理要转变职能让长期以来“以阶级斗争为纲”的“左”的思想无处藏身，要注意发展经济，发展生产力。要抛开姓“社”还是姓“资”的疑虑，解放思想，破除一切阻碍社会生产力发展的思想观念。



(三) 转变民族自治地方政府的行政管理职能，是防止自治地方行政管理机构改革弊端重演的前提

一是缺乏超前思想意识，具有明显的滞后性。不通过预测、研究，主动地超前进行，而是始终处于被动状态，到了不能容忍的地步，才被动地进行改善。二是缺乏科学的理论指导，带有较强的盲目性。三是内容单一，缺乏综合性。过去的行政管理机构改革，都是以减少机构作为唯一目标。没有从转变职能和调整组织结构方面入手，也没有同其他方面的改革配套，结果事隔不久又故态萌发。其反弹力大使“机构膨胀症”和“编制饥饿症”并发，机构重叠，人浮于事的现象更加严重。四是方法简单，明显表现为单一性，急于求成，搞一刀切。五是手段陈旧，表现为无力的“强硬性”。过去的四次规模较大的行政管理机构改革都有一个共性：缺乏法制措施作保证，采用缺少规范的行政手段，貌视强硬，实则无力。六是行政管理机构总是在“精简—膨胀—再精简—再膨胀”这条老路上徘徊，其结果是使全社会产生厌倦心理和淡漠化心理，各民族干部和群众降低了参与投身这场改革的热情。所以自治地方行政管理职能转变成了防止民族自治地方行政管理机构改革弊端重演的根本前提。“前车之辙，后车之鉴”，只要我们认真地、实事求是地分析过去历次自治地方行政管理机构改革的利弊得失，找准原因，直面经验教训，抓住职能转变这个前提，自治地方政府行政管理职能转变后，这些弊端的重演就会得到有效的遏制。

(四) 要加强和改革自治地方行政管理法制建设，必须转变自治地方的行政管理职能

建国以来自治地方行政管理体制改革的经验告诉我们，在体制改革后行政机构管理人员应随之精简。要巩固行政管理体制改革和职能转变后取得的成果，防止永远都无法走出改革后最终无成效而告终的怪圈，就必须要用相应的法律法规来规范、监督和控制。延续近半个世纪的民族自治地方行政体制为少数民族地区的政治、经济、文化事业作出了巨大的贡献这是不可否认的，是应该充分肯定的，然而随着社会主义现代化建设的不断发展和改革开放的进一步深化，这种体制



越来越跟不上时代潮流，必须加强和改革自治地方行政管理法制建设，只有转变自治地方政府行政管理职能，为自治地方政府部门管理法制奠定基础 and 作出表率，才能使自治地方民主法制建设更加完善。

（五）转变自治地方政府管理职能，是提高管理效率的重要措施

自治地方的行政管理组织体系，由行政管理总体职能部门相互连接起来，它们之间是一个整体，不可分割，如果其中的任何一个职能部门短缺或臃肿、重叠，必然会导致行政管理总体职能的紊乱、失常。在民族自治行政管理体制改革中，通过转变职能，就能为精简机构提供依据，从而做到该撤的坚决撤，该并的坚决并，该减的坚决减，该增的坚决增。总之使自治地方政府在转变职能的基础上，建立起一功能齐全、结构合理、运转协调、廉政高效的行政管理组织体系大网，使自治地方行政管理效率不断提高。

二、民族自治地方政府行政管理职能转变的走向

（一）由微观管理转向宏观管理

由微观管理转向宏观管理，也就是由自治地方政府所属部门直接管理经营企业的状况，由直接管理企业日常的生产经营活动转为管理行业的发展和国民经济的宏观调整。

（二）由产品管理转向市场管理

计划经济和市场经济都是发展商品经济的手段。所以，自治地方政府应从管理产品的计划、生产、产品分配调拨转向管理市场。自治地方政府要为农民寻找产品的购、销市场，让农民安心、放心搞好生产，而不为生产出产品销售不出去而发愁。

（三）由单一部门管理转向全行业的管理

长期以来，少数民族地区社会主义思想观念的确立已经经历了一个曲折发展的过程，其经济管理也经历了一个漫长的过程。他们自产自销，物物交易的思想观念还未一一解除，地方主义严重，是少数民