

民政政策理论研究

优秀论文集 (2004)

MIN ZHENG
ZHENGCE
LILUN YANJIU

上

民政部办公厅 [编]
民政部政策研究中心

民政政策理论研究 优秀论文集 (2004)

民政部办公厅 编
民政部政策研究中心

(上)

中国社会科学出版社

加强政策理论研究 促进民政事业发展

——2004 年“民政论坛”致辞

民政部部长 李学举

同志们、朋友们：

很高兴与大家又一次相聚在“民政论坛”，共同研究民政政策理论，共商民政事业发展大计。首先，我代表民政部，向出席本届“民政论坛”的各位来宾，向莅临指导的民政部专家咨询委员会各位委员，表示热烈的欢迎和崇高的敬意！

当前，我们国家已进入全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的历史阶段。经济成分日渐多元，就业形式日益灵活，生活方式日趋多样，社会利益关系错综复杂，城镇化进程的加快，人口老龄化的到来，依法治国方略的实施，科学技术的突飞猛进，新时期民政事业面临的发展改革任务十分繁重、艰巨。理论来源于实践，又是实践的先导。理论上不断有建树，事业才会不断有进步。民政事业要适应新的形势，取得新的突破、新的发展，就必须有科学的理论、完善的政策和正确可行的工作思路。这就需要切实加强民政政策理论研究，正确认识规律、准确把握规律、善于运用规律。而要达到这个要求，除了要深挖民政系统自身的研究潜力外，还需要结聚社会上专家学者的智慧。为此，民政部建立了“民政论坛”这个重要平台，营造研究氛围、创造研究条件，吸引外部力量、凝聚社会智慧，整合内外资源、提升研究水平，聚智聚力，建立一支内外结合、优势互补的民政政策理论研究队伍，形成强大的民政政策理论研究合力，充分发挥民政政策理论研究的效能，提高民政部门的科学决策、民主决策、依法决策水平，不断地把新时期民政事业推向前进。

同志们、朋友们，继去年成功举办首届“民政论坛”后，今年民政部又向社会公布了政策理论研究课题指南，党政机关、高等院校、科研院所、民间组织尤其是全国民政系统积极响应，踊跃参与，提交论文 600 多篇，有的站在党和国家发展全局的高度研究了民政工作整体规划和推进思路，有的从维护社会公平、保持社会稳定的角度研究了社会救助和社会福利，有的从扩大基层民主、巩固党的执政基础的层面研究了村民自治和社区建设，有的从转变政府职能、加强社会管理出发研究了民间组织和行政区划，有的着眼于促进国防和军队现代化建设研究了拥军优抚安置，有的从科学文明健康取向上研究了婚姻和殡葬工作，研究成果无论是在数量上，还是在质量上，都超过了以往两年。继去年成功举办首届“民政论坛”后，今年民政部又向社会公布了政策理论研究课题指南，党政机关、高等学校、科研院所、民间组织尤其是全国民政系统积极响应，踊跃参与，提交论文 600 多篇。

今天，我们在这里举办 2004 年“民政论坛”，既是对今年民政政策理论研究工作的检验和总结，也是对今后这项工作的动员和部署。出席本届“民政论坛”的同志，多为今年民政政策理论研究论文的获奖者，提交的论文是从 2004 年民政部课题指南应征成果中评审出来，集中展示一年来民政政策理论研究的优秀成果，大多立意新颖、论证缜密、实践价值高，在民政政策、理论和工作思路等方面提出了新见解、新建议、新主张，具有理论性、应用性、前瞻性，为我们民政事业的长远发展和明年民政工作的安排部署，提供了有益指导和智力支持。在此，我向在论坛筹备工作中付出辛勤劳动的专家学者，向所有参加今年民政政策理论研究论文征集活动的作者，表示衷心的感谢！

同志们、朋友们，党的十六届四中全会提出了构建社会主义和谐社会的目标和要求，需要加强社会建设和管理、推进社会管理体制创新。民政部门是管理社会行政事务的职能部门，工作范围主要集中在社会建设和管理领域，民政事业的发展水平体现了我国社会建设和管理的水平，在构建社会主义和谐社会进程中职责重大，有许多新的课题值得我们去认真思考、深入研究。亟待破解的重要课题有：如何推进覆盖城乡、制度健全、相互衔接的新型社会救助体系建设，有效保障困难群众的基本生活权益；

如何建立社会福利某些领域的政府适时退出机制,健全“民办公助”、“公办民营”的政策,促进社会福利社会化,切实保障老年人、残疾人和孤儿的合法权益;如何形成政府倡导、社会支持、群众参与的慈善事业发展机制,营造团结互助、扶贫济困、和衷共济的良好社会风尚;如何完善村民自治和推进社区建设,充分发挥城乡基层自治组织协调利益、化解矛盾、排忧解难的作用;如何构建布局合理、结构优化、种类齐全、民主自律的民间组织发展格局,发挥民间组织提供服务、反映诉求、规范行为的作用;如何深化退役士兵安置改革,实行适应社会主义市场经济体制、城乡一体化的退役士兵安置政策,促进国防和军队现代化建设等等。这些重要研究课题,都需要我们从理论上加以创新,从政策上加以完善,从制度上加以健全,在工作中加以落实,使民政工作更好地为人民群众服务,为最需要帮助的困难群众服务,为改革发展稳定的大局服务。

同志们、朋友们,“民政论坛”是推进民政政策理论研究的有效平台,今后要长期坚持办下去。办好“民政论坛”,需要在健全制度、完善机制上下功夫,在提高水平、服务发展上做文章。各级民政部门要高度重视政策理论研究工作,切实加强领导,做到中长期有规划、年度有计划,做到年初有布置、年中有检查、年末有总结、全年有评估、成果有转化,实现研究工作的经常化、制度化和规范化。研究课题要紧紧围绕党和国家的工作大局,突出党政领导密切关注、社会普遍关心、事关人民群众切身利益的重点、难点和热点问题,切实保障人民群众的基本生活权益和民主政治权利。研究课题要紧紧围绕党和国家的工作大局,研究过程要坚持实事求是、理论联系实际,听真话、察实情、得真知,既注重客观性,也要注重实际运用的可操作性;既善于把零散的信息系统化,也善于把粗浅的认识深刻化,使研究成果情况真实、见解独到,富有针对性、前瞻性和实效性,做到言之有物、言之有据、言之有理、言之有用。研究课题要紧紧围绕党和国家的工作大局,研究过程要坚持实事求是、理论联系实际,研究人员要有创新精神和创新思维,不断推动民政理论创新、制度创新、机制创新、工作思路和方法创新,既注重在理论指导下创新民政工作,又注重在实践探索中不断推动民政理论创新。研究课题要紧紧围绕党和国家的工作大局,研究过程要坚持实事求是、理论联系实际,研究人员要有创新精

神和创新思维,研究基地建设要加强,边布点、边规范、边提高,逐步形成覆盖全国的民政政策理论研究网络,多层次地开展学术交流活动,组织力量联合进行重大课题研究。研究课题要紧紧围绕党和国家的工作大局,研究过程要坚持实事求是、理论联系实际,研究人员要有创新精神和创新思维,研究机制要完善,坚持激励与约束相结合,充分调动广大研究人员的积极性和主动性,鼓励多出精品、快出精品,更好地服务决策、指导实践。同时,我衷心期望社会各界朋友尤其是专家学者,更加满腔热情地关注民政,更加积极地参与民政,认真深入地研究民政,倾心尽力地推动民政。特别恳请中央和国家有关部门的同志继续关心、指导和支持民政工作,增进了解、增强沟通、加强合作,上下一致、内外结合,共同提升“民政论坛”的层次,使论文质量更加提高,参加人员更加广泛,表现形式更加生动,组织机制更加灵活,社会影响更加有力,实际效果更加显著,不断提高民政政策理论研究水平,不断把新时期民政事业推向前进,为经济发展、社会和谐和人的全面发展作出应有的贡献!

同志们、朋友们,民政部还将进一步健全专家咨询制度和社会听证制度,凡是重大决策,尤其是法规和重要政策的出台,都要召开专家咨询会和社会听证会,征询专家学者的建议和社会有关方面的意见,使民政部门的决策更加科学、民主。

祝2004年“民政论坛”取得圆满成功!

祝同志们、朋友们身体健康、成果丰硕!

谢谢大家!

整合力量 创崖机制推进民政政策理论研究

——在 2004 年民政论坛上的总结讲话

民政部副部长 李立国

同志们 朋友们：

为期两天的 2004 “民政论坛”就要落下帷幕了。在两天的论坛上，学举部长作了重要讲话，并寄予论坛新的希望、提出新的要求。在三个分论坛上，18 位论文获奖者汇报和介绍了研究成果，并双向互动，台上台下就一些热点、难点问题进行了交流，三位专家分别就论坛的内容作了很有深度的点评。部机关 7 个业务司局和中彩中心介绍了明年的工作思路和工作重点。论坛上还宣布成立了民政部专家咨询委员会，这是民政部提升民政政策理论研究和科学决策水平、推进民政政务公开和事业发展的一项重要举措，也将给民政政策理论研究和“民政论坛”注入新的生机和活力。专家咨询委员会的成立和各位专家的莅临给本届论坛增添了光彩。大家普遍反映，这次论坛内容丰富、主题突出、研讨深入、交流广泛、收获丰厚、影响深远，既是今年民政政策理论研究成果的充分展示，也是对“民政论坛”整合研究力量、创新研究方式、搭建研究平台的一次全面检验。

下面，我就今年民政政策理论研究和本届论坛的举办，以及明年民政政策理论研究和“民政论坛”的举办谈些意见，供大家参考。

一、关于 2004 年民政政策理论研究工作

民政事业要发展，理论研究是基础、是关键。2004 年，是民政政策理论研究的丰收年。自去年民政部举办首届“民政论坛”以来，尤其是全

国民政厅局长会议之后,民政系统上上下下对加强民政政策理论研究、推进民政事业改革发展的重要性和紧迫性的认识日趋一致,开展民政政策理论研究的自觉性不断提高。各地针对民政工作面临的新形势,出现的新情况、新问题,一方面整合系统内部的研究力量,另一方面与高等院校、科研院所密切配合,聚智聚力进行课题攻关,取得了丰硕成果。反映在本次论坛上,主要有这样几个特点:

一是提交论文数量明显增多,参与民政政策理论研究的人员更加广泛。本届论坛共收到论文 600 余篇,同去年相比,增加了两倍多。提交论文的作者中,既有民政部、省区市、地市和县市民政机关的同志,也有乡镇民政干部和基层民政事业单位的一线职工;既有系统内长期从事业务工作的实际工作者,又有高等院校和科研部门的知名专家。许多课题还是业务主管部门和专门研究机构密切合作共同完成的。为了迎接本届论坛的召开,北京、湖南、黑龙江、山西等 10 多个省市相继举办了“民政论坛”,在本地区、本部门比较广泛地交流了本年度的研究成果。这表明民政政策理论研究越来越引起各级民政部门的高度重视,越来越受到社会各界的广泛关注。

二是论文质量显著提高,民政政策理论研究水平正在提升。大多数论文的思路更加清晰、结构更加合理、理论与实践结合得更加紧密、对策措施更具操作性。如《民政事业应整体纳入国民经济和社会发展规划》一文,从大处着眼,从民政工作发展前景入题,有针对性地提出了民政事业纳入国家发展计划的命题,评审专家称之为“有高度,有深度,是理论联系实际的好文章”。又如《关键时期对民政工作的再认识》一文,专家认为,“从比较高的理论视觉,分析了民政工作在社会转型的关键时期的作用,在问题分析及民政工作的重要性方面都有较深刻的论述”。再如《地名的信息价值及其实现》一文,两位专家的评审意见是:“研究成果富有创新性”,“理论分析,逻辑性强,实例分析,说服力强”。相当一部分论文都得到了专家较好的评价。《推进当前村民自治民主进程的对策探讨》、《论现代民政理念的实践探索》、《问题与出路:转型社会中的社会福利工作研究》、《民间组织发展与管理国际比较研究》、《农村专业经济协会发展的困境与出路》等等。专家们总体觉得今年提交的论文选题针对性强,理

论价值高,研究问题深入,剖析问题透彻,政策建议科学。

三是论文应用价值明显提高,服务决策、指导实践的功能进一步增强。一些论文既立足于民政工作现实难点、热点问题的解决,同时又着眼于民政工作的政策导向和科学决策。如《让就业有利可图》一文,专家认为“不仅选题抓住当前实际工作中与全局工作密切联系的难点热点问题,其研究成果具有重要的理论价值,而且对推动城市低保制度走向完善具有很强的指导意义”;《关于开展养老护理员国家职业技能鉴定的若干建议》一文的评审意见为:“具有很强的现实针对性,所提观点对改进养老服务,促进养老护理的职业化有着非常重要的参考价值”;《在市场经济环境中创造卓越影响力》一文,专家认为,“深刻论证,合理性观点,创造性思路,对新时期慈善事业发展提供了很多启示,对实践具有重要的指导作用”。一些论文既有宏观探讨,又有微观研究。如《关于城乡退役士兵优抚安置一体化工作的思考》一文,就是“结合经济发达水平不同地区的发展实际,从宏观的高度提出了优抚安置工作的一些新设想”。一些论文既有理论思想,又有对策思路。如《全面推进军休服务管理社会化,开创军休服务管理工作新局面》一文,“对推进军休服务管理社会化改革的实施途径、方法,思考深入,分析有说服力,措施原则得当,对实际工作有着较强的理论和现实指导作用”;《江西省第五届村委会选举情况比较与分析》一文,专家评审意见为:“所掌握的资料丰富,论述全面,反映的问题极有普遍性。对问题的分析有理论深度。对有关部门制定政策和进行理论研究有相当大的实用价值”。

总之,今年提交的大部分论文,无论是民政综合类,还是民政业务类,都更加注重于对新情况新问题的典型剖析,更加注重于对民政工作实践的理性总结,更加注重于对民政工作发展规律的理论升华。从不同侧面反应了民政政策理论研究已经从纯学术研究逐步走向与实践结合、与解决实际问题结合、与推进民政工作结合的运用型研究。

二、举办“民政论坛”是推进民政政策、理论和工作 思路创新的有效方式

加强和改进民政政策理论研究,不断增强研究成果的创新性、前瞻性、针对性和实效性,是举办“民政论坛”的价值所在。从“民政论坛”的筹备、组织、安排的意图和实际效果看,我认为,本次论坛在完善研究机制、整合研究资源、促进成果转化等方面做了一些有益的探索,取得了一些好的经验,对深化民政政策理论研究、推动民政事业改革发展发挥了积极作用。

一是逐步形成了推进民政政策理论研究工作的工作机制,激发和调动了政策理论研究工作的积极性。实践证明,完善的工作机制是推进民政政策理论研究工作的重要举措,也是办好“民政论坛”的重要保证。为了整合民政系统的研究资源,民政部成立了政策理论研究工作协调小组,组织、协调民政政策理论研究工作,由学举部长亲自担任组长,吸收各有关部门的负责同志参与,在分析形势、确定目标、理顺关系、落实经费方面发挥了重要的综合协调作用;我们把研究影响民政事业发展的重大问题、紧迫问题、突出问题作为研究工作聚智聚力的切入点,通过发布课题、沟通信息、交流情况、研讨问题等多种方式推动民政政策理论研究的深入开展;我们把“民政论坛”作为总结成绩、展示成果、开展交流的重要平台,由此形成上下联合、系统运作、协同实施的民政政策理论研究工作机制,充分发挥了各方面的优势,调动方方面面的积极性。“民政论坛”的举办,实现了机关与基层、理论与实践的结合,系统研究力量与社会研究力量的结合,这一工作机制的形成,对于我们着眼长远、立足当前,通过理论指导实践,在实践中丰富和发展理论,扎扎实实推进民政事业的发展将发挥积极的作用。

二是促进了政策研究工作的内外交流,提升了民政政策理论研究的整体水平。民政工作业务众多、范围宽广、任务繁重,同时新情况新问题又层出不穷。推进民政事业的发展,离不开社会的支持与参与。政策理论研究同样需要内外结合,聚智聚力。“民政论坛”正是把民政系统内外的研

究资源组织起来、整合起来,形成优势互补、共同发展的一种有效形式。它既有利于鼓励社会力量关注民政工作的新实践,研究民政工作的新情况新问题,也有利于民政工作者掌握新理论、运用新方法,提高研究问题的能力和水平,促进决策的科学化和民主化。我们之所以搭建这一互动交流的平台,就是要上下同心、内外配合,举全社会之力,紧紧围绕党和国家的工作大局,创新民政工作的思路,丰富民政工作的内涵,破解民政工作的难题,推动民政工作的发展。通过两天的交流,我们对民政工作面临的新形势、需要解决的新问题,应当推进的新重点有了进一步的认识,同时,论坛也向社会提供了重要的研究信息,使社会对民政工作的重点难点问题更为明了,对民政工作的新思路、新实践的关注更为集中。因此,举办论坛,不仅促进了民政系统内外研究力量的协调与合作,同时也有效地提升了民政政策理论研究的整体水平。

三是进一步汇聚了研究成果,更好地发挥了服务决策、指导实践的作用。“民政论坛”所征集到的论文,涉及民政各项业务工作,都是一段时间内民政工作者和相关专家,针对民政工作发展中出现的矛盾和问题,在大量调查研究基础上形成的理论研究成果。这些理论研究成果对民政工作实践具有较高的科学价值和现实指导意义。通过民政论坛和结集出版,将这些优秀研究成果展示给大家,就可能转化为决策思路、方案、政策措施以及加强工作的重要依据,可能成为改进工作、减少失误的好办法、好举措,达到解决问题、解决矛盾、推动工作的目的。

当然,我们也应该看到,办好“民政论坛”,还有许多薄弱环节和不足,有待进一步改进和加强。一是一些地方的政策理论研究力量不强,与不断发展的民政事业不相适应;二是在某些方面缺乏与专家的深度合作,一些领域内的研究还不够深入;三是论文的质量有待进一步提高,尤其在创新方面需要下更大的功夫获得更大的突破。在今后工作中必须下大力气加以认真解决这些问题,切实将民政政策理论研究的每一个环节、每一项工作、每一个领域做实、做好。

三、关于 2005 年民政政策理论研究和举办 2005 “民政论坛”的工作设想

“民政论坛”是推动民政政策理论研究的有效途径。2005 年,办好“民政论坛”的总体思路是:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指针,以十六大和十六届三中、四中全会精神为指导,以服务决策、指导实践、提高素质为目标,以不断发展的民政事业为依据,以创新理论、创新思路为动力,以完善体制、机制为保障,以新时期民政工作的重点、社会关注的热点、群众遇到的难点为切入点,进一步巩固民政论坛操作平台,完善“民政论坛”运行规范,提高“民政论坛”成果水平,扩大“民政论坛”智力容量,实现“民政论坛”智力成果的高水平、高质量,高产出。

为此,2005 年民政政策理论研究应在以下几个方面加大工作力度:

(一) 进一步加强对民政政策理论研究的领导

各级民政部门都要高度重视民政政策理论研究,真正把民政政策理论研究当作一项基本工作方法和领导制度,当作提高领导水平、改进工作方法、转变机关作风的一项经常性的重要任务,切实摆上重要议事日程,认真抓紧抓好。要结合自身实际,制定政策理论研究工作计划,建立政策理论研究管理制度,做到研究工作与本地区、本部门、本单位的中心工作同规划、同部署、同落实,确保组织保证到位,制度措施到位。

(二) 进一步加强政策理论研究队伍建设

建立一支政治、业务水平高的民政政策理论研究队伍,是搞好民政政策理论研究,提升民政工作水平的组织保证。各级领导干部不仅要带头做好政策理论研究工作,还要带出一支政治过硬、业务过硬的政策理论研究队伍,并促进所有干部结合工作实践进行政策理论研究。要选择政治素质好、作风正派、思想敏锐、具有较高文化水平和文字表达能力的干部从事

民政政策理论研究。组织理论研究人员认真学习马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想,学习现代科学知识和有关业务知识,为他们创造更多的学习和实践的机会。要从政治上、思想上、工作上、生活上关心和爱护从事理论研究的同志,多向他们通报信息、提要求、压担子,尽可能地为他们创造更好的条件,提供更多的机会,不断增强研究工作岗位的吸引力、凝聚力和战斗力。

(三) 进一步加强研究成果的转化

衡量民政政策理论研究工作质量的标准是看有没有新理论指导民政实践,有没有新思路开拓民政领域,有没有新对策解决民政难题。这就需要各级领导干部重视运用研究成果,及时转化研究成果。要认真分析和研究“民政论坛”所提交的相关论文,汲取营养、开拓思路,将有价值的科研成果为我所用、为事业所用,在民政业务工作中不断提高理论研究转化为科学实践的成功率。同时,要通过优秀论文的结集出版,进一步扩大“民政论坛”研究成果的社会影响。办公厅和政策研究中心应加快这方面的工作,以提高科研成果的时效性。

(四) 进一步加强理论研究工作计划性和科学性。

2004“民政论坛”的结束就是2005“民政论坛”筹备的开始。办公厅和政策研究中心要在认真总结这次论坛经验的基础上,结合明年民政厅局长会议的筹备,与业务司局共同研究,及早拟定明年民政理论研究的课题、优秀论文评选方式和2005“民政论坛”的组织办法,提交民政部理论研究协调小组审定后,尽快在新闻媒体上发布,以便使更多的同志以更充裕的时间投入民政理论研究,争取使2005“民政论坛”的内容更丰富、形式更科学、效果更显著。此外,民政政策理论研究在研究方法上,除了要坚持召开调查研讨会、访谈调查、典型剖析、问卷调查等传统的调查研究方法外,还必须善于学习借鉴国外先进经验和做法,广泛采用现代科技手段和工具,综合运用经济学、社会学、信息论、系统论、控制论等知

识,借助数据分析、预测模型及计算机仿真、计算机互联网等方法,拓展研究的渠道和方式,提高理论研究工作的效率和成果的质量。

同志们,这次“民政论坛”的成功举办,得益于各位专家学者的关心、指导和帮助,得益于民政系统上下的积极参与。在此,我代表民政部向大家表示衷心的感谢!同时也希望大家一如既往地关心、支持、参与民政理论研究和民政事业的发展。让我们以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻十六大和十六届三中、四中全会精神,紧紧抓住新时期民政事业发展所面临的各类问题,努力拓宽知识结构,改进研究方法,提高研究能力,提出真知灼见,创造科研精品,推进理论创新,通过民政政策理论研究的丰硕成果推动民政事业全面、快速、健康地发展。

谢谢大家!

目 录

加强政策理论研究 促进民政事业发展

——2004 年“民政论坛”致辞

民政部部长 李学举..... (1)

整合力量 创崖机制推进民政政策理论研究

——在 2004 年民政论坛上的总结讲话

民政部副部长 李立国..... (5)

民政事业应整体纳入国民经济和社会发展规划(计划)

..... 黄炳泰(1)

浅谈民政部门的危机公关..... 谭香华 张甲凤(18)

有理推定:新时期民政信访工作理念..... 张有义(28)

社会项目与民主、平等和经济增长..... 侯小伏(41)

论现代民政理念的实践探索..... 沈玉成(54)

突破藩篱 化解分割 迈向一体化..... 黄永红等(63)

在市场经济环境中创造卓越影响力..... 李 刚(99)

整合传统农村社会救济制度 建立新型农村社会救助体系

..... 金双秋(117)

乡镇政府与村民自治关系研究..... 周良才 胡柏翠(166)

江西省第五届村委会选举情况比较与分析

..... 蔡建武 虞烈东 唐咸富(195)

推进当前村民自治民主进程的对策探讨..... 谷满园 王伊亮(216)

关于城乡退役士兵优抚安置一体化工作的思考..... 廖威锐(241)

促进城市社区非营利组织健康发展的对策研究

..... 河北省社会科学院课题组(255)

中国流浪少年儿童预防、救助与回归

..... 张明锁 王万民 谢小卫 郭晓莉 (300)

民间组织发展与管理国际比较研究 张玉枝 (332)

论我国非营利组织与公益信托的发展 沈佩玲 (358)

民间组织发展法律环境研究 方国平 (375)

我国殡葬改革的历史和经验

..... 民政部社会福利和社会事务司课题组 (390)

适应我国现代化进程要求 推进行政区划改革 戴均良 (404)

关键时期对民政工作的再认识 赵红娟 (413)

树立和落实科学发展观 积极探讨民办事业发展对策

..... 齐航建 王善义 (423)

民政工作绩效管理浅论 马 宏 (431)

建立面向未来的民政业务信息化评价标准 陈玉生 (444)

构建和谐社会与新时期民政工作 赵 义 (453)

关于开展养老护理员国家职业技能鉴定的若干建议

..... 张晓玉 (462)

让就业有利可图

..... 华东师范大学和上海浦东新区劳动保障学会课题组 (481)

城市低保困扰因素类型分析与制度文本求解 曾 凯 (511)

问题与出路: 转型社会中的社会福利工作研究 陈为雷 (527)

五保村建设探析 方 明 (540)

沈阳市社会救助科技投入问题研究

..... 张 颖 秦丽娜 刘柏青 (552)

关于被征地农民社会保障问题的调查与思考 章秀平 (571)

构筑新型社会救助体系探讨 黄元龙 (577)

构筑我国新型城市社会保障体系的理论探索 张广汇 (589)

论社会救助体系建设的保障机制 尚寿山 栾树森 (597)

北京市社会救助体系建设调研报告 北京市民政局课题组 (605)

北京市农村低保制度剖析 齐 瑜 (620)

低保制度的实践与思考 刘润华 (630)

完善城市居民自治推进基层民主政治建设

- 鄢一忠 林跃强 林 振 (648)
- 论村民自治中的村务知情权 李 旭 (660)
- 乡村治理视角的村民自治结构探析 周瑛 滕容 曾凯 (679)
- 质疑村民委员会选举工作 何长缨 (715)
- “以民为本”的绩效型“街道—社区”管理模式的探索
..... 刘 铎 阎 宾 (733)
- 城市社区建设的基础性工程 阎锡广 (746)
- 解析村规民约制定和执行的法律依据 张福顺 (762)
- 全面推进军休服务管理社会化 开创军休服务管理工作新局面
..... 韩禄旭 丁照霞 (770)
- 建立公平竞争安置机制 维护退役士兵合法权益
..... 蒋昆生 丁伟鸿 何松春 (783)
- 我国殡葬服务市场秩序的规范问题 朱金龙 (790)
- 从后“孙志刚事件”反思中国社会政策的立法 郭伟和 (815)
- 关于建立全国地名导向系统的构想
..... 民政部地名研究所课题组 (828)
- 地名的信息价值及其实现 刘连安 (849)
- 殡葬管理实践与思考 陈昌毅 (861)
- 关于加快民间组织的健康发育发挥民间组织职能作用的思考
..... 罗卫国 (896)
- 中国殡葬业走可持续发展道路的几点思考 杨根来 (912)
- 关于民办非企业单位非营利性的探讨和管理对策刍议
..... 于轶群 (931)
- 农村专业经济协会发展的困境与出路 齐航建 韩学斌 (951)
- 我国殡葬事务的行政管理 张洪昌 李 健 譙喜斌 (964)
- 关于殡葬服务产业化问题的探讨
..... 浙江省民政厅社会事务处课题组 (981)
- 关于我国行政区划和行政设置的研究 齐晓辉 (988)