



深入贯彻科学发展观 开创财政教科文工作新局面

财政部教科文司 编

深入贯彻科学发展观 开创财政教科文工作新局面

财政部教科文司 编

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

深入贯彻科学发展观 开创财政教科文工作新局面/财政部教科文司编.
—北京:中国财政经济出版社, 2006.11

ISBN 7-5005-9475-5

I. 深… II. 财… III. ①文化教育—行政事业单位—财务管理—中国—文集②科学研究—行政事业单位—财务管理—中国—文集 IV. F812.2-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 130171 号

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址:北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码:100036

发行处电话:88190406 财经书店电话:64033436

北京财经印刷厂印刷 各地新华书店经销

787×960 毫米 16 开 38.5 印张 622 000 字

2006 年 12 月第 1 版 2006 年 12 月北京第 1 次印刷

印数:1—2560 定价:45.00 元

ISBN 7-5005-9475-5/F·8227

(图书出现印装问题,本社负责调换)

前 言

为深入贯彻党的十六届三中、四中、五中全会和中央经济工作会议、全国财政工作会议精神，树立落实科学发展观，总结“十五”期间财政教科文工作取得的成绩，明确“十一五”时期财政教科文工作的总体思路和主要任务，部署重点工作，2006年9月7日至8日，财政部教科文司在云南省昆明市举行了全国财政教科文工作会议。为便于中央教科文部门、地方财政部门更好地学习、领会和贯彻会议精神，总结交流工作经验，做好当前和今后一个时期财政教科文工作，财政部教科文司在整理会议相关文件和材料的基础上，编写了《深入贯彻科学发展观 开创财政教科文工作新局面》一书，供各部门、各地区参考。

本书共收录领导讲话2份，发言材料11份，交流材料43份，参阅材料11份。

由于编辑时间较紧，如有错误、遗漏之处，恳请批评指正。

编 者

2006年10月

目 录

领导讲话

深入贯彻科学发展观 开创财政教科文工作新局面

——张少春部长助理在全国财政教科文工作会议上的讲话…………… (3)

在全国财政教科文工作会议结束时的讲话 …………… 丁学东 (22)

发言材料

加强科研管理 促进知识创新工程更上一层楼

…………… 中国科学院计算技术研究所 (37)

加强预算管理 提高财政资金使用效益

…………… 新闻出版总署计划财务司 (42)

科学投入 严格管理 为一流大学建设提供坚实的财务保障

…………… 北京大学 (45)

围绕中心 推进创新 加强能力建设 做好财务工作 …… 清华大学 (56)

贯彻落实科学发展观 推进云南教科文事业发展 …… 云南省财政厅 (62)

深化财政改革 强化支出管理 促进教科文事业健康快速发展

…………… 黑龙江省财政厅 (72)

创新资产管理方式 推进预算管理与资产管理相结合

…………… 广东省财政厅 (82)

创新机制 整合资金 全力化解“普九”债务 …… 重庆市财政局 (94)

充分发挥财政职能作用 促进义务教育均衡发展

——安徽省铜陵市促进教育均衡发展的主要做法

…………… 安徽省财政厅 (98)

- 发挥财政职能作用 促进科技成果转化 江苏省财政厅 (105)
政策引导 资金扶持 大力促进文化产业改革创新 ... 湖南省财政厅 (112)

交流材料

- 认真落实科学发展观 促进教育事业全面健康持续发展
..... 教育部财务司 (123)
- 改革和加强科技经费管理 为科技自主创新提供服务和支撑
..... 科学技术部条件财务司 (134)
- 加强科学基金管理 促进基础研究事业发展
..... 国家自然科学基金委员会财务局 (143)
- “十五”期间财务管理工作情况汇报..... 中国地震局 (148)
- 做好文化财务工作 推进文化事业发展 文化部计划财务司 (156)
- 深化预算改革 规范财务管理 促进广播影视事业健康可持
续发展 国家广电总局计财司 (166)
- “十五”期间新华社财务管理体制改革总结..... 新华社计财局 (172)
- 顺应财政体制改革 强化财务制度建设
..... 国家人口和计划生育委员会 (181)
- 保障重点 改革创新 推动教科文财政事业再上新台阶
..... 北京市财政局 (184)
- 发挥财政宏观调控职能 促进教科文事业和谐发展
..... 宁波市财政局 (195)
- 集中财力 优化支出 促进教科文事业的改革和发展
..... 福建省财政厅 (206)
- 创新机制 完善措施 全面提升财政教科文管理水平
..... 山东省财政厅 (217)
- 强化管理 改革创新 促进教科文财务管理再上新台阶
..... 湖北省财政厅 (229)
- 积极贯彻落实科学发展观 促进教科文事业协调发展
..... 广西壮族自治区财政厅 (238)
- 加大财政投入 大力支持教科文事业的发展 西藏自治区财政厅 (253)
- 加强管理 努力创新 全面推进教科文事业健康发展
..... 陕西省财政厅 (262)

以科学发展观为指导 全面推进教科文事业改革与创新

- 内蒙古自治区财政厅 (275)
- 发挥财政职能作用 促进教科文事业稳步发展 青海省财政厅 (287)
- 创新机制 科学理财 促进教科文社会事业协调发展
- 辽宁省财政厅 (296)
- 加大投入 深化改革 夯实基础 促进教科文财务管理工作
- 上新台阶 深圳市财政局 (308)
- 努力加大投入 创新管理机制 大力支持教科文事业发展
- 吉林省财政厅 (315)
- 贯彻落实科学发展观 努力开创教科文财务管理工作新局面
- 大连市财政局 (323)
- 加大投入 强化管理 促进教科文事业持续健康发展
- 贵州省财政厅 (331)
- 加大投入 严格管理 深化改革 促进教科文事业持续快速
- 健康发展 河南省财政厅 (340)
- 发挥公共财政职能 促进教科文事业快速发展
- 宁夏回族自治区财政厅 (357)
- 夯实产权管理基础 优化资产管理方式 稳步推进国有资产
- 监管工作 新疆维吾尔自治区财政厅 (369)
- 夯实基础 创新理念 全面规范和加强事业单位国有资产管
- 理工作 内蒙古自治区财政厅 (377)
- 创新资产配置机制 规范资产配置管理
- 陕西省安康市探索建立国有资产购建预算管理制度 的实践
- 陕西省财政厅 (386)
- 努力加大创新力度 不断强化事业资产监管 湖北省财政厅 (394)
- 积极探索 推进改革 做好事业资产监管工作 湖南省财政厅 (406)
- 夯实基础 强化监管 努力做好新形势下事业单位资产管理
- 工作 黑龙江省财政厅 (414)
- 强化基础管理 加快制度创新 努力开创事业资产管理新局
- 面 山东省财政厅 (420)
- 试行高校财政拨款综合定额改革 促进高等教育协调健康发
- 展 河北省财政厅 (429)

- 积极构筑政府助学体系 确保学生不因贫困而失学 … 四川省财政厅 (432)
- 充分发挥财政职能 推动教科文事业发展 …… 青岛市财政局 (437)
- 科学规划 加大投入 努力促进农村义务教育健康稳步发展
 …… 海南省财政厅 (442)
- 加大投入 创新管理 进一步推动民族教育发展
 …… 新疆维吾尔自治区财政厅 (450)
- 面向国家战略需求 结合区域科技发展 构建产学研合作的
 创新服务体系
 ——上海研发公共服务平台建设情况汇报 …… 上海市财政局 (457)
- 立足区域特色经济 打造行业创新平台 …… 浙江省财政厅 (467)
- 实施超场次演出补贴政策 推动艺术院团走向市场 … 天津市财政局 (476)
- 提高认识 明确思路 改革创新 认真做好支持农村文化建
 设工作 …… 山西省财政厅 (482)
- 创新投入方式 建立导向机制 促进人口计生事业发展
 …… 甘肃省财政厅 (488)
- 加大投入 创新机制 推动农村文化活动蓬勃开展 … 江西省财政厅 (494)

参阅材料

- “十五”期间全国教科文事业费支出简析 …… 财政部教科文司 (501)
- 日韩两国国有财产管理比较与借鉴 …… 财政部教科文司 (513)
- 高等教育学生资助政策的国际比较 …… 财政部教科文司 (521)
- 关于教育乱收费问题 …… 财政部教科文司 (529)
- 高等教育经费筹措的国际比较与启示 …… 财政部教科文司 (538)
- 德国和韩国职业教育的借鉴与参考 …… 财政部教科文司 (549)
- 关于进一步做好科技基础条件平台建设的几点思考
 …… 财政部教科文司 (556)
- 新时期区域科技协调发展的初步思考 …… 财政部教科文司 (562)
- 创新财政资金支持方式 推动产学研有机结合 …… 财政部教科文司 (570)
- 关于我国动漫产业发展情况的报告 …… 财政部教科文司 (577)
- 财政支持新农村文化建设研究报告 …… 财政部教科文司 (589)

领导讲话

深入贯彻科学发展观 开创财政教科文工作新局面

——张少春部长助理在全国财政教科文工作会议上的讲话

(2006年9月7日)

同志们：

这次全国财政教科文工作会议是一次承前启后的会议。会议的主要议题是：深入贯彻科学发展观，根据党的十六届五中全会精神和财政部党组对财政工作的总体要求，总结交流“十五”时期全国财政教科文工作的成绩和经验，研究分析财政教科文工作面临的新形势，明确“十一五”时期财政教科文工作的总体思路，部署今后两年工作任务。下面，我讲几点意见，供大家参考。

一、“十五”期间财政教科文工作的简要回顾

“十五”期间，各级财政、财务部门坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，牢固树立科学发展观，认真落实党中央、国务院的各项重大方针政策，围绕财政改革和发展的总体要求，积极转变理财观念，不断开拓进取，财政教科文工作取得了新的成绩，有力地促进了教科文事业的发展。

(一) 教科文投入大幅增长，支持了教科文事业改革与发展

“十五”期间，全国财政预算内教科文事业费支出（包括教育支出、科学支出、文体广播事业费）累计达到19204亿元，比“九五”时期增长1.18倍，年均递增17.59%。其中：教育支出15131亿元，比“九五”时期

增长 1.22 倍, 年均递增 17.63%; 科学支出 1503 亿元, 比“九五”时期增长 1.02 倍, 年均递增 14.57%; 文体广播事业费 2570 亿元, 比“九五”时期增长 1.04 倍, 年均递增 19.13%。

“十五”期间教科文投入呈现三大特点: 一是初步建立了教育、科学投入的稳定增长机制。“九五”期间, 虽然法律上要求对教育、科学的财政投入要高于财政经常性收入增长, 但由于我国正处于经济的转型期和爬坡阶段, 财政比较困难等客观因素, 落实得不够好。对比“十五”和“九五”, 可以清楚地看到, 投入力度大幅增强。“十五”前两年, 中央财政继续落实中央本级财政支出中教育经费所占的比例每年提高一个百分点的政策。全国大部分地区都比照中央的做法, 保证了教育支出的大幅增长。从 2003 年起, 中央财政按照《教育法》和《科技进步法》的规定, 除保证年初安排的预算内教育、科学经费的增长幅度高于财政经常性收入增长幅度外, 在预算执行中, 再根据财政超收情况追加教育、科学支出预算, 确保全年预算执行教育、科学的支出符合法律的要求。地方财政部门也积极采取措施, 逐步建立了教育、科学投入的稳定增长机制。“十五”期间, 国家财政对教育的拨款(包括教育事业费、教育基建经费、其他部门事业费用于教育的支出等)累计 17844 亿元, 年均递增 17.47%; 国家财政对科技的拨款(包括科技事业费、科技三项费用、科研基建费、其他科研事业费)累计 4900 亿元, 年均递增 17.87%, 均高于全国财政经常性收入的增长幅度。二是中央和省级财政加大了对基层的转移支付力度, 着力解决县级以下教科文事业发展的困难。中央财政在安排一般性转移支付、工资性转移支付和农村税费改革专项转移支付资金时, 都将教育列为测算的重要因素。同时, 努力增加教科文专项转移支付资金, 重点帮助中西部贫困地区和民族地区改善办学、科研和文体广播设施基础条件, 资助困难群体享受教科文公共服务等。各省级财政也千方百计筹措资金增加对财政困难市、县转移支付, 较好地保证了税费改革后农村中小学教师工资按时发放和农村计划生育经费增长。三是积极引导社会力量投入教科文事业, 多渠道、多元化的投入格局逐步形成。“十五”时期全国教育经费总投入累计达到 31987 亿元, 研发经费(R&D)投入 8203 亿元, 分别是“九五”期间的 2.14 倍和 2.7 倍。

教科文投入的快速增长, 有力地支持了教科文事业的改革与发展。2005 年, 全国普及九年义务教育的人口地区覆盖率超过 95%, 比 2000 年提高了近 10 个百分点; 高中阶段毛入学率达到 53%, 比 2000 年提高 9.9 个百分

点；高等教育在学总人数超过 2300 万人，比 2000 年增加 1071 万人，毛入学率达到 21%，比 2000 年提高 8.5 个百分点，进入国际公认的大众化发展阶段。科技综合实力明显增强，基础研究、高技术研究和应用技术研究取得重大进展，为支撑经济社会发展、保障公共健康与安全、提高人民生活品质发挥了重要作用。文化体制改革顺利推进，文化体育、新闻出版、广播电视等事业日益繁荣，公共文化服务网络进一步完善，社会文化生活质量全面提高；文化遗产保护取得新的进展，对外文化交流日益深入，中华民族优秀传统文化的影响不断增强。

（二）财政支出结构不断优化，保障了重点领域和重点项目经费需求

一是推进城乡均衡发展，加大了农村教科文事业投入力度。各级财政部门积极贯彻落实党中央、国务院关于新增教育、文化经费主要用于农村的要求，不断加大对农村教科文事业投入力度。在农村义务教育方面，“十五”期间，中央财政共安排“国家贫困地区义务教育工程”、“全国中小学危房改造工程”、“西部地区农村寄宿制学校改造”、“农村中小学现代远程教育工程”、“全国中小学布局调整”等专项资金约 300 亿元，地方财政也相应安排了专项资金。在对农村义务教育的总体投入上，中央财政承担了相应的责任。近几年来，中央财政通过一般性转移支付和专项转移支付大幅增加了对农村义务教育的投入。2004 年，中央财政对中西部农村义务教育的投入已经拿大头，分别占西部和中部地区预算内农村义务教育经费的 68.2% 和 58.8%。2005 年，中央财政安排的各项农村义务教育经费达到 704 亿元，占全国预算内农村义务教育经费的 43.7%，其中安排西部和中部地区的部分，分别占西部地区和中部地区预算内农村义务教育经费的 68.1% 和 58.6%。今年农村义务教育经费保障机制改革开始实施后，估计这个比重将进一步增大。在加快农村文化建设方面，实施了农村广播电视“村村通工程”、“西新工程”、“全国文化信息资源共享工程”、“送书下乡工程”、“流动舞台车工程”以及支持配送“流动电影放映车”设备等，有效地丰富了农民群众的文化生活。农村计划生育经费投入大幅增长，广大农村育龄群众实现了免费享受计划生育技术服务。“科技富民强县专项行动计划”为引导和带动农民依靠科技增收致富树立了榜样。各地在支持农村教科文事业发展方面进行了许多有益探索。比如，许多地方通过采取直接对农民进行科技普及和建立农业科技协会等形式，提高农业人口素质，增加农民收入；重庆积极解

决“普九”欠债问题；山东实施课桌凳更新工程；江西引入市场机制，采用政府采购方式向农民提供公共文化产品等。

二是体现公共财政需求，为困难群体提供教科文公共产品。按照国务院关于加大对困难群体的扶持力度，切实减轻农民负担的要求，各级财政部门积极主动开展工作，千方百计筹措资金，加快实施“两免一补”政策，完善高校贫困生资助体系，推行农村部分计划生育家庭奖励扶助制度，得到了国务院领导的充分肯定和社会各界的普遍赞誉。“十五”期间，各级财政共投入“两免一补”专项资金 113.5 亿元。此项政策惠及了中西部地区 3400 万名家庭贫困学生，占全部农村义务教育阶段学生总数的 30%，国家扶贫开发重点县覆盖面达到 47%。“两免一补”政策全部到位后，平均为每个小学生每年减免费用 400 元，初中生 540 元，对切实减轻农民负担发挥了重要作用。改革国家助学贷款运行机制，为顺利推进助学贷款工作提供了制度保障，至 2005 年底，全国已开办国家助学贷款的高校共 1239 所，累计已审批贷款学生 206.8 万人，审批合同金额 172.7 亿元。中央财政设立“国家助学贷款奖学金”，每年为 58.3 万名普通高等学校在校本专科贫困学生提供资助。实施农村部分计划生育家庭奖励扶助制度，为符合条件的老龄计划生育家庭父母每人每年提供不低于 600 元的生活补助，解决这些老人的后顾之忧，体现了党和政府对贫困家庭、贫困人口和弱势群体的亲切关怀。

三是支持创建世界一流大学，加大职业教育投入力度。“十五”时期，中央财政分别安排“985 工程”和“211”工程”专项资金 158.86 亿元和 60 亿元，有力地支持了创办世界一流大学和重点学科建设，极大改善了一批高等学校的教学与科研条件，有效地促进了我国高等教育整体教育质量、科学研究、管理水平和办学效益的提高。另外，安排中央高校修购专项资金、中央与地方共建高校专项资金和中央在京高校学生宿舍建设资金等约 178 亿元，保证了中央部属院校平稳划转，支持了高校管理体制调整，缓解了高校办学困难。这两项资金数额虽不小，但都是给大学当中的薄弱学校。长期以来这些学校办学条件很差，教学设备科研条件都很陈旧、很落后，现在都得到较大改善，成效显著。针对职业教育办学条件较差、办学模式比较陈旧、管理体制和运行机制不活等问题，“十五”时期，中央财政加大了对职业教育发展的支持力度，总计投入 14 亿元，重点支持职业教育实训基地建设，为改革职业教育办学机制、培养高质量技能型紧缺人才提供条件保障。

四是促进科技创新，加强科研基础条件建设。中央财政加大了对基础研

究、重大公益研究和高技术研究等重点领域、重点项目的支持力度。在基础研究方面，“十五”时期，共安排国家自然科学基金 105 亿元，国家重点基础研究发展规划专项经费 40 亿元，分别是“九五”的 2 倍多和 3 倍多；安排中国科学院实施“知识创新工程试点”专项经费 210 亿元，比“九五”启动阶段增加 155 亿元。在高技术研究方面，五年共安排 863 计划专项经费 220 亿元，是前 15 年投入总和的 2 倍、“九五”总和的 3 倍多。在社会公益研究方面，“十五”期间共安排国家科技攻关计划经费 70 亿元，安排中央级科研机构社会公益研究专项经费和技术开发研究专项经费 17 亿元，为社会公益研究发展提供了重要的支撑条件。

五是支持宣传文化事业发展，加强社会主义精神文明建设。在各级财政的大力支持下，公益性文化事业单位的经费保障水平不断提高；“国家舞台艺术精品工程”、“备战 2008 年北京奥运会”等国家重点文化项目顺利实施，取得了巨大的社会效益；一系列旨在保护中华优秀传统文化的重点项目，如“中华再造善本工程”、“昆曲保护”、“清史纂修工程”、“国家重点文物保护”、“大遗址保护”、“非物质文化遗产保护”等，赢得了专家学者及社会各界的广泛关注和好评。支持互办文化年（节）活动及实施文化产品和服务“走出去”战略，推动中华文化走向世界；支持新华社实行预算管理体制改，将其纳入公共财政保障范围，促进加强内部管理，确保高质量完成各项新闻宣传任务；对“四报一刊”实行“核定经费，三年不变”的财政扶持政策，对其承担的政策性任务予以经费保障，进一步增强自身发展能力和在新闻宣传领域的影响力。各地在创新财政文化投入方式上也进行了一些有益尝试。如天津实施了超场次演出补贴政策；山西以民办公助方式建设新型文化服务组织；河北构建多元化文化投入机制等。

（三）协同推动各项改革，促进了教科文事业体制创新

一是深化农村义务教育经费保障机制改革。为解决农村税费改革后，农村义务教育存在的各级政府投入责任不明确、经费供需矛盾比较突出、教育资源配置不合理、农民教育负担较重等问题，2005 年初，财政部专门成立“农村义务教育经费保障机制”课题组，在深入调研、认真测算、广泛征求地方和有关部门意见的基础上，会同教育部向国务院报送了农村义务教育经费保障机制改革方案。12 月 24 日，国务院印发了《关于深化农村义务教育经费保障机制改革的通知》（国发〔2005〕43 号），要求按照“明确各级责

任、中央地方共担、加大财政投入、提高保障水平、分步组织实施”的基本原则，将农村义务教育全面纳入公共财政保障范围，建立中央和地方分项目、按比例分担的农村义务教育经费保障机制。这项改革已经在西部推行，中部地区今年开始试点，东部地区大部分省份程度不同地也开始实施。最近，国务院召开了农村综合改革工作会议，温家宝总理对农村义务教育经费保障机制改革给予了高度评价。强调这项改革具有跨时代的意义，免除义务教育学杂费，标志着在农村实行了真正的义务教育。随着这项改革的推进，其重大意义和深远影响将在实践当中不断加以证明。在这项改革中，第一次提出在一项事业发展上，明确了各级政府的责任，确立了省级政府在经费上负责统筹，县级政府负责管理的模式，这在其他任何事业当中是没有的。

二是稳步推进科技体制改革。按照国务院统一部署，财政部密切配合科技等有关部门，对中央部门所属科研机构实行了分类改革。对技术开发类科研机构，认真研究制定转制方案和财税优惠政策，规范转制机构的财务和资产管理，妥善解决转制过程中存在的问题。对社会公益类科研机构，符合条件的按照非营利性科研机构运行和管理，其他科研机构向企业化转制或转为其他事业单位。同时，明确了非营利性科研机构的扶持政策，按照“机构认定，经费到位”的原则，在编制重新核定后，较大幅度提高其人均事业费的支持强度，将人均事业费从人均不足2万元提高到4—5万元。“十五”期间，中央财政共安排专项经费约17亿元，用于非营利性科研机构改善科研条件，提高科研能力。一些地方财政部门也积极配合有关部门，启动了地方公益类院所的改革工作。

三是大力推进文化体制改革。按照中央开展文化体制改革试点工作的部署，财政部积极参与相关文件的起草并研究制定配套政策，从财政税收、投融资、资产管理、收入分配、社会保障和人员分流安置等多方面提出了政策措施，有力地促进了文化体制改革试点工作的顺利实施。同时，配合文化、广电、新闻出版等相关部门和单位拟订具体试点单位改革方案。为支持我国动漫产业发展，按照国务院的要求，2005年，财政部会同文化、广电、出版等10个部门，在广泛调研、充分论证的基础上，提出了支持我国动漫产业发展，推动文化产业发展的政策意见，得到国务院领导同志的高度重视和充分肯定。文化体制改革试点地区财政部门积极努力，推动了改革的顺利进行。北京儿艺、江苏演艺集团转制都取得了较好的效果。

（四）创新财务管理方式，提高了教科文财政资金的使用效益

一是努力促进教科文资源的有效配置和整合。教育方面，重点实施了农村中小学布局调整、寄宿制学校建设、现代远程教育工程等，促进农村教育资源的合理配置和有效利用。科技方面，积极支持和推动国家科技基础条件平台建设，先后参与制定了《2004—2010 年国家科技基础条件平台建设纲要》和《“十一五”国家科技基础条件平台建设实施意见》，并设立了专项资金。同时，建立了大型科学仪器设备联合评议制度。文化方面，重点实施“全国文化信息资源共享工程”，与农村党员干部现代远程教育和农村中小学远程教育合作，共建基层服务点 31 万个。把现有的网络资源利用起来，把各部门和地方的数字信息资源整合起来，实现共建共享，提高了使用效率。

二是稳步推进绩效考评工作。从 2003 年起，中央财政对中央教科部门专项资金中的部分项目实施绩效考评试点。教科文司从成立开始，对这项工作就抓得比较紧，抓得比较有特点。经过几年探索，初步建立起中央教科文专项资金绩效考评工作框架。一些中央部门和地方财政部门在绩效考评制度建设方面也进行了有益尝试，如中科院对院属研究机构建立了绩效考评制度和激励奖惩制度，湖南等地共建高校实验室绩效考评工作取得了进展。

三是加强事业单位国有资产管理。2004 年 7 月，财政部在教科文司成立了事业资产处，积极开展事业单位国有资产管理。从研究制定《事业单位国有资产管理暂行办法》入手，配合津贴补贴制度改革和事业单位改革，起草了有针对性的资产管理办法，着手筹备资产清查，使事业资产管理工作有了一个很好的开端。各地区、各部门也结合财政财务管理改革的要求，在加强事业资产管理方面进行了积极的探索和不懈的努力。如新疆构建起以产权登记为核心的日常监管体系，把资产管理工作落到了实处；广东从 2005 年起积极探索预算管理 with 资产管理相结合的有效方式等。今年，财政部以部令的形式颁布了《事业单位国有资产管理暂行办法》，标志着事业单位国有资产管理开始步入法制化、规范化轨道。

总之，过去的五年是不平凡的五年，是卓有成效的五年。财政教科文工作各项成绩的取得，得益于各级党委政府的正确领导，得益于社会各界的理解支持，也凝聚着我们每一位财政教科文工作者的辛勤劳动。在此，我代表财政部党组向全国的财政教科文工作者表示慰问和感谢。回顾五年来的财政教科文工作，有以下几点体会：