

治税方略

王纪平 著

 中国税务出版社

治税方略

王纪平 著

中国税务出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

治税方略/王纪平著. —北京: 中国税务出版社,
2007. 8

ISBN 978 - 7 - 80235 - 085 - 4

I. 治… II. 王… III. 税收管理 - 中国 - 文集
IV. F812. 423 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 102363 号

版权所有·侵权必究

书 名: 治税方略

作 者: 王纪平 著

特约编辑: 李 政

责任编辑: 王静波

责任校对: 于 玲

技术设计: 刘冬珂

出版发行: **中国税务出版社**

北京市西城区木樨地北里甲 11 号 (国宏大厦 B 座)

邮编: 100038

<http://www.taxation.cn>

E-mail: taxph@tom.com

发行部电话: (010) 63908889/90/91

经 销: 各地新华书店

印 刷: 北京天宇星印刷厂

规 格: 787 × 1092 毫米 1/16

印 张: 25

字 数: 437000 字

版 次: 2007 年 8 月第 1 版 2007 年 8 月北京第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 80235 - 085 - 4/F · 1005

定 价: 38.00 元

如发现有印装错误 本社发行部负责调换



作者简介：

王纪平，男，1948年出生于石家庄的一个革命军人家庭，1968年高中毕业后参军，1974年复员，分配到北京市海淀区一家副食店当售货员，1983年任中共海淀区委财贸部副部长、财办主任，1984年任海淀区区委常委、组织部长，1986年任海淀区副区长，1993年任海淀区区长，期间在北京财贸学院就读，1994年1月至2001年8月任北京市工商行政管理局局长。1990年起在职攻读中南理工大学硕士研究生，1994年获工学硕士(工商管理)学位，2001年9月调任北京市地方税务局党组书记、局长。现被中国人民大学财金学院、首都经济贸易大学、加拿大UBC大学尚德商学院聘为客座教授，由于其对网络信息技术的深入研究，并成功运用于工商、税务工作管理实践中，故被誉为“网络局长”。

本人专著有《工商行政管理走进网络经济》、《中国税收简史》、《网上纳税实务》、《治税纵横》、《中国古代税收思想史》、《北京税收史》、《外国税制》等。

书名题字：李 铎

篆 刻：王兴家

封面设计：金 爽



作者陪同中央政治局委员、北京市市委书记刘淇（左一）
在北京市地税局调研



作者陪同北京市市长王岐山（左二）、北京市原常务副市长
翟鸿祥（左三）在北京市地税局调研



作者陪同国家税务总局局长谢旭人（右一）
在北京市地税局调研



作者陪同中国人民银行副行长苏宁（左二）、北京市原常务副市长翟鸿祥（左三）在北京市地税局调研



2007年5月16日，作者在北京税务博物馆开馆仪式上致辞



作者在2005年“中国IT两会”上获得推动中国信息化进程突出贡献奖



作者向荣获2006年北京市个人所得税荣誉纳税人称号的唐国强、范曾、潘石屹颁发奖状



2006年4月21日，作者在北京市平谷区开通新农村税收服务网站



2006年4月27日，作者为首钢下岗再就业职工颁发减免税批复



作者出访加拿大期间与北京市地税局赴加培训干部合影



2006年4月，应北京大学副校长陈文申邀请，作者在北京大学发表演讲



作者与加拿大友人在一起

序

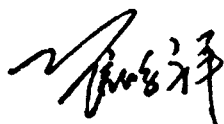
税收作为国家参与国民收入分配最规范、最主要的形式,是财政收入的主要来源和国家实行宏观调控的重要杠杆,在贯彻落实科学发展观、推进社会主义和谐社会建设进程中,发挥着举足轻重的作用。北京的地方税收工作,对于加快构建和谐社会首善之区,实现“新北京、新奥运”的战略构想,具有重要意义。北京地税身处首都经济社会高速运行发展的环境下,肩负着筹集首都地方财政收入的重任,始终不懈地探索提升自身执政能力的有效途径,努力构建与国际接轨的现代化公共服务管理部门。

北京地税自成立以来,税收收入由 1994 年的 62.7 亿元,增长到 2006 年的 1003 亿元,历时 9 年实现前一个 500 亿元的突破,历时 3 年实现了后一个 500 亿元的突破。这不仅深刻反映了北京经济发展速度和效益的提升,也有力印证了北京地税征管水平的不断提高。北京地税的快速发展与其在税收工作中不断实现理念创新、机制体制创新和科技创新密不可分。

纪平同志在担任北京市地税局局长这些年中,始终坚持“三个创新”一起抓。在北京地税的发展道路上,先后提出了“四个一”治税思想、“五重五做”创新工作思路、“三个转变”和地税核心价值观。在信息化建设的过程中,坚持用先进技术手段覆盖、统领、服务、支撑、创新地税各项工作,成功构架了“四网一库加安全”防风险的综合服务管理信息系统,并率先在全国建成了“12366”纳税服务系统,实行了发票改革,建立了个人所得税明细申报系统,实现了财税库行横向联网,率先在全国建成了电子政务的同城异地容灾备份中心和高端查询展示平台,开发了税收管理员和纳税评估信息软

件,应用了 CA 电文全加密技术并填补了电子签名法应用领域的空白。在理念创新和科技创新的推动下,北京地税的机制体制创新不断深化,国家、税务机关和纳税人的三方博弈正在演变为三方共赢,和谐发展。

本书主要记述了作者几年来对税收工作发展方向和趋势的深入思考,对税务部门不懈改革和创新的努力,力图向读者诠释一套较完整的税收管理理论,展示一幅北京地税税收工作实践的全景图,从而引发读者更深层次的思考和更高水平的实践,为推动税收工作又好又快发展尽一份绵薄之力。



目

录

治税思想篇

关于对新形势下纳税服务工作的思考	(3)
关于坚持科学发展观 构建现代化“服务型”北京的思考	(9)
关于对税务机关加强执政能力建设的思考	(16)
关于在北京地税进一步落实科学发展观的思考	(22)
美国国内收入署 2005 ~ 2009 年战略规划对我国税务工作的启示	(27)
以税收公平促进社会公平 构建社会主义和谐社会	(37)
发挥税收职能作用 服务社会主义新农村建设	(42)
税务管理信息化:现实与未来	(50)

综合报告篇

有效执行如何在地税系统体现	(59)
努力打造一支有效执行的地税干部队伍	(73)
加强能力建设 全面提升北京地方税收整体工作水平	(81)
认真开展保持共产党员先进性教育	(98)
努力构建现代化的公共管理部门	(106)
税收与经济生活	(115)
依法治税 为首都经济和社会发展贡献力量	(128)
保持党组织先进性 增强党组织战斗力	(143)
打造地税品牌 争创文明行业	(147)
奋力拼搏 为构建和谐社会首善之区贡献力量	(153)
构建与国际接轨的现代化公共服务管理部门	(168)
如何当好一名领导干部	(182)

税收业务篇

努力创建以纳税评估为基础的税收管理体系	(195)
在税收综合统计分析系统经验推广会上的讲话	(207)
以人为本 有效执行 为北京地税事业提供坚强的 组织保障和广泛的智力支持	(213)
个人所得税工作系列讲话之一 ——在加强重点纳税人个人所得税征收管理暂行 办法新闻发布会上的讲话	(222)
个人所得税工作系列讲话之二 ——个人所得税工作总结大会	(225)
个人所得税工作系列讲话之三 ——在“两个办法”部署实施工作电视电话会议上的讲话	(228)
个人所得税工作系列讲话之四 ——在个人所得税明细申报工作会议上的讲话	(232)
个人所得税工作系列讲话之五 ——在“个人所得税信息化管理”研讨会上的讲话	(237)
个人所得税工作系列讲话之六 ——由自行纳税申报带来的税务管理新思考	(244)
用信息技术加安全产品实现发票改革成功 ——纪念北京地税发票改革成功两周年	(247)
精心组织 不断提高稽查战线的执政能力	(252)
发挥税务稽查职能 营造首都公平竞争的税收环境	(258)
强化职责意识 提供优质服务	(263)
用科学发展观指导个人出租房屋管理工作	(268)
奋发进取 全面推进代征工作	(271)
重视调查研究 做好税收工作	(276)
以人为本 科学发展 共建和谐社会	(281)

信息化工作篇

信息化建设是提升纳税服务水平的必由之路	(289)
建设“按需应变”的现代化公共服务部门	(293)

促进电子商务与电子政务的协调发展	(302)
在四一安信公司与博士山公司调研时的讲话	(307)
以科学发展观推动实现“后四网一库加安全”防风险工作目标	(317)
在北京地税系统信息化专题讲座上的讲话	(332)
在昌平灾备系统完善性建设研讨会上的讲话	(339)
巩固成果 优化结构 深化应用	(347)

附 录

纳税人走上“高速路”

——北京地税系统推进电子政务建设纪实	(363)
--------------------------	-------

数据大集中:步入税务信息化管理时代的前奏	(369)
----------------------------	-------

落实科学发展观 促进税收工作“三个转变”

——访北京市地方税务局党组书记、局长王纪平	(373)
-----------------------------	-------

北京地税的管理现代化“五重思路”	(375)
------------------------	-------

创建服务型税务机构 建设标准化地税局

——北京市地方税务局局长王纪平谈“四个一”治税思想	(379)
---------------------------------	-------

后 记	(384)
-----------	-------

治税思想篇
