

《公安机关监督检查企业事业单位内部 治安保卫工作规定》学习问答

本书编写组 编



中国市场出版社
China Market Press

前 言

我国的单位内部治安保卫工作与人民公安事业几乎同时诞生,也同样经历了曲折的发展历程,在新时期又面临着为建立社会主义市场经济服务的同样的历史使命。2004年国务院公布并实施的《企业事业单位内部治安保卫条例》(以下简称《条例》)首次全面系统地规范了单位内部治安保卫工作,明确地赋予了公安机关监督检查企业事业单位内部治安保卫工作的职责,把我国单位内部治安保卫工作真正纳入了法制化建设的轨道。为把对公安机关对单位内部治安保卫工作的监督检查落实到实处,公安部部长周永康于2007年6月16日签署公安部第93号令,发布了《公安机关监督检查企业事业单位内部治安保卫工作规定》(以下简称《规定》),这是对我国企业事业单位内部保卫工作法制化的进一步推动。它以部门规章的形式为单位内部治安保卫工作在新的历史条件下顺利地进行体制转换,完成保护公民人身、财产安全和公共财产安全,维护单位的工作、生产、经营、教学和科研秩序的历史使命提供了法制保障。为了学习、宣传和贯彻《规定》,确保它自2007年10月1日起能够得到很好地执行,我们组织人员编写了这本手册,以问答的形式深入浅出地解答了这部规

章发布和实施的意义、制定这部规章的目的、规章的主要内容等问题。本书把《规定》与《条例》有机地结合起来,着重阐述了“单位负责,政府监督”这一新的单位内部治安保卫体制的运行机制,全面贯彻了“预防为主、单位负责、突出重点、保障安全”方针,还结合单位内部保卫工作的实际,详细介绍了各种单位内部治安保卫制度和众多单位内部治安防范措施与设施,特别是对公安机关和企业事业单位在单位内部治安保卫工作中的职责与法律责任作了专门讲解,因而具有很强的实用性,可供各级公安机关、各个单位内部治安保卫人员学习、宣传和贯彻《规定》以及开展单位内部治安保卫工作使用。

编 者

2007 年 9 月

目 录

公安机关监督检查企业事业单位内部治安保卫工作规定	(1)
--------------------------------	-----

第一章 公安机关监督检查企业事业单位内部治安保卫工作规定及实施	(7)
---------------------------------------	-----

1. 什么是单位内部治安保卫工作?	(7)
2. 我国单位内部治安保卫工作是怎样发展起来的?	(8)
3. 当前单位内部治安保卫工作机制主要有 哪些特征?	(13)
4. 单位内部保卫工作有些什么特点?	(16)
5. 单位内部治安保卫工作的总任务是什么?	(18)
6. 单位内部治安保卫工作应该遵循哪些原则?	(22)
7. 《条例》规定的单位内部治安保卫工作“政府监管” 机制具体规定是什么?	(23)
8. 什么是公安机关对单位内部治安保卫工作的 监督检查?	(26)
9. 公安机关对单位内部治安保卫工作监督检查 有哪些特征?	(28)
10. 公安机关对单位内部治安保卫工作应当履行 哪些职责?	(30)

11. 公安机关监督检查的权限有哪些? (32)
12. 当前单位内部治安保卫工作面临着
怎样的形势? (33)
13. 《公安机关监督检查企业事业单位内部治安
保卫工作规定》施行的意义是什么? (36)
14. 《规定》制定的依据是什么? 主要内容有哪些? (39)
15. 公安机关的哪些部门有权监督检查单位内部
治安保卫工作? (40)
16. 公安机关对哪些单位内部保卫工作有权进行
监督检查? (42)
17. 什么是治安保卫重点单位? (44)
18. 治安保卫重点单位的范围有哪些? (46)
19. 《条例》对治安保卫重点单位的单位内部治安
保卫工作有哪些特别规定? (48)
20. 《规定》对公安机关监督检查治安保卫重点单位
作了哪些特别规定? (50)
21. 公安机关对单位内部治安保卫工作监督检查
有哪些方法? (51)
22. 公安机关对单位内部治安保卫工作的监督检查
的性质是什么? (54)
23. 为什么《规定》对公安机关监督检查单位内部治安
保卫工作中的保密问题作了专门规定? (56)
24. 什么是国家秘密? 国家秘密的级别是怎么
划分的? (56)
25. 什么是商业秘密? 它具有什么样的性质? (58)

第二章 单位内部治安保卫制度制定及落实的监督检查 (59)

26. 单位应当有哪些治安保卫制度? (59)

27. 单位内部治安保卫制度制定的原则是什么?	(61)
28. 单位内部治安保卫制度制定的步骤有哪些?	(63)
29. 贯彻执行单位内部治安保卫制度可以采取 哪些策略?	(63)
30. 门卫、值班、巡查制度主要应包括哪些内容?	(64)
31. 工作、生产、经营、教学、科研等场所安全管理制度 的主要内容有哪些?	(67)
32. 现金、票据、印鉴、有价证券等重要物品使用、保管、 储存、运输的安全管理制度主要有哪些内容?	(68)
33. 单位内部的消防、交通安全管理制度有哪些 主要内容?	(70)
34. 治安防范教育培训制度包括哪些方面?	(73)
35. 单位内部发生治安案件、涉嫌刑事犯罪案件的报告 制度主要有哪些内容?	(75)
36. 治安保卫工作检查、考核及奖惩制度应该 怎样规定?	(78)
37. 危险物品和传染性菌种、毒种以及武器弹药安全 管理制度有哪些?	(80)
38. 其他有关的治安保卫制度还有哪些?	(83)

第三章 单位内部治安保卫工作责任制落实的监督检查 ... (87)

39. 单位主要负责人的单位内部治安保卫工作 职责是什么?	(87)
40. 单位主管内部保卫工作的负责人的职责 是什么?	(88)
41. 单位保卫部经理的岗位责任制是什么?	(89)
42. 内保主管的岗位责任制怎么规定?	(90)
43. 消防主管的岗位责任制怎么规定?	(91)

- 44. 单位保卫部保卫队长岗位责任制怎么规定? (93)
- 45. 保卫部领班的岗位责任制怎么规定? (93)
- 46. 保安宣传员岗位责任制怎么规定? (95)
- 47. 保安监管员岗位责任制怎么规定? (95)
- 48. 综合保安岗位责任制怎么规定? (96)
- 49. 联防治安保卫人员岗位责任制怎么规定? (96)
- 50. 监控室治安保卫人员岗位责任制怎么规定? (97)
- 51. 保安维修工的岗位责任制怎么规定? (97)
- 52. 巡逻治安保卫人员的岗位责任制怎么规定? (97)
- 53. 停车场治安保卫人员的岗位责任制怎么规定? (98)
- 54. 单位内部治安保卫执勤人员的交接班制度有
哪些规定? (99)
- 55. 单位内部治安保卫人员的执勤制度有
哪些规定? (99)
- 56. 单位内部治安保卫人员日常管理制度
有哪些规定? (100)
- 57. 单位内部治安保卫部门领班工作制度
有哪些规定? (101)
- 58. 单位内部治安保卫人员培训管理制度
有哪些规定? (102)
- 59. 单位内部保卫安全工作总结制度怎样规定? (102)
- 60. 单位内部治安保卫工作的检查制度有哪些?
主要内容是什么? (103)
- 61. 单位保安装备交接制度有哪些规定? (104)
- 62. 单位内部安全保卫工作的其他制度有哪些
规定? (105)

第四章 单位内部治安保卫机构设置及人员配备监督检查 … (107)

- 63. 我国法律对单位内部治安保卫机构的设置及人员配备的规定是怎样的? …… (107)
- 64. 单位内部治安保卫组织的性质是什么? …… (107)
- 65. 应当怎样确定单位内部治安保卫机构设置及人员配备? …… (108)
- 66. 为什么治安保卫重点单位必须设置和配备治安保卫机构? …… (110)
- 67. 单位内部治安保卫机构设置原则是什么? …… (111)
- 68. 单位内部治安保卫部门的任务及职责是什么? … (115)
- 69. 单位内部治安保卫部门在履行职责、完成任务时应当注意哪些问题? …… (116)
- 70. 单位内部治安保卫机构设置是怎样的? …… (117)
- 71. 单位内部治安保卫人员的招聘录用标准是什么? … (119)
- 72. 单位内部治安保卫人员招聘录用的一般原则是什么? …… (120)
- 73. 单位内部治安保卫人员招聘录用的程序是什么? … (121)
- 74. 为什么要求治安保卫重点单位的内部治安保卫机构设置和人员配备必须向公安机关备案? …… (122)

第五章 单位内部治安保卫措施落实的监督检查 …… (125)

- 75. 单位内部治安保卫工作的要求是什么? …… (125)
- 76. 单位内部治安保卫主要措施有哪些? …… (126)
- 77. 单位内部治安保卫工作中的门卫执勤及作用是什么? …… (129)
- 78. 门卫执勤的主要任务是什么? …… (129)
- 79. 门卫执勤的特点有哪些? …… (130)

80. 门卫执勤的主要工作方法有哪些? (131)
81. 对门卫治安保卫人员的素质要求有哪些? (133)
82. 门卫治安保卫人员怎样处置突发事件? (134)
83. 守卫看护的任务和要求是什么? (136)
84. 守卫看护的哨位种类和职责是什么? (137)
85. 守卫看护工作的要求是什么? 对守卫看护治安
保卫人员的素质要求有哪些? (138)
86. 守卫看护治安保卫人员怎样处置突发事件? (139)
87. 守卫看护工作有哪些基本制度? (140)
88. 巡逻检查的主要任务是什么? (142)
89. 巡逻检查的特点与要求是什么? (143)
90. 怎样组织巡逻检查? (144)
91. 怎样实施巡逻检查? (145)
92. 巡逻检查的主要工作制度有哪些? (146)
93. 哪些是单位治安保卫重要部位? (147)
94. 治安保卫重要部位确定的原则是什么? (150)
95. 确定治安保卫重要部位的步骤和方法是什么? ... (153)
96. 单位应对治安保卫重要部位采取哪些重点
保护措施? (155)
97. 单位治安保卫重要部位的安全管理与治安保卫
制度有哪些? (157)
98. 什么是治安隐患? 法律法规对治安隐患的管理
有哪些主要规定? (159)
99. 如何使单位治安隐患和问题及时得到排
查处理? (161)

第六章 单位内部治安防范设施的监督检查 (165)

100. 什么是单位内部治安防范设施? (165)

101. 公安机关为什么要检查治安防范设施的建设、 使用和维护情况?	(166)
102. 现有的防盗报警有哪些? 主要功能是什么?	(167)
103. 电视监控系统主要由哪几部分组成? 各部分的功能是什么?	(168)
104. 出入口控制系统由哪几部分组成? 其功能是什么?	(168)
105. 报警系统由哪些部分构成? 其功能是什么?	(170)
106. 探测器分为哪些类别?	(171)
107. 安全检查系统主要有哪些类别?	(173)
108. 电视监控防范系统由哪几部分组成? 其功能是什么?	(174)
109. 火灾自动报警系统由哪几部分构成? 其功能是什么?	(176)
110. 火灾自动报警系统有哪些基本类型?	(178)
111. 自动报警灭火系统的工作原理是什么?	(179)

第七章 单位内部治安保卫人员相关知识、业务、技能的

培训与考核	(181)
112. 单位内部治安保卫人员培训与考核的程序有哪些? ...	(181)
113. 单位内部治安保卫人员的培训方法主要有哪些? ...	(182)
114. 单位内部治安保卫人员培训计划包括哪些内容? ...	(185)
115. 对单位内部治安保卫人员的培训和考核工作进行 评估的内容有哪些?	(186)
116. 单位内部治安保卫人员培训的主要内容是什么? ...	(187)
117. 为什么要对单位内部治安保卫人员进行法律 知识培训与考核?	(189)

- 118. 单位内部治安保卫人员业务知识培训与考核的内容主要有哪些? (189)
- 119. 单位内部治安保卫人员技能训练的内容与原则是什么? (192)
- 120. 单位内部治安保卫人员技能训练的主要方法有哪些? (193)
- 121. 单位内部治安保卫人员的考核的内容是什么? (194)
- 122. 保卫人员考核的原则和方法是什么? (195)

第八章 单位内部治安突发事件处置预案的制定及

- 组织演练的监督检查** (197)
- 123. 什么是突发事件? 什么是治安突发事件? (197)
- 124. 治安突发性事件产生的原因主要有哪些? (198)
- 125. 制定单位内部治安突发事件处置预案的意义与作用是什么? (199)
- 126. 单位内部治安突发事件处置预案应具备什么样的特征? (201)
- 127. 单位内部治安突发事件处置预案的基本内容有哪些? (203)
- 128. 单位内部治安突发事件处置不同阶段的预案应当怎样设计? (206)
- 129. 单位内部治安突发事件预案的制定程序有哪些? (208)
- 130. 怎样评估治安突发事件处置预案? (211)
- 131. 为什么公安机关要检查单位内部治安突发事件处置预案的演练情况? (211)

第九章 对存在安全隐患的企业事业单位的行政处罚？ …… (213)

- 132. 什么是行政处罚和公安行政处罚？ …… (213)
- 133. 公安行政处罚应遵循的原则有哪些？ …… (213)
- 134. 公安行政处罚适用的条件是什么？ …… (217)
- 135. 公安行政处罚适用的一般原则是什么？ …… (217)
- 136. 对存在安全隐患单位的行政处罚适用
简易程序吗？ …… (218)
- 137. 公安机关对存在安全隐患单位的行政处罚的
程序是怎么规定的？ …… (219)
- 138. 公安机关对单位违反《条例》的行为可以
采取哪些措施？ …… (221)
- 139. 怎样对单位内部治安保卫工作进行检查？
怎样制作《检查笔录》？ …… (224)
- 140. 什么是责令限期整改？怎样制作《责令限期整改
治安隐患通知书》？ …… (227)
- 141. 公安机关在什么情况下使用《复查意见告知书》？
怎样制作？ …… (230)
- 142. 怎样制作《同意/不同意延期整改治安隐患
通知书》？ …… (233)
- 143. 公安机关在什么情况下适用罚款的行政处罚？
怎样制作《行政处罚决定书》？ …… (235)
- 144. 《规定》对单位违反《条例》规定、存在治安隐患
情形的罚款金额是怎样规定的？ …… (239)
- 145. 违反《条例》规定、存在安全隐患单位的主要负责人
和其他直接责任人还可能承担哪些责任？ …… (240)

第十章 单位内部治安保卫人员职务犯罪的防范 (243)

- 146. 什么是单位内部治安保卫人员职务犯罪? (243)
- 147. 单位内部治安保卫人员职务犯罪行为的基本表现形式有哪些? (244)
- 148. 单位内部治安保卫人员在执勤过程中侵犯公民人身权利的犯罪主要有哪些? (246)
- 149. 单位内部治安保卫人员职务犯罪的主要因素是什么? (247)
- 150. 单位内部治安保卫人员职务犯罪的主要特点是什么? (249)
- 151. 防范单位内部治安保卫人员职务犯罪的基本措施有哪些? (251)
- 152. 保安服务公司保安人员职务犯罪防范的意义是什么? (255)

第十一章 公安机关在监督检查中违法的法律责任 (259)

- 153. 公安机关及其人民警察在对单位内部治安保卫工作的监督检查中的哪些行为是违法的? (259)
- 154. 公安机关及其人民警察不依法履行监督检查职责的行政法律责任有哪些? (260)
- 155. 公安机关及其人民警察不依法履行监督检查职责易构成哪几种犯罪? (261)

附录:相关法律法规 (263)

- 企业事业单位内部治安保卫条例 (263)

目 录

公安部、教育部关于进一步加强高校治安保卫 工作的通知	(269)
公安机关办理行政案件程序规定	(272)
机关、团体、企业、事业单位消防安全管理规定	(312)
中华人民共和国治安管理处罚法	(326)
消防监督检查规定	(351)
安全技术防范产品管理办法	(362)
公安部关于保安服务公司规范管理的若干规定	(366)
国务院关于特大安全事故行政责任追究的规定	(370)
娱乐场所管理条例	(376)
民用爆炸物品安全管理条例	(388)

公安机关监督检查企业事业单位内部治安保卫工作规定

中华人民共和国公安部令第 93 号

《公安机关监督检查企业事业单位内部治安保卫工作规定》已经 2007 年 5 月 30 日公安部部长办公会议通过,现予发布,自 2007 年 10 月 1 日起施行。

公安部部长 周永康

2007 年 6 月 16 日

第一条 为规范公安机关监督检查企业事业单位(以下简称单位)内部治安保卫工作行为,依据《企业事业单位内部治安保卫条例》(以下简称《条例》),制定本规定。

第二条 县级以上公安机关单位内部治安保卫工作主管部门和单位所在地公安派出所按照分工履行监督检查单位内部治安保卫工作职责。

铁路、交通、民航公安机关和国有林区森林公安机关负责监督检查本行业、本系统所属单位内部治安保卫工作。公安消防、交通管理部门依照有关规定,对单位内部消防、交通安全管理进行监督检查。

第三条 公安机关监督检查单位内部治安保卫工作应当严格执行国家有关规定。对监督检查中涉及的国家秘密、商业秘密,应

当予以保密。

第四条 公安机关对单位内部治安保卫工作的下列事项进行监督检查：

(一)单位按照《条例》规定制定和落实内部治安保卫制度情况；

(二)单位主要负责人落实内部治安保卫工作责任制情况；

(三)单位设置治安保卫机构和配备专职、兼职治安保卫人员情况；

(四)单位落实出入登记、守卫看护、巡逻检查、重要部位重点保护、治安隐患排查处理等内部治安保卫措施情况；

(五)单位治安防范设施的建设、使用和维护情况；

(六)单位内部治安保卫机构、治安保卫人员依法履行职责情况；

(七)单位管理范围内的人员遵守单位内部治安保卫制度情况；

(八)单位内部治安保卫人员接受有关法律知识和治安保卫业务、技能以及相关专业知识的培训、考核情况；

(九)其他依法应当监督检查的内容。

第五条 公安机关监督检查治安保卫重点单位，除执行本规定第四条规定外，还应当对下列事项进行监督检查：

(一)治安保卫机构设置和人员配备报主管公安机关备案情况；

(二)治安保卫重要部位确定情况；

(三)按照国家有关标准对治安保卫重要部位设置必要的安全技术防范设施，并实施重点保护情况；

(四)制定单位内部治安突发事件处置预案及组织演练情况；

(五)其他依法应当监督检查的内容。

第六条 公安机关监督检查单位内部治安保卫工作，可以采

取以下方法：

(一)要求单位治安保卫工作负责人和其他工作人员对检查事项作出说明；

(二)查阅、调取、复制与治安保卫工作有关的文件、资料；

(三)实地查看单位治安保卫制度、措施的制定和落实情况，查看单位物防、技防等治安防范设施的设置和运行情况；

(四)利用监控设备检查单位内部治安保卫工作的落实情况；

(五)根据需要采取的其他监督检查方法。

监督检查可以采取定期检查、临时检查、专项检查、随机抽查等方式进行，检查民警不得少于两人，并应当向被检查单位负责人或者其他有关人员出示工作证件。

第七条 监督检查应当制作《检查笔录》，如实记录监督检查情况和发现的治安隐患，并交被检查单位负责人或者陪同检查人员核对签名。被检查单位负责人或者陪同检查人员对记录有异议的，应当允许其说明；拒绝签名的，检查民警应当在《检查笔录》上注明。

第八条 单位违反《条例》规定，存在治安隐患的，公安机关应当责令限期整改，并处警告。

责令单位限期整改治安隐患时，应当制作《责令限期整改治安隐患通知书》，详细列明具体隐患及相应整改期限，整改期限最长不超过二个月。《责令限期整改治安隐患通知书》应当自检查完毕之日起三个工作日内送达被检查单位。

单位在整改治安隐患期间应当采取必要的防范措施，确保安全。

第九条 单位认为有正当理由不能在整改期限内将治安隐患整改完毕的，应当在整改期限届满前向发出《责令限期整改治安隐患通知书》的公安机关提出书面延期整改申请。

公安机关应当自受理申请之日起三个工作日内对延期申请进