

本项目得到亚洲基金会资助

The Asia Foundation Provided Financial Support for This Project

农民组织与新农村建设 ——理论与实践

Farmers' Organization and New Countryside Construction
——The Theory and Practice

于建嵘 翁 鸣 陆 雷 等著

Written by

Yu Jianrong, Wengming and Lulei etc.



中国农业出版社

China Agriculture Press

本项目得到亚洲基金会资助

The Asia Foundation Provided Financial Support for This Project

农民组织与新农村建设

——理论与实践

Farmers' Organization and New
Countryside Construction
——The Theory and Practice

于建嵘 翁鸣 陆雷 等著

Written by

Yu Jianrong, Wengming and Lulei etc.

中国农业出版社
China Agriculture Press

图书在版编目 (CIP) 数据

农民组织与新农村建设：理论与实践/于建嵘等著.
北京：中国农业出版社，2007.2
ISBN 978-7-109-11509-5

I. 农… II. 于… III. ①农民组织-组织建设-研究-
中国②农村-社会主义建设-研究-中国 IV. D422.61
F320.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 021680 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

责任编辑 闫保荣 刘明昌

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行
2007 年 2 月第 1 版 2007 年 2 月第 1 版北京第 1 次印刷

开本：850mm×1168mm 1/32 印张：8.375

字数：210 千字 印数：1~2 000 册

定价：18.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误，请向出版社发行部调换)

目 录

让农民组织起来

——我们的实验和思考 于建嵘 (1)

让农民组织起来, 促进社会主义新农村建设

——“新时期农民组织建设”学术研讨会综述

..... 梅东海 苑 丰 (6)

青 县 实 验

青县实验经验对我国农民合作组织的启示 翁 鸣 (19)

关于合作化的实践与思考 赵超英 (33)

我们是如何发展农民合作组织的 中共青县县委 (40)

积极探索建立适应新形势需要的土地流转机制

——青县周官屯土地托管服务社的经验 中共青县县委 (46)

青县实验记事 翁 鸣 (50)

邹 平 实 验

邹平实验记事 陆 雷 (61)

张高村老年协会的工作 刘丙奇 (73)

权威资源匮乏状态下农村民间组织的生长

——基于邹平农村组织建设实验的研究

..... 楚成亚 陈恒彬 (80)

制度信任缺乏情境下的农村多中心治理的悖论分析

——以邹平县张高村安装路灯事件为例 修建峰 (90)

村民的自发合作行为分析

- 以张高村首条村民自修路为例 苏杨珍 (99)
张高村的舆论平台 杜静静 (106)

■ 玉 环 实 验

- 新农村与社区组织建设 苏 桦 (113)
建立“九山社区”的实践与思考 蔡德亮 苏 桦 (118)
附录 1: 九山文明促进会章程 (131)
附录 2: 九山发展(特别)贡献奖评选办法 (137)

■ 理 论 探 讨

- 20 世纪中国农会制度的变迁及启迪 于建嵘 (143)
梁漱溟的农业合作化思想与实践 何建华 (157)
民间金融互助与乡村社区发展 王 泳 高 战 (174)
后税费时代农民组织的两个问题 李昌平 (184)
农会组织与建设新农村
——基于台湾经验的政策建议 于建嵘 (191)
附录 1: 中国社会科学院农村发展研究所“新时期农民
组织建设”结题报告 (206)
附录 2: 中华人民共和国农民专业合作社法 (248)

Content

Empower the Chinese Farmers to Build Their Organizations ——Our Experiments & Thoughts	Yu Jianrong (1)
Empower the Chinese Farmers to Build Their Organizations and Promoting New Countryside Construction ——A Summary of The Academic Discussion on the Construction of Farmers' organizations in the New Era	Mei Donghai & Yuanfeng (6)

Experiment in Qingxian

Enlightenment from the Experimental Experience of Qingxian County to the Development of Chinese farmers' Cooperation Organizations	Wengming (19)
On the Thought and Practice of Cooperation	Zhao Chaoying (33)
How We Develop Farmers' Cooperation Organizations	Qingxian County Committee of the Communist Party of China (40)
Probe into the Circulation System of Land Zealously to Adapt the New Condition ——The Experience of the Land Trusteeship Service Organization of Zhouguantun Village of Qingxian County	Qingxian County Committee of the Communist Party of China (46)

The Adversaria of the Experiment in Qingxian

County Wengming (50)

■ Experiment in Zouping

The Adversaria of the Experiment in Zouping County

..... Lulei (61)

The Work of the Aged Association of Zhanggao Village

..... Liu Bingqi (73)

The Growth of Rural NGO under the Background of the
Absence of Authority Resources

——Study Based on the Experimental Experience of
Construction of Farmers' Organization in Zouping
County Chu Chengya & Chen Hengbin (80)

Analysis on the Contradiction of Rural Polycentric

Governance under the Lack of System Credit
——Based on the Street Lamp Setting in Zhanggao
Village Xiu Jianfeng (90)

Analysis on the Villagers' Voluntary Cooperative Action

——Based on the First Road Built by Villagers
Themselves in Zhanggao Village Su Yangzhen (99)

The Flat of the Public Voice in Zhanggao Village

..... Du Jingjing (106)

■ Experiment in Yuhuan

The Construction of New Countryside and Community

Organizations Suhua (113)

The Practice and Thoughts of the Construction of Jiushan

Community	Cai Deliang & Suhua (118)
Appendix I : The Constitution of the Association for Promoting Civilization of Jiushan Community	(131)
Appendix II : The Appraising and Choosing Rules for the Prize of the (Specialties) Honor on Development of Jiushan Community	(137)

Theoretical Discussion

The Variance of the System of the Chinese Farmers' Association and Its Enlightenment in 20 th Century	Yu Jianrong (143)
Liang Shuming's Practice and Thoughts of Agricultural Cooperation	He Jianhua (157)
Rural Mutual Finance and the Development of Rural Community	Wangyong & Gaozhan (174)
Two Issues on the Development of Farmers' Organizations in the Post Times of the Tax and Administrative Charge	Li Changping (184)
Farmers' Association and New Countryside Construction ——A Policy Suggestion Based on Taiwan Experience	Yu Jianrong (191)
Appendix 1: Concluding Report of the Project “Experiment on the Construction of Farmers' organizations in the New Era” by Rural Development Institute of China Academy of Social Sciences	(206)
Appendix 2: Law of the People's Republic of China of Farmers'Specialized Cooperation)	(248)

让农民组织起来

——我们的实验和思考

于建嵘

中国社会科学院农村发展研究所社会问题研究中心主任、教授、博士
《新时期农民组织建设项目》主持人

一、我们的实验

2004年在亚洲基金会的支持下，中国社会科学院农村发展研究所社会问题研究中心就中国农民组织现状进行了系统的调查。根据课题组研究，当前中国农民的组织状况除政权组织外，大体上还存在三大类：其一是具有政治性的维权组织；其二是具有经济性的合作组织；其三是具有公益性的社区服务组织。这些组织都具有自组织性质，是当前中国农民组织建设的重要领域。为了推动农民自组织建设，课题组制定了具体的农民组织建设实验方案。方案认为，在目前中国政治经济形势下，农民组织建设应以经济合作组织为突破口，以公益性的社区服务组织建设为基础，对农民维权组织则以继续深入观察为主，通过培养农民的自组织能力来实现农民的维权和社会民主化建设及农村社会经济协调。这一方案得到了亚洲基金会的认同，并正式批准了中国社会科学院农村发展研究所社会问题研究中心在河北青县进行农民合作经济服务组织建设、山东省邹平县进行农村社区组织建设、浙江省玉环县进行以化解社会冲突为主要内容的农村综合组织建设的实验。

河北青县实验以县为实验区域，通过与地方党委和政府的紧密合作，通过制度供给和知识输入，探讨新时期农民经济合作组织建设过程中存在的问题和解决方案。两年来，在中国社会科学院农村发展研究所翁鸣博士具体负责下，课题组重点关注了实验区农村对合作组织的实际需要，以需要来确定合作组织的方式和组织形式，并通过提出一些新的组织原则来规范原有的一些合作组织。通过调查研究，课题组提出了“从实际情况出发，从农民的需求出发，坚持合作互助，规范权利和义务关系、探索多种合作模式”的新思路，为推动青县农民专业合作组织发展积累了经验并提供了有价值的意见。在课题组的参与和推动下，2005年，青县人民政府出台了《关于扶持农民专业合作组织发展有关政策的规定》、《关于加快发展农民专业合作组织的指导意见》以及《关于成立县农民专业合作组织建设领导小组的通知》，并召开了“全县加快发展农民专业合作组织工作会议”。近两年来，青县农民专业合作组织有了一定的发展。但是，青县的这种从农民需要来改革现行制度的举措，虽然并不需要超常的政治和经济资源，可却需要地区领导人有真心为民的社会认知和勇于开拓的政治智慧。

山东邹平县是在村级层面上进行的。调题组选择了邹平县张高村这个普通的农庄作为实验观察点，在充分利用和调动本村农民强烈的自组织意愿的基础上，推动成立了张高村老年协会，并以老年协会为依托，着手推动村庄路灯的搭建，村庄图书室的建立和各项文体活动等一系列的村庄公益事业。张高村实验是由中国社会科学院农村发展研究所陆雷博士和山东大学楚成亚教授具体组织实施的。他们这些外来的知识分子直接进入村庄，通过动员组织村庄内部的社会性力量来满足农民对公共物品需要，能够在一定时期和程度上改变村庄的面貌。但是，这种村庄外的资源（人力、智力、权威和物质资源）对村庄原生态的影响和作用，同时因资源的稀缺性而失去其普遍的意义。当然，对实验者而

言，着眼点也并不仅仅局限在张高村，而是希望通过对张高村实践的详尽记录和经验总结，使更多的人了解提高农民组织化程度的必要性和确保农民自组织健康持续发展的一般条件，进而推动以法律为核心的制度框架的修正，促进关注弱势群体、投身社会公益事业等社会风尚的转变。

浙江玉环实验是在跨村的社区层面进行的。它由农民精英为主导的、通过建立跨村的社区性民间综合性组织“九山文明促进会”，以社区文化建设为突破口进行的社区建设的综合性实验。课题组仅仅以观察和评估者的身份，考察和记录了浙江省玉环县九山社区农民自发成立“九山文明促进会”和进行的各项活动，及对社区农民生活发生的重大影响，并特别关注了九山文明促进会设立的“九山发展（特别）贡献奖”在评选过程中的评选目的、评选组织、评选范围、评选程序和评选效果等一系列问题。在观察中发现，像“九山文明促进会”这样的民间社团组织与地方基层政权之间的互动关系及筹资能力都决定其存在和发展。

二、我们的思考

这三个不同地区和不同类型的农民组织的比较性实验，给我们提供了什么样的思想资源呢？我们又从中获得了什么样的基本结论呢？

第一，从社会现实的角度来看，我们的调查表明，目前农民组织的缺失已严重影响到了农民的社区生活、农业生产的发展和农村社会的进步。自人民公社解体以来，中国农村的社会组织发生了结构性的变化。政权组织的自治虽然解决了农村行政管制和部分农民生活某些方面存在的问题，但却不能为基于家庭经营为主体的经济合作提供必要的服务，不能为农民权益的维护提供有效的自组织保障，更不能整合农村跨行政单位的社区性的公益性

资源。

第二，从理论的角度来看，我们的研究表明，在资源投入有限的约束条件下，扩展社区公共空间是农民参与村庄公共事务的前提。这是一个有关目前农民参与、农村组织与农村公共物品提供相互关系的基本命题。它试图说明，要动员和整合农村现有的各类有限的资源以为村民提供必要的公共物品，需要有基于农民意愿、为农民生产和生活服务的、真正属于农民自己的社会组织。多元化的社会需要多元化的社会组织。

第三，从社会实践的角度来看，我们的实验表明，要进行农民组织建设，需要针对目前农民社会发展和社会生活存在的具体问题着手，通过各种形式的培训和宣传，让农民自己建立较为规范的各种经济合作组织和公益性的社区服务组织，来促进农业生产，改善农村社会生活环境，提高农民的生活质量。可以说，真正发现和满足农民的对组织的需要，应是我们从事农民组织建设的基础和原则。

第四，从政策的角度来看，我们的努力表明，在目前各类农民组织建设存在的制度性障碍的情况下，应从确保农民自组织健康持续发展的一般条件入手，在现行的法律框架内，推动地方政府进行具体规章制度的修正。当然，改变目前对农民组织的发展多有不公正限制的法律状况，是我们努力的目标。为此，首先要做的就是消除行政主管部门对于农民组织起来感到

2004年8月，笔者与亚洲基金会前项目官员解钢先生为寻找农民组织建设实验地来到青县，通过与青县党政领导的协商，就青县实验达成了框架性的意见。当时，笔者向中共青县县委赵超英书记表示，我们的实验要做好地方党政的参谋，发挥专家的智力优势，通过调查研究为地方党政提供建设性意见，通过培训

和宣传把先进的农民组织建设理念传递到乡村社会，其目的就是要让农民组织起来，为新时期农民组织建设寻找到一条符合中国国情的道路。

两年过去了。虽然我们为此做了一些工作，也积累了一些经验和教训，但应该说，让中国农民组织起来这个目标还远没有实现。我们还需更多的努力！

让农民组织起来，促进社会主义 新农村建设

——“新时期农民组织建设”学术 研讨会综述

梅东海

苑 丰

中国社会科学院
研究生院硕士研究生

华中师范大学政治学
研究院博士研究生

现代意义上的农民组织建设与研究在中国已有近 90 年的历史。历史的车轮跨入新世纪，当今中国与晏阳初、梁漱溟、陶行知、卢作孚等诸位先生所处时代相比，已有天翻地覆的变化。虽然土地还是那片土地，但农民已不是那时的农民，新时期的农民组织建设现状如何，更关键的是其该何去何从，这已成为各界关注的重要课题。自 2004 年起，在亚洲基金会的资助下，中国社会科学院农村发展研究所社会问题研究中心的于建嵘博士、翁鸣博士和陆雷博士等人成立“新时期农民组织建设项目”课题组，就中国农民组织建设进行了系统的调查，并选择河北省青县、山东省邹平县和浙江省玉环县三地作为新时期农民组织建设的实验点，前前后后已进行两年的实验，取得阶段性成果。为总结经验，使项目更好地继续下去，2006 年 9 月 9 日，社科院农村发展研究所社会问题研究中心和中共青县县委主办的“新时期农民组织建设”学术研讨会在河北青县召开。参加研讨会的有课题组成员、知名学者和专家姚监复、杜志雄、国鲁来、杜吟棠、张军、李昌平、王武岭、张耀杰、蔡永飞等，农民组织实践者孙大午、苏桦

和刘丙奇等，亚洲基金会首席代表周思哲（Jonathan Stromseth）和项目官员付欣，青县县委书记赵超英以及沧州市委、青县县委部分成员，共计 50 余人。出席会议的还有人民日报、新华社、南方农村报、凤凰周刊和沧州日报社等媒体记者。本次会议主要围绕新时期农民组织建设进行研究，与会的各位理论工作者和实践者就新时期的农民组织现状、存在问题、发展前景进行了深入交流和理论探讨。现将本次会议主要讨论成果综述如下：

一、新时期农民组织现状：邹平、 玉环和青县三地实验总结

根据课题组系统的调查和研究，当前中国农民组织除政权组织外大体上还存在三类：政治性维权组织、经济性合作组织和公益性服务组织。课题组选择三个地点进行三个不同模式的实验：青县的实验是与当地县党委、政府密切合作，在整个县范围内开展农民经济合作组织建设，具体由翁鸣博士负责；邹平县是在一个村的范围内进行，建立公益性组织以服务社区，具体由陆雷博士和山东大学楚成亚教授负责；玉环则是在一个跨村的区域（数村联合、非村非县）内进行，建立以维权和服务为内容的自组织，完全由农民自己做，课题组只是观察和评估而不进行任何干涉。

青县实验点项目负责人翁鸣博士介绍了青县实验的经验和效果。当初选择青县作为实验点是考虑到它具有典型的农区特点，有代表性，便于推广；当地农村民主建设成效显著，开创的“青县模式”得到广泛认可；有合作组织发展的基础和潜力；青县县委和政府积极配合。一年半时间以来，项目组首先摸清青县合作组织的基本情况，在青县开展十余次大小型有关合作社方面知识的讲座和报告会，培训近千人次；在当地政府支持下，消除农村合作组织建立和发展的各种制度性障碍和不利因素，如审批程序

繁琐、审批周期长、审批费用高、审批范围受限等。截至 2006 年 5 月，全县共有农业合作经济组织 52 家，其中在项目带动下成立 39 家，这一年内成立组织的数量为青县自改革开放以来的 3 倍。这些农村经济合作组织引导农民扩大生产规模，降低生产成本，组织农民学习、推广先进、实用的生产技术，提高农产品质量和安全性，解决个体农户与市场联结的困难，增加农民收入，也有利于社会稳定。青县上伍乡周官屯土地托管服务社是项目组推动下取得一项成果，青县上伍乡党委副书记刘军在研讨会上详细介绍了这一以土地合作为内容的合作组织成立经过、管理方式、运作效果和经验。

据邹平实验点负责人陆雷博士介绍，选邹平县做实验点主要是考虑到民国时期当地乡村建设的历史基础和经验积累，便于历史比较和对外交流。而张高村的人口规模、地理位置和经济条件符合“不大不小，不远不近，不好不坏”原则，容易复制和推广。项目组在张高村进行多次实地调研，评估公共需求，并在此基础上筹组当地公益性组织——张高村老年协会，并持续对老年协会的活动进行观察与指导。山东邹平县张高村老年协会会长刘丙奇老先生就老年协会建立经过以及建立后的活动情况做了汇报。

浙江省玉环县九山文明促进会将维权和服务作为自己活动的主要内容之一。对这一组织，课题组只是观察和评估而不进行任何干涉。九山文明促进会秘书长苏桦也在研讨会上汇报了该组织成立的背景、经过和活动内容。文明促进会联合九山地区各界人士（包括在外的九山籍人士），为九山社区的建立和整合做出了极大贡献。

中国社会科学院杜志雄研究员总结了新时期农民组织的几大特点。他认为组织是等同于土地、资金和劳动力的第四种资源，随着经济自由化，政府从农村的经济发展领域中逐步退出，给农民留下一个自由的、真空的领域，促进农民合作组织的建设正好

可以弥补这个空间。农民处于一种散漫的无组织状态，利益多元化的格局和分散的农民之间存在种种矛盾。农民组织作为一个纽带，可以把这些分散的农民联合起来形成一股相对强大并且一致的力量，是农民自我保护的最佳形式。政府和国家从农村退出，不再干预农民日常经济生活，但并不意味着农民与国家之间不存在关系，新时期的农民组织可在中间起到沟通国家和农民的桥梁作用。

周思哲先生代表亚洲基金会对实验项目取得的各项成果给予了高度肯定的评价，并希望这些成果能在中国其他地区得到推广。

二、新时期农民组织建设中存在的问题和困难以及发展前景

（一）农民组织、农民权利、农村发展与法律

更多的人认识到“三农”问题最本质的部分是农民权利缺失，而农民权利缺失的根本原因在于农民组织化程度太低。要想保护农民权利、搞好新农村建设、解决严峻的“三农”问题必须建立并依靠农民自有组织。只有农民组织的充分发育，小农户才能联合起来对抗大资本的垄断，节约成本，获得更好的经营效率；只有农民组织的充分发育，民主自治才有组织保障；只有农民组织的充分发育，每一个农民生活在一个或几个组织中间，他才有能力支付依靠法律维护自身权利的成本；只有农民组织的充分发育，乡村社会的公共管理和公共服务才能得到有效监督，实现高效运作。农民组织的充分发育是公民社会的基石，是民主政治和法制国家的基石，是建设和谐乡村社会的基石。农村仅仅依靠村民自治组织不够，农村事情应该更多依靠农民经济性合作组织、社会性服务组织、文化组织来服务农村社会生态，而且新时