

中韓公共政策比較研究

Comparative Study on Public
Policy of China and Korea

宋要武 金东珠 尹勇晚(韓)等著

紅旗出版社

图书在版编目(CIP)数据

中韩公共政策比较研究/宋要武,金东珠,尹勇晚等著.

—北京:红旗出版社,2007.3

ISBN 978-7-5051-1485-2

I. 中…

II. ①宋…②金…③尹…

III. 公共政策-对比研究-中国、韩国

IV. D601 D731.262.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 028703 号

中韩公共政策比较研究

宋要武 金东珠 尹勇晚 等著

责任编辑:肖景华 封面设计:刘 静

红旗出版社出版发行

邮政编码:100727 地址:北京市沙滩北街2号

E-mail: hqchs@publica.bj.cninfo.net

编辑部:84049774 发行部:64037154

印刷:哈尔滨市工大节能印刷厂

2007年7月北京第1版 2007年7月黑龙江第1次印刷

开本:787毫米×1092毫米 1/16 印张:23 字数:523千字

ISBN 978-7-5051-1485-2

定价:58.00元

作者名单及分工

第一章 中韩经济社会发展战略比较

金东珠 哈工大国际经贸关系学院 中韩研究所所长、教授
尹勇晚 韩国仁川大学 产业研究所所长、教授

第二章 中韩产业发展政策比较

李清均 黑龙江省国资委研究室 研究员
姜晟振 韩国高丽大学经济学科 教授

第三章 中韩区域发展政策比较

秦 沛 哈工大(威海)人文管理学院 副教授
金圣泰 韩国庆州大学 教授

第四章 中韩经济特区政策比较

宋要武 哈工大国际经贸关系学院 院长、教授
张建宇 哈工大国际经贸关系学院 中韩研究所所长助理
朴贞东 韩国仁川大学 教授

第五章 中韩财政政策比较

朴松花 哈尔滨市委党校 讲师
黄晟铉 韩国仁川大学 教授

第六章 中韩货币政策比较

金庆浩 中国银监会黑龙江监管局 政策法规处 副处长
张东俱 韩国银行 研究员

第七章 中韩外资政策比较

金东珠 哈工大国际经贸关系学院 中韩研究所所长、教授
吴立丽 哈工大国际经贸关系学院 中韩研究所所长助理
韩东根 韩国岭南大学 教授

第八章 中韩外贸政策比较

赵庆日 哈工大国际经贸关系学院 副教授

吕泽东 韩国岭南大学 教授

第九章 中韩科技政策比较

李建峰 黑龙江省科技厅 副处长

宋成守 韩国科学技术研究院 副研究员

第十章 中韩人口政策比较

宋 杰 黑龙江省委党校 教授

李三植 韩国保健建设会研究院 新人口政策开发组 组长

第十一章 中韩劳动就业政策比较

董鸿扬 黑龙江省社会科学院 社会学院研究所 研究员

申荣秀 韩国首尔女子大学 经济学科 教授

第十二章 中韩社会保障政策比较

李晓力 黑龙江省社会科学院 应用经济研究所 副研究员

金瑛俊 韩国仁川大学 教授

第十三章 中韩环境保护政策比较

刘凤凯 黑龙江省环保局 副局长

刘 伟 黑龙江省环保局办公室 副主任

李明宪 韩国仁荷大学 教授

序 言

中韩两国自 1992 年正式建交以来,在经济、政治、文化等各个领域的交流与合作得到了迅速的发展。两国关系发展之快、发展之广、发展之深,在两国关系的历史上是没有过的,在世界其他各国的关系史上也是罕见的。

中韩两国关系发展如此神速是有其客观的、主观的、历史的和文化的必然性的。世界经济发展的一体化和区域化趋势的并存为两国关系的发展提供了客观要求,而两国人民世代友好、和平、合作、发展的强烈愿望则提供了主观要求,两国源远流长的交往历史和共同的文化底蕴则提供了不可缺少的条件。

在世界两个阵营对立和美苏两强争霸的大环境下,经历了近半个世纪的对立、战争、隔绝历史的中韩两国建交后发现,各自对对方的情况很陌生,特别是对对方的政策不了解,交流与合作遇到了许多困难。例如不少韩国企业到中国投资,结果无功而返。这为两国交流与合作的发展带来了负面效应。其中一个极其重要的原因就是不懂得对方的相关政策。

为中韩两国交流与合作的长足发展消解政策上的障碍,也为东北亚的稳定和发展,奉献微薄之力,中韩两国 20 多位有关专家学者联合起来共同攻关,历经两年的时间撰写了这本《中韩公共政策比较研究》。

书中首先客观地介绍了中韩两国的相关政策,中国的政策由中国的专家学者撰写,韩国的政策由韩国的专家学者撰写,两国政策比较由中国的专家学者撰写。我们的目的是使两国相关的人员(包括有关官员、企业界人士、专家学者和老百姓)客观地了解对方的政策,思考两国政策中值得学习和借鉴的内容,探索两国交往与合作更有效的路径。

两国公共政策所涉及的领域相当广泛,不仅包括我们书中所撰写的 13 个方面的问题,还包括分配政策、教育政策、文化政策等诸多方面的问题。因受各种条件的制约,本书只论述了 13 个方面的政策,其余的有关政策则在今后再版时加以补充。

本书中韩国政策是由韩国学者用韩国语写成的,翻译成中文颇费了时日,这也是该书历时两年的重要原因之一。为了使韩国读者读懂该书还应该出版韩

文版。我们计划积极创造条件，尽早出版韩国文本。

由于该书的写作历时两年多，有数据稍早了一点。但考虑到时间和条件，我们着重在时效性强的几项政策，如外资政策、贸易政策、特区政策等方面尽量运用了新的数据，对稳定性较强的政策，如人口政策、环保政策等，则仍采用了原来的数据。

由于两国学者的学术底蕴和风格不同，由于参加写作的学者的水平不同，书中各章节之间的不平衡是必然的，加之统稿负责人的学术水平所限，书中的缺点乃至错误是难免的。望两国读者不吝赐教。

宋 要 武

2006年11月28日

머 리 말

중국과 한국은 1992년 8월 24일 수교 이래 경제, 정치, 문화 등 각 분야에서의 교류와 협력이 아주 빠른 발전을 가져왔다. 양국관계 발전의 속도, 범위, 심도는 양국관계사와 세계외교관계사상에서 찾아보기 어렵다.

중한양국의 관계가 이처럼 신속히 발전하는 것은 객관적, 주관적, 역사적 및 문화적 원인이 있다. 세계경제발전의 일체화와 지역화 추이의 병존은 양국관계의 쾌속 발전에 객관적 여건을 만들었고, 양국인민들이 세세대대 평화롭고 친목하게 지내며 협력하여 발전하려는 강렬한 소망은 양국관계의 발전에 주관적 욕구를 제공했으며, 양국간 유구한 교류역사와 공동한 문화는 양국관계에 없어서는 안될 조건으로 되었다.

세계자본주의와 사회주의 두개 진영이 대립되고 미국과 소련 두강대국이 세계패권을 쟁탈하는 대환경아래서 근 반세기간의 대립, 전쟁, 단절을 거친후 수교한 중한 양국은 서로상대방의 상황이 아주 낮 설었고, 특별히 상대방의 정책을 몰라 교류와 협력중 많은 애로에 부딪치게 되었다. 예를들면 적지않은 한국기업인들이 열정적으로 중국에 투자하였으나 큰 성과를 거두지 못했다. 이런 사실은 양국의 교류와 협력의 걸림돌로 되었다. 여기에 가장 중요한 원인중의 하나가 상대방의 상관 정책을 모르는데 있다 하겠다.

중한양국의 교류와 협력의 정책상의 애로를 해소하기위해, 역시 동북아시아의 안정과 발전을 위해 자그마한 기여를 하려는 생각에서 우리 중한양국의 20여명의 학자들이 협력하여 2년이 넘는 시일에 거쳐 <중한공공정책비교연구>라는 책을 출판하게 되었다.

우리는 이책에서 주요하게 객관적으로 중한양국의 상관정책을 소개하였는데 중국의 정책은 중국학자들이 집필하고 한국의 정책은 한국학자들이 집필했으며 양국정책의 비교는 중국학자들이 집필하였다. 우리가 이책을 저술한 목적은 양국의 관료들, 기업인들, 학자들과 일반 국민들이 양국의 정책을 이해하여 양국의 교류와 협력을 더욱 잘 하여 나가기 위해서이다.

양국공공정책의 분야는 아주 넓어서 우리가 이책자에서 소개한 13개 부분의 정책

뿐만이 아니라 분배정책, 교육정책, 문화정책등 여러 정책이있다. 그러나 여러가지 여건의 제한으로 이책에서는 13 가지 정책만 서술하였다. 이외 다른 정책은 이후에 이책을 새로 출판 할때 보완하려 한다.

이책중의 한국정책은 한국학자들이 한국어로 써주었는데 이것을 중문으로 번역 하느라 시일이 많이 들었다. 중문을 모르는 한국독자들을 위해 우리는 될수록 빨리 한국어판을 출판할 계획이다.

이책을 만드는 시간이 2 년이 넘어 인용한 수치들이 좀 오래 된것이 있다. 그러나 시간과 여건을 고려해 시효성이 높은 몇가지 정책, 즉 외자정책,대외무역정책,경제특구정책은 될수록 새로운 수치를 인용하고 인구정책,환경보호정책등은 본래수치를 인용하였다.

양국학자들의 학술적 차이와 풍격이 다르며 또 각 저자들 간의 정도가 다르기에 각장,절간의 불균형은 필연적이고 또 원고를 총괄하는 책임자의 학술수준과 언어의 제약등으로 내용의 결함과 착오는 꼭 있으리라 생각하니 독자 여러분들이 가르켜 주기를 바란다.

쑹 요 우

2006 년 11 월 28 일

目 录

序 言 (中文、韩文)	1
第一章 中韩经济社会发展战略比较	1
第一节 中国经济社会发展战略	1
一、中国经济社会发展战略的沿革	1
二、中国经济社会发展政策的主要内容	5
三、其他基本政策	6
四、中国实现现代化政策的走向	7
第二节 韩国经济社会发展战略	8
一、绪 论	8
二、经济开发战略	8
三、经济社会发展战略概要	9
四、评 价	12
五、新的发展战略	13
第三节 中韩经济社会发展战略比较研究	14
一、中韩经济社会发展战略基础条件比较	14
二、中韩经济社会发展战略目标与重点比较	14
三、中韩经济发展速度与效益比较	15
四、中韩经济发展与社会发展关系之比较	16
五、中韩经济体制比较	18
六、中韩对外开放比较	19
第二章 中韩产业政策比较	21
第一节 中国产业发展政策的形成与发展	21
一、中国产业政策的定义与构成	21
二、中国产业政策与产业发展阶段	22
三、21 世纪初中国产业结构变动实证分析	26
四、中国产业政策的基本评价与结论	30
第二节 韩国产业发展政策	30
一、绪 论	30
二、韩国产业政策的历史	31
三、东北亚经济一体化及韩国的产业政策方向	34
四、韩国产业政策的评价与展望	39
第三节 中韩产业政策比较与合作	39
一、中韩产业政策比较	39
二、中韩产业合作	41

第三章 中韩区域发展政策比较	44
第一节 中国区域政策	44
一、中国区域政策的重心演变	45
二、中国区域政策的手段	47
三、中国区域政策的发展目标	51
第二节 韩国区域经济发展政策	52
一、绪 论	52
二、韩国区域发展政策的发展过程	53
三、韩国地域经济和地方财政的成长：1971~2002 年	61
四、韩国新的区域发展战略：国家均衡发展与区域革新政策	64
第三节 中韩区域发展政策的比较分析	66
一、中韩区域政策比较	66
二、韩国区域发展政策对中国的启示	69
三、中韩合作对中国区域发展的机遇	71
第四章 中韩经济特区政策比较	74
第一节 中国经济特区政策	74
一、中国经济特区的发展历程	74
二、中国经济特区政策的主要内容	75
三、中国经济特区未来发展方向	78
第二节 韩国经济发展战略和经济自由区	79
一、绪 论	79
二、引进外资政策的变化和经济自由区的指定	80
第三节 中韩经济特区政策比较研究	84
一、韩国成立经济特区的背景	84
二、中韩经济特区政策比较分析	85
三、借鉴韩国经济特区的经验	86
第五章 中韩财政政策比较	88
第一节 中国财政政策	88
一、中国财政体制与政策的沿革	88
二、实施积极财政政策以来财政状况分析	92
三、近期宏观经济形势及财政政策基本走向	95
第二节 韩国财政政策	97
一、绪 论	97
二、财政运行的评价与近期政策基调	97
三、财政政策方向	102
第三节 中韩财政政策比较	106
一、中韩财政政策的共同点	106
二、中韩财政政策的不同点	107
三、比较后的启示	109

第六章 中韩货币政策比较	111
第一节 中国货币政策体系	111
一、中国货币政策演进过程	111
二、现阶段货币政策运用体系	114
三、中国货币政策工具	117
四、中国货币政策趋势分析	120
第二节 韩国货币政策	123
一、货币政策运行体系	123
二、货币政策手段	129
第三节 中韩货币政策比较及启示	133
一、中韩货币政策的共同点	133
二、中韩货币政策区别	134
三、对中国货币政策的启示	136
第七章 中韩外资政策比较	139
第一节 中国外资政策	139
一、中国引进外资的历史	139
二、中国外资政策的主要内容	140
三、中国外资政策走向	143
第二节 韩国外资政策	147
一、外国人直接投资的意义和效果	147
二、外国人直接投资现状	149
三、对韩国外国人直接投资的决定性原因	150
四、韩国吸引外国人直接投资政策	151
五、结 论	155
第三节 中韩外资政策比较分析	156
一、中韩两国吸引外资政策的异同分析	156
二、利用外资要借鉴韩国	161
第八章 中韩外贸政策比较	164
第一节 中国对外贸易政策	164
一、中国对外贸易政策的演变过程	164
二、中国对外贸易政策构成与法律体系	165
三、中国对外贸易政策的调整	167
四、中国对外贸易政策面临的新课题	169
第二节 韩国对外贸易政策	171
一、绪 论	171
二、贸易政策的展开过程	172
三、韩国贸易政策的决策过程和相关法律法规制度	175
四、韩国外贸政策的课题与方向	176
第三节 中韩对外贸易政策的比较研究	178
一、中韩经济不同发展阶段和相应贸易战略	178

二、WTO 体制下中国对外贸易政策的现实选择.....	183
第九章 中韩科技政策比较.....	186
第一节 中国科技政策.....	186
一、中国科技政策发展历程.....	186
二、中国科技政策基本内容.....	189
第二节 韩国科技政策.....	193
一、绪 论.....	193
二、韩国科技政策在各个时期的特点.....	193
三、从政策制度层面看韩国科技政策的特征.....	196
四、结 论.....	199
第三节 中韩科技政策比较研究.....	200
一、中韩科技政策历史分期比较.....	200
二、中韩科技战略比较.....	201
三、中韩科技投入比较.....	202
四、中韩创新方式比较.....	202
五、中韩科技人才开发与引进比较.....	203
第十章 中韩人口政策比较.....	207
第一节 中国人口政策.....	207
一、中国人口政策沿革及其效果.....	207
二、中国人口政策内容及其依据.....	210
三、中国人口政策走向.....	213
第二节 韩国人口政策.....	214
一、人口变动的趋势及特征.....	215
二、人口政策的展开.....	219
三、低生育的原因及今后人口展望.....	220
四、探索新的人口政策.....	226
第三节 中韩人口政策比较研究.....	227
一、中韩人口政策的共同点.....	227
二、中韩人口政策差异.....	231
三、加强中韩人口政策合作研究.....	232
第十一章 中韩劳动就业政策比较.....	234
第一节 中国劳动就业政策.....	234
一、中国劳动就业政策的历史演变.....	234
二、中国劳动就业政策的基本内容.....	236
三、21 世纪前期中国劳动就业政策的走势.....	241
第二节 韩国劳务市场及就业政策.....	243
一、韩国劳务市场的现状.....	243
二、韩国的雇佣政策.....	246
三、概述及结论.....	254
第三节 中韩劳动就业政策比较研究.....	255

一、通过促进经济的较快发展, 扩大就业.....	255
二、通过经济结构的调整, 促进就业.....	256
三、采取灵活就业形式, 增加就业.....	257
四、提高劳动者素质, 提升就业.....	257
五、加强劳动力市场建设, 服务就业.....	258
六、加强劳动就业政策研究, 促进中韩劳务合作.....	259
第十二章 中韩社会保障政策比较.....	261
第一节 中国社会保障政策的选择与取向.....	261
一、中国社会保障制度的建立与发展.....	261
二、中国社会保障政策内涵.....	262
三、政策评估.....	268
四、社会保障政策的未来取向.....	269
第二节 韩国社会保障制度.....	272
一、韩国社会保障制度概览.....	272
二、主要社会保障制度的发展过程及制度现状.....	273
三、评价及展望.....	280
第三节 中韩社会保障政策比较与借鉴.....	282
一、中韩社会保障制度差异分析.....	282
二、借鉴韩国社会保障政策.....	285
第十三章 中韩环境保护政策比较.....	289
第一节 中国环境保护政策.....	289
一、中国环境问题现状.....	289
二、环境管理制度.....	291
三、环境标准.....	295
四、环境管理政策.....	296
第二节 韩国环境保护政策.....	297
一、韩国环境问题现状.....	297
二、大气环境保护政策.....	298
三、水环境保护政策.....	301
四、土壤环境保护政策.....	305
五、构筑东北亚环境合作的网络.....	308
第三节 中韩环境政策比较研究.....	309
一、大气环境政策比较.....	310
二、水环境政策比较.....	312
三、固体废弃物处理政策比较.....	315
四、中韩环境保护合作展望.....	316
后 记 (中文、韩文)	318

第一章 中韩经济社会发展战略比较

第一节 中国经济社会发展战略

一、中国经济社会发展战略的沿革

(一)基本完成社会主义改造的十年

中国共产党领导中国人民经过 28 年艰苦卓绝的斗争,于 1949 年 10 月 1 日建立了中华人民共和国,实现了人民的解放,民族的独立。新中国建立以后,用三年的时间医治战争创伤,迅速恢复国民经济。1952 年国内生产总值达到 679 亿元,人均实现 119 元,全国工农业生产已经达到历史的最高水平。

1952 年,中共中央提出了过渡时期的总路线:要在一个相当长的时期内,逐步实现国家的社会主义工业化,并逐步实现国家对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造。到 1956 年,全国绝大部分地区基本上完成了对生产资料私有制的社会主义改造,成功地实现了中国社会经济制度的大变革。

自 1953 年起中国实行第一个五年计划经济建设,依靠我们的自力更生和苏联等友好国家的帮助,取得了重大的成就。从 1953 年到 1956 年,全国工业总产值年均递增 19.6%,农业总产值年均递增 4.6%,1956 年国内生产总值达到 1028 亿元,人均实现 165 元。

1956 年 9 月,中共中央召开了第八次全国代表大会,指出国内主要矛盾不再是阶级斗争,而是人民对经济文化迅速发展的需要同当前经济文化不能满足人民需要的状况之间的矛盾,全国人民的主要任务是集中力量发展生产力,实现国家工业化,逐步满足人民日益增长的物质和文化需要。

(二)开始全面建设社会主义的十年

社会主义改造基本完成以后,中国共产党领导全国人民开始转入全面的大规模的社会主义建设。1957 年的经济工作由于贯彻执行了党的八大精神,取得了较好的效果。但 1957 年下半年开始党和国家工作中的“左”倾错误开始滋长和发展起来。在反右斗争中犯了严重的扩大化错误,1958 年提出的社会主义建设总路线对经济发展规律和中国基本国情认识不足,1959 年又错误地开展了反右倾斗争。1961 年国内生产总值只有 1952 年的 72.7%,人均国内生产总值只有 1952 年的 73.4%。

1960 年开始纠正农村工作中的“左”倾错误,并对国民经济实行“调整、巩固、充实、提高”的方针,使国民经济走上了比较顺利的恢复和发展道路。1966 年中国国内生产总值达到 1868 亿元,人均实现 254 元。1966 年工业固定资产比 1956 年增长了 3 倍,农业用拖拉机和化肥增加了 6 倍,农村用电量增长了 70 倍,原煤、原油、棉纱、钢等产量都有了很大的增长。高等学校的毕业生为前七年的 4.9 倍。这个时期为后来的中国现代化建设创造

了很大的物质技术基础,培养和积累了经济文化建设方面的骨干力量和经验。

这些年建设中的争论和分歧主要表现在是以经济建设为中心还是以阶级斗争为纲上,表现在按经济规律办事还是按主观意志办事上。以经济建设为中心,按经济规律办事,社会主义事业就蓬勃发展,以阶级斗争为纲,按主观意志办事,社会主义事业就受挫折,甚至面临严重的困难。

(三)“文化大革命”的十年

1966年8月至1976年10月是“文化大革命”时期。这个时期推行了“以阶级斗争为纲”,国家和人民遭到新中国建立以来最严重的挫折和损失,国民经济陷入崩溃的边缘。

由于周恩来、邓小平等一批老一辈革命家的斗争和努力,还有广大干部、知识分子、工人、农民和解放军指战员的斗争和努力,中国的经济还是得到了一定程度的发展。粮食生产保持了比较稳定的增产,工业交通、基本建设和科学技术取得了一批重要的成就,如氢弹试验和人造卫星发射回收成功等。1976年国内生产总值达到2943.7亿元,人均国内生产总值实现316元,十年仅增加了62元。

(四)伟大历史性转折和现代化建设的第一步目标

1976年10月,中共中央一举粉碎了“四人帮”,从此中国社会主义事业进入了新的发展阶段。之后的两年时间里,全国人民在党中央的领导下,进行了揭发批判江青反革命集团的斗争,为恢复经济、加快发展做了大量的工作,1978年国内生产总值达到3624.1亿元,比上一年增长了11%,实现了人均379元,比上一年增加了10.2%。但是,当时中央主要负责人仍然坚持错误的“左”倾路线,不能解放思想,实事求是,经济工作没有大的改变和起色。

1978年12月,中国共产党中央委员会召开了具有历史性意义的十一届三中全会,决定放弃以阶级斗争为纲的口号,否定“无产阶级专政下继续革命的理论”,把党和国家的工作重点转移到经济建设上,实现了在社会主义时期伟大的历史性转变,从此中国的发展进入了正常的轨道。十一届三中全会不仅把工作重点转移到经济建设上,而且把僵化和封闭的政策转变到改革和开放上。1981年6月召开的十一届六中全会明确提出了中国在新的历史时期的奋斗目标:就是要把我们国家逐步建设成为具有现代农业、现代工业、现代国防和现代科学技术的,具有高度民主和高度文明的社会主义强国。

中国共产党在实践与理论探索中,逐渐地明确了新中国从成立到21世纪中叶基本实现现代化的宏伟目标,并根据这一国情逐步确立了中国现代化建设“三步走”的目标:第一步实现国内生产总值比1980年翻一番,解决人民的温饱问题;第二步,到2000年,使国内生产总值再增长一倍,人民生活达到小康水平;第三步,到21世纪中叶,人均国内生产总值达到中等发达国家水平,人民生活比较富裕,基本实现现代化。中国现代化建设的这一宏伟蓝图是中国改革开放的总设计师邓小平提出的。

为了实现“三步走”的战略目标,中国共产党逐步地确立和完善了社会主义初级阶段的基本路线。中共十三大完整地表述了这一基本路线:领导和团结全国各族人民,以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,自力更生,艰苦创业,为把中国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家而奋斗。这一基本路线简洁地概括为“一个中心、两个基本点”,即经济建设这个中心和四项基本原则与改革开放这两个基本点。这一基本路线就是中国现代化建设的总路线、总政策。

在实现第一步战略目标的十年里,中国共产党和中国政府以这一总政策为指导,根据变化着的情况制定了“六五”计划和“七五”计划,制定了一系列重要的指导方针即基本政策和许多具体的政策。例如,以公有制为主体,大力发展有计划的商品经济;把科学技术和教育事业放在首位,使经济建设转到依靠科技进步和提高劳动者素质上来;保持社会总需求和总供给基本平衡,合理调整和改革产业结构;改革政府机构和干部人事制度等等。

由于这些年的总政策、基本政策和具体政策对头,1990年的国内生产总值达到了18598.4亿元,为1980年国内生产总值的四倍,超额完成了翻一番的任务,人均实现了1634元,比1980年的3.5倍还多,总体上解决了温饱问题。

(五)现代化建设的第二步战略目标

20世纪最后十年是中国社会主义现代化建设的第二步战略步骤时期,其基本目标是,2000年人口比1980年增加3亿的情况下,实现人均国内生产总值比1980年翻两番;基本消灭贫困现象,人民生活达到小康水平;加快现代企业制度建设,初步建立社会主义市场经济体制。这十年不仅要在经济总量上有较大的增长,更重要的是经济结构有明显的改善,经济质量和效益有显著提高,物质消耗有较大降低,生产技术有较大进步。

20世纪80年代末和90年代初,由于西方发达国家对中国的经济制裁,苏东国家的动荡和剧变,加之国内极左思想和保守思想的抬头,中国的经济发展速度减缓,改革开放的步伐减慢,出现了一些不可忽视的问题。例如,产业结构不合理,经济效益差,财政相当困难,建设资金短缺,资源不足,农业基础脆弱,人口年增1500万~1700万带来了很大的压力。1992年初改革开放的总设计师邓小平到南方视察,发表了著名的南方谈话,提出“一个中心、两个基本点”的基本路线一百年不动摇,提出计划和市场都是经济手段,要求加快改革开放的步伐,加快发展,说“发展是硬道理”。

根据邓小平南方谈话的精神,中共中央和中国政府采取一系列政策和措施,加快改革开放和经济社会发展的步伐,例如,把经济体制改革的目标确定为建立社会主义市场经济,代替原先的有计划的商品经济目标,把第八个五年计划的发展速度从原定的6%调高为8%~9%,加强宏观调控等。

在这个时期中共中央和中国政府对现代化建设的一系列政策进行了深入探索,例如改革、发展、稳定的关系,速度和效益的关系,经济建设和人口、资源、环境的关系,第一、二、三产业的关系,东部地区和中西部地区的关系,市场机制和宏观调控的关系,公有制经济和其他经济成分的关系,收入分配中国家、企业和个人的关系,扩大对外开放和坚持自力更生的关系,中央和地方的关系,国防建设和经济建设的关系,物质文明建设和精神文明建设的关系,等等。

经过实践和理论的探索,到1997年9月的党的十五大上,在社会主义初级阶段总路线、总政策的基础上,科学地概括了社会主义初级阶段的基本纲领,明确规定了经济、政治、文化等方面的基本目标 and 基本政策。不仅如此,这十年在许多具体领域制定了一系列具体政策,使各个领域的事业有章可循,有法可依。

由于中国的各项事业有总政策、基本政策、具体政策比较完善,加之各级党和政府认真贯彻落实这些政策,反对腐败和官僚主义等各种不良作风,这十年的经济社会得到了长足的发展。2000年国内生产总值达到89404亿元,超额完成了比1980年翻两番的任务,国家财政收入达13380亿元,农村居民和城镇居民的纯收入分别是2353元和6280元,人

民生活基本达到小康水平。1997 年和 1999 年又分别实现了香港和澳门回归祖国的夙愿。

(六) 现代化建设第三步战略阶段的头十年

中国现代化建设的第三步战略阶段为五十年,这五十年又分为三个小阶段:第一小阶段是 21 世纪头十年,第二小阶段是 21 世纪第二个十年,第三个小阶段是 21 世纪中叶的前三十年。这三十年将来也会分为三个小小的阶段。

中国现代化建设第三步战略阶段头十年的目标是,国内生产总值比 2000 年翻一番,使人民的小康生活更加宽裕,形成比较完善的市场经济体制。这十年要经历中国的“十五”计划和“十一五”规划,当前正在经历的是第十一个五年规划。

“十五”计划的奋斗目标是:国民经济保持较快发展速度,经济结构战略性调整取得明显成效,经济质量和效益显著提高,为 2010 年国内生产总值比 2000 年翻一番奠定基础;国有企业建立现代企业制度取得重大进展,社会保障制度比较健全,社会主义市场经济体制逐步完善,对外开放和国际合作进一步开展;就业渠道拓宽,城乡居民收入持续增加,物质文化生活有较大改善,生态建设和环境保护得到加强;科技、教育加快发展,国民素质进一步提高,精神文明建设和民主法制建设取得明显的进展。

为了实现“十五”计划,中共中央和中国政府提出的指导方针是:坚持把发展作为主题,把结构调整作为主线,把改革开放和科技进步作为动力,把提高人民生活作为根本出发点,把经济发展和社会发展结合起来。在这个指导方针的指引下制定了一系列政策,如加快城市化步伐,增加农民收入,以信息化带动工业化,健全现代市场体系,加强宏观调控体系,实施西部大开发战略,继续实施可持续发展战略,坚持引进来和走出去相结合,等等。所有这些都构成了现阶段推动中国现代化进程的基本政策。

由于认真坚持执行了一系列科学的政策,中国的经济社会不断得到进步,在国际事务中的作用也日益加强。2004 年中国的国内生产总值达到 136500 亿元,比上一年增加 9.5%,比 2000 年增加 50%还多,财政收入为 26300 亿元,比上一年增长 21.4%,城镇居民可支配收入为 9422 元,比 2000 年增加 50%,农村居民人均纯收入为 2935 元,比 2000 年增加 24.7%。按这样的速度发展,到 2010 年实现国内生产总值和城镇居民收入比 2000 年翻一番是可以做到的,但农村居民的收入也翻一番是有一定的难度。因此,中国政府正大力推进加大对农业的投入,统筹城市与乡村的发展,由工业反哺农业、城市支持农村,加快提高农民收入的政策。

根据“十五”期间经济社会发展情况和面临的形势,中共中央于 2005 年 10 月提出了关于制定国民经济和社会发展的第十一个五年规划的建议。在这里把使用了 50 多年的“计划”一词改为“规划”一词,表明中国共产党更加重视市场经济体制和机制的作用。这个规划最鲜明的特点是坚持以科学发展观统领经济社会发展全局,把保持经济平稳较快发展作为重大原则,把加快经济结构战略性调整作为一条主线,把大力转变经济增长方式作为关键,把不断提高全国人民的生活水平作为根本目的,突出了“十一五”期间经济社会发展七个方面的主要目标。特别是提出了在优化结构、提高效益和降低消耗的基础上,实现 2010 年人均国内生产总值比 2000 年翻一番,这比原来国内生产总值翻一番的要求更高;还提出“十一五”期末单位国内生产总值能源消耗比“十五”期末降低 20%左右。

中共中央根据“十一五”期间的主要目标提出了“十一五”期间的主要任务:建设社会主义新农村、推进经济结构调整和经济增长方式的转变、促进区域协调发展、增强自主