

公务员录用考试实战系列教材

2008

实战系列

申论写作热点素材

100 例 详解

公务员录用考试实战系列教材编写组 编写

主编：陈 统

知名公务员录用考试辅导专家、公选通在线资深培训师

权威 独创 全面 互动 实战

中国建材工业出版社

公务员录用考试实战系列教材

申论写作热点素材 100 例详解

公务员录用考试实战系列教材编写组 编写

温馨提示

本书随书赠送一张公选通在线学习卡，如读者未见此卡，可向当地经销商索要，或者致电我们的服务热线（010-82896611）索取。

读者的需要就是我们的宗旨，祝考生复习愉快，考试顺利！

公选通在线 (www.gongxuan.com)

中国建材工业出版社

图书在版编目(CIP)数据

申论写作热点素材 100 例详解/《公务员录用考试实战系列教材》编写组编写. —北京:中国建材工业出版社, 2007. 8

(公务员录用考试实战系列教材)

ISBN 978-7-80227-311-5

I. 申... II. 公... III. 公务员—招聘—考试—中国—自学参考资料 IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 114943 号

申论写作热点素材 100 例详解

公务员录用考试实战系列教材编写组 编写

出版发行:中国建材工业出版社

地址:北京市西城区车公庄大街 6 号

邮编:100044

经销:全国各地新华书店

印刷:北京通州京华印刷制版厂

开本:850mm×1168mm 1/16

印张:20

字数:662 千字

版次:2007 年 8 月第 1 版

印次:2007 年 8 月第 1 次印刷

书号:ISBN 978-7-80227-311-5

定价:38.00 元

本社网址:www.jccbs.com.cn 网上书店:www.kejibook.com

本书如出现印装质量问题,由我社发行部负责调换。电话:(010)88386906

对本书内容有任何疑问及建议,请致电公选通在线服务中心。服务热线:(010)82896611

前 言

公务员录用考试是国家选拔优秀人才的重要渠道，目前已成为“中国最热门、竞争最激烈的考试”。随着《公务员法》的颁布，我国公务员制度建设进入了法制化、规范化、科学化的轨道。根据国家相关规定，公务员“凡进必考”，这对于确立和突出公务员考试制度的重要性是不言而喻的。

据人事部最新统计，2007年国家公务员录用考试，中央、国家机关有89个部门1.2万个职位面向社会公开招考，全国总报考人数接近100万，有近50万人参加考试，职位实际竞争比约为42:1，许多单位报名合格人数与计划录取人数比例超过200:1。报名人数最多的国家广播电影电视总局人事教育司某职位，2个招录名额，报名人数多达1.2万人。中央办公厅秘书局某职位，5个招录名额，有6000多人报名。这个比例远远高于高考和考研。根据目前的发展趋势，未来几年内报考人数将继续增多，竞争也将更趋白热化；而公务员考试的难度也将逐年加大，更注重实用性和灵活性。这对于即将参加2008年公务员考试的考生来说，无疑会面临更大的挑战。

为了指导和帮助应试者顺利完成2008年公务员录用考试复习备考工作，公选通在线特推出“公务员录用考试实战系列教材”品牌图书。该系列以其高瞻远瞩的宽大视界，旨在为广大考生营造一个“实战”的氛围，在短时间内迅速提升考生的应试能力和水平。

公务员录用考试实战系列教材内容全面，涉及公务员考试的各个方面，共分《行政职业能力测验题型精讲与强化训练》、《行政职业能力测验精选试题1000道详解》、《申论写作高分速成实战教程》、《申论写作热点素材100例详解》、《公务员面试真题1000道详解》和《公检法司系统面试真题1000道详解》六册。

一、本系列丛书的特点和优势

本套教材严格按照最新考试大纲进行编写，以帮助广大考生在短期内取得最佳的复习效果为目的，注重培养考生解决实际问题的能力，全面提升考生综合素质。具体来说，本套教材具有以下特色：

权威性：本套教材编写组成员均为中共中央党校、中国人民大学、北京大学、清华大学、中国社会科学院等单位对公务员考试有深入研究的博士、博士后和组织部门及人事部门的教授和专家，有的还参加了公务员考试命题、阅卷、面试评委等工作，具有很高的权威性和影响力。

独创性：本套教材在全面、深刻、准确地把握公务员录用考试命题规律和命题趋势的基础上，富有开创性地按照自己独特的体系进行编写，力求突出重点、突破难点，具有其他版本不可替代的优势与特色。

全面性：本套教材严格依据公务员录用考试最新大纲进行编写，内容系统全面，涉及公务员考试的各个方面，能从整体上帮助考生系统全面地复习备考，从而全面提升应试能力。

互动性：“公务员录用考试实战系列教材”还随书向读者赠送一张公选通在线学习卡，凭此卡，即可注册成为“公选通在线”的学习卡会员，免费享受试题下载、专家答疑等服务，还可以在支付公选通在线高级会员年费、网上辅导课程、软件制品等任何一项费用时充抵30元现金。

实战性：与市面上已经出版的大多数公务员考试辅导教材不同，本套教材摒弃空泛的理论说教，突出实战性，切实帮助考生解决考试中出现实际问题。

二、本书的特点和优势

本书是《公务员录用考试实战系列教材》之《申论写作热点素材100例详解》。本书根据最新大纲要求和最新命题趋势编写，每一素材下均设“专题材料”与“对策综述”两大版块。专题材料突出对问题的概括和分析，对策综述主要提出解决问题的方法，二者环环相扣，层层深入，便于考生系统、全面地掌握申论热点，顺利通过考试。具体来说，本书具有以下特点：

涵盖面广：本书所选热点全面、广泛，分为政治、经济、社会、文化和三农五个部分，共100个热点素材。所选材料几乎涉及当前所有热点问题。因“三农”问题是一个集政治、经济等多方面因素于一体的综合性问题，且此问题在申论考试中出现的频率较高，比较重要，故单列一部分。

体例科学：本书分类合理，逻辑清晰。每部分针对当前热点细分为若干章，每章下面的热点素材又由大到小，由主到次编排，逻辑严密，重点突出。在具体内容的安排上，我们先将纷繁、复杂的问题进行概括分析，提炼出现象、成因、意义等要素，然后进行综合论述，提出对策，便于考生把握问题要点，以不变应万变，轻松应对考试。

选材新颖：本书在编辑过程中注重与各方的学习交流，参考了许多专家和权威人士的最新申论热点预测和申论热点分析，选取了各地近年来申论考试的所有热点。在选材上，我们紧扣社会焦点问题，注重申论考试所侧重的群众利益保护方面的素材，及时反馈最新的时政信息，如医改问题、住房问题、人文奥运等。

申论考试的内容可选择的余地相当广，一般来讲，过热与过冷的问题考的可能性比较小，敏感的或离考生生活太远的问题也不会触及。所以考生在准备申论素材时要有选择性，不能盲目地求多求广。在准备素材的同时，更应该注重申论解题技巧的培养，材料再多，难免挂一漏万，基于这种情况，读者在阅读本书的过程中，应多揣摩、体悟素材中所蕴涵的分析问题、解决问题的技巧与能力。

为了给广大考生提供最具代表性的申论材料，本书引用了部分报纸、杂志、图书以及网络上的一些资料，但由于时间仓促，部分资料的作者、出处及来源未能一一标明，在此向这些作者表示最诚挚的谢意，我们将进一步核实材料的相关情况，争取尽快与作者取得联系。请相关作者见到本书后，及时与责编联系（联系方式：邮箱 111652@vip.sina.com），以便领取稿酬。

相信广大考生在本书的帮助下，定能将自身基础夯实，以不变应万变，轻松应对挑战。同时，本书虽精心编写，但纰漏之处在所难免，欢迎广大考生和读者批评指正，我们将再接再厉，为大家献上更好的精品。

公务员录用考试实战系列教材编写组



目 录

第一部分 政治热点

第一章 国家战略	(3)
热点素材 1 中国发展问题	(3)
热点素材 2 中国和平崛起	(5)
热点素材 3 建设创新型国家	(8)
第二章 党政建设	(11)
热点素材 4 政府职能转变	(11)
热点素材 5 诚信政府	(13)
热点素材 6 节约型政府	(15)
热点素材 7 党的执政能力	(17)
热点素材 8 构建和谐社会	(20)
热点素材 9 科学发展观	(24)
热点素材 10 政绩观	(27)
热点素材 11 “八荣八耻”	(30)
热点素材 12 反腐倡廉	(32)
第三章 政务管理	(36)
热点素材 13 行政审批	(36)
热点素材 14 电子政务	(38)
热点素材 15 公务接待	(40)
热点素材 16 听证会制度	(43)
热点素材 17 审计问责	(45)
热点素材 18 政府信息公开	(48)
第四章 法治建设	(51)
热点素材 19 行政立法	(51)
热点素材 20 行政许可法	(54)
热点素材 21 领导干部法律素质	(58)
热点素材 22 行政机关公务员处分条例	(60)
热点素材 23 物权法	(63)
热点素材 24 奥运立法	(67)
热点素材 25 普法教育	(69)



第五章 城市管理	(73)
热点素材 26 城市管理	(73)
热点素材 27 城市数字化建设	(76)
热点素材 28 市政建设	(78)
热点素材 29 党政机关楼堂馆所建设	(81)

第二部分 经济热点

第一章 宏观经济	(87)
热点素材 30 建设节约型社会	(87)
热点素材 31 发展循环经济	(90)
热点素材 32 信用经济	(93)
热点素材 33 金融改革	(96)
第二章 规范市场	(100)
热点素材 34 反垄断	(100)
热点素材 35 惩治商业贿赂	(103)
第三章 知识产权	(107)
热点素材 36 保护知识产权	(107)
热点素材 37 反盗版	(109)
热点素材 38 品牌战略	(112)
第四章 产业经济	(116)
热点素材 39 调控房价	(116)
热点素材 40 油价调整	(118)
热点素材 41 能源危机	(121)
热点素材 42 奥运经济	(124)
第五章 安全问题	(129)
热点素材 43 安全生产	(129)
热点素材 44 煤矿安全	(132)
热点素材 45 食品安全	(135)
第六章 其他	(138)
热点素材 46 资源利用	(138)
热点素材 47 个人所得税	(140)

第三部分 社会热点

第一章 和谐社会	(145)
热点素材 48 贫富差距	(145)



热点素材 49	社会保障	(148)
热点素材 50	关注弱势群体	(150)
热点素材 51	户籍制度	(154)
热点素材 52	住房问题	(156)
热点素材 53	突发公共事件	(159)
第二章 人口问题		(161)
热点素材 54	人口老龄化	(161)
热点素材 55	男女比例失衡	(163)
第三章 社会治安		(167)
热点素材 56	社会稳定	(167)
热点素材 57	暴力袭警	(171)
第四章 医药问题		(174)
热点素材 58	医疗改革	(174)
热点素材 59	医患纠纷	(177)
热点素材 60	药价虚高	(180)
第五章 物业拆迁		(182)
热点素材 61	物业管理	(182)
热点素材 62	城市拆迁	(184)
第六章 招聘就业		(188)
热点素材 63	就业问题	(188)
热点素材 64	招聘陷阱	(191)
第七章 交通问题		(194)
热点素材 65	交通安全	(194)
热点素材 66	交通拥堵	(197)
第八章 环境保护		(200)
热点素材 67	环境保护	(200)
热点素材 68	水污染	(203)
第九章 社会现象		(206)
热点素材 69	校园粮食浪费	(206)
热点素材 70	虚假违法广告	(209)
热点素材 71	毒品问题	(211)
热点素材 72	和谐社区建设	(214)

第四部分 文化热点

第一章 教育体制	(219)
热点素材 73 完善教育体制	(219)
热点素材 74 教育发展失衡	(221)



热点素材 75	高校考试制度	(223)
热点素材 76	教育乱收费	(227)
热点素材 77	民办教育	(229)
热点素材 78	大学生就业	(231)
第二章	青少年教育	(236)
热点素材 79	青少年心理健康	(236)
热点素材 80	青少年思想道德建设	(238)
热点素材 81	青少年身体素质	(240)
热点素材 82	流动人口子女教育	(243)
第三章	道德危机	(245)
热点素材 83	大学生诚信	(245)
热点素材 84	学术腐败	(247)
第四章	网络治理	(251)
热点素材 85	上网成瘾	(251)
热点素材 86	网吧管理	(254)
热点素材 87	网络诚信	(256)
热点素材 88	博客问题	(257)
第五章	文化产业	(261)
热点素材 89	人文奥运	(261)
热点素材 90	文化遗产保护	(263)

第五部分 “三农” 热点

第一章	农业	(269)
热点素材 91	农村扶贫	(269)
热点素材 92	现代农业	(271)
热点素材 93	农民增收	(274)
第二章	农村	(277)
热点素材 94	新农村建设	(277)
热点素材 95	农村城镇化	(279)
热点素材 96	农村土地征收	(282)
热点素材 97	农村医疗卫生建设	(286)
热点素材 98	新型农村金融体系	(289)
第三章	农民	(292)
热点素材 99	失地农民问题	(292)
热点素材 100	农民工权益	(294)

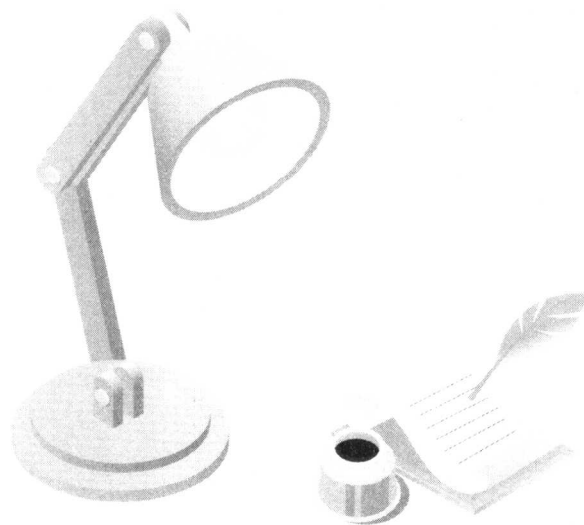
附录:

2007 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	(297)
2006 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	(302)

公务员录用考试实战系列教材

第一部分

政治热点



网络支持: 公选通在线 www.gongxuan.com



第一章 国家战略

热点素材 1 中国发展问题

专题材料

(一) 中国发展中存在的问题

第一，我们是在物质技术基础低下的条件下起步的。目前发达国家的生产技术基础比我们优越得多，它们的方向是朝着高新技术产业化、高新技术产业主导化、高新技术产业主导普遍化的态势发展，并且前二者基本解决，而我们则是在前二者才局部解决，后者相距尚远的条件下去发展的。

第二，我们是在劳动生产率落后的起点上赶追的。目前我国的社会劳动生产率才“只相当于世界先进水平的5%左右”。再从科技对经济增长的贡献率来看，美国20世纪60~70年代国民生产总值中，国民财富增长的71%来自科技进步。相同时期，日本科技进步因素占国民财富增长的65%。而中国在20世纪80年代前的30年间，经济增长中的科技进步贡献率仅达25%左右。90年代，主要资本主义国家的科技贡献率已达80%，而我们才达到30%左右。如果我们不依靠科学技术来提高劳动生产率，不仅难以达到制定的目标，而且还会加大我们与发达国家之间的差距。

第三，我国的资源禀赋差且利用率低，弥补不了我们其他方面的差距。从资源条件看，农牧业我们不占优势。从矿产资源上看，由于人口众多，按人均占有矿产资源量计算还不到世界人均水平的一半，居世界第80位左右。这种能源现状仅能维持自给，靠其创汇来弥补经济发展之不足根本没有余地。

第四，我国的富裕程度偏低，支撑国际竞争难以有足够的经济实力。未来在吸收外资和技术方面，将处于竞争更加激烈的境地。如果我们不抓紧时间、抓住机遇，不能通过依靠科技使竞争能力有一个较大的提升，那么我们的发展环境将会恶化。

第五，我国国民的整体素质偏低，科技人员数量严重不足，不能适应科技现代化的需要。

第六，我国人口众多且增长过快，这是实现战略目标的主要障碍。由于人口过多，我国经济社会发展的巨大进步便被人口大国的分母效应所抵消。

(二) 中国现代化进程中的问题

一是不平衡性或多层次性。中国地区差距大，各地在实现现代化进程中必然有先有后，在一定时期内的实现程度必然有高有低，发达地区可以而且有条件率先实现现代化。但是，也不能忽视现代化的整体性，层层分解，划小地区范围，降低现代化标准，纷纷宣布率先实现现代化。那样做并没有实际意义，反而可能产生消极后果。

二是现代化标准的全面性。中国的现代化，不仅包括高度的物质文明和精神文明，还应当包括市场化、法制化、民主化等制度文明，以及实现人口、资源、环境的可持续发展或称生态文明，等等。也就是说，现代化不仅意味着物质财富丰富和生活质量改善，而且意味着人的全面发展和社会全面进步。

三是现代化标准的动态性。为了具有可比性，通常需要以一定时点上的某一类国家作为参照系。但是，现代化的标准会随着技术进步、世界经济发展和社会变革而不断变化，不会停留在一个固定的时点上。我们选择参照系时，既要符合本国国情，又要顺应世界发展潮流。



对策综述

（一）中国发展战略的三大思路

战略大思路之一：采取重大战略措施改造内部生存、发展环境。

这种战略大思路研究的一个基本认识前提是，无论是实行科技创新战略，还是制度创新战略，对解决中国经济发展的战略难题——人均资源要素占有率低和人口、就业压力之间的矛盾，都只能起到缓解和局部有效的作用。从长期发展的情况看，都无法从根本上解决问题。

由此可知，为了民族、社会、国家的长期发展利益和生存利益，必须从现在就着手考虑采取重大战略措施改造内部生存、发展环境。在这里，核心的问题是考虑解决中国经济发展“水资源和土地资源的发展短缺”问题，而且应当同解决国土生态环境问题进行统筹谋划。进一步提出的问题是：如何长远性地解决中国北方水资源的发展短缺和南方土地资源的发展短缺问题。这种战略大思路所涉及的并不是政府已经考虑到的和正在实施中的有关举措，而是具有更长远意义、更大动作规模和更深层次社会经济变革的战略举措。

战略大思路之二：中国经济发展结构的外向型战略调整 and 战略转移。

该战略思路的基本认识依据是，经过 20 多年的改革开放，中国已经积累起了巨大的制造业生产能力。这种巨大的生产能力和产品供给能力，是国内市场无论如何也消化不了的。生产能力的增长和国内市场消费能力的增长仍将长期存在巨大落差。在这种态势下，多方面的发展矛盾一定会逐步尖锐起来。这就使人均资源要素占有率低和人口、就业之间的矛盾更趋严重。因此，必须对现在的发展思路进行大改变，实行中国经济发展结构的外向型战略调整 and 战略转移。其主要思路框架是：除关系国防安全的最重要资源型产业外，把大量资源型、耗能型产业逐步向境外转移，特别是有选择地向发展中国家逐步转移；把以产品出口为主导的外向型经济逐步改造为以资本输出为主导的外向型经济，把具有竞争优势的产品生产逐步推向销售国；国家积极支持组织跨国企业，甚至可以实行必要的强化政策，政府的产业政策主要是扶持那些最有希望在国际市场占据战略地位的产业发展。

战略思路之三：主要依靠扩大国内市场的发展，将对外开放作为补充。

这种战略思路同上述思路的分析结论正好相反。认为在改革开放之后，中国的经济发展实力已经发生了重大变化。从购买力角度讲，中国已发展成为世界第二大国，在国际贸易中占有非常重要的地位。中国的对外开放经济在 20 多年的时间里，利用出口贸易的持续高速增长为国民经济积累了大量财富，成为最有增长带动力的发动机。但是现在情况正在发生变化。中国出口经济巨大的规模扩张力量，以及它更具威力的未来潜在能力，开始引起国际贸易范围内日益增长的抵制性反应，至少可以说已经出现了这种抵制性反应的若干重要征兆。中国大规模的出口增长都将或迟或早成为特别引人关注的国际贸易现象，导致相关国家为避免本国出现严重的贸易赤字，做出类似条件反射的“保护主义对策”。进一步分析发现，发生这种问题固然有我国法律体制疏漏和法律手段应对短缺方面的原因，但更深刻的原因还在于中国出口经济“以附加值率较低的加工贸易为主体”的基本结构特征，而这种特征在短期内是无法根本改变的。

（二）中国经济发展战略的重点

（1）着力解决“三农”问题，加快城市化进程。这是今后相当长时间中国经济发展的一个根本性的问题。在中国人多地少的情况下，如何顺利实现农村经济和整个国民经济的现代化，还需要在实践中继续探索。解决“三农”问题需要从农村外部和内部两方面努力。外部需要采取的重大举措包括：一是加强国家财政、金融和其他方面对农村经济的扶持力度；二是打破城乡分割，推进农村人口向非农产业转移，加快城市化进程。在农村内部，关键是在坚持和稳定家庭经营基本制度、特别是完善土地制度的基础上，逐步把农村经济发展纳入社会主义市场经济的轨道。

（2）提升产业结构，在新的起点上推进工业化。中国的工业化和现代化战略，要适应技术进步、结构升级、信息化、知识经济和可持续发展的新要求，积极探索市场经济条件下结构调整和产业升级的新机制和新方式。应当由主要依赖自然资源、物质资本和劳动力扩张的传统路径，转向主要依赖教育、科技、制



度、知识促进经济发展的新路径；由追求国民经济快速增长的单一目标，转向更加关注人的全面发展需要，追求经济和社会协调发展的多重目标。经济结构的调整，要由被动的适应性调整转变为主动的战略性调整；社会生产要关注现实市场需求的变化，更要关注潜在市场需求的变化。根据现阶段我国就业压力大和传统产业占绝对比重的国情，要处理好发展高新技术产业和改造传统产业的关系，以信息化带动工业化；还要处理好发展资本密集型和劳动密集型产业的关系，发挥我国劳动力充裕的优势。

(3) 实施西部大开发，实现区域协调发展。这是今后 50 年甚至更长时间都要坚持实行的发展战略，要强调发挥各个地区的比较优势，制定分阶段实施的规划，落实有关政策。西部地区要加快改革开放步伐，改善投资环境，提高国土承载能力，实现可持续发展。东部地区要利用现有基础继续加快发展，有条件的地方要率先实现现代化。中部地区是全国统一市场的地域中心，具有承东启西的重要作用，需要有一个明确的战略定位。根据发展开放型经济和形成全国统一市场的客观要求，以专业化、市场化为导向调整区域分工，促进各地区及其内部协调发展，重视繁荣民族地区经济，进一步实现共同富裕。

(4) 坚持实施科教兴国战略。科技和教育不仅关系经济发展，也关系到国民素质的提高。要着力促进科技成果转化，为现实生产力，尽快缩小我国在科学技术水平和科技发展环境两方面的差距。大力发展各级各类教育，尤其要加快普及义务教育和扫除青壮年文盲，形成高素质劳动力和高水平人才成长的广阔空间，把人口压力变为发展经济和参与国际竞争的动力。继续促进经济增长方式转变，以科技、信息和知识促进经济增长。

(5) 积极扩大就业，提高人民生活水平。人口和就业压力是中国经济增长面临的长期制约因素，今后几年劳动力供给增长较快，对劳动力需求的增长却较慢，问题会相当突出。要将扩大就业、降低失业率为提高居民收入水平、维护社会安定的一项基本政策。重视发展能够多吸纳劳动力的各种就业形式，加强对失业和贫困群体的基本生活保障，千方百计增加农民收入，保证城乡居民收入持续增长。

(6) 发展开放型经济，提高国际竞争能力。根据变化着的国际形势，及时调整对外经济战略和贸易政策。积极参与国际区域经济合作，尽快建立我国能够主导或部分主导的自由贸易区，以扩大我国经济发展的国际空间。认真实施“走出去”战略，发展我国的跨国公司。通过体制创新和科技创新增强企业和产业的国际竞争力，提高利用国内外两种资源、两个市场的水平。正确把握开放节奏，运用国际通行做法，合理保护国内产业和市场。增强抵御外部冲击的能力，建立有利于在全球化进程中扬长避短和趋利避害的经济体系，更好地谋求经济全球化的利益。

(7) 推进制度创新。在新的发展阶段，仍然需要高扬改革的旗帜，通过体制创新，形成和巩固全国统一大市场，建立面向世界贸易体系的、多种所有制共同发展的、追求社会公正和共同富裕的、法制健全的社会主义市场经济体制，进一步加深经济的市场化程度，为经济发展注入新的活力。既要遵循国际通行规则，履行我国加入世贸组织的承诺，也要根据中国经济发展和社会承受力的实际情况，及时总结经验，坚持走有中国特色的经济体制改革道路。

(8) 健全协调社会矛盾的有效机制，提高社会和谐程度。中国的现代化只能在社会政治稳定的前提下实现。现在社会活力在增强，社会矛盾较过去也更复杂，而过去一些协调社会矛盾的机制已经不起作用。要用适当的经济政策和社会政策防范和化解社会矛盾，实现社会和谐。主要包括：调节收入分配关系以解决贫困问题和维护社会公正；整饬吏治以清除腐败；加强教育以提高国民素质；健全处理社会矛盾的协调机制和沟通途径，以增强社会整合能力。这是党和国家在新的历史时期所肩负的重大政治使命，直接关系到中国现代化的前途。

热点素材 2 中国和平崛起



(一) 胡锦涛：坚持中国特色社会主义道路就要坚持和平崛起

我们要坚持的道路，就是邓小平同志开辟的、以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体坚持并



发展了的中国特色社会主义道路。坚持这条道路,就要坚持中国共产党的领导和社会主义制度,坚持并在实践中不断完善有利于推动中国特色社会主义事业蓬勃发展的各方面的体制制度和方针政策,更好地实现社会主义现代化和中华民族的伟大复兴。坚持这条道路,就要坚持走和平崛起的发展道路,坚持在和平共处五项原则的基础上同各国友好相处,在平等互利的基础上积极开展同各国的交流与合作,为人类和平与发展的崇高事业作出贡献。

中国的发展有利于亚洲和世界的和平与发展,中国永远是维护世界和平、促进共同发展的坚定力量。

(二) 温家宝:和平崛起五大要义

中国和平崛起的要义是:第一,中国的崛起就是要充分利用世界和平的大好时机,努力发展和壮大自己。同时又以自己的发展,维护世界和平。第二,中国的崛起应把基点主要放在自己的力量上,独立自主、自力更生,依靠广阔的国内市场、充足的劳动力资源和雄厚的资金积累,以及改革带来的机制创新。第三,中国的崛起离不开世界。中国必须坚持对外开放的政策,在平等互利的基础上,同世界一切友好国家发展经贸关系。第四,中国的崛起需要很长的时间,恐怕要多少代人的努力奋斗。第五,中国的崛起不会妨碍任何人,也不会威胁任何人。中国现在不称霸,将来即使强大了也永远不会称霸。

(三) 郑必坚:“中国和平崛起”论

2003年11月3日,中共中央党校原常务副校长、中国改革开放论坛理事长郑必坚在博鳌亚洲论坛上发表了题为《中国和平崛起新道路和亚洲的未来》的讲演,首次提出了“中国和平崛起”这一论题。郑必坚指出,“近代以来大国争霸的历史反复说明,一个大国的崛起,往往导致国际格局和世界秩序的急剧变动,甚至引发大战。这里一个重要原因,就是他们走了一条依靠发动侵略战争,实行对外扩张的道路。而这样的道路,总是以失败告终。”那么在今天新的时代条件下,“我们的抉择只能是:奋力崛起,而且是和平地崛起。就是说,争取和平的国际环境来发展自己,又以自身的发展来维护世界和平。”

“围绕这条道路,最重要的战略方针有三条:一是锐意推进以社会主义市场经济和社会主义民主政治为基本内涵的经济和政治体制改革,以形成实现和平崛起的制度保证;二是大胆借鉴吸收人类文明成果而又坚持弘扬中华文明,以形成实现和平崛起的精神支柱;三是统筹兼顾各种利益关系,包括统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放,以形成实现和平崛起的社会环境。”

(四) 中国和平崛起的世界意义

1954年,中国和印度签署关于西藏和印度之间的通商和交通协定,首先确定和平共处五项原则作为指导两国关系的原则。此后,这些原则在万隆会议得到进一步引申和发展,并逐渐成为国际社会公认的当代国际关系的指导原则。这是中国在政治方面对世界的一大贡献。20世纪70年代末,中国开始推行改革开放政策,连续保持20多年平均超过9%的经济增长率,到2003年,中国的GDP突破11万亿人民币大关,居世界第6位,进出口总额达8500多亿美元,实际利用外资5000多亿美元,创造了举世瞩目的经济奇迹,扮演着全球经济稳定阀和引擎的角色。这是中国在经济方面对世界的一大贡献。

中国在政治和经济方面对世界的两大贡献,说明了一个最重要的历史事实,那就是中国“和平崛起”。

面对纷繁、复杂的世界局势,邓小平曾概括为两大主题:和平与发展。中国和平崛起正是顺应了20世纪中叶以来世界范围内特别是亚太地区和平与发展的时代潮流,把握时机,创造条件,在和平中崛起,以崛起推动和平;在和平中发展,以发展推动和平。中国和平崛起的意义,就蕴含在和平与发展之中。

在发展方面,中国后来居上,经济增长强劲,人民生活水平大幅提高,综合国力连创新高,实现了中华民族的伟大复兴。中国的发展,开创了独特的模式,无论在理论上,还是在实践上都对整个世界产生了广泛而深远的影响。

同时,随着中国的不断发展,中国更加清晰地呈现出一个负责任的大国的风范。最令人印象深刻的莫过于1997年爆发的亚洲金融危机,当时,作为世界第二经济强国的日本,为了一己私利,不顾国际社会的反对,人为制造日元贬值,把遭受重创的亚洲国家推向更危险的边缘,而中国,虽然能力有限,却风雨不动,坚持人民币不贬值,以尚未丰满的羽翼保护着奄奄一息的亚洲经济,表现出对国际社会的强烈责任感。中国加入WTO后,严格遵守国际规则,表现优异,受到国际社会的普遍好评。



世界因为中国持续高速增长而受益，也因为中国负责任的态度而受益。中国的发展，就是世界的发展。在和平方面，中国以互相尊重主权和领土完整、互不侵犯、互不干涉内政、平等互利、和平共处五项原则作为处理国际事务的基本准则，不逞强，不称霸，国家不分大小、强弱、贫富，平等相待，互利互惠，和平共处，走和平大国之路。

近年来，作为一支和平的力量，中国着眼周边，放眼亚太，环顾全球，在国际政治舞台上发挥着越来越重要的作用。改善与印度等周边国家的关系；创建不针对其他国家的上海合作组织；发展与东盟的良好合作关系，推动自由贸易区建设；为解决朝鲜核问题、促进朝鲜半岛无核化做出了不懈努力；建立与大国的伙伴关系，不参与大国之间的霸权、均势博弈；以联合国为平台，发挥安理会常任理事国的作用，在反恐、巴以争端、伊拉克战争和伊朗核查等问题上遵守联合国宪章，倡导多边主义，建设国际和平。这些都表明了中国是一个致力于国际和平事业的负责任的大国，中国的崛起不是对国际社会的威胁，恰恰相反，是机会。

地区性大国和平崛起是对地区和平与发展的贡献，世界性大国和平崛起是对世界和平与发展的贡献。中国是哪一个层次的大国并不重要，重要的是，中国和平崛起必将并且已经对世界和平与发展作出了贡献。

自资本主义诞生以来，英国、法国、德国、俄罗斯（苏联）、美国和日本相继崛起，然而，历史上这些国家的崛起，都是在竞逐霸权的现实主义理论指导下实现的，并不可避免地导致了国际关系的紧张，甚至战争。如果说这些国家的崛起代表了一个旧时代的回忆，那么，中国的崛起代表的是一个新时代的憧憬。

对策综述

（一）和平崛起的特征和意义

1. 中国和平崛起之路的基本特征

这是一条与世界各国和平共处、友好相处、共同发展之路；这是一条依靠自身力量、挖掘自身内涵、注重全面协调之路；这是一条通过制度创新，提高国民素质，实现社会自我完善之路；这是一条在全人类共同利益基础上的振兴中华之路。

2. 中国和平崛起之路的意义

中国的和平崛起有利于世界的和平与稳定，它将使世界格局更为平衡，国际社会更为安全；中国的和平崛起将使人类的文明和文化更为丰富多彩，为人类提供更多的模式和文化借鉴；中国的和平崛起将为国际关系的历史带来新的范例和素材，证明人类可以以理智和和平的方式处理好国家冲突这一千古难题。

（二）和平崛起的核心价值

“和平崛起论”与其他理论范畴的不同之处在于它自己独特的核心价值：科学发展观。它体现在三个方面：

- 一是以人为本，最大限度地满足人的现实需要和长远需要；
- 二是推动社会主义政治和经济体制的创新，为和平崛起提供制度保证；
- 三是大力推动“三个统筹”，为和平崛起提供社会环境。执行科学发展观的目的在于提高我国的“软实力”。

（三）和平崛起的战略方针

和平崛起的战略方针有三条：

- 一是锐意推进以社会主义市场经济和社会主义民主政治为基本内涵的经济和政治体制改革，以形成实现和平崛起的制度保证；
- 二是大胆借鉴吸收人类文明成果而又坚持弘扬中华文明，以形成实现和平崛起的精神支柱；
- 三是统筹兼顾各种利益关系，包括统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放，以形成实现和平崛起的社会环境。



热点素材 3 建设创新型国家

专题材料

(一) 什么是创新型国家

把科技创新作为基本战略,大幅度提高科技创新能力,形成日益强大的竞争优势,国际学术界把这一类国家称之为创新型国家。

目前世界上公认的创新型国家有 20 个左右,包括美国、日本、芬兰、韩国等。这些国家的共同特征是:创新综合指数明显高于其他国家,科技进步贡献率在 70% 以上,研发投入占 GDP 的比例一般在 2% 以上,对外技术依存度指标一般在 30% 以下。此外,这些国家所获得的三方专利(美国、欧洲和日本授权的专利)数占世界数量的绝大多数。

目前,我国科技创新能力较弱,根据有关研究报告,2004 年我国科技创新能力在 49 个主要国家(占世界 GDP 的 92%) 中位居第 24 位,处于中等水平。在全面建设小康社会步入关键阶段之际,根据特定的国情和需求,我国提出,要把科技进步和创新作为经济社会发展的首要推动力量,把提高自主创新能力作为调整经济结构、转变增长方式、提高国家竞争力的中心环节,把建设创新型国家作为面向未来的重大战略。

(二) 建设创新型国家面临九大挑战

挑战一: 1.5% 目标迄今未实现,科技投入能否大幅增长。

我国历史上科技投入占 GDP 的比重最高是 1960 年的 2.32%,以后逐年下降,到 1998 年为 0.69%,2000 年以后有所回升,到 2004 年为 1.23%,但与我国有关法规规定的 1.5% 还有差距。

挑战二: 对外技术依存度居高不下,产业发展何时不再受制于人。

我国对外技术依存度高达 50%,而美国、日本仅为 5% 左右。关键技术自给率低,占固定资产投资 40% 左右的设备投资中,有 60% 以上要靠进口来满足,高科技含量的关键装备基本上依赖进口。许多重点领域特别是国防领域的对外技术依赖,会对国家安全构成严峻挑战。

挑战三: 自主产品“叫好不叫座”,政策能否营造一片天空。

“国外的再贵也要用,国产的再好也不用”,许多自主创新产品和技术在市场上步履艰难。自主产品缺乏政策环境支持,成为阻碍创新型国家战略落到实处的一个重大问题。

挑战四: 高层次人才严重不足,谁来承担创新重任。

虽然我国人才总体规模已近 6 千万,但高层次人才十分短缺,能跻身国际前沿、参与国际竞争的战略科学家更是凤毛麟角。在 158 个国际一级科学组织及其包含的 1566 个主要二级组织中,我国参与领导层的科学家仅占总数的 2.26%,其中在一级科学组织担任主席的仅 1 名,在二级组织担任主席的仅占 1%。

挑战五: 管理评价体系简单僵化,创新指标能否成为科研指挥棒。

长期以来,许多单位以论文数量作为考核的主要指标,导致科研人员片面追求论文数量,花大量时间跑课题、要经费、写总结。论文质量却无法让人乐观:1993 年至 2003 年,世界各学科领域按照作者统计的 SCI(科学引文索引)论文被引用次数,前 20 名没有中国学者,前 100 名仅有 2 人。

挑战六: 浮躁之风挥之不去,创新文化能否觅得一方净土。

目前,功利化、工具化的科技观还比较严重,以创新为主导的价值观尚未成为普遍风尚。“官本位”等传统文化中的消极因素,使科研成为一些人追名逐利的工具。传统教育体制和方法也不利于创新意识的培养:重知识灌输,轻能力培养;重趋同一致,轻标新立异。

挑战七: 仅万分之三有核心技术,企业能否成为创新主体。

国内拥有自主知识产权核心技术的企业仅为万分之三。企业难以掌握核心技术,重引进、轻消化吸收再创新的问题一直未能有效解决。2004 年,规模以上工业企业技术引进经费支出 397 亿元,消化吸收经费