

2007

公务员录用考试教材

GONGWUYUAN LUYONG KAOSHI JIAOCAI

2007

公务员录用考试教材

GONGWUYUAN LUYONG KAOSHI JIAOCAI

- ◆ 行政职业能力测验（一、二通用）
- ◆ 申论
- ◆ 公共基础知识
- ◆ 历年试卷汇编及专家点评
- ◆ 行政职业能力测验标准预测试卷
- ◆ 申论标准预测试卷
- ◆ 公共基础知识标准预测试卷

申论 标准预测试卷

申论

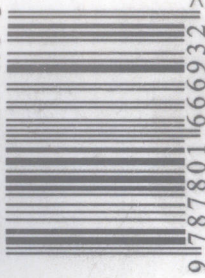
标准预测试卷

SHENLUN BIAOZHUN
YUCE SHIJUAN

主编 邵玉辉

公务员录用考试教材编写组
主编 邵玉辉

ISBN 7-80166-693-3



9 787801 666932

ISBN 7-80166-693-3

总定价：212.00元

中国档案出版社

中国档案出版社

2007

公务员录用考试教材

GONGWUYUAN LUYONG KAO SHI JIAOCAI

申论 标准预测试卷

公务员录用考试教材编写组

主编 郜玉辉

中国档案出版社

责任编辑 / 刘 琛

封面设计 / 大象工作室 石建华

图书在版编目(CIP)数据

公务员录用考试教材, 申论标准预测试卷《公务员录用考试教材》编委会编. —北京: 中国档案出版社, 2006. 5

ISBN 7 - 80166 - 693 - 3

I. 国... II. 国... III. 公务员—招聘—考试—中国—习题 IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 044500 号

公务员录用考试教材

申论标准预测试卷

出版 / 中国档案出版社(北京市西城区丰盛胡同 21 号)

经销 / 全国新华书店

印刷 / 北京泰山兴业印务有限公司

开本 / 1/8

印张 / 10

字数 / 219 千字

版次 / 2006 年 10 月第 1 版

印次 / 2006 年 10 月第 1 次印刷

书号 / ISBN 7 - 80166 - 693 - 3

致读者

亲爱的读者：
非常感谢您购买和使用《国家公务员录用考试专用教材》系列丛书，并真诚的预祝您顺利通过本次考试！
本丛书自推出以来，受到了各个部门和广大读者的普遍关注和好评，也得到了很多宝贵的意见和建议，在此我们表示衷心的感谢。为使本套丛书的内容日臻完善和提高；为了加强与您的沟通与交流；为使我们的服务进一步的完善和提升，我们精心设计了“读者意见调查表”，希望通过本调查表架起与您沟通的桥梁。
请您抽出宝贵时间把自己真实的意见及建议填入此表，并寄至：
北京市朝阳区慧忠北里新荣家园 A 座 7H
国家公务员录用考试教材编写组（收） 邮政编码：100012
或登陆国家公务员考试网（www. gwykl. cn）填写读者意见调查表。

读者意见调查表

书名：申论标准预测试卷

购买日期：

个人情况	姓名：性别：年龄：学历： E-mail:电话： 地址：邮编： 以下三项请准确填写，否则无法对您的学习卡进行增值： 用户名：密码：
考试调查	您一般怎样获得考试信息？ 本次考试的招考人数？ 本次考试的笔试时间？
购书信息	本书吸引你的因素： 封面设计 内容结构 良好口碑 本书如改版，你可接受的价格是： 您还用过哪个出版社的书？有何优缺点？

本书调查	预测性 准确性 封面设计 印刷、装订 版式设计 正文结构 题目数量 价格 难易度	☐ 很好 ☐ 很好 ☐ 很好 ☐ 很好 ☐ 很好 ☐ 很好 ☐ 很多 ☐ 很高 ☐ 很容易	☐ 较好 ☐ 较好 ☐ 较好 ☐ 较好 ☐ 较好 ☐ 较好 ☐ 较多 ☐ 较高 ☐ 容易	☐ 一般 ☐ 一般 ☐ 一般 ☐ 一般 ☐ 一般 ☐ 一般 ☐ 一般 ☐ 一般 ☐ 有点难	☐ 很差 ☐ 很差 ☐ 很差 ☐ 很差 ☐ 很差 ☐ 很差 ☐ 很少 ☐ 很低 ☐ 很难
您的意见	本书有无不足或错误：如有，请指正： 理想化的网站应该具备哪些功能？对我们现在的网站有何改进意见？				
您的策划	您希望编写组出版何种公务员考试用书？书名是什么？包括哪些重点内容？				

注意：
因以下项目填写不清而影响成绩
责任自负

姓名

准考证号

考场

归属

区县

考试地点

国家公务员录用考试《申论》

标准预测试卷一

满分 100 分 时限 150 分钟

题号	1	2	3(1)	3(2)	总分	核分人
得分						

一、注意事项

- 申论考试是对考生阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。
- 作答参考时限：阅读资料 40 分钟，作答 110 分钟。
- 仔细阅读给定的资料，按照后面提出的“申论要求”依次作答。

二、资料

1. 今年 8 月 10 日，国务院总理温家宝主持召开国务院常务会议，研究加快建立新型农村合作医疗制度问题。会议要求，明年要将新型农村合作医疗试点的县(市、区)由目前全国的 21% 扩大到 40% 左右，中央财政对参加合作医疗农民的补助标准在原有每人每年 10 元的基础上再增加 10 元，同时将中西部地区农业人口占多数的市辖区和东部地区部分参加试点的困难县(市)，纳入中央财政补助范围。地方财政要相应增加补助。不提高农民的缴费标准，不增加农民负担。

会议指出，今年要完成县级疾病预防控制中心建设。重点加强乡镇卫生院建设，每个乡镇要保留一所公立卫生院，每个村至少有一个卫生室。加快农村卫生体制改革，打破部门和所有制界限，引进竞争机制，综合利用医疗卫生资源，推进农村药品供应和监管网络建设，并采取有效措施遏制农村医药费用不合理增长，为农民提供安全、有效、价廉的医疗卫生服务。切实加强农村基层医疗卫生队伍建设，培养农村需要的医护人员。

2. 为保障农民的基本医疗需求，减轻农民因病带来的经济负担，缓解因病致贫、因病返贫问题，中国政府于 2002 年开始建立以大病统筹为主的新型农村合作医疗制度，由政府组织、引导、支持，农民自愿参加，政府、集体、个人多方筹资。目前正在 30 个省、自治区、直辖市的 310 个县(市)进行试点。截至 2004 年 6 月，覆盖 9 504 万农业人口，实际参加人数达 6 899 万人；共筹集资金 30.2 亿元，其中地方各级财政补助 11.1 亿元，中央财政对中西部地区补助 3.9 亿元。

3. 到 2003 年 9 月，西部 12 个省(自治区、直辖市)和中部 9 个省的试点县(市)参加了新型农村合作医疗的农民为 4 351 万人，占其农村人口的 74%。国务院确定将浙江、湖北、云南、吉林四个省作为试点省，并在其中选择 1 个县作为全国的试点来抓。国务院部际联席会议研究拟定了《指导意见》，民政部、卫生部、财政部印发了《关于实施农村医疗救助的意见》，食品药品监督管理局、发展改革委、卫生部、工商总局、中医药局研究拟定了《关于加强农村药品监督管理工作的意见》。

到 2003 年底，全国共有 31 个省、自治区、直辖市近 2 000 个县不同程度地开展了农村社会养老保险，参加农村社会保险的农村人口近 6 000 万人，农村劳动力的覆盖率为 12%，基金累积达到 260 亿元，140 万人领取养老保险金。

4. 有关农民看不起病和因病返贫的新闻不断见诸各类媒体，尤其是在药价虚高、治疗费用一路上涨的情况下，对于年收入多则人均五六千元少则一二千元的农民来说，看病已经成为生命中不能承受之重。去年年底，母亲住院，我就亲眼目睹了患病农民的不幸和可怜。同处一室的难友是一位 67 岁的老农，因患脑血栓住院治疗，每天的医疗费都在千元以上，待母亲出院，他还住着，算来已有十来天，已经支付了一万多元的医疗费。这一大笔钱当然悉数由自家承担，其负担之重可想而知。

5. 农村合作医疗制度的现有形式：

县办县统筹形式的主要特点是：由县级政府举办，全县制定统一章程和工作方案，统一筹资标准，各级的资金由县划入统一账户，统一核算，统一调动，统一管理，共同承担风险。筹集资金、登记造册、支付费用等具体工作委托乡镇承担。

县办镇统筹形式的主要特点是：由县级政府举办，全县制定统一章程和工作方案，统一筹资标准，统一部署实施，资金由各乡镇统筹，由县统一管理，建立基金账户，资金分各乡镇核算，其他具体工作均由乡镇承担。

镇办镇统筹形式的主要特点是：由乡镇政府举办，由各乡镇制定章程、工作方案、筹资标准，统一部署实施。资金由各乡镇统筹和管理，单独建立账户(也可以由县管理，统一建立账户)，单独核算，具体工作均由乡镇承担。县主要负责监督管理。

除上述形式外，少数地方还留有镇村联办或村办的合作医疗形式。

6. 北京大学第一医院医疗保险办公室主任姚仲玲告诉中国经济时报记者，由于企业是医疗保险的主要支付主体，大概要拿出 30%~40% 的利润来支付职工的医疗保险，而职工个人只需支付医疗保险费的 1%~2%。这样，要达到全民医保的目标，本着见效的原则，就会想到好的企业和公司来承担医疗保险的大部分费用，可以比较容易推广，于是首先选择在城镇和经济发达的地区开始实施，是符合事情发展的一般进程规律的。但是农民、非正规就业人群和非就业人群是现在社会上的弱势群体，更需要社会的关心和帮助。而现在“全民医保”的改革方案的提出，需要重点考虑的是谁更需要的问题，这才是安排谁先谁后的根本。

7. 长期在乡镇卫生院工作的蔡医生这样对记者谈道，“农民的医疗问题是一个恶性循

环,不知道这个源头在哪里”。比如,在农村许多人的病都是先天不足和儿童发育期营养不良造成的。虽然乡卫生院经常宣传优生优育,可是这么多年来,一点作用都没有,有许多妇女生孩子还是在自家生,妇女常常留下产后妇科病,有许多农村妇女在怀孕期间仍然要参加重体力劳动,更无法保证孕早期起码的营养。同样,农村儿童的营养不良成为普遍现象,现在许多父母把几个月大的孩子放在家里给老人代管而自己外出打工,根本谈不上优生。

8. 记者从一些农村县级医院了解到,许多农民的重大疾病是由于对一些“小毛病”不重视积累而成,使得一些重大疾病在初期难以被发现,而且由于没有得到及时处理导致病期严重。一位主任医生告诉记者,近年来在农村一些偶发性疾病成为常见病,比如肺癌、肝癌、食道癌等疾病发病率呈逐年上升的趋势,死亡率升高,希望政府有关部门引起高度重视。他说,这些疾病只要早发现、早治疗就可以控制,而这些疾病的早期症状都是易发现易检查的,而往往他们都把它当作小毛病忽视了,因为基本的医疗都难以保障,根本不可能想到要做检查。

9. 一项问卷结果显示,许多农民在遇到生病时,最多只会到村医那去买药,还有一些农民认为自己能扛过去,不用花钱去治,几乎没有人会到乡镇卫生院或县里去看这些“小病”。“有些得慢性病的,只要稍控制住病情,就不吃药了”。

另外,记者了解到,“见效快”且价格合理的药,在许多农民眼里就是好药,毒副作用不在他们考虑之列。一些药品制造商和销售商利用这一特点,常常把一些毒副作用强而短期疗效比较明显的、在城市已经禁止出售的、甚至是一些库存和压过期的药品销往农村市场,给农民的身体健康和生命安全带来严重威胁。

10. 在浙江一家村医疗所,一小瓶1.9元钱的万花油卖到了12元,这是因为人口两三千的村子只有一个村医疗所。记者了解到,在许多县只有一家综合性医院,许多县医院处于完全垄断的地位,其服务和价格就可想而知了。所以对于大部分农民来说,不是万不得已是不敢踏进县级和县级以上医院的大门的,他们感慨道:“贵得可怕!动不动上千、上万,谁看得起啊?”“住不起,不是要命的毛病,谁 would 会去花那些钱?”

有关专家指出,长期以来的计划体制医疗管理制度造成了国营农村医院格局的一家垄断,难以与当下要实行的农村合作医疗制度相适应,这些国营医院的人员负担重、运行成本高、效率低下,应尽早严格医疗标准的前提下,引入竞争机制,鼓励民营医院进入农村医疗市场。

11. 在我国除部分试点地区和城市郊区之外,农村合作医疗制度并没有恢复和重建起来。据了解,目前,合作医疗的覆盖率仅占全国行政村的17%,农村居民中参加合作医疗者仅为9.6%。有关专家分析,一个不可忽视的原因就是农民不太相信建立合作医疗制度能给农民带来很大的好处。因为根据经验,农民认为在合作医疗制度存在不平等的待遇。例如在集体经济时代实行合作医疗时,社队干部及其家属往往多拿药、拿好药、带头欠费等,一般村民享受不到同样的待遇。以至很多农民认为是“群众交钱,干部吃药”。农民没有相应的

措施保障基层政府从他们身上收走的钱,能够用于医疗保障,这些钱很可能成为基层政府又一项乱收费,最后落入干部的腰包。因为政府以前的一些政策,已经让农民有了类似的经历。政府的信用在一定程度上发生了危机。事实上,基层政府也缺乏相应的监督制度保证从农民身上筹集的合作医疗基金得到有效利用,保证用于农民的医疗保障上面。

12. 目前,大多数乡镇卫生院里,中专毕业生占多数,无学历的卫生人员也不少,最大的问题是人才不愿意来。由于没有一个合理的人才机制,人才来了也留不住。加上多数卫生院的资金不足,条件差,工资低,就更加吸引不了医疗卫生人才。农村的医疗服务质量很低,其主要原因就是缺乏专业的卫生人才。对于素质不高的农村卫生人员来说,诊断常见病、多发病都成问题,难以开展日常的预防保健工作,更何况要应付随时可能出现的公共卫生突发事件。

13. 44岁的闵行区华漕镇鹞山村村民朱桂华,至今仍感激救了全家的农村合作医疗卡。哥哥朱桂兴前年不幸患白血病,亏得有合作医疗,解决了几万元钱医疗费用。记者近日从市卫生局获悉:以新型农村合作医疗为主的医疗保障体系,迄今投入总资金达5.1亿元,惠及上海280余万农民,参保率达99.12%。

沪郊田头流传着一句话:“少抽一包烟,换个大保险。”而几年前,有不少农民还习惯于把“参保”简单理解为“自己掏腰包”。市卫生局副局长孙晓明解释说,农村合作医疗始于1958年,以农民互助筹集资金形式为主。2000年起,新型合作医疗采用“政府贴一点、自己出一点、企业捐一点”的合作形式,各级政府正式注入资金,农民观念开始发生转变,参保率持续攀高。华漕镇农保事业管理所所长蔡亚玲说,不算富裕的华漕镇拥有2.9万农民,参保率高达99.7%。

14. 着眼于关注困难群体的新型合作医疗,已经成为上海农民的健康“护身符”。小病乡镇报销、大病区县补偿,双层运行模式极大增强了农民抗病风险能力。数据显示,去年郊区人均保障金额较1997年增长七成,大病人均补偿水平则较上年增长四成。近期一份调查表明,91.5%的农民认为医疗保障水平明显提高。

让新型合作医疗渗透到每家困难农户,沪郊各区县根据自身实际各施所长,形成许多本土特色:南汇区政府加大投资力度,一年内将人均保障金额提升100元,广受农民好评;嘉定、松江区形成城保式的“账户制”合作医疗,农民更易于接受;崇明县强调“广覆盖”,参保率迄今已超过95%。

除了新型农村合作医疗外,本市正在完善农民医疗保障载体,升级换代农村三级医疗服务网络,为广大农民提供更便捷、更廉价、更有效的医疗服务。目前,全市已有七成镇村的医疗机构达到一体化管理,其中甲级村卫生室占到93.5%。4000余名乡村医生全部接受过600学时的全科医师培训学习,其中75%已拿到执业医师证。作为基层就医第一关,村卫生室吸引了七成以上的农民就诊,总费用仅占合作医疗全部门诊费的32.3%，“健康守门人”功能渐渐显现。

市卫生局相关负责人透露,至今年底,上海所有乡镇将完成社区卫生服务中心标准化建

注意：
因以下项目填写
不清而影响成绩
责任自负

姓名

准考证号

考场

号

归属

区县

考试

地点

国家公务员录用考试《申论》

标准预测试卷二

满分 100 分 时限 150 分钟

题号	1	2	3. (1)	3. (2)	总分	核分人
得分						

一、注意事项

- 申论考试是对考生阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。
- 作答参考时限：阅读资料 40 分钟，作答 110 分钟。
- 仔细阅读给定的资料，按照后面提出的“申论要求”依次作答。

二、资料

- 中共中央直属机关事务管理局和国务院机关事务管理局日前联合发出通知，要求中央和国家机关切实加强资源节约工作。中共中央政治局常委、国务院总理温家宝对此作出重要批示，要求各级机关都要高度重视资源节约工作，抓紧部署，认真组织实施，带头厉行节约，建设节约型机关，真正在建设节约型社会中发挥表率作用，自觉接受社会和群众监督。
- 中国之所以要提倡建设节约型社会，就是因为中国浪费不起。中国是世界上人口最多的国家，每个人只要浪费一点，总数就非常惊人。而相对来说，中国的资源就显得不足。无论是从燃油、水、电、土地等各方面来说，都不能再用原来的“中国地大物博、资源丰富”的老眼光来看了。经济的发展离不开资源的支撑，资源的承载能力也制约着经济的发展，而许多资源却并不是取之不尽、用之不竭的。因此，建设节约型社会已成当务之急，更是一场关系到人与自然和谐相处的“社会革命”！
- 建立节约型社会实际上也是一个政治话题。改革开放二十六年，中国经济一直保持高速发展，与此同时，国际上所谓的“中国能源威胁论”甚嚣尘上。因此，建立资源节约型国民经济体系和资源节约型社会十分必要。
- 建设节约型社会的指导思想是以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻党的十六大和十六届三中、四中全会精神，树立和落实以人为本、全面协调可持续发展的科学

发展观，坚持资源开发与节约并重，把节约放在首位的方针，紧紧围绕实现经济增长方式的根本性转变，以提高资源利用效率为核心，以节能、节水、节材、节地、资源综合利用和发展循环经济为重点，加快结构调整，推进技术进步，加强法制建设，完善政策措施，强化节约意识，尽快建立健全促进节约型社会建设的体制和机制，逐步形成节约型的增长方式和消费模式，以资源的高效和循环利用促进经济社会的可持续发展。

5. 北京市日前对全市 48 家市、区政府机构 2004 年能源消费进行的问卷调查示，政府机构的人均年用电量最高值达到 9 402 千瓦时，相当于北京居民的 19 倍。也就是说，一名政府公务人员 1 天的耗电量，够一个普通老百姓 19 天的生活用电。政府机构资源浪费现象如此严重，实在触目惊心。笔者以为，造成公务员“浪费意识”严重的根本原因是，政府节能管理制度不健全、缺乏统一宏观的管理协调体制，缺少节约资源的激励机制。因此政府机构许多单位才会普遍存在“长明灯、长流水”现象，对能源浪费视而不见。说句稍微刻薄的话，不节约的社会，首先体现在不节约的政府上。

6. 建设节约型社会，政府不仅是倡导者，也是执行者。培育节约型社会，政府要率先做“节约政府”，成为资源节约的典范。政府采购作为财政支出的重要举措，其本身就是“节约”的重要手段，在实现“节约政府”、在积极推动“节约型经济”的过程中大有可为。政府采购应成为创建节约型社会伟大工程的“急先锋”和“攻坚力量”，成为名副其实的节约能手。

7. 建设节约型社会是解决中国干旱缺水问题最根本、最有效的战略举措。按目前的正常需要和不超采地下水，正常年份全国出水量将近 400 亿立方米。全国 669 座城市中有 400 余座供水不足，其中比较严重缺水的有 110 座。与此同时，中国长期存在着用水效率低，用水浪费严重的现象，节水潜力很大。2004 年我国万元 GDP 用水量为 400 立方米，全国农业灌溉用水有效利用系数 0.45，工业用水重复利用率为 62%，与国际上用水先进水平存在差距。随着用水量的增加，不断增长的生活污水的排放对水资源的污染也越来越严重，用水的浪费和严重的水污染进一步加重了中国的缺水问题。中国采取了一系列措施来解决干旱缺水的问题。为解决水资源时间分布不均而修建大量的水坝用于雨水储备。要从根本上解决中国水资源短缺的问题，必须加快节水型社会建设，提高水资源利用效率，走资源节约型和环境友好型的发展道路，这是保障中国社会可持续发展的必然选择。

8. 建设节约型社会的核心是节约资源。我国资源问题的现状可以用两句话概括，一是从中国的历史纵向看，资源应用的效果取得了明显的提高。二是与发达国家相比，甚至与部分不发达国家相比，中国资源利用的效率依然十分低下。我国的资源利用主要存在三个问题：第一个问题是，资源利用效率明显偏低，经济增长方式粗放。第二个问题是，近年来我国资源需求增长加快，资源约束矛盾不断增大。第三个问题是，环境污染严重，没有摆脱先污染后治理的老路。我国资源问题的现状表明，我国建设节约型社会势在必行。

9. 城市化发展必须充分考虑资源条件和环境承载能力，节约和集约利用土地、淡水、能

源等重要资源。要严格建设用地规划管理,改进建筑结构,充分利用可使用空间,把城市建设用地的集约利用与改善城市环境相结合,合理配置绿化用地。规划和建设节约型的综合交通运输体系,优先发展城市公共交通,提高交通运输系统效率。大力推进城市节水,充分利用各种可利用水资源。

10. 如何才能实现“全民节约”的目标,如何在全社会形成节约光荣、浪费可耻的社会风尚,如何把节约变成每一个人的自觉行动,《中华工商时报》认为,这就要让节约能源成为全民战略。多年来,“地大物博”的教育使节能意识并没有深深植入中国人的心灵。在许多人的头脑中,是不屑于随手关灯关空调的,在许多人的行动中,也不屑于去拧紧水龙头。正因如此,尽快树立节约能源的全民意识,真正把节约能源变成我们每一个人的自觉行动,而不是一个简单的口号,才是全民节约最实在的意义。

11. 其实在我们身边，需要节约的还有许多东西，例如：打印纸可以两面用，一次喝不完的水可以放到冰箱里下次使用，不使用一次性筷子等等。节约就在我们身边，只要我们留心观察，节约无处不在。不要为一时之快而忽略了子孙们以后的处境，多为以后着想，不要“引火烧身”。让我们共同行动，节约中国，承载未来。

12. 节约需要从小处抓起，更要从大处着眼，抓小更不能放大。只有当节约成为一种生活习惯态度，成为一种生活方式，成为发自内心的需要的时候，我们才离真正的节约型社会不远了。

13. 国务院机关事务管理局副局长寻寰中认为,政府机关能源浪费,除了观念问题外,还有制度问题。比如,没有统一的政府机关能源消耗标准,没有建立有效的能源体制报告制度,没有节能考核奖惩制度,也就导致没有自觉的节能动力。另外,整个政府节能工作基础薄弱,没有相应的机构专门负责此项工作,也没有相应的规划和政策。

14. 建设资源节约型社会需要有法律、法规和道德的约束。建设资源节约型社会要求我们树立大局观念、法制观念、道德观念。从中央做起，从政府做起，从领导做起，从小事做起，从我做起。在全社会形成节约资源、保护环境光荣、浪费和破坏资源、污染环境可耻的社会环境。节约资源、保护环境是社会主义文明和进步的重要标志，是提高生活质量、构建和谐社会的风尚。我国有 13 亿人口，基数之大决定了浪费一点、稍微忽视一点即是灾难，而节约一点、重视一点即是财富和希望。一反一正，都会产生截然不同的巨大效果。一个是破坏性的，一个是建设性的。破坏了再建设是需要付出巨大的代价的。也可能会永远失去机会而自食其果。因此，建设资源节约型社会，促进中国的资源和环境保护工作刻不容缓。从上至下应该有强烈的责任感、使命感、紧迫感。共同为促进中国的资源和环境保护工作，建设一个美好社会而努力奋斗。

15. 中共中央政治局委员、国务院副总理曾培炎指出,节能、节水、节材、节地 and 资源综

合利用是建设资源节约型社会的重点,要通过实施一批重点节能工程,加强节能管理,提高能源和资源的使用效率。科技进步是建设资源节约型社会的关键,中国将面向需求,加大科技攻关力度,着力开发一批资源节约的关键技术。体制创新是建设资源节约型社会的保障,中国将在更大程度上发挥市场配置资源的基础性作用,建立健全有利于节约资源的激励机制和约束机制。全民动员是建设资源节约型社会的基础,中国将大力建设节约文化和节约文明,加强宣传教育,广泛开展多种形式的资源节约活动,提高全民族资源忧患意识和节约意识,使资源节约成为全社会自觉的行动。

求要论申三

得分	评卷人
----	-----

1. 节约资源是创建节约型社会的核心,下面就如何节约资源这一问题列出A~E五项对策,其中哪几项不正确?请写出这几项的序号,并分别说明为什么不正确。说明的字数不超过200字。(满分20分)

- 要加快资源的开发力度,提高资源的开发效率。
- 要发展可持续性经济,使经济增长和资源的利用相协调。
- 要提高全民族的节约意识,使节约资源成为全社会的共识。
- 要健全相关的法律法规,使节约资源有法律的保证和约束。
- 要限制城市建筑用地的的发展,控制城市的发展规模和发展速度。

密 〇 封 〇 线 〇 内 〇 请 〇 勿 〇 答 〇 题

注意：
因以下项目填写
不清而影响成绩
责任自负

姓名

准考证号

考场

号

归属

区县

考试

地点

国家公务员录用考试《申论》

标准预测试卷三

满分 100 分 时限 150 分钟

题号	1	2	3	总分	核分人
得分					

一、注意事项

- 申论考试是对考生阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。
- 作答参考时限：阅读资料 40 分钟，作答 110 分钟。
- 仔细阅读给定的资料，按照后面提出的“申论要求”依次作答。

二、资料

1. 湖北恩施“五·二七”山洪灾害事件发生在 2004 年 5 月 27 日的下午 5 点 49 分左右，当时位于鄂西恩施市城郊的清江大龙潭水电站上游围堰，被从上游狂奔而来的洪峰冲垮，18 人被洪水卷走，下落不明。

5 月 27 日早上 8 点，距离围堰垮塌还有 10 个小时的时间，恩施还在下雨。这是一场已经连下了三天的雨，大雨量预示着洪峰将要形成，围堰将面临考验。那么，事发当天，有关部门是否就围堰垮塌发出了警报呢？恩施市气象台 8 点 15 分就做出预报，给清江大龙潭公司打电话通知，当时清江降雨量已经达到了 35 毫米，未来白天还有 30 毫米左右的降雨，要他们加强预防，采取预防措施。

大龙潭水电站是气象台的重点服务单位，有重大降雨情况气象台应该及时向工程部门通报。而且围堰自身的特点也使它经不起大洪水的冲击，围堰设计的本身是按照水漫过去，就应该让它通，应该让它垮。也就是说洪水到达一定量后，围堰会自动垮塌。既然按照设计在大洪水面前，围堰会垮，提前十个小时的预报就显得尤为重要。大龙潭水电站接到预报时基本上是 8 点，到下午 5 点 49 分接近将有 10 个小时，应该还是有时间做预防工作的。

市防洪办是 5 月 27 日下午 3 点给恩施市水利水产局打的电话，说今天晚上 7 点钟左右，上游有一个 1 000 立方米流量的洪峰。市水利水产局接到这个电话以后，立即给大龙潭公司打了电话。

刘鑫老人的家就在河边。27 日下午他一直在家，然而，他没有接到政府部门和大龙潭公司的任何警示。

无论是 8 点预警后的 10 个小时内，还是在下午 3 点预警后的 3 个小时内，都没有人在孩子们们通过的路上设置路障，也没有人通知苏建华等人撤离。

前天晚上，清江上游再次出现大到暴雨，降雨量达 90 多毫米，原本已经快速下降的清江水位又开始陡然上涨。清江两岸大部分是山区，支流众多，每当遇到强降雨，江水上涨得很快，水流也会变得非常湍急。这样的水文特点，决定了这个地方历来就是个山洪多发区，进入汛期事先必须做好防范。那么，5 月 27 日洪峰到来之前，大龙潭水电站的施工工地又对洪水做了哪些准备呢？对于很可能要发生的围堰垮塌事件，大龙潭项目部采取了哪些措施将它的危害减少到最低呢？事实是，一直到洪水到来时，工人们还在工作，还在砸钢筋。他们没有接到有关洪水的警报。

在遇难人和夺命洪水赛跑的时候，在几百米外的河对岸，等待回家的孩子们却等来了死神。为什么没有人哪怕去拉一根绳子拦住从这条危险道路上通过的孩子们呢？工程部门为什么没有向周围的居民报警呢？他们的回答是：“施工单位只考虑我的施工区范围之内，考虑它的预案。施工区范围以外，我们没有考虑，这一方面也不是我们的责任。”

那么，为什么发出警示的政府部门也没有采取积极措施防止灾难的发生呢？恩施市水利水产局局长姜荣说：“这个城市我们搞防汛的，我们考虑城市防汛。我只负责全市的，我不针对这一点。”

2. 2004 年 7 月 12 日一场狂风暴雨突然袭击上海。虽然降雨持续不到一个小时，但最高降雨量达到了 32 毫米，最大风力达到罕见的 11 级。暴风雨刮倒多处工棚，致使 7 人死亡。其中 6 人为外地来上海务工的农民工，另有 40 多人受伤。

上海市防汛指挥部表示，最大降雨量为 32 毫米的短时强降雨，并没有对上海造成太大的影响。但呼啸而过的大风吹倒了許多工地围墙和简易厂房，多处高压电缆发生故障，导致局部停电。

大风还导致昨晚虹桥机场所有航班都延误了至少半个小时。一架由长沙飞往上海的航班在降落时，因为剧烈的颠簸，机上 8 名人员受伤。

轮渡方面，陆家嘴外滩段一艘运沙货船被风浪击沉，船上 6 名船员跳水逃生。受狂风影响，西宁、名丹等三个轮渡口停航，5 个班次受阻。

3. 2004 年 7 月 10 日的一场暴雨，让北京市城区几百条路段积水，整个城市交通几乎瘫痪，给市民带来了麻烦。

北京防汛抗旱指挥部办公室主任焦忠志承认：北京在此次防汛应急预案中对灾情确实估计不足，防汛过程中也出现了指挥调度混乱的情况。原来的预案中制定的抢险措施满足不了实际需要。暴雨来临时，在很多受灾地点没有及时组织足够的人力和物资抢险。在积水严重的地区没有及时启动临时排水措施。同时指挥部与前线抢险人员通讯不畅，指挥调度比较混乱。比如当时一个非常紧张的情况，我们需要和前线巡查的人员及时地沟通，结果前线的同志打指挥部的电话打不进来，指挥部打巡查同志的电话打不通，非常着急。北京市防汛抗旱总指挥部正在制定新的防汛应急预案，将明确防汛灾情的等级划分，提高应对汛情的能力。在处理积水问题上，要疏通河道，增加水泵的数量。有一些交通枢纽，特别是立交

[illegible]

密 〇 封 〇 线 〇 内 〇 请 〇 勿 〇 答 〇 题

注意：
因以下项目填写
不清而影响成绩
责任自负

姓名

准考证号

考场

号

归属

区县

考试

地点

国家公务员录用考试《申论》

标准预测试卷四

满分 100 分 时限 150 分钟

题号	1	2	3. (1)	3. (2)	总分	核分人
得分						

一、注意事项

1. 申论考试是对考生阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。
2. 作答参考时限: 阅读资料 40 分钟, 作答 110 分钟。
3. 仔细阅读给定的资料, 按照后面提出的“申论要求”依次作答。

二、资料

1. 我们每个人每天都会扔出许多垃圾, 您知道这些垃圾到哪里去了吗? 它们通常是被送到堆放场, 然后再送去填埋。垃圾填埋的费用是高昂的, 处理一吨垃圾的费用约为 200 元至 300 元人民币。而仅北京市日产垃圾就有 12 000 吨, 目前面积在 36 平方米以上的垃圾堆在北京五环路以内有 700 多处, 占地 500 多万平方米, 每年以 3~5% 的速度在增加。人们大量地消耗资源, 大规模生产, 大量地消费, 又大量地生产着废弃物。

2. 垃圾增多的原因是人们生活水平的提高, 各项消费增加了。据统计, 1979 年全国城市垃圾的清运量是 2 500 多万吨, 1996 年城市垃圾的清运量是 1.16 亿吨, 是 1979 年的 4 倍。这么多大量的垃圾需要把多少土地变成填埋场? 占地 60 公顷, 日处理量为 2 000 吨的阿苏卫填埋场仅能处理北京六分之一的垃圾, 且在第 11 个年头就会被填满。被废弃的垃圾填埋场不复为耕地, 也无法建成生活小区。

3. 目前, 被西方国家广泛应用的另一种垃圾处理方法就是焚烧。经过高温焚烧后的垃圾虽然不会占用大量的土地, 但它不仅投资惊人, 并且会增加二次污染的风险。二噁英这个人谈“噁”色变的剧毒致癌物质, 就是垃圾焚烧后产生的主要气体成分之一。此外, 无论填埋还是焚烧, 都是对资源无谓的浪费, 我们不断地把有限的地球资源变成垃圾, 又把它们埋掉或烧掉, 我们的子孙将来在哪里生存? 难道我们对垃圾就束手无策了吗? 其实, 办法是有的, 这就是垃圾分类。垃圾分类就是在源头将垃圾分类投放, 并通过分类的清运和回收使之

重新变成资源。垃圾分类的好处是显而易见的。垃圾分类后被送到工厂而不是填埋场, 既省下了土地, 又避免了填埋或焚烧所产生的污染, 还可以变废为宝。垃圾分类对于一向勤俭持家的中国人并不陌生。也许你还记得五六十年代回收废品的情景: 牙膏皮攒起来回收, 桶子皮用来制药, 生物垃圾用来做堆肥, 废布头, 墨水瓶等都能得到再利用。分类后的垃圾, 既避免了垃圾公害, 又为工农业提供了原料。

4. 垃圾回收作为一种产业得到了迅速发展。在许多发达国家, 回收产业正在全国产业结构中占有越来越重要的位置。以美国 3 个城市巴尔的摩、华盛顿和里奇蒙为例, 过去回收垃圾每处理 1 吨需要花 40 美元, 分类处理以后, 这些回收的垃圾在 1995 年就创造了 5 100 个就业机会。在美国这 3 个城市只是很小的一个地区, 其垃圾回收不仅节约了处理垃圾的费用, 而且创造了 5 亿美元的财富。垃圾分类不仅是美国那样的发达国家的时尚, 也是不少发展中国家的趋势。在巴西, 许多社区都实行垃圾分类, 巴西市长把市政大厅正门口的分类垃圾箱作为该市的荣耀。而市政大厅附近的二十多个海滩, 分类垃圾箱更像是一道美丽的风景线。在菲律宾的一些地方, 村民自发组织起来为清洁自己的生活环境而努力, 垃圾分类是这个运动中的主要内容。

5. 中国有着回收废品的历史传统, 我们过去回收废物, 或许只是受贫困制约的不得已手段。在逐渐富裕的今天, 我们回收废纸, 则是保护环境的自觉意识和行动。因为我们清楚地知道, 我们所捡回来的不止是一张张的废纸, 那是我们的子孙安身立命的森林和河流。作为民间垃圾分类的小小的火种, 1997 年以来, 北京的一些大学、中小学以及一些退休老人相继进行垃圾分类尝试。在《中国少年报》“知心姐姐”和一位从德国留学归来的女博士的帮助下, 这些“手拉手地球村”的孩子们还用回收垃圾换来的钱建了一所学校。市民和孩子们的行动为引起了政府有关部门的关注。宣武区环卫局率先行动, 于 1997 年秋开始了宣武区垃圾分类回收系统的试点工作。1999 年 4 月 23 日, 宣武区白纸坊的建功南里小区社区像过节一样热闹, 中国首家垃圾分类回收系统正式启动。从这天起, 居民将改变垃圾混扔的方式而按照有机类、无机类和弃土类分类投放, 政府环卫部门改变混扔的方式而进行分类清运、分拣和回收。它意味着: 在这里, 丢失多年的老传统终于被拣了回来。

6. 要解决垃圾问题, 根本的办法是将它们纳入物质循环。因为垃圾本身只是“放错了地方的资源”, 只要处理得当, 完全可以成为巨大的社会财富。据有关部门公布的数字, 目前全国每年垃圾总量约 5 亿吨, 价值 250 亿元, 其中 32% 为生物垃圾, 18% 为塑料垃圾, 8% 为纸垃圾, 4% 为纺织品, 3% 为金属, 1.5% 为玻璃制品, 而这些占 2/3 以上的垃圾是可以回收利用的。一吨废纸可造纸 800 千克; 一吨废塑料可炼汽油 700 千克; 易拉罐和玻璃瓶再生可节约物质成本的 90% 以上; 一次性木筷可以用来造纸; 生物垃圾可制成优质肥料; 不能回收的纸屑、布头等仍可燃烧发电。

7. 为什么垃圾处理尚未成为具有可观经济效益的产业呢? 其中的根本原因在于没有制订垃圾分类方面的法规, 各种垃圾混杂给分拣回收带来了极大困难。垃圾回收企业得不到

数量稳定可靠、成本低廉的原料，因而难以维持和发展。从这个意义上来说，在居民区以回收废品为生的个体垃圾贩们实际上正在做着促进垃圾分类回收的重要工作。他们的作用，就好比生态系统中的微生物——将生物体中的营养元素回归自然，让资源得以继续利用，使生命得以繁衍不息。

8. 不少人认为,垃圾就是废弃物。但如果将垃圾分类回收,不仅可以减少对环境的污染,还可变废为宝。我国选择了北京、南京、广州、上海、深圳、桂林、厦门、杭州等8个城市作为试点,开始进行垃圾分类回收,并于2003年在全国推行垃圾分类回收。虽然已经试点了好几年了,但是有关人士发现,许多市民并未真正对垃圾进行有效的分类,一些垃圾分类箱形同虚设。据介绍,这些垃圾箱里经常都是可回收垃圾、不可回收垃圾以及危险废物混合在一起,“眉毛胡子一把抓”。特别是“危险垃圾”这类箱子,由于容量小,很少有人真正把危险废物扔进去,像水银温度计、化妆品等东西都是扔到其他两个箱子里去的。记者在一个垃圾分类箱前看到一个妇女扔了一包垃圾到“可回收垃圾箱”里。记者问她:“你这包是可回收垃圾吗?”那妇女有些吃惊,最后摇摇头回答:“不知道。”市民对垃圾分类标准不清楚是导致垃圾分类无法有效施行的主要原因。在采访中,记者发现许多市民根本不知道如何对垃圾进行分类。当然还有些市民明明看过了物业公司的宣传单,但不把此事放在心上。他们嫌麻烦,家里还要设两三个垃圾桶。

9. 垃圾的分类投放,是垃圾分类回收最基础的——步,而日复一日的分类投放要靠广大市民来做。不少市民坦言,垃圾分类太麻烦,既花时间,又要用好几只袋子来分装,还是都装进一个袋子方便。也有市民表示知道将垃圾分类是环保行为,也不怕麻烦,但就是不知道该怎么分可回收垃圾、不可回收垃圾和有毒有害垃圾。

10. 混合投放垃圾是人们几千年形成的习惯,要改变它不可能一蹴而就。垃圾分类看似举手之劳,但关键是要长期坚持。除了继续做好宣传推广工作,呼吁市民增强环保意识外,还可以考虑通过激励机制鼓励市民进行垃圾分类。但在实际操作中,缺少相应的立法,垃圾分类对居民来说纯属自愿行为。据了解,现在认为垃圾分类是“自找麻烦”的居民仍占多数。要让垃圾分类顺利通过居民这一关,除需不断地宣传教育外,还应有相应的立法保障,要在居民中树立起倾倒垃圾必须分类的观念。

11. 南宁市环保局有关人士谈到,城市生活垃圾的污染一直是环保的一个大难题。垃圾分类超越了垃圾处理本身的意义,这就是公民意识和公民参与。通过垃圾分类,公民最容易理解自己与环保的关系,每个人都是垃圾公害的制造者,同时也是垃圾公害的受害者,更是垃圾公害的治理者。环境保护,不仅仅是政府行为,也是一种个人行为。南宁何时才推行垃圾分类? 南宁市市政管理局环卫处刘副处长说,垃圾分类回收一直是环卫部门工作的目标,但垃圾分类是一个系统工程,需要公民参与、企业加盟及政府决策三方面的合力才能完成。需要有关方面能从政策、资金上给予一定的支持和引导。一些科研机构和企业对垃圾再生利用进行开发研究,使其能够产生社会效益,也能够创造经济效益。几百人放在街头的分

申论标准预测试卷四 第3页 (共8页)

类垃圾桶，几乎没有起到应有的作用。市环卫部门昨日称，该市进行的垃圾分类收集试点，效果甚微。去年，环卫部门耗资几十万元，在渝中区和沙坪坝区设置了400多个分类垃圾桶，进行垃圾分类试点。记者在调查中发现，分类垃圾桶受到市民的“冷落”。

12. 垃圾分类是今后的必然发展趋势,实现垃圾分类任重道远。设置分类垃圾桶也是为以后垃圾分类打下基础。垃圾分类,希望市民能从现在做起。

求娶论甲三

得分	评卷人
----	-----

1. 给定资料中提到分类垃圾桶受到“冷落”的问题。下面列出了解决这一问题问题的 A~E 五项说法,其中不正确的是哪几项?请写出这几项的序号,并分别说明为什么不正确。说明的字数不超过 200 字。(满分 20 分)

- A. 盛装垃圾袋的垃圾桶上必须注明回收的类别和简要使用说明,指导消费者使用。
B. 为方便居民的操作,可用三种不同颜色的垃圾袋分别盛装有机垃圾(厨房垃圾)、无机垃圾和有害垃圾。
C. 至于大件垃圾,因产出率低,体积或规格超常,不易与其他类别垃圾一起收集,可按每年数次来收集。
D. 在垃圾收集的源头让居民对各种垃圾的组成成分进行细分,然后再分别进行利用。
E. 分类垃圾桶可独立设置,也可对原有垃圾桶加以改造,将其内部分割成几个隔段,成为多箱式,以盛放不同类别的垃圾。垃圾桶也可以成为企业广告的载体,企业承担制作费用。

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36	37	38	39	40	41	42	43	44	45	46	47	48	49	50	51	52	53	54	55	56	57	58	59	60	61	62	63	64	65	66	67	68	69	70	71	72	73	74	75	76	77	78	79	80	81	82	83	84	85	86	87	88	89	90	91	92	93	94	95	96	97	98	99	100
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36	37	38	39	40	41	42	43	44	45	46	47	48	49	50	51	52	53	54	55	56	57	58	59	60	61	62	63	64	65	66	67	68	69	70	71	72	73	74	75	76	77	78	79	80	81	82	83	84	85	86	87	88	89	90	91	92	93	94	95	96	97	98	99	100
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36	37	38	39	40	41	42	43	44	45	46	47	48	49	50	51	52	53	54	55	56	57	58	59	60	61	62	63	64	65	66	67	68	69	70	71	72	73	74	75	76	77	78	79	80	81	82	83	84	85	86	87	88	89	90	91	92	93	94	95	96	97	98	99	100
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36	37	38	39	40	41	42	43	44	45	46	47	48	49	50	51	52	53	54	55	56	57	58	59	60	61	62	63	64	65	66	67	68	69	70	71	72	73	74	75	76	77	78	79	80	81	82	83	84	85	86	87	88	89	90	91	92	93	94	95	96	97	98	99	100
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36	37	38	39	40	41	42	43	44	45	46	47	48	49	50	51	52	53	54	55	56	57	58	59	60	61	62	63	64	65	66	67	68	69	70	71	72	73	74	75	76	77	78	79	80	81	82	83	84	85	86	87	88	89	90	91	92	93	94	95	96	97	98	99	100
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36	37	38	39	40	41	42	43	44	45	46	47	48	49	50	51	52	53	54	55	56	57	58	59	60	61	62	63	64	65	66	67	68	69	70	71	72	73	74	75	76	77	78	79	80	81	82	83	84	85	86	87	88												

申论标准预测试卷四 第4页 (共8页)