

刘凡 著

崇文书局
长江文艺出版社

又是一年



又是一年

刘
凡
著

(鄂)新登字 07 号

又是一年/刘凡著. —武汉:崇文书局,2005.10

ISBN 7-5403-0963-6

I. 又… II. 刘… III. 散文—作品集—中国—当代 IV. I267.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 119716 号

又
是
一
年

© 刘 凡 著

责任编辑:李新华 孙天赦

装帧设计:徐慧芳

版式设计:汤云儒

出版发行:崇文书局

长江文艺出版社

(武汉市雄楚大街 268 号 B 座 430070)

印 刷:华中科技大学印刷厂

开 本:880×1230 1/32

印 张:9

版 次:2005 年 10 月第 1 版

印 次:2005 年 10 月第 1 次印刷

印 数:0001-5000 册

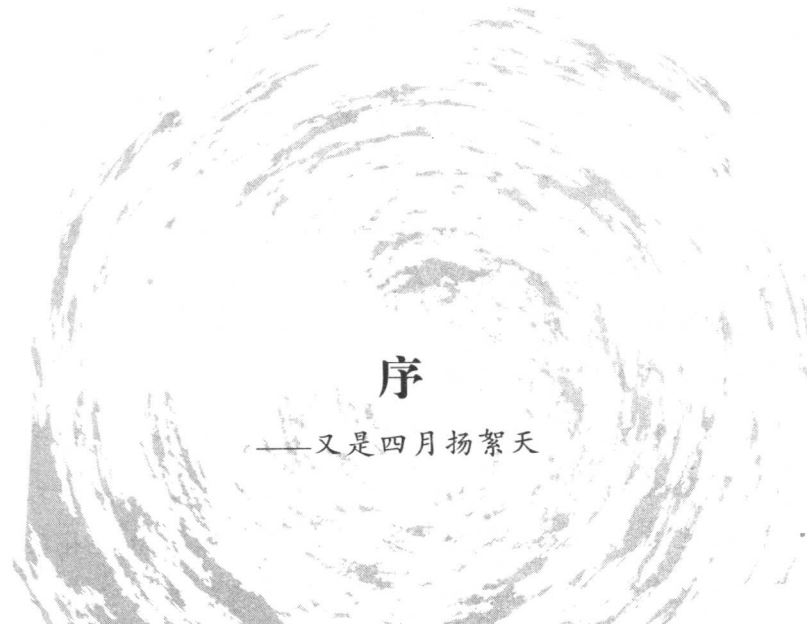
字 数:200 千字

定 价:28.00 元

| 又是一年 |
YOUSHIYINIAN



作者近照



序

——又是四月扬絮天

又是四月。又是一年。当春天张扬着明媚来到我们身边时，纷飞的柳絮潇潇洒洒落满庭院，推开窗扇，窗台白绒绒一片，让人顿生无限遐思。

到北京工作后，住了一年招待所，这是一段令人十分珍惜且难忘的日子。晚饭后，除了散步，可以在办公室坐到很晚。偌大的办公楼，寂静如斯，给了我很多宝贵的学习时间。

有人说，人生最好的境界是拥有相对的安静，然而在这个安静里，我却又有了如履薄冰的感受。我不曾想到自己会成为工商人，得知组织上决定我到北京，到工商总局工作后，一点思想准备也没有。然而，当我全身心地投入到这份工作时，又深深地

为自己能成为一名工商人感到骄傲，也为工商行政管理工作取得的成绩感到自豪。

工商行政管理工作与社会主义市场经济紧紧相连，与老百姓的生活息息相关。工商的职能及承担的责任让我感觉到了压力，“行政执法，市场监管”这神圣的职责，让我深感责任重大。

记得去年到农村调研时，一位农民拉着我的手说，感谢你们工商啊！去年，我买了假种子，秋天颗粒无收，是你们为我讨回了血汗钱。望着质朴的农民兄弟，我十分感动，也深感愧疚。要知道，工商肩负着农资市场监督的重任，如果是秋后帮农民讨回血汗钱，这至少说明我们的工作还没有做到位。

市场监管是工商的职责，农资打假也是工商的职责。在今年的“红盾护农”行动中，我们特别把“种子”问题作为工作的重点来抓。实践证明，只要把老百姓放在心上，一切从人民利益出发，我们的工作就能做得更好。

温家宝总理曾对工商行政管理工作作出重要批示，“加强市场监管，是政府的重要职责。工商行政管理部门承担着规范、监管和维护市场秩序的任务，责任重大”。温总理的重要批示，要求我们牢记自己的责任，同时也要求工商行政管理事业的发展一定

要与时俱进。的确如此，近十年来，我们在国务院领导下，抓住了职能转变、体制改革、机制创新三次大的发展机遇，使工商行政管理工作不断跃上新的台阶，取得了让党中央、国务院和全国人民满意的改革发展成果。

党的十四大确定了社会主义市场经济体制的改革目标。1993年，时任总理的李鹏同志对工商行政管理工作作出重要批示，要求工商行政管理部门要转变职能，从管理集贸市场转变到监管社会主义大市场。

此后，工商行政管理部门实行了职能的大转变，从主要管理集贸市场、农贸市场、小商品市场向监管生活资料市场、生产资料市场、生产要素市场转变；从主要管理公有制经济为主体的单一市场主体向监管以公有制为主体、多种所有制共同发展的多元化的市场主体转变；从主要管理有形市场向既监管有形市场又监管无形市场转变；从既管市场、又办市场向“办管脱钩”、实现市场监管职能的转变。

伴随着工商行政管理职能的转变，工商行政管理的体制也在不断改革。20世纪90年代中期，我们就完成了“小局大所”的改革，充实了基层工商所的

机构、编制和职能，加强了市场监管第一线的行政执法力量。1998年，又实行了省以下的工商行政管理的垂直领导，2001年，国家工商局升格为正部级的国家工商总局。2001年底，时任总理的朱镕基同志对工商行政管理工作作出重要批示，各级工商管理部門要把好市场主体的入门关，当好市场运行的裁判员，做好市场秩序的坚强卫士。所有工商管理人員都要“忠于职守，勇于负责，清正廉洁，执法如山”。这是建成社会主义经济市场的保证。

几年来，我们还进行了一系列市场监管机制、监管方式的改革和创新。概括起来，到目前共进行了九项改革和创新：

一是五项制度创新，即市场巡查制；并联审批制；企业监管双轨制；企业信用公示制；首办责任制。

二是2003年提出的两项改革，即市场主体监管改革，实行对市场主体监管“后延”，以企业信用分类监管为抓手；市场客体监管改革，实行对市场客体监管“前移”，以商品市场准入为抓手。

三是2004年提出的建设“12315”综合执法网络和个体工商户的分层分类监管体系。

今年，我们又开展了以“三项整治”为重点的

整顿规范市场秩序的工作和以“五项清理”为重点的队伍教育整顿的工作。

众所周知，建立和维护良好的市场秩序，是全面建设小康社会的重要内容。党的十六大确立的全面建设小康社会的奋斗目标，是中国特色社会主义经济、政治、文化全面发展的目标。实现这一宏伟目标，不仅要保持经济持续快速协调健康发展，还要建成完善的社会主义市场经济体制。建立健全社会主义市场经济体制的主要任务之一，就是完善市场体系、规范和维护良好的市场秩序。其中，深入整顿规范市场秩序，是工商行政管理部门的重要职责和长期任务，也是工商行政管理部门的基本职责。

2004年，吴仪副总理对工商行政管理提出了更高的要求：“要进一步端正执法思想，牢固树立执法为民的观念，努力实现对法律负责与对市场主体负责、对消费者负责的统一，市场监管与服务的统一。”

年初，我们开展了“2005红盾护农”行动，王众孚局长提出，“深入开展农资打假，围绕爱农、护农、帮农行动，铲除坑农、损农、害农行为”。我们扛着红旗下乡，给造假者以震慑，给农民以振奋，给合法经营者以信心。

如何帮助农民将农产品销售出去？如何有效地解

决农业生产和市场需求之间的矛盾？如何在农业生产和市场之间搭起桥梁？目前农村很多地方活跃着的农村经纪人便是它的答案。今年春天，我向国务院领导同志汇报了“培育和发展农村经纪人是解决‘三农’问题的重要途径”的想法，得到国务院领导同志的充分肯定。

尽职尽责加强监管执法，尽心尽力促进改革发展。我一定努力成为一名合格的工商人，在以胡锦涛同志为总书记的党中央的坚强领导下，坚定不移地高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，全面落实科学发展观，为营造公平竞争的市场环境、促进经济社会全面协调可持续发展，做出新的努力和贡献。

作为一名工商人，想说的话有很多，想做的事也有很多，但我更希望能有一次真正意义上的心灵回归，和中国工商紧紧地融为一体，一起迎着朝霞，去圆工商人的梦，一起构建和谐社会，实现民族的振兴。

又是一年过去了，又是一个春天。

目 录

- 001 序
——又是四月扬絮天
- 001 先天下之忧而忧 后天下之乐而乐
——上海、苏南行
- 025 俯首甘为孺子牛
——浙江、江苏、上海行
- 054 应对“柠檬市场”
——北京行
- 068 山歌唱出广西来
——广西行
- 085 重温春天的故事
——广东行
- 104 禽流感阻击战
——湖南、湖北行
- 121 行走在神奇的土地上
——四川、陕西行

- 141 永远的黄埔情结
——写在纪念黄埔军校建校 80 周年
- 152 努力走出广告监管工作的创新之路
——贵州、重庆行
- 170 加强对“陈化粮”处理的监管
——北京、黑龙江行
- 188 广告人的奥林匹克
——北京,第 39 届世界广告大会
- 202 难忘的学习考察活动
——党外领导干部赴浙江考察
- 216 构建社会主义和谐社会
——“树诚信 打虚假”专项整治行动
- 229 解决“三农”问题的重要途径
——大力培育和发展农村经纪人
- 247 为了维护农民群众的根本利益
——“2005 红盾护农”行动
- 272 后记

先天下之忧而忧 后天下之乐而乐

——上海、苏南行

题记：根据总局安排，在江苏苏州市召开了全国工商系统“毒鼠强”专项整治工作会议。同时，和市场司的同志们于2003年8月19日至26日一起考察上海、苏南等地。

在刚刚闭幕不久的全国工商局长会议上，总局王众孚局长提出“要掀起学习贯彻‘三个代表’重要思想新高潮，认真抓好以推进企业信用建设为重点的市场准入监管的改革和以实施商品准入制度为重点的商品质量监管的改革”。贯彻落实此次会议精神，也是我们此行的重点之一。



2003年8月19日 星期二 晴

全国工商系统“毒鼠强”专项整治工作会议定在苏州召开。苏州木渎镇曾出过一位名人，就是范仲淹。我没去过木渎镇，据说康熙三次南巡、乾隆六下江南都曾“偏幸”过那里，但是我仍然记住了范仲淹为岳阳楼撰写的一段最为精彩的文字：“……不以物喜，不以己悲。居庙堂之高，则忧其民；处江湖之远，则忧其君。是进亦忧，退亦忧，然则何时而乐耶？其必曰：先天下之忧而忧，后天下之乐而乐欤。噫！微斯人，吾谁与归！”

“毒鼠强”专项整治，无疑是关系到广大人民群众利益的工作。代表总局主持这个会议，自己深感“责任重于泰山”。陪同出差的市场司张经司长建议，提前一天到上海，先了解一下上海的情况，作为会前的调研。这实为最佳选择。

到上海调研，首选话题自然是“毒鼠强”专项整治问题。一到上海，就与上海市的周太彤副市长、柴俊勇副秘书长谈起此事。柴俊勇说，上海打算从三个方面着手：一是由上海市工商局制作一个光盘，把“毒鼠强”的危险性和利用“毒鼠强”投毒杀人

的恶性案件，以及国家有关的法律法规编辑成一个短片，放给老百姓看，让全社会都了解“毒鼠强”的危害；二是每一个看过这个光盘的村镇、街道干部都要在责任书上签字，既然了解了“毒鼠强”的危害，就要保证自己的辖区内不生产、不销售、不购买、不使用“毒鼠强”；三是要在社会上对“毒鼠强”形成一个“老鼠过街，人人都打”的局面。柴俊勇特别强调：“是‘人人都打’，而不是‘人人喊打，喊而不打’。”



在上海市工商局副局长顾仁达、周厚文、陈学军等同志陪同下，了解“12315”消费者申(投)诉举报受理情况。

后来，在苏州会议上，我向与会的全国各省、市、自治区、计划单列市、副省级市的分管局长和市场处长们，介绍了上海的这些好做法。

同日，在上海市工商局张文蔚、顾仁达、周厚文、陈学军等领导的陪同下，我们参观了上海市工商局办公楼，包括它的注册大厅、“12315”消费者申（投）诉举报受理中心、“金管工程”信息中心等。还有一个别样的参观项目，是“上海工商行政管理展览”，它涉及了不少早期的工商文化。展览中，看到了1863年1月15日由时任江苏巡抚的李鸿章贴出的一份告示，宣布设行须“请领部帖，逾期不来请帖，严行封禁”。告示所说的“部帖”，就是今天我们所说的“营业执照”了。另一份告示出自上海公共租界工部局：“洋泾浜内外虹口一带开设的戏馆、茶馆、酒店、书院等业，自月底以后不准无照营业”，时间为1864年6月28日。到了“戊戌变法”发生的1898年，工部局又规定：“鱼鲜、肉类、蔬菜摊贩，一律集中菜场营业并按月交纳税金。”这该是对“占道无证经营”的一种禁止与规范吧。可见，中国的工商行政管理史，早在晚清，就已留下了自己的足印。

在随后的座谈会上，陈学军副局长作了汇报。