

崛起策

余欣荣 著



中国社会科学出版社
CHINA SOCIAL SCIENCES PRESS

崛起策

余欣荣 著

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

崛起策/余欣荣著. —北京: 中国社会科学出版社,
2007. 9

ISBN 978 - 7 - 5004 - 6286 - 6

I. 崛... II. 余... III. ①地区经济—经济发展—研究—
南昌市②社会发展—研究—南昌市 IV. F127.561

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 098474 号

策划编辑 卢小生

责任编辑 卢小生

责任校对 石春梅

封面设计 福瑞来书装

技术编辑 李 建

出版发行 中国社会科学出版社

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 邮 编 100720

电 话 010 - 84029450 (邮购)

网 址 <http://www.csspw.cn>

经 销 新华书店

印 刷 北京新魏印刷厂 装 订 丰华装订厂

版 次 2007 年 9 月第 1 版 印 次 2007 年 9 月第 1 次印刷

开 本 787 × 1092 1/16 印 数 1—6000 册

印 张 15

字 数 268 千字

定 价 32.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社发行部联系调换

版权所有 侵权必究

自序

2006年4月，中央党校给了我一个任务，要求我从理论与实践结合上给培训部学员讲一堂关于中部地区城市崛起方面的课。我考虑，一方面，我要完成好这一任务；另一方面，也给了我一次学习的机会。我一直打算就正在推进的城市崛起实践进行一些理论思考，但始终未下决心，这次倒是压力变动力了，把系统地进行城市崛起的研究摆上了日程。

进入21世纪的今天，“崛起”成为了中国的最强音。中国崛起，世界关注；中部崛起，牵动全国。进入21世纪的今天，城市崛起成为了中国发展的主旋律。新世纪是城市化的世纪。在世界竞争中，没有城市的崛起就不会有整个国家的崛起；仅有少数城市的崛起，也不会有整个国家的崛起。

发展永恒的主题，崛起是发展的高级形态。无论是在国家，还是在地区的变化过程中，纵向比，进步了就是发展；横向比，进位了就在崛起。从这个意义上说，崛起就是欠发达地区的振兴之路。

经济发展造就了城市，经济全球化推动新一轮城市崛起。在经济全球化、信息化的今天，每个城市都面临一次新的选择、新的机遇。没有永恒不变的秩序。原来发达的城市可能衰弱，而原来欠发达的城市则可能后来居上，走上崛起之路。崛起是一个过程，能不能崛起，怎样崛起，如何才能实现持续发展，最终达到崛起的目的是今天我们这个时代担负崛起重任的人们必须认真思考的问题。

今天的时代是竞争的时代，发达地区要谋划自己的发展之路，后发地区更要借鉴发达地区的发展经验，结合自身的实践，谋划好自己后进变先进的发展之路。改革开放以来，我国经济社会发展取得了令人瞩目的成就。它不仅在实践上积累了丰富的经验，而且在理论上形成了一系列科学的发展规律。同样，我国无论是发达地区还是欠发达地区城市崛起的实践，都为崛起的理论提供了充足的养料，为我们从理论上研究和把握崛起的规律提供了有利条件。我们研究崛起的目的是以中国特色社会主义理论为指导，立足欠发达地区的城市发展实践，借鉴国际国内先进的发展经验，试图探索欠发达地区城市后进变先进的崛起之路。

解剖“麻雀”是科学的理论研究方法。南昌，作为我国中部欠发达地区城市，改革开放特别是进入新世纪以来，在党中央和江西省委、省政府的正确领导下，以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，在过去良好的基础上，经济社会发展取得了既好又快的成就，崛起态势明显。因此，我们将其作为“麻雀”系统地进行“解剖”，有利于我们客观、深入、系统地认识崛起规律。但是，我们又不能仅仅局限于南昌，而是要透过南昌，放眼世界，研究整个后发地区的发展之策，突出在全球化的大背景下，谋求后发城市多视角、宽领域发展的途径。

思路决定出路。正确的思路来源于丰富的实践和科学的总结。无论是国内外城市发展的经验，还是南昌正在进行的崛起实践，谋求崛起都需要把握几个基本点：

一是开放性。一方面，崛起需要开放。当今世界是开放的世界，在开放中崛起，在崛起中开放，是后发地区实现崛起别无选择的道路。在全球化背景下，后发地区尤其需要站在时代和战略的高度，以世界眼光来看待自身和世界。发展选择开放，封闭必然落后。

二是科技性。科学技术是人类创造性劳动的产物，是认识与改造世界的智慧结晶，是一个地区、一个国家强盛的不竭动力。在经济领域，这种动力一方面表现为推动经济量的增长；另一方面表现为经济质的提高，结构的改善。欠发达城市相对落后的重要原因不仅表现为数量的欠缺，更表现为质的欠缺，组织结构的落后。因此，就欠发达地区而言，科技是改变历史的有力杠杆，是最具深刻意义的改造力量。

三是市场性。市场促进了全球化，全球化又提升了市场。全球市场化的日益加深，对地区或国家的经济社会发展产生着重大影响。因此，后发地区要崛起，就要转动市场化这颗螺栓，从提高市场化程度中寻找出路。我们研究制胜之道，就要树立先进的资源观和市场观。现代资源不是凝固的，而是在全世界范围内流动的。哪个地方的吸引力强，资源就朝哪个地方流动；谁掌握了这些资源多，谁就能快速发展。后发地区一旦会用市场理念高效整合各种可供开发和经营的资源，就有可能实现后来居上。

四是和谐性。和谐发展，共同繁荣，是崛起的基本要求。那种对外靠武力掠夺，殖民榨取，对内剥削压迫人民实现富强的时代已经过去。在以和平与发展为主题的当今世界，城市崛起，对外要努力树立文明和谐、诚信守诺、友谊合作的形象，不断拓展对外经济合作发展的空间；对内要切实从人民群众的利益出发，努力满足他们不断增长的物质生活和精神生活需求，努力倡导诚实守信、团结友爱、开明开放、创新创业的社会品德。

在《崛起策》研究正在进行时，从太平洋彼岸传来了一个好消息，2006年联合国城市发展报告把南昌列入21世纪二线城市中最具有活力的城市之一。同年6月，新一期美国《新闻周刊》又将南昌选入“全球十大动感都会”。这应算是对城市崛起理论与实践的一种佐证。

如果说我们对城市崛起理论研究有些价值的话，那应该归功于党和人民对崛起实践的创造，归功于南昌人民为改变城市命运而进行的活生生、火热热的创造。我作为一个城市工作者，作为为南昌崛起而奋斗的一分子，努力把这些创造性的成果总结起来，尽可能上升为理性的认识，也是为崛起事业所尽的一份责任。该书出版之时，我要感谢中国社会科学出版社的同志和王国龙等同志，他们为这项工作付出了许多辛勤劳动。

因为水平有限，不当之处，敬请指正。

余欣荣

2007年2月18日

3

目 录

自序 / 1

第一部分 战略篇

- 把崛起的目标落实到又好又快发展上 / 3
- 实现崛起必须牢牢把握大开放主战略 / 7
- 加快新型工业化是实现崛起的核心战略 / 14
- 科学发展观指导下的城市发展若干问题 / 23
- 把加快发展县域经济作为战略任务来抓 / 37
- 推进现代农业 促进协调发展 / 43
- 增强战略素质 保障崛起实现 / 50

第二部分 策略篇

- 关于工作策略 / 59
- 把握阶段性发展的客观规律 / 66
- 全力实施“打基础、蓄势能、快追赶”的策略 / 72
- 创造条件 使优势更优劣势变优 / 79
- 城市规划 功在当代 利在千秋 / 86
- 环境是实现崛起的基础工程 / 92
- 坚持用先进文化引领快速和谐崛起 / 101
- 深化改革 为扩大开放开辟新的道路 / 105
- 为崛起提供可靠的人才保证 / 111
- 大力发展职业技术教育 增强产业的核心竞争力 / 118
- 推进全民创业 夯实崛起基础 / 124
- 维护社会稳定也是政绩 / 130
- 切实加强领导干部的思想政治建设 / 135
- 着力打造“四型”机关 促进政府职能转变 / 143

第三部分 实践篇

凝聚全社会智慧和力量 全面提升南昌发展水平 / 153

建立群众监督机制的实践与启示 / 168

南昌:在科学发展的航道上腾飞 / 176

坚持科学发展 做好“两篇文章” 为实现南昌崛起的

新跨越而不懈奋斗 / 180

做好思想文化工作 增强城市的软实力 / 198

打造区域经济中心城市 必须实施工业重大项目 / 205

第四部分 借鉴篇

韩国的崛起 / 213

新加坡的崛起 / 217

巴西的崛起 / 220

昆山之路的启迪 / 224

第一部分

> > > > > >

.....

战略篇

把崛起的目标落实到又好又快发展上

崛起，既是我们追求的目标，更是我们努力的过程。只有实现经济社会又好又快的发展，才能最终达到崛起的目的。当前，我们正处于重要战略机遇期。抓住机遇，乘势而上，在目前发展较快的基础上解决发展更好的问题，努力实现经济社会又好又快发展，是坚持以科学发展观为指导，实现后来居上目标的内在要求。

一、准确把握又好又快发展的精神实质

实现又好又快发展，就是既要有较快的增长速度，又要注重提高增长的质量和效益。具体地讲，“快”，就是坚持把发展作为第一要务，牢牢抓住重要战略机遇期，按照邓小平同志所要求的那样，“能发展就不要阻挡，有条件的地方要尽可能搞快点。”“好”，就是以结构调整为主线，以转变经济增长方式为主攻方向，以提高人民生活水平为根本目的，实现经济社会全面协调可持续发展。

实现又好又快发展，关键是充分利用各种有利条件，促进发展。和平、发展、合作是当今时代的潮流。经济全球化趋势深入发展，科技进步日新月异，这些都是我们实现又好又快发展的有利的国际条件。从国内环境看，社会稳定，市场需求日益增长，劳动者素质不断提高，基础设施和科技教育明显改善，加之，我们在实践中积累的丰富经验和集中力量办大事的制度优势，这些都是我们实现又好又快发展的有利的国内条件。充分利用这些有利条件，就可以大有作为。

实现又好又快发展，需要防止两种倾向。一是防止片面求“快”而忽视“好”的倾向。有人认为，“快”就是“越快越好”，因而在实际工作中不顾客观条件，一味地追求增长速度。而科学发展观强调的“快”，是在“好”的基础上的“快”。没有“好”为基础，“快”不仅不能持久，还会出现问题。这里的关键是掌握好发展节奏，把“快”控制在合理的范围内，既要避免发展太快带来社会性和结构性的问题，又要避免发展太慢妨碍经济增长。只有

“又好又快”，才能保持较长的快速发展期。二是防止以“好”压“快”的倾向。有人认为，要保持“好”，发展速度就难免会慢下来，又好又快是不可能的。事实上，“好”不仅不会制约“快”，反而有助于保持“快”的稳定性和持续性。近几年，党中央以科学发展观为指导，加强和改善宏观调控，不仅没有影响发展，而且使我国经济社会保持了又好又快的发展势头。实现经济社会又好又快发展，是目标也是要求，是对各级政府和领导干部驾驭社会主义市场经济能力的考验。

二、实现又好又快发展必须坚持的原则

（一）速度与结构、质量、效益相统一的原则

我国是一个发展中国家，需要保持较快的发展速度，但发展速度必须建立在结构优化、质量提高、效益增长和消耗降低的基础上。“十一五”期间，应继续推进产业结构调整，提升产业技术水平，把速度和结构、质量、效益有机地统一起来，实现从主要依靠增加投入、上新项目拉动增长向集约增长转变，从单纯的速度型增长向速度与结构、质量、效益相统一的增长转变，切实提高经济增长的质量和效益。

（二）经济发展与社会进步相统一的原则

经济发展是社会进步的基础，社会进步有利于经济发展。经济发展与社会进步协调并进，既是实现又好又快发展的重要内容，也是其重要前提。因此，应把实现人的全面发展作为发展的出发点和归宿，统筹兼顾经济发展与社会进步，协调推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设，促进经济社会良性互动、协调发展。

（三）立足当前与着眼长远相统一的原则

处理好“好”与“快”的关系，从深层次上讲，就是处理好当前利益与长远利益的关系。当前的“快”，要服从服务于长远的“好”，绝不能以牺牲长远的“好”来换取眼前一时之“快”。“十五”期间，南昌市在承接沿海产业转移过程中，积极探索“经济高速发展，资源集约利用，环境质量提升，社会和谐进步”的发展模式，大力发展现代制造业，鼓励工业向园区集中，坚决不搞威胁劳动者生命安全和损害人民群众身体健康的项目，不搞严重污染生态环境的项目；充分认识自然资源的稀缺性、环境污染的危害性，牢固树立节约资源和保护环境意识，注重以结构调整、科技进步、加强管理、提高劳动者素质来促进经济发展，既要“金山银山”，又要“绿水青山”，为实现经济社会的可持续发展奠定基础。

（四）全局和局部相统一的原则

局部的又好又快，必须服从服务于全局的又好又快，这样才是真正实现了又好又快。从促进区域协调发展来看，中央既从全局的高度提出了促进区域协调发展的要求，又结合不同地区的实际分别做出了战略部署。我们既要坚决贯彻国家宏观调控的政策措施，巩固宏观调控成果；又要按照发挥比较优势、加强薄弱环节、促进协调发展的要求，从本地实际出发，确定发展的战略、目标、规划和重点。

三、实现又好又快发展必须解决的问题

实现又好又快发展，需要采取有效措施，着力解决资源约束问题、产业结构问题以及对外开放与对内搞活相结合问题。

（一）着力解决资源约束问题

我国的资源约束问题主要表现为资源人均占有量低、消耗量大、利用率低等。资源约束问题是影响现代化建设的一个重大问题，是实现又好又快发展必须破解的一道难题。应按照建设资源节约型、环境友好型社会的要求，坚持开源与节流并重、循环利用与提高效率并重、抓供给与抓需求并重，努力节约资源，提高资源利用率，抑制不合理需求，建设节能型工业和节水型农业，并合理引导居民的消费需求。

（二）着力解决产业结构问题

我国产业结构存在的问题主要是农业基础薄弱、工业大而不强、服务业发展滞后等。“十一五”期间，应继续推进产业结构的战略性调整，提升经济增长的质量和国民经济的整体素质。一是把解决“三农”问题放在更加重要的位置，以提高农民、减少农民、富裕农民为战略重点，加快农村经济结构的战略性调整，积极稳妥地推进城镇化。二是把走新型工业化道路作为解决工业大而不强、水平低下问题的重要途径，加快改组改造传统产业的步伐，努力振兴装备制造业，发展高新技术产业，以信息化带动工业化，不断推动工业结构优化升级，提高工业的整体水平。三是加快服务业尤其是金融、保险、物流、信息和法律服务等现代服务业的发展，降低社会交易成本，满足人民群众日益增长的需求。

（三）着力解决统筹国内发展与对外开放问题

在经济全球化的大背景下实现又好又快发展，需要提高对外开放水平，以开放促改革、促发展。应加大统筹国内发展和对外开放的力度，提高综合实力

和国际竞争力。创新招商方式，优化引资结构，提高吸收利用外资的质量和水平，把吸引外资与促进产业升级、区域协调发展、国有企业改组改造结合起来。通过全方位扩大开放，实现总量扩张、技术跨越、管理升级、制度创新，促进经济持续、快速、协调、健康发展。同时，加大改革力度，鼓励和支持民营经济发展，为实现又好又快发展提供强大而持久的内在动力。

四、建立确保又好又快发展的长效机制

为了实现又好又快发展，需要加强制度建设，从体制机制上解决制约经济社会实现又好又快发展的深层次问题，建立确保又好又快发展的长效机制。

（一）建立科学的考评机制

正确的政绩观来自于科学的世界观。领导干部应牢固树立科学的世界观、人生观、价值观和正确的权力观、地位观、利益观，时刻牢记党的全心全意为人民服务的宗旨，坚持用科学发展观武装头脑、指导实践，把对人民负责、对历史负责作为衡量工作和政绩的基本准则。同时，必须建立科学的政绩考评机制，用全面的、实践的、群众的观点衡量干部的政绩，不仅看眼前，更看长远；不但看政绩，更看实效，从制度上保证领导干部把心思和精力用在实现又好又快发展上。

（二）健全选人用人机制

选人用人机制直接影响到发展的方向和质量。应坚持正确的选人用人标准，严格选人用人程序，规范选人用人行为，把那些谋长远、求实效、政绩突出、群众公认的优秀干部选拔进各级领导班子。在具体工作中，应坚持用“三宽”、“五看”来看干部。“三宽”是：胸襟是否宽、眼界是否宽、思路是否宽。“五看”是：一看决策的“准确度”，二看经济社会的“发展度”，三看人民群众的“满意度”，四看社会的“稳定度”，五看干部行为的“合法度”。

（三）完善人才支撑机制

实现又好又快发展，离不开强有力的人才支撑。应加强干部队伍建设，把提高各级领导干部的能力作为一项战略性、全局性的大事来抓，着力提高领导干部把握时代发展要求的能力、实施科学发展战略的能力、认识和运用规律的能力、统筹发展的能力、辩证思维的能力、整合发展力量的能力、破解发展难题的能力等。同时，大力加强人才队伍建设，强化组织领导，推进机制创新，吸引、集聚各类优秀人才，切实发挥各类人才特别是高层次人才在实现经济社会又好又快发展中的重要作用。

实现崛起必须牢牢把握大开放主战略

从根本上来说，实施大开放主战略是欠发达地区实现后来居上的“最重要动力”。开放的时间、力度和程度不同，导致的前途和命运也不同。开放的时间越早、力度越大、程度越高，参与国际分工与合作的能力就越强，发展的活力就越旺。唯有牢牢把握大开放这个主战略，坚持用开放的理念凝聚全社会的智慧和合力，后发地区才能赢得自己应有的地位。

一、牢固树立对外开放是加快发展第一要事的观念

7

世界经济进入国际化、信息化的今天，任何一个国家和地区都不可能孤立地存在和发展下去，任何一种经济资源也不可能长期凝固在世界的一个角落。资源的世界性流动和配置已日益成为一种趋势。因此，对于欠发达地区而言，加快发展是第一要事，对外开放则是加快发展的第一要事。之所以说是第一要务，这是因为：

（一）对外开放是促进思想观念更新的最好办法

观念就是财富。坚持解放思想、实事求是、与时俱进，不断创新观念，是促进后来居上的首要动力。一方面，在开放中引进资金、技术、人才，同时也引进了先进的市场理念，可以学会把凡是能由市场办的事情都让市场去办，从而创出一片“穷”财政办大事业的新天地；另一方面，为适应开放型经济发展的需要，后发地区必须塑造“求新思变，开明开放，诚实守信，善谋实干”的形象，广大干部群众必须由封闭型思维向开放型思维转变，由封闭型工作方式向开放型工作方式转变。特别是由于大开放和市场经济的洗礼，干部队伍的素质和能力必将大幅提升。

（二）对外开放是迅速做强做大经济规模的重要途径

欠发达地区在发展上的差距，首先体现在经济规模上。在现有经济总量还不大的基础上，仅仅依靠自身的原始积累，依靠现有经济总量的代数级数式增长，要赶超发达地区，进而实现崛起是不现实的。而要迅速做大经济规模，最现实的办法，就是通过全方位对内对外开放，大力发展开放型经济。开放型经

济具有成本低、风险小、见效快、后劲强的特点，不需要经历原始资本积累的过程、企业管理摸索的过程、市场熟悉和开拓的过程，一切都依托外来投资母公司提供的资金、人才、市场、管理、机制作支撑，起点高、来得快、效果显，一旦引进就能迅速生根、开花、结果，成为新的经济增长点。

（三）对外开放是实现新型工业化的最佳途径

对外开放对工业化最深刻的影响是技术变革带来的全要素生产率的提高，主要表现在：一是出口的产业关联效应。通过出口产业的前向关联和后向关联机制带动本地相关产业的发展，从而带动整个经济的发展。据国际组织的专家分析，贸易依存度（贸易进出口总额与 GDP 的比值）每提高一个百分点，人均 GDP 可增长 10%。二是出口的积累效应。通过出口获得积累，支撑原有产业的扩大再生产或新兴产业的投资，以实现连续增长。三是进口的技术进步效应。通过进口国外先进技术，增加经济发展的技术含量和知识含量，提高生产率，缩短差距。四是外贸学习效应。通过进出口贸易了解国外市场信息和国外厂商的管理及技术经验，在吸收借鉴中增强制度模仿和创新行为。五是跨国流动的资源配置效应。通过国外资金、人才、技术的引进，把本地潜在的要素比较优势转化成现实的竞争优势。六是外国企业的竞争激励效应。外国企业加盟国内市场竞争，可以加速国内企业资产重组，优胜劣汰，使优势企业在竞争中成长壮大。世界著名经济学家钱纳里通过对多国模型的综合分析，发现贸易结构相对于国内需求的变化，对总产出中制造业份额增加的影响更大，越是开放型，效益越高，全要素生产率对增长贡献就越大。

（四）对外开放是推动城市化进程的加速器

在经济全球化趋势日益增强的今天，积极参与国际产业分工和协作，提高经济外向度，推进国际化进程，不仅可以加快城市化步伐，而且可以实现更高层次的城市化。一般来说，城市的市场化程度较高，开放度也较大。一些国际性的金融中心、贸易中心、制造业中心的发展，往往会形成国际大都市。这表明市场体系是以城市为基础建立的，经济全球化也是主要依托城市市场进行的。与此同时，城市以其相对于农村而拥有的较雄厚的经济基础、先进的基础设施、发达的信息和交通网络、优良的投资环境和丰富的旅游资源，吸引着大量的外商进行投资，能进一步提高经济的开放度。

（五）对外开放是创造就业机会的重要渠道

欠发达地区由于城市化水平低，城市经济承载量小，农村剩余劳动力多，就业压力很大。对外开放特别是招商引资，不仅引进了资金和项目，也为当地群众引进了更多的“饭碗”，把更多的就业岗位搬到了当地。因此，大举招商引资，通过发展开放型经济增加就业机会，是创造就业岗位的重要渠道。“十

五”期间，南昌市通过全方位对内对外开放，大力发展开放型经济，特别是加快推进现代制造业重要基地建设，加速发展城市服务业和个私民营企业，全市创造了60万个就业岗位。

（六）对外开放是实现机制体制创新的重要选择

发展开放型经济的过程，实质上也是引进新的机制体制的过程，是机制体制创新、增强企业竞争活力的过程，是加快与国际经济接轨的过程。欠发达地区要尽快形成机制体制优势，光靠自身的探索、创新显然跟不上市场经济发展的步伐，必须通过全方位对内对外开放，主动置身于与国内外企业的竞争和较量中，主动融入在法律法规、技术标准、市场开放等方面与国际全面接轨的现实中，以此强力推动机制体制的创新，推动思想观念的转变。

二、工业园区是开放型经济的主要载体

实践证明，工业园区是国内外产业梯度转移的承接基地，是具有自身特色和优势的高新技术产业基地，是科技成果转化的生产基地，是科技人才、留学人员、民营企业的创业基地，还是机制体制创新的示范基地。因此，要把工业园区作为开放型经济发展的主战场。必须“强化责任，多方联动，拓宽领域，延伸地域，创新方式，创优环境，注重质量，全面提升开发区水平”。

（一）搞好工业园区的规划

规划是最大的财富。坚持以土地利用为基础，以生态效益为前提，以经济效益为目标，寻求城市规划、土地利用规划与经济发展规划的最佳结合点，实现经济、生态和社会三种效益的协调发展，按照科学合理、功能配套、特色鲜明的要求，不断完善工业园区的规划。一是选址要充分考虑交通、电力、水利、通信便利等条件，便于投资办厂，提高集约化水平。二是功能定位要准确。准确的功能定位是工业园区开发建设成功的前提，关键是区域职能定位、发展目标定位和产业发展定位要准。三是要十分注重发挥比较优势，以重大项目落户为突破口，延长产业链，形成产业特色，做强做特工业园区。四是要十分重视工业园区生态环境保护和建设。本着对历史负责、对人民负责的态度，工业园区要坚决做到环境项目与产业项目同步设计、同步施工、同步投产。要创造条件搞好工业园区污水集中处理，有条件的工业园区要率先争创环保工业园和生态工业园。

（二）搞好工业园区的开发

坚持“总体规划、分步实施、滚动发展、良性循环”的原则，提高园区开发的整体水平。一是成立开发实体，提高市场化运作水平。工业园区开发建