

孙晓明 刘晓昀 刘秀梅 著



*Rural Labor's
Non-Agricultural
Employment in China*

中国

农村劳动力非农就业

 中国农业出版社

R 科技部软科学研究项目

中国农村劳动力 非 农 就 业

Rural Labor's Non-Agricultural
Employment in China

孙晓明 刘晓昀 刘秀梅 著

中国 农业 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国农村劳动力非农就业 / 孙晓明, 刘晓昀, 刘秀梅
著. —北京: 中国农业出版社, 2005. 7

ISBN 7-109-09960-1

I. 中... II. ①孙...②刘...③刘... III. 农民-劳动
就业-研究-中国 IV. F323.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 070664 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

出版人: 傅玉祥

责任编辑 柯文武

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2005 年 7 月第 1 版 2005 年 7 月北京第 1 次印刷

开本: 850mm×1168mm 1/32 印张: 6.375

字数: 160 千字 印数: 1~2 000 册

定价: 18.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

摘 要

近年来，增加农民收入成为中国各项政策追求的一个非常重要目标，特别是随着中国加入世贸组织，如何创造更多的非农就业机会成为农民增收中的一个突出问题。农民来自农业的收入增长面临的巨大阻力却是现实而又紧迫的。不难设想，当来自农业的收入降低，农村劳动力就有可能转向非农就业，进行劳动时间在农业和非农业的重新配置，以弥补来自农业收入的下降。在我国农村居民收入的发展趋势中，种植业收入在农户收入中的比重越来越小，而非农收入在农户收入中占有越来越大的比重，构成近年来农民收入增长的主体部分。非农收入主要来源于非农就业，所以，推动农村劳动力非农就业成为促进农民增收的一条重要途径。

我国各级政府和相关部门已经采取了多种措施促进农村剩余劳动力的转移，要提高措施的效果、充分发挥有限资源的效率，有必要分析农村劳动力

非农就业的影响因素，了解其中的主要因素。即在特定的社会经济背景和条件下，哪些因素促进农村劳动力转移，哪些因素抑制农村劳动力转移，以及各种因素对农村劳动力转移的规模、速度、方向可能具有的影响。这种研究对于认识农村劳动力转移的规律、设计更加合理的政策引导农村劳动力转移、进而促进社会经济均衡协调发展具有非常重要的意义。

经验研究中，分析决定农村劳动力转移的“推力”因素和“拉力”因素既可以从相对宏观的层次上展开，也可以从微观层次展开。从相对宏观的层次上看，可以从地区水平分析决定农村劳动力转移的因素，例如各地区农业自然资源条件、经济发展状况、劳动力市场开放程度、农村教育发展状况等；从微观层次上看，决定农村劳动力转移的因素是指那些影响农村劳动力转移个人决策的个人、家庭和地区因素，例如劳动力个人的年龄、教育、家庭特征、地区经济发展等。本研究不仅对农村劳动力的非农就业规模、流向格局及影响因素进行分析；在此基础上，还进一步分析影响农户家庭非农劳动供给决策的重要因素。

根据本研究理论及实证分析，目前从农村劳动力市场的内部和外部存在许多影响非农就业的障碍因素：从非农就业需求上看，考虑到我国的经济发

展,所能提供的非农就业机会是有限的。其中由于经济发展结构、区域不平衡,经济欠发达地区剩余劳动力转移困难,二、三产业发展缓慢,不利于吸纳就业,农村非农产业发展滞缓,使非农就业的就地转移难度加大,农村城镇化滞后,降低了吸纳农民非农就业的能力;从劳动力自身素质来看,人力资本积累水平低限制了劳动力的有效供给;从就业服务上看,劳动力市场中介发育缓慢不利于劳动力市场的供需平衡;政策和体制中也存在一些障碍农村劳动力外出就业的因素。

随着我国经济发展和进入 WTO,新形势下的农村劳动力非农就业面临新的机遇和挑战。本研究在对非农就业形势展望分析的基础之上,提出扩大农村劳动力非农就业空间和促进农村劳动力非农就业的对策和建议,主要在于以下三方面:一是促进经济合理地发展,拓展农村劳动力非农就业空间;二是采取措施提供高效的技能培训,以促进农村劳动力的人力资本积累水平提高,具备充分就业的职业和技能要求;三是提供制度保障,建立健全城乡一体化的劳动力市场,并为农村劳动力非农就业提供有效的就业服务,以改善外部就业环境及建立健全相关的制度,促进劳动力非农就业。

此外,结合国家科技部所进行的工作,本研究针对科技在促进农村劳动力非农就业问题上提出一

些具体建议。其中包括：以科技促进乡镇企业和农村非公经济的发展；以科技促进产业结构调整 and 第三产业发展；以科技促进劳动密集型产业的发展；将科技园区建设与小城镇建设相结合，促进非农就业；促进科技培训；以科技促进就业市场的信息化水平。工作重点要考虑贫困地区、西部地区农民的发展，要注重调动和发挥农民的主动性及重点扶助贫困农户实现非农就业。

目 录

摘要

1 导言	1
1.1 研究背景	1
1.2 文献回顾	7
1.3 研究目标	12
1.4 研究方法与结构安排	13
2 改革、发展与农村劳动力非农就业	16
2.1 制度变迁与农村劳动力非农就业	16
2.1.1 计划经济体制下的工业化模式与就业政策	17
2.1.2 改革政策与农村劳动力非农就业的启动	22
2.1.3 市场化改革中继续维系传统户籍制度的 基本理由	24
2.1.4 户籍制度改革的进程	27
2.2 改革以来中国农村劳动力向非农业 转移的历程	28
2.3 我国农村劳动力向非农业部门转移的	

经济动因	35
2.3.1 农村劳动力转移和流动的客观动因 ——推力	35
2.3.2 农村劳动力转移的经济动因——拉力	36
2.3.3 劳动力需求的扩张	37
3 我国农村劳动力非农就业的基本状况	39
3.1 农村劳动力数量及就业分布	39
3.2 农村劳动力非农就业的主要特征	42
3.2.1 农村转移劳动力的就业流向格局分布	42
3.2.2 农村转移劳动力的就业行业分布	43
3.2.3 不同地区农村劳动力转移的差异	44
3.2.4 劳动力的人力资本状况与非农业 就业的关系	45
3.2.5 农村劳动力转移的非充分性	48
3.3 农村劳动力非农就业的效果评价	49
3.3.1 经济效果	49
3.3.2 社会效果	52
4 农村劳动力非农就业的影响因素	57
4.1 农村劳动力的非农就业规模、流向 格局及影响因素	58
4.2 农村劳动力非农就业规模和就业流向 格局的实证分析	64
4.2.1 模型及变量	64
4.2.2 模型估计结果	67
4.3 农村劳动力非农就业影响因素的微观 分析——理论探讨	74

4.4 农村劳动力非农就业参与的微观实证分析	77
4.4.1 数据	78
4.4.2 变量及模型	79
4.4.3 模型估计结果	82
4.5 结论与讨论	86
4.5.1 现阶段经济发展所提供的非农就业机会有限	87
4.5.2 人力资本对农村劳动力非农就业的影响	92
4.5.3 劳动力市场中介组织发育程度低	98
4.5.4 政策和体制中障碍农村劳动力外出就业因素	101
5 非农就业形势与非农就业增长分析	104
5.1 农村剩余劳动力数量继续加大	104
5.2 贸易自由化对农村劳动力就业的影响	108
5.2.1 国际贸易理论以及国际经验的启示	108
5.2.2 贸易自由化对中国农村劳动力就业的影响	112
5.2.3 贸易自由化对不同农户劳动力非农就业的影响：微观实证分析	117
5.3 农村劳动力非农就业机会的潜在增长空间	129
5.3.1 从经济增长的角度考察劳动力需求的扩大	130
5.3.2 不同产业劳动密集度的相对变化与劳动力需求扩大	133
5.3.3 非公有制经济发展与劳动力需求扩大	136
5.3.4 企业规模结构与劳动力需求扩大	140
5.3.5 城市化进程、城市规模结构与劳动力需求	143
6 促进农村劳动力非农就业政策思考	146

6.1 促进农村劳动力非农就业的建议	147
6.1.1 拓展非农就业空间	147
6.1.2 提高农村劳动力的人力资本, 增强农民 获得非农就业的能力	157
6.1.3 提供制度保障, 建立健全城乡一体化的 劳动力市场	163
6.1.4 为农村劳动力非农就业提供有效的 就业服务	165
6.2 科技促进农村劳动力非农就业的 具体设想	166
附录: 科技部农村科技服务体系建设星火专项行动 (2003—2005 年)	174
参考文献	183
致谢	190

1 导言

农村劳动力非农就业问题一直是我国农村发展中的一个重要问题。我国农村存在大量富余劳动力，而我国农村中人多地少的现状限制了农业部门吸纳劳动力就业的能力，所以近年来，随着社会经济的发展，大批农村劳动力进入非农部门就业。农村劳动力的非农就业对促进农村经济的发展、缩小城乡差距来说无疑都具有积极的意义。

1.1 研究背景

农村劳动力由农业部门向非农业部门转移是发展中国家经济增长和农业转型过程中最重要的特征之一。农村劳动力的非农就业是发展中国家经济发展过程中所追求的重要目标和衡量经济社会转型与进步的标志。我国人多地少，人地矛盾十分突出，农村劳动力就业严重不足。另一方面在长期计划经济体制下，城乡严重分割，阻隔了农村

劳动力向城市的流动,造成农村劳动力向非农产业转移缓慢,致使我国农村剩余劳动力数量特别巨大。因此,促进农村剩余劳动力的转移是我国目前和今后相当长一段时期内经济社会发展的重大战略问题。

在过去 20 多年中国大地上所发生的急剧社会变迁之中,大量农村劳动力由从事农业转向从事非农产业、由农村流向城市算得上是最引人瞩目的现象之一。随着计划经济体制的改革和传统户籍制度的松动,曾经被长期禁锢在土地上的农业剩余劳动力开始从土地上脱离出来,在非农产业寻找就业机会;另一方面,以工业化为引擎的经济增长极大地增进了非农业部门对劳动力的需求,为农村劳动力在非农业部门就业提供了巨大的空间。中国的就业结构开始迈上向非农化方向快速转变的历程。

(1) 农村劳动力就业的多样化

在过去 20 多年,农村劳动力数量持续增长。1978—2003 年,农村劳动力人数从 30 638 万人增加到 48 971 万人,增加 18 333 万人。但由于农村劳动力转移到非农产业的人数增加较快,实际上从事农业的劳动力人数增加得并没有那么快,在相同期间,农村从事农业的劳动力从 28 447 万人增加到 31 260 万人,只增加 2 813 万人。农村劳动力转移数量的迅速增加导致农村劳动力就业结构的深刻变化。1985 年,农村劳动力在三次产业间的分布比例为 0.82 : 0.10 : 0.08,到 2003 年,这一比例变为 0.64 : 0.16 : 0.20。

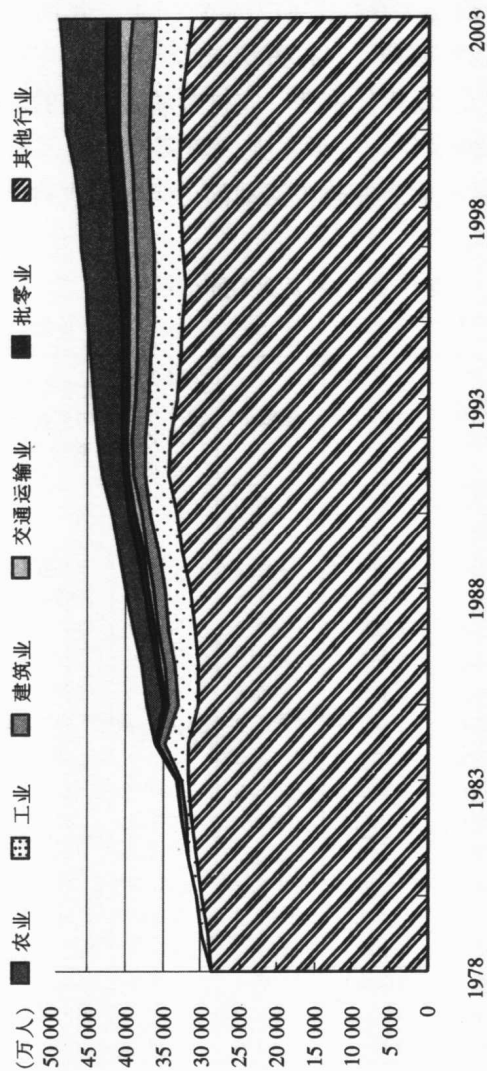


图 1-1 农村劳动力的行业分布及其变化

图 1-1 描述了农村劳动力就业由单一化向多样化的变化过程。改革初期,农村劳动力几乎全部集中在农业部门。从 20 世纪 80 年代中期,农村劳动力就业的多样化开始出现,到 2003 年,从事工业、建筑、交通及通讯、批发零售以及其他非农业经济活动的劳动力占农村劳动力总量的 36.17%。

表 1-1 乡村从业人员 (年底数)

单位:万人

年 份	农林牧 渔业	工 业	建筑业	交通运输 业、仓储 及邮电通 信业	批发零售 贸易业、 餐饮业	其他非 农行业
1978	28 455.6					
1980	29 808.4	916.3				
1985	30 351.5	2 741.0	1 130.1	434.1	462.6	1 945.8
1989	32 440.5	3 255.6	1 501.8	614.2	652.4	2 474.3
1990	33 336.4	3 228.7	1 522.8	635.3	693.2	2 593.1
1991	34 186.3	3 267.9	1 533.8	655.0	722.8	2 726.7
1992	34 037.0	3 468.2	1 658.8	706.3	813.7	3 117.6
1993	33 258.2	3 659.0	1 886.8	799.9	948.8	3 703.1
1994	32 690.3	3 849.5	2 057.3	908.3	1 084.3	4 064.5
1995	32 334.5	3 970.7	2 203.6	983.0	1 170.4	4 379.7
1996	32 260.4	4 018.5	2 304.3	1 027.6	1 261.5	4 415.7
1997	32 434.9	4 031.3	2 372.7	1 057.8	1 381.5	4 683.9
1998	32 626.4	3 928.6	2 453.5	1 087.9	1 461.9	4 874.0
1999	32 911.8	3 953.0	2 531.9	1 115.8	1 584.6	4 799.3
2000	32 797.5	4 108.6	2 691.7	1 170.6	1 751.8	5 441.9
2001	32 451.1	4 296.0	2 797.4	1 205.4	1 864.5	5 614.6
2002	31 990.6	4 505.6	2 959.0	1 259.1	1 996.8	5 815.8
2003	31 259.7	4 937.1	3 201.0	1 328.2	2 059.1	6 186.0

注:本表分行业从业人员是按从事的主行业划分的,如以农业为主、兼营商业的,仍作为农林牧渔业从业人员。

* 数据来源:2004 年中国统计年鉴

(2) 农村劳动力非农就业与收入

农村劳动力的非农业就业不仅是直接推动中国就业结构和产业结构向非农化方向进步以及推动城市化发展的决定性力量,而且对中国农民收入增长和宏观经济增长具有十分重要的影响。

增加农民收入是近年来中国各项政策追求的一个非常重要目标,特别是随着中国加入世贸组织,如何创造更多的非农就业机会成为农民增收中的一个突出问题。中国农村人多地少,许多研究认为,中国在大宗农产品生产方面基本不具有比较优势(Tian, 1999; 黄季焜, 1999),尤其是粮食进口的增加将使得粮价下降,因此将会导致粮食主产区的农民收入下降(Huang, 2002)。农民来自农业的收入增长面临的巨大阻力却是现实而又紧迫的。不难设想,当来自农业的收入降低,农村劳动力就有可能转向非农就业,进行劳动时间在农业和非农业的重新配置,以弥补来自农业收入的下降。

根据统计,在我国农村居民收入的发展趋势中,种植业收入在农户收入中的比重越来越小,而非农收入在农户收入中占有越来越大的比重。国家统计局农调队的农村住户调查显示,种植业收入在家庭经营纯收入中的比重从1985年的64.5%下降到2000年的54.9%,同期种植业收入在农民人均纯收入中的比重从47.9%下降到34.8%(中国农业发展报告, 2003)。从表1-2也可以清楚地看出,改革以来,农民人均纯收入中农业以外的那部分收入快速增加,构成近年来农民收入增长的主体部分。并且,

非农业收入增长对农民收入增长的贡献率越来越大：1985—1990 年为 27%，1990—1995 年为 38%，1995—2000 年为 77%，2000—2002 年为 70%。

表 1-2 农村居民收入构成

年 份	1985	1990	1995	2000	2001	2002
农村居民人均 纯收入(元)	397.6	686.31	1 577.74	2 253.42	2 366.4	2 475.63
来自第一产业的 部分(元)	298.28	510.86	996.51	1 125.34	1 165.17	1 167.79
来自第二产业的 部分(元)	29.47	70.68	287.24	488.89	523.61	586.87
来自第三产业的 部分(元)	39.95	75.81	195.74	515.35	533.8	572.1
二、三产业收入 比重(%)	17.46	21.34	30.61	44.56	44.68	46.82

数据来源：2003 中国农村住户调查年鉴

然而，中国仍然是一个农业劳动力严重剩余的经济，在国民经济中产值比重仅占 15% 的农业部门所容纳的劳动力占社会劳动力总量的一半以上。据估计，目前农业部门的劳动力大约有 1/3 到一半为农业剩余劳动力。如何为农村剩余劳动力创造巨大非农就业空间以及如何完善农村劳动力非农就业政策仍然是未来中国经济社会发展和改革中所面临的巨大挑战。

长时期以来，中国的劳动力缺乏流动性，农村劳动力主要局限在本村本土的家乡从事农业生产，只有极少数农民有机会离开农业，从事非农就业。农业和非农业户口、城乡隔离的户籍管理通过人为地设置制度障碍而把劳动力