



北京市哲学社会科学“十一五”规划项目
北京市教育委员会专项资助

北京市哲学社会科学研究基地报告

北京新农村建设 研究报告

2007

北京市哲学社会科学规划办公室
北京市教育委员会
北京新农村建设研究基地



中华人民共和国农业部“十一五”规划课题
北京新农村建设的理论与实践研究

北京新农村建设 研究报告

2009

中国农村经济出版社
北京 100037
电话：010-64193999
网址：http://www.cwecp.com.cn

ISBN 978-7-5115-0000-0



北京市哲学社会科学“十一五”规划项目
北京市教育委员会专项资助

北京市哲学社会科学研究基地报告

北京新农村建设 研究报告

2007

北京市哲学社会科学规划办公室
北京市教育委员会
北京新农村建设研究基地

图书在版编目 (CIP) 数据

北京新农村建设研究报告/北京市哲学社会科学规划办公室编.
—北京: 同心出版社, 2007
(北京市哲学社会科学研究基地报告·2007)
ISBN 978-7-80716-512-5

I. 北... II. 北... III. 农村-社会主义建设-研究报告
—北京市-2007
IV. F327.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 036228 号

北京市哲学社会科学研究基地报告·2007

北京新农村建设研究报告

出版发行: 同心出版社

出 版 人: 刘霆昭

地 址: 北京市建国门内大街 20 号

邮 编: 100734

电 话: 发行部: (010) 85204603 (外埠)、85204612 (本市)

总编室: (010) 85204653

E-mail: txcbzsbs@bjd.com.cn

印 刷: 北京雅艺彩印有限公司

经 销: 各地新华书店

版 次: 2007 年 5 月第 1 版

2007 年 5 月第 1 次印刷

开 本: 787×1092 1/16

总 印 张: 560 印张

总 字 数: 8500 千字

总 定 价: 1080.00 元 (共 36 册)

同心版图书, 版权所有, 侵权必究, 未经许可, 不得转载

北京市哲学社会科学研究基地报告编委会

主 任：陈之昌 郭广生

副 主 任：李建平 叶茂林 刘 娟 赵 清

编 委：（按姓氏笔画排序）

车庆珍 王 鹏 叶茂林 刘 娟 陈之昌

肖 龙 张庆玺 李建平 李增锐 赵 清

郭广生

执行主编：刘 娟

北京新农村建设研究报告编委会

主 编：王有年 韩 俊

副 主 编：史亚军 郝景泉 邓 蓉 胡宝贵

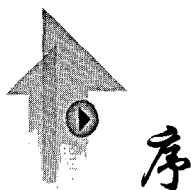
执行编辑：黄映晖

编 委：（按姓氏笔画排序）

王有年 史亚军 邓 蓉 朱启臻 华玉武

李兴稼 李 华 陈跃雪 杨为民 胡宝贵

胡 勇 郝景泉 黄映晖 韩 俊



从2004年起至今，在市委宣传部的领导下，市社科规划办与市教委在北京地区高等院校联合建立了28个北京市哲学社会科学研究基地，同时市社科规划办也单独在市委党校、市社科院等科研单位建立了8个研究基地和研究中心。目前，研究基地和研究中心的总数已经达到了36个。这些研究基地和研究中心涵盖了北京市经济、政治、文化、社会建设和党的建设的各主要方面，比如，马克思主义研究基地、中国都市经济研究基地、北京现代制造业研究基地、北京文化发展研究基地、北京社区建设研究基地、北京新农村建设研究基地和北京政治建设研究中心等，这些研究基地和研究中心已经和正在发挥重要的社科理论研究和宣传作用。

两年多来，各研究基地和研究中心充分发挥科研平台的优势，紧紧围绕首都政治、经济、文化、社会 and 党的建设的实际，围绕“新北京、新奥运”战略构想和建设社会主义和谐社会首善之区的具体要求，从物质文明、政治文明、精神文明与和谐社会建设，以及党的建设等方面，对首都的发展进行了深入研究，已经取得了明显成效。各研究基地和研究中心在各自的平台上开展了大量科研和学术交流活动，在研的市级和基地项目总计约480项，项目总金额约3800多万元，在国内外刊物上发表重要论文1200多篇，出版专著210部，举办较大规模的国际国内学术研讨会70余次，聘请国内外300位专家进行了学术交流，极大地提高了北京哲学社会科学研究基地和研究中心在国际国内的学术声誉和社会影响力。

2005年和2006年市社科规划办和市教委等单位分别组织出版了18册和30册研究基地年度报告，这些年度报告集中反映了研究基地和研究

中心的研究成果，分别从不同研究领域、不同角度对当前北京经济社会发展过程中的一些热点、难点问题和学术前沿问题进行了研究和关注，在理论研究的基础上提出了对策建议，旨在为市委、市政府以及有关部门的决策服务，为推动北京经济社会发展提供智力支持。年度报告出版后在社会上，尤其是广大哲学社会科学工作者中间引起了较大反响，极大提高了研究基地和研究中心的知名度和影响力，各研究基地和研究中心编写年度报告的热情高涨。在此基础上，市社科规划办决定 2007 年继续组织各研究基地和研究中心编写出版年度报告。

2007 年度报告由 36 本研究报告组成，除一个新成立的研究基地外，其他 35 个研究基地和研究中心各编写一本，另外，按照市委宣传部的要求，由北京创新研究基地协同北京市邓小平理论和“三个代表”重要思想研究中心特别组织北京市 18 个区县编辑了《北京区县创新报告》。这些研究报告分别由各研究基地和研究中心组织编写，最后由市社科规划办和市教委指定专人负责统稿、审定。

本研究报告在出版过程中得到了同心出版社，特别是刘霆昭社长的大力支持，在此表示衷心感谢。

北京市哲学社会科学研究基地报告编委会
2007 年 4 月

前言

2006 年是我国建设社会主义新农村的开局之年,是新农村建设进程中具有里程碑意义的一年。党的十六届五中全会提出,建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务,要按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求,扎实稳步地加以推进。当前,北京经济社会已进入快速发展的新阶段,从总体上看已经具备了推进社会主义新农村建设的经济实力。按照“两个趋向”的科学论断,积极推进社会主义新农村建设,促进城乡社会经济协调发展,是首都率先基本实现现代化和构建和谐社会的客观要求。

北京新农村建设研究基地是 2006 年 12 月由北京市哲学社会科学规划办公室、北京市教育委员会依托北京农学院成立的北京市专门开展新农村建设研究的机构。它是一个开放型的研究机构,不仅包括北京农学院各相关系、所,还广泛邀请北京市乃至全国的高校、科研院所和政府部门加入研究。基地本着服务京郊的理念,坚持自主创新,通过构建社会科学研究平台,整合社会各界的科研资源,主要围绕北京新农村建设的相关问题开展理论、实践与政策研究,力图将其打造成为首都社会主义新农村的理论与政策研究基地、首都农业与农村发展的政策咨询中心,以推动北京社会主义新农村建设与郊区社会经济的和谐发展。

本年度报告是根据北京哲学社会科学规划办公室和北京教育委员会的统一部署与安排,由新农村建设研究基地完成的首部关于北京新农村建设与发展的综合性专题年度报告,具有较强的针对性与时效性。2006 年 12 月 23 日结束的全国农业工作会议提出 2007 年要全面贯彻落实科学发展观,以发展现代农业为重点,扎实推进社会主义新农村建设。因此,本报告的研究内容主要集中在北京新农村建设和都市型现代农业发展两个方面,在对北京社会主义新农村建设整体形势进行系统分析的基础上,着重从促进生产发展、构建和谐社会的角度来阐释京郊的社会主义新农村建设。



北京市哲学社会科学研究基地报告

北京新农村建设研究报告

BEIJING XIN NONGCUN JIANSHE YANJIU BAOGAO

报告收集整理的内容是研究基地部分研究人员近期的研究成果，我们在其中选编出与北京社会主义新农村建设和都市型现代农业发展紧密相关的具有代表性的观点与内容，并分专题做出综合评述。在此，对提供研究成果的研究人员表示感谢。由于成书的时间仓促，报告的编撰难免会存在一些疏漏与缺憾，敬请同行专家和读者批评指正。

本报告的完成得益于北京市哲学社会科学规划办公室和北京市教育委员会的大力支持，特别是北京市社科规划办的陈之昌主任、李建平副主任、刘娟处长，北京市教委的张国华副主任、叶茂林处长、赵清副处长、车庆珍老师，他们在本报告的框架设计及编撰过程中给予我们悉心的指导与帮助。在此，向他们表示衷心的感谢。

王有年 韩俊

2007年1月

目 录

第一部分

北京新农村建设研究综述

- 北京市推进社会主义新农村建设的调查…………… (2)
- 2006 年北京新农村建设研究 …………… (10)
- 新农村的特点与新农村建设 …………… (29)

第二部分

科技与教育

- 实施科教兴村战略, 服务北京新农村建设 …… (38)
- 北京科教兴村的理论与实践 …………… (45)
- 北京农业和农村科技需求研究 …………… (51)
- 都市型现代农业支撑体系建设框架研究 …… (67)

第三部分

京郊和谐社会建设理论与对策研究

- 加快体制创新, 构建和谐京郊 …………… (78)
- 以工哺农、以城带乡及其长效机制的构建…………… (84)
- “城乡差距扩大, 贫富差距悬殊”的根源和
解决的对策 …………… (89)
- 朝阳区城市化进程中农村劳动力转移就业
问题研究 …………… (97)
- 从战略高度认识北京新农村建设与都市型现代
农业发展问题…………… (103)
- 京郊少数民族乡村发展新思路…………… (109)
- 把握新理念, 培育造就新型农民…………… (117)
- 对新农村建设农民科学素质的初步探讨…………… (126)



第四部分	北京都市型现代农业发展研究
	论都市型现代农业的形成与发展…………… (136)
	都市型现代农业发展的理论研究…………… (143)
	北京都市型现代农业的功能探讨…………… (150)
	北京都市型现代农业发展战略研究…………… (159)
	北京都市农业的圈形梯次发展战略…………… (168)
	北京地区生态型都市农业发展研究…………… (172)
	以循环经济理念推动都市型现代农业发展 …… (179)
	北京都市型现代农业产业体系的构建…………… (184)
	以农产品国际竞争力的提升促进新农村建设 …… (194)
	北京蔬菜产业外向型发展的现状与对策…………… (200)
	北京乳业发展的对策研究…………… (206)
附录一	京北水资源涵养区建设研究报告 …… (213)
	北京郊区“一村一品”调研报告 …… (224)
附录二	北京都市型现代农业评价指标体研究 …… (233)

北京市新农村规划建设委员会办公室

第

1

部分



北京新农村规划建设研究综述

北京市新农村规划建设委员会办公室



北京市推进社会主义新农村建设的调查

韩俊 张云华 江文涛^①

北京市按照统筹城乡发展的要求，努力扩大公共财政覆盖农村的范围，全面强化对郊区农村的支持力度，在推进社会主义新农村建设方面取得了阶段性成效，其经验对我国进行新农村建设具有一定的借鉴意义。

我们近期对北京市推进新农村建设的情况进行了专题调研，现将调查情况总结如下。

一、各级政府和各职能部门的工作重心向农村延伸，形成了部门之间支持“三农”的联动机制

北京市把解决“三农”问题作为全市工作的重中之重，明确提出“我们的政府不只是城市的政府，市政府各职能部门也不只是城市的职能部门”，进而要求各部门增强城乡统筹协调发展的意识，从城乡统筹的角度开展工作，积极转变职能，将工作重点向农村延伸。目前，全市已建立起了城乡统筹协调的工作机制，市长直接抓统筹，市级各职能部门把工作范围和重点向农村延伸，城乡统筹的合力初步形成。2004年，全市共制定了71个与城乡统筹有关的规章和政策性文件，其中，市委和市政府合发政策性文件4个，市政府发布的9个，各职能部门单独或联合制定的58个。2005年4~5月间，全市各涉农部门集中开展了大规模的“春季调研”活动，各单位主要领导亲自组织、参与，深入乡村进行调研，摸清底数、分析问题、研究对策，共形成了28份调研报告。针对调研过程中发现的问题，市政府进一步推动调研成果转化，将这28份调研报告

^① 韩俊：北京新农村建设研究基地首席专家，国务院发展研究中心农村经济研究部部长、研究员；研究方向：农业政策与农村发展。张云华：国务院发展研究中心农村经济研究部副研究员；研究方向：农业政策与农村发展。江文涛：中国农业大学博士生；研究方向：农业经济管理。

形成了 53 项可操作的年度项目，其中关于农民问题的有 14 个项目，关于农业问题的有 10 个项目，关于农村问题的有 29 个项目。每一个项目都有明确具体的任务、完成时间、主要责任单位和协办单位。通过搭建这些项目平台，全市上下形成了职责明确、横向协调、上下联动的工作机制，有效促进了政策资源、城乡资源的整合。

二、财政资金投入向农村倾斜，为新农村建设提供强劲的资金支持

2005 年北京市《关于进一步加强农村工作 提高农业综合生产能力 加快郊区城市化进程的意见》中明确提出：市政府建设资金中，用于郊区的比例不低于 50%，重点投入郊区基础设施建设；新增教育、卫生、文化、计划生育等事业经费主要用于区县以下的比例不低于 70% 等。这些政策的出台为财政支出结构调整、实现财政资金投入向农村倾斜进一步指明了任务和要求。

近两年，全市用于郊区、用于“三农”的资金在大幅增加，比重也在逐步提高。2004 年，市政府投资的增量全部都投向了远郊区县，用于郊区建设的政府投资达 58.7 亿元，比 2003 年增加了 1.7 倍；市财政用于“三农”的投入达 20.5 亿元，比 2003 年增加了 1.1 倍。2005 年，北京市发展和改革委员会安排的政府投向 10 个远郊区县与城八区的比例已由 2003 年的 2:8 调整为 2005 年上半年的 5:5，投向远郊区县的市级政府投资，2005 年计划安排 77 亿元，比 2003 年的 22 亿元增加了 2.5 倍。

此外，各个部门的专项资金也在向农村倾斜。2004 年，教育部门投向农村的资金由 2002 年的 1.2 亿元、2003 年的 3.4 亿增加到 8.4 亿元。2005 年，义务教育阶段免除了杂费，下一步将实现全部免费。科技部门 2005 年用于区县的资金近 3 亿元。市交通委实施了“村村通油路”工程，每公里市级以上补助 20 万元，2005 年底所有行政村都能实现通油路。并且，还计划从明年起将该项工程向自然村和村内道路延伸。各区县也做出了很大努力，投入力度明显加大。强劲的资金支持，保证了各项支农项目的顺利进行，扩大了公共财政覆盖农村的范围，强化了政府对农村的公共服务功能。



三、项目安排切实解决与农民生产、生活密切相关的突出问题，使农民真正受益

北京市在城乡统筹发展中，以改善农民和农村的生产、生活环境为工作重心，从村镇道路改造、农民饮水安全、农村污水及垃圾处理、乡村卫生服务、农业生产条件等方面大力支持“三农”工作，涉及农民切身利益的生产、生活条件正在进一步改善。

2005年，北京市共安排各类镇村道路建设项目33个，涉及10个远郊区县40个乡镇，新增和改造道路总里程408.7公里。

2005年，北京市加快了改善村镇供水条件步伐，将基本解决60个乡镇共500个村的农民安全供水问题。六区县安全饮水项目总投资5.2亿元，其中市补资金3亿元，占总投资的58%，其余由区县自筹解决。六区县共计划打井236眼，正在打井36眼，已经完成186眼，进度94%。共计划铺设管道5105.1公里，已经完成2871.6公里，总进度56%。

市政管理委员会加大了农村地区环境卫生工作力度，将垃圾密闭化管理的范围逐步扩展到了六环路以外地区，2005年将在六环路以外40%平原地区实现垃圾密闭化管理。其中，昌平区实行的“村收集、镇运输、区处理”的管理模式，保证了最远的村每3天能收集一次垃圾，一般村每天都能收集垃圾。同时，在环卫设施、作业队伍等方面，政府都提供保障，建有垃圾处理中心，能进行简单分类、压缩，配有运输队，有密闭垃圾房。昌平区的经验和做法，初步建立起了垃圾管理长效机制，从根本上改变了农村生活垃圾管理的无序状态，同时还解决了1000多人的就业问题。

北京市在全国率先建立了山区生态林补偿机制，每年拿出1.92亿元进行补助，安排了4.3万不适合向非农产业转移的农民进行护林，山区912万亩生态林得到了有效管护，实现了“养山就业”、“养山富民”，走出了山区生态与农民生计结合的新道路。同时，提高了各类绿化带养护与补偿标准，市财政按每年每亩给予500元占地补偿、200元养护补助，占地补偿费每3年递增10%。

新型农村合作医疗制度正在逐步完善。2004年，北京市在全市范围推广新型农村合作医疗，目前“参合率”基本达到了80%。参加合作医疗的农民真正得到了实惠，农民的就医状况有所改善，农民医疗费用负



担有所减轻，对改善农民的生产和生活状况起到了积极的作用。各区县还共计投入资金 180.04 万元，资助 31295 户、64828 名低保对象参加了农村新型合作医疗，占农村低保总数的 88%。

政府对农村义务教育和农民职业教育的支持力度逐步增强，农村计划生育家庭帮扶及奖励扶助制度、农村社会救助工作、优抚工作也在稳步落实。全市职业高中数量调整到 76 所，投入职业教育经费近 2 亿元。帮扶农村计划生育家庭发展生产的 770 万财政贴息已经下拨 10 个区县人口计生委，10 个区县已发放贷款 8600 万元，扶持了 4500 户独生子女家庭。农村部分计划生育家庭奖励扶助已经确定了第一批奖扶对象 6800 余人。全面建立了农村最低生活保障制度，逐步提高保障标准。农村五保对象全部纳入低保范围，并按当地低保标准 110% 享受保障待遇。住房救助、医疗救助、教育救助等各类专项救助相继实施。市、区、乡三级财政共投入资金 697.5 万元，实际为 608 户农村特困家庭翻修房屋 1914 间，提前、超额完成了本年度危房翻修任务。农村低收入家庭共有 4933 户、12798 人享受临时救助待遇，共支出资金 249.6 万元。农村优抚共完成为 328 户重点优抚对象翻建危房工作的主体工程，超额完成 300 户的任务。逐步建立农村养老保险制度，在试点先行的基础上，各区县先后制定了农保制度改革办法或方案。

四、积极将城市优质人力资源导入农村，大力开发农村本地人力资本

北京市各部门除在资金投入上向农村倾斜外，还采用多种手段将城市人才资源引向农村，改变了过去“见钱见物不见人”的做法，通过机制创新，把城市的人才、科技引入农村，以优质的人力资源支持农村发展，使郊区农民长久受益。教育、卫生、科技等人力资源的对口支援政策和办法相继出台。市教委近年实施了城乡“手拉手”活动，组织了 103 所城市学校与 103 所农村学校对口帮扶；已全面启动了城镇教师支援农村教育工作，各区县也积极组织落实，目前，1010 名全职支教教师已经全部到位；并且将支教一年的经历作为今后评定职称的条件。组织实施了“1+X”计划，即以一所大学为主，多所大学共同支持一个郊区县科技发展。市科委会同市农委整合 52 个科技单位，聘请 150 多名科技人员为



专家,组织近400名科技指导员,深入145个乡镇、4000个科技示范户,举办各类技术培训班500多期,累计培训技术骨干和农民3.5万人次。卫生部门安排了市区的多所知名医院与郊区医院对接,实现设备、人才共享,并且出台了卫生技术人员晋升副高级职称前要累计在农村基层工作一年的政策,使城市的优质卫生资源向农村配置。

除实施城市支持农村的人才战略外,北京市还注重开发、培养农村本地人力资源。2005年北京市政府将农村富余劳动力转移培训工作列入“直接关系到群众生活方面拟办的55件重要实事”之一,建立了由市农委牵头,市科委、市教委、市劳动和社会保障局、市财政局、市乡镇企业局、市妇联等部门参与的“北京市农村富余劳动力转移培训工作会议”工作机制,各有关部门相互协作,统一部署,保障了农村富余劳动力转移培训工作的顺利进行。各区县也因地制宜,有针对性地开展农村富余劳动力转移培训工作。截至到2005年9月底,全市共完成了农村富余劳动力转移培训13.4万人次,建立市级农村富余劳动力培训示范基地71个,建立农村劳动力转移就业基地54个,使6.5万农村劳动力实现非农就业。通过对郊区农村劳动力的培训及开发,农民素质和实用技能得到提高,有效地促进了郊区农民转移就业。该市郊区农村卫生人员、基层干部等各领域人才的培养工作也在有序进行。2005年以来,北京市加大了农村卫生人员培养力度,加快其培养步伐。9月底前已经完成473人次乡镇卫生院长强化培训任务,开办了4个专业8个培训班,共培训了965名农村卫生业务骨干。卫生局在积极完成覆盖山区1486个村级社区卫生服务站标准化建设任务的同时,计划为每个村培养一名全科医生。北京农学院、农职院定向为郊区农村招收“农村实践生”145人,开始为乡村培养高素质村干部。

五、以促进农民就业增收为核心,把调整和优化农村产业结构作为推进新农村建设的重要环节

北京市以城市总体规划为指引,以郊区功能重新定位为向导,加快农村产业结构优化升级步伐。乡镇企业和农村二、三产业紧密围绕实现经济增长方式根本性转变和促进农民就业增收为核心,加快结构调整,推进技术进步,大力清理、盘活存量资产,长期以来片面依靠外延、粗