

国际形势和中国外交 蓝皮书

(2006/2007年)



*International Situation
and China's Foreign Affairs*

中国国际问题研究所 著

国际形势和

中国外交蓝皮书

(2006/2007年)

International Situation and China's Foreign Affairs

2006/2007

中国国际问题研究所 著

当代世界出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国际形势和中国外交蓝皮书. 2006~2007年 / 中国国际
问题研究所编. —北京: 当代世界出版社, 2007. 6
ISBN 978-7-5090-0171-4

I. 国… II. 中… III. ①国际形势—研究—2006~2007
②中外关系—研究—2006~2007 IV. D5 D822

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 077789 号

书 名: 国际形势和中国外交蓝皮书 (2006/2007 年)
出版发行: 当代世界出版社
地 址: 北京市复兴路 4 号 (100860)
网 址: <http://www.worldpress.com.cn>
编务电话: (010) 83908403
发行电话: (010) 83908410 (传真)
(010) 83908408
(010) 83908409
(010) 83908423 (邮购)
经 销: 新华书店
印 刷: 北京才智印刷厂
开 本: 787×1092 毫米 1/16
印 张: 14.375
字 数: 175 千字
版 次: 2007 年 6 月第 1 版
印 次: 2007 年 6 月第 1 次
书 号: ISBN 978-7-5090-0171-4/D·024
定 价: 25.00 元

如发现印装质量问题, 请与承印厂联系调换。
版权所有, 翻印必究; 未经许可, 不得转载!

编委会名单

主 编：马振岗

副主编：徐 坚

编委会：阮宗泽 元 简 安惠侯 郑瑞祥
邢 骅 石 泽 陈德照 郭震远
王莺莺 姜跃春 董漫远 荣 鹰
赵青海 陈须隆 刘 卿 王友明

撰稿人：(按姓氏笔画为序)

马振岗 王友明 王洪一 王莺莺
石 泽 安惠侯 邢 骅 刘 卿
刘飞涛 沈世顺 陈玉荣 杨天欣
陈须隆 郑瑞祥 姜跃春 郭震远
赵青海 荣 鹰 徐 坚 唐奇芳
崔 磊 虞少华 韩 璐

前 言

当今世界正处于大变动、大调整时期。随着 28 年多的和平发展，中国的国际地位和影响都明显上升，与国际社会的关系也相应发生重大变化。

中国发展是在世界多极化和经济全球化两大趋势的大背景下进行的。坚定不移地奉行扩大对外开放政策，必然导致我国在政治、经济、安全、文化等各个领域同国际社会联系日益密切，利益更加关联。中国因素成为牵动国际局势的重要方面，而中国的发展也更受国际因素的影响。中国发展离不开世界，世界进步也离不开中国。

国际形势错综复杂，各种各样的矛盾交错，始终处于不断变化之中。中国也在变化，作为一个世界大国，一举一动都受到国际社会的关注。世界上国家形形色色，对中国迅速发展反应不一。欢迎和支持并努力加强与中国合作的国家占大多数，但也有一些国家对中国的的发展持疑虑和敌视的态度，甚至千方百计图谋遏制，美国等少数西方国家尤为突出。

现在，国际舆论、学术界对中国的评论连篇累牍，莫衷一是。有的把中国评述得天花乱坠，“预测”不用多少年中国就能赶超美国；有的把中国描绘得一无是处，仿佛世界上所有问题都与中国有关。“中国威胁论”依然不绝于耳，“中国责任论”近又甚嚣尘上。比较客观、全面论述中国的文章确有不少并在增加，但总的看，肤浅、片面、夸张、歪曲的言论依然是主流，中国在世人眼里的面貌仍不完善，经常是一个被扭曲的形象。外界的“吹捧”或诬蔑并不足以为怪，关键在于我们本身能否冷静、客观地估价自己。

在过去很长时间里，外交对我国平头百姓来说是颇为“神秘”的，认为它是政府部门和官员的事。伴随着我国对外开放的扩大以及新闻传媒技

术的进步，外交已逐渐脱掉“神秘”的外罩，与广大人民的生活日益相关，成为公众关注的大事。这是我国社会进步的重大表现。当然，外交仍然主要是政府行为，任何国家都是如此。但民众的关心和参与使外交工作更加丰富多彩，具有积极意义。

国际和中国形势的发展，要求我们更好地把握国内国际两个大局，科学地认识和判断国际形势的变化，正确理解和贯彻我国的外交政策和方针，抓好机遇，应对挑战，为我国的发展营造良好的国际环境。

中国国际问题研究所是直属于外交部的国际问题研究机构。为了促进我们公民加强国际意识，提高认识国际事务的能力和应对国际事变心理素质，我所2006年推出了《国际形势和中国外交蓝皮书（2005/2006年）》。这是一种尝试性努力，目的是给关心国际形势和我国外交的朋友提供一些有价值的参考。令我们感到鼓舞的是，诸多同仁和广大读者对我所的做法给予了积极肯定和鼓励，认为编撰这本《蓝皮书》甚有意义，建议我所继续做下去。

在朋友的热情鼓励和支持下，我所编写了第二本《国际形势和中国外交蓝皮书（2006/2007年）》，以飨读者，并殷切希望大家批评指正。

马振岗

2007年2月

目 录

前 言 1

第一篇 总 论

2006 年国际形势与中国外交 3

第二篇 2006/2007 年国际形势专题评述

第一章 美国对外战略的调整及走向 17

第二章 安倍内阁外交政策新变化及其走势 30

第三章 波澜迭起的朝核问题与朝鲜半岛形势 39

第四章 2006: 俄罗斯强势外交崛起 53

第五章 欧盟建设在困境中奋力前行 61

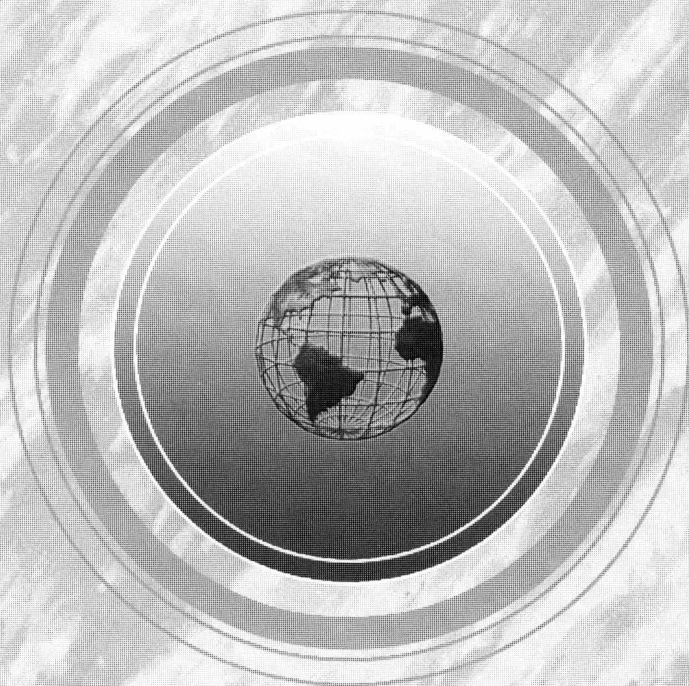
第六章	中东地区紧张战乱又一年	74
第七章	非洲的变化与挑战	85
第八章	变革与转型中的拉美	95
第九章	不结盟运动努力重振的影响及发展前景	105
第十章	2006 年国际安全形势回顾	114
第十一章	世界经济发展趋势与全球化新特点	125

第三篇 2006/2007 年中国外交评析

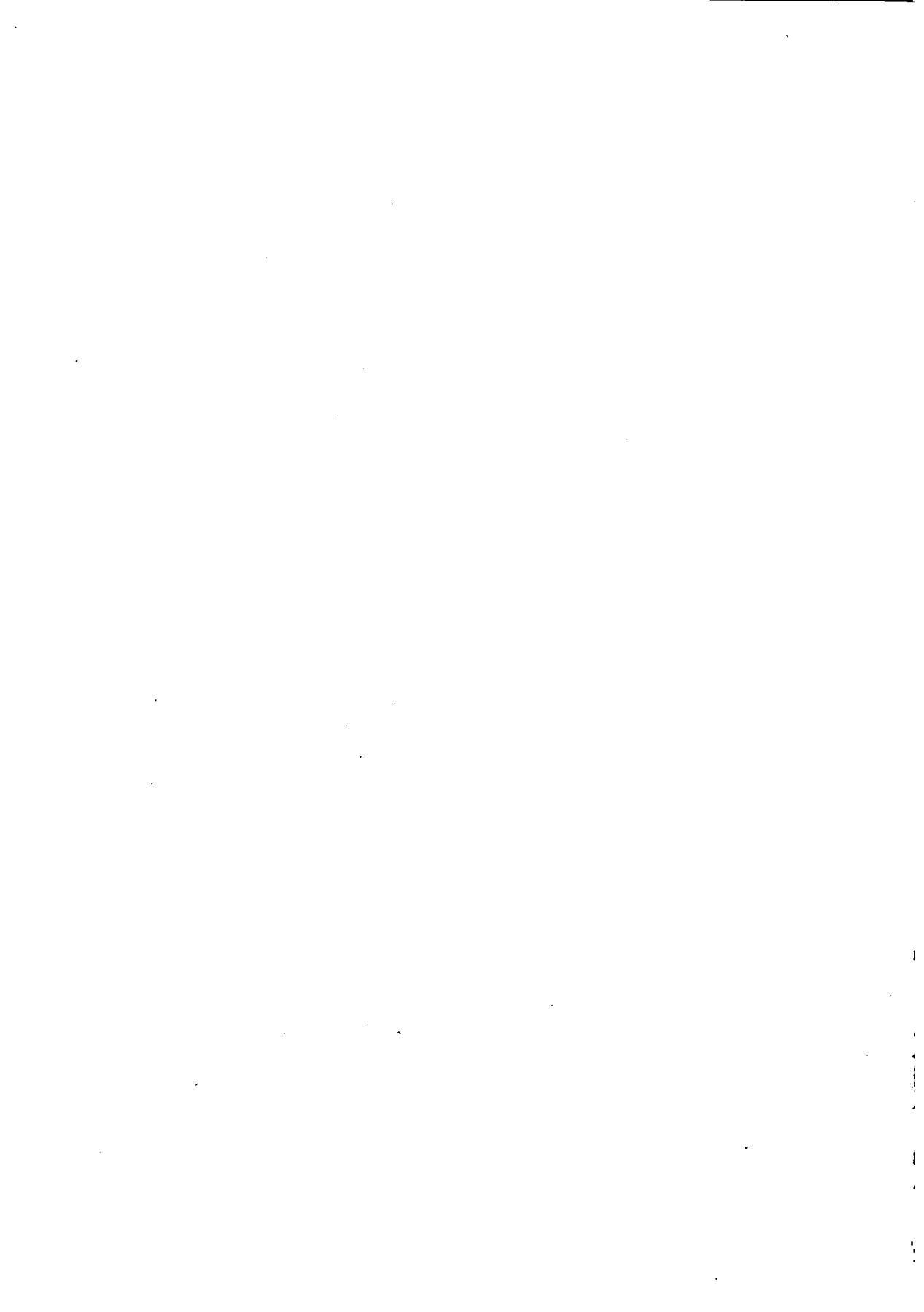
第十二章	推进建设和谐世界:中国和平发展的外交总纲 ...	139
第十三章	在探索中稳定发展的中美关系	149
第十四章	中国与东盟关系大步前进的一年	162
第十五章	2006 年中非关系的新突破	173
第十六章	快速发展的中国与中亚国家的关系	185
第十七章	中印和中巴关系的新发展	192
第十八章	开展全方位多边外交,努力推动建设和谐世界 ...	199
第十九章	中国的责任与“中国责任论”	215

第一篇

总 论



International Situation
and China's Foreign Affairs
(2006/2007)



2006 年国际形势与中国外交

回顾 2006 年，国际形势继续保持相对稳定，但新问题和不确定因素也在增多，世界和平与发展面临新的机遇和挑战；国际环境对我国仍然总体有利，但随着中国国际影响力的进一步上升，我国在国际上所面临的责任、压力和挑战也与日俱增；推动建设和谐世界，既体现了中国作为负责任大国对世界和平与发展事业的庄严承诺，也反映了世界人民的共同愿望和人类社会发展的必然要求。

一、国际形势的主要特点

2006 年，国际经济、政治变化的脉搏加快，国际分工体系、国际战略格局和国际利益格局调整走向深化，世界多极化趋势进一步显现，经济全球化正反两方面的作用更加突出，国际合作与竞争同时都在加强，世界经济、政治不平衡发展中的各种矛盾和问题对世界和平与发展带来的挑战依然严峻。

（一）世界经济增长中心趋向多元，全球化影响日益政治化。2006 年，世界经济继续保持两个良好势头：一是发达经济体与发展中经济体继续呈现共同繁荣；二是新兴发展中大国与广大中小

发展中国家均保持了良好的发展势头，中、印、俄、巴西等发展中大国发展依然强劲，亚太、非洲等地区的中小国家也保持稳步增长。世界经济增长中心多元化趋势有利于缩小南北差距，有利于推动世界多极化和国际关系民主化，对促进世界和平与发展意义重大。然而，与此同时，南北差距依然严峻，全球化向深入发展，也冲击相关国家的重大利益，使国际关系中的金融风险 and 贸易磨擦加剧。世界经济发展和全球化进程中的结构性矛盾并没有得到解决，许多深层次问题依然突出，并从经济向政治、社会等领域蔓延，对包括发达国家在内的许多国家带来重大挑战，各国内部变革压力增大。各国对石油等战略性资源的恶性竞争倾向依然存在，并与地缘战略利益和政治、经济矛盾相结合，尚无良策解决。在此背景下，经济爱国主义和经济民族主义情绪上升，各种形式的贸易保护主义日益抬头，世界进入贸易摩擦的高发期，国际贸易冲突与摩擦更加全球化，多哈回合谈判无果。全球化带来的各种负面影响也引发了对发展模式的争论与反思，民粹主义在拉美、东欧等地区大行其道，对当地经济社会发展形成冲击。

（二）面对世界多极化大趋势，美国图谋单极世界的霸权战略再度受挫，在国际上的战略被动有增无减，国内政治发生重要变化，内政外交出现重大调整。美国新保守主义对外政策在 2006 年受到严重挫折。美近年来在世界上四面出击，战线越拉越长，不但国际形象和软实力严重受损，而且硬实力后劲不足的问题亦日益显现。美深陷伊拉克，欲罢不能，进退两难，同时又须应对伊朗核问题与朝鲜核问题的困扰，还要加强对俄罗斯等潜在战略对手的防范。在此背景下，美虽继续高居唯一超级大国优势地位，但其在国际上的战略被动局面却日益加深。外交困境在国内造成强烈反弹，直接导致美内政出现重大变化。在 2006 年美中期选举中，共和党遭受惨败，民主党在时隔 12 年后重新掌控国

会参众两院，将主导美内外政策的制定与监督。国际舆论普遍认为，此次选举是对布什政府对外政策，特别是伊拉克政策的“公决”。为摆脱内外交困的局面，布什总统不得不接受伊拉克政策主要策划者国防部长拉姆斯菲尔德的辞呈，表明其原有政策难以为继，调整势在必行。此外，布什政府推出“变革外交”，加强对新兴国家工作，试图以“民主”旗号强化美受损的软实力，将推行民主的战略目标长期化、机制化。在继续推进全球反恐和防扩散的同时，美战略重心开始向防范和遏制大国潜在挑战回摆。美外交策略更趋务实，单边主义锋芒有所收敛，转而实施单边与多边并重的策略。美内政外交的变化意味着，新保守主义势力对美外交虽然将继续产生影响，但已经走过了其巅峰时期。在此情况下，布什政府未来两年的外交、安全政策走向具有更多的不确定性。

（三）在世界多极化趋势曲折演进的过程中，大国互动更加频繁，协调合作面有所加强，但竞争也更加激烈。为了适应国际战略格局和国际利益格局的调整，2006 年目睹了大国关系的新一轮互动。一方面，受美国对外政策调整影响，主要大国在重大国际与地区问题上的协调与合作加强。美不仅更加重视同欧亚盟国的合作，也注意加强与中俄立场的协调。中国与主要大国的关系都得到了不同程度的改善和发展。中日关系打破小泉执政后的政治僵局。欧、俄、日、印亦在大国互动中采取更加主动的姿态。与此同时，广大发展中国家亦更加注意通过加强相互协作，提高自身在国际事务中的影响和地位。发展中国家在推动联合国改革、区域合作、国际能源供应和地缘政治形势上的作用令人瞩目。沉寂已久的不结盟运动也试图重振声威。另一方面，大国关系中竞争面也在上升。美俄在中亚、外高加索等地区的矛盾加剧；中日关系中的许多深层次问题并未得到解决；俄欧关系趋

冷；中欧关系面临新的复杂因素。总的说来，各大国都力图在国际格局和国际秩序的调整过程中争取占据更加有利的位置；大国对国际地缘战略要地以及能源等国际战略资源生产、运输和市场的争夺与控制也很激烈。

（四）部分地区热点问题升温，国际安全环境不仅依然严峻，而且十分复杂。2006 年，部分热点问题不同程度上出现升温，甚至向危机方面发展。中东地区形势持续动荡：巴以和平进程再次陷于停滞，以黎战争对中东地区产生重要影响，伊拉克安全形势严重恶化，伊朗同美国在核问题上对抗加剧；东北亚安全形势因朝鲜试射导弹与进行核试陡然紧张和复杂；阿富汗局势恶化，有向“伊拉克化”发展的趋势，冲击南亚地区脆弱的安全环境。另外，东南亚、南太等地区部分国家政局相继出现动荡，西方社会特别是美国同伊斯兰世界的矛盾进一步凸显，都在不同程度上影响到相关地区的稳定。2006 年国际安全形势面临的严峻局面背景复杂，但其中最具普遍意义的因素还是美企图在防扩散领域创建新的机制，在核问题上推行双重标准，独霸外空，谋求绝对安全，引发或恶化了有关地区热点问题。在国际恐怖主义、重大自然灾害和传染性疫病等非传统安全威胁继续呈上升趋势的背景下，当前国际安全秩序正面临多重挑战，迫切需要建立更加高效、有力的国际安全合作机制。

二、中国外交与外部环境

2006 年的中国外交，异彩纷呈，硕果累累，堪称中国对外工作的“丰收年”。

（一）中央外事工作会议的召开，对新时期中国外交工作具有十分重要的指导意义。2006 年 8 月，建国以来中国第一次外事

工作会议在北京召开。以胡锦涛同志为总书记的党中央从全局和战略的高度，全面分析了国际形势发展变化的新趋势、新特点，深刻阐述了新世纪、新阶段做好外事工作的重要性和紧迫性，进一步明确了外事工作的指导思想、基本原则、总体要求和主要任务。坚持统筹国内国际两个大局，坚持走和平发展道路，坚持互利共赢的开放战略，坚持推动建设和谐世界，坚持以人为本，成为新时期新阶段的外事工作必须坚持的基本原则。

(二) 成功举办三大峰会，巩固和拓展了中国外交的基础。上合组织上海峰会、中国—东盟纪念峰会和中非合作论坛峰会是 2006 年中国外交的大手笔。2006 年 6 月，在上海召开的上海合作组织成员国元首理事会第六次会议上，各成员国就缔结长期睦邻友好合作公约、深化在经贸、安全、人文等方面的务实合作达成广泛共识，为上合组织今后发展确定了方向和任务。10 月在广西南宁举行了中国—东盟建立对话关系 15 周年纪念峰会，回顾历史、总结经验、规划未来，为中国与东盟关系增添了新的活力，进一步巩固和深化了中国与东盟面向和平与繁荣的战略伙伴关系。11 月在北京举行的中非合作论坛北京峰会暨第三届部长级会议，不仅是中非关系史上，也是中国外交史上规模最大、级别最高、与会国家领导人最多的一次盛会。双方就建立和发展中非关系、推动南南合作、建立国际政治经济新秩序等问题进行平等磋商，为中非新型战略伙伴关系注入了新内涵。三大峰会的成功举办以及中国国家领导人和南亚、东南亚、中亚等周边国家以及阿拉伯、非洲、拉美国家和地区领导人的频繁互访，全面提升了中国与周边和广大发展中国家的合作水平，对为国内现代化建设营造良好外部环境和有利发展条件具有重要意义。

(三) 中美关系趋向成熟稳定，中日关系实现转圜，中国与其他主要大国关系不断深化。一年来，中美两国高层保持了频繁

交往的势头。2006 年 4 月，胡锦涛主席成功访问美国，与美国总统布什就全面推进 21 世纪中美建设性合作关系达成新的重要共识，确认中美双方不仅是利益攸关方，而且是建设性合作者。此后，胡锦涛主席与布什总统又多次会晤。与此同时，中美两国在反恐、执法、卫生、科技、教育、文化、能源、环保等领域各级别的交流与合作取得新的进展；经贸合作与交流进一步增强，双方建立了经济战略对话机制；在朝核问题、伊朗核问题、苏丹达尔富尔等国际与地区问题以及联合国事务方面，进行了有效的对话与协商，两国立法机构和两军间的交往也在增加。中美建设性合作关系的内涵进一步丰富。随着中美沟通与协调的机制更趋完善，合作领域不断扩大，台湾问题的干扰逐步弱化，中美关系正走向成熟和稳定。

2006 年 9 月，通过中日两国的共同努力，终于就“克服影响两国关系的政治障碍”达成共识，使安倍成为日本战后 60 多年来第一位把中国作为首访国的首相。安倍成功访华，不仅打破了中日政治僵局，使两国关系朝着改善与发展的方向迈出了重要一步，也反映了中国对日外交原则性和灵活性的高度统一。中日两国领导人正常交往的恢复，启动了重建相互信任的进程，明确了两国关系发展的大方向，确定了今后双边和多边合作的主要领域。目前，中日关系各领域呈现明显改善和发展势头。

2006 年是中俄战略协作伙伴关系建立十周年，是《中俄睦邻友好合作条约》缔结五周年，中俄关系继续深入发展，友好合作登上了新的高峰。一年内两国元首四次会晤，把双方的政治互信和务实合作提高到新的水平。中俄经贸合作快速发展，两国经济工商界高峰论坛、俄联邦区在华推介活动、俄罗斯国家展、中俄投资促进周等大型活动的举办，大大推进了双方的务实合作。在中国首次举办的“俄罗斯年”取得圆满成功，进一步加深了两

国人民的相互了解。两国在重大国际和地区问题上战略协作日益加强，对维护世界的和平与稳定做出了新的重大贡献。

中欧全面战略伙伴关系一年来继续深入和扩大，双方都采取务实态度，推动各个领域的合作。中欧双方互信增加、高层互访不断，政治对话，特别是战略对话深入。中欧领导人第九次会晤成功举行，宣布启动中欧新一代伙伴关系框架协议，标志着中欧关系进入了新阶段。中欧经贸合作发展势头迅猛，2006 年已突破 2500 亿美元。目前，欧盟是中国第一大贸易伙伴，中国为欧盟第二大贸易伙伴。与此同时，欧洲议会对华态度也在发生着积极变化。2006 年欧洲议会多个党团组团访华，客观评价中国、积极推动中欧关系发展的议员越来越多。中欧关系更加趋向务实和成熟。

（四）多边外交成就突出，是 2006 年中国外交又一亮点。一年来，中国领导人继续活跃在多边场合。胡锦涛主席出席“八国集团”与发展中国家领导人对话会和亚太经合组织第 14 次领导人非正式会议，温家宝总理出席第六届亚欧首脑会议，全面深入阐述建设持久和平、共同繁荣的和谐世界的政策主张，引起热烈反响。中国继续支持和推动联合国改革，参与联大成立人权理事会的有关磋商并当选理事会首届成员。陈冯富珍当选世界卫生组织总干事，实现了中国人担任联合国专门机构最高负责人零的突破。香港媒体评论说，陈冯富珍当选为世界卫生组织新一届总干事，是中国外交的里程碑，亦是“一国两制”的重要成果。中国积极参与热点问题的解决，努力发挥了独特的作用。面对朝核试引发的紧张复杂形势，中国积极应对，为防止半岛和东北亚紧张局势失控发挥了重要作用。中国继续积极参与国际维和行动，忠实履行维护国际和平与安全的义务。2006 年，中国军队参与联合国维和行动的规模进一步扩大，中国维和军人的身影活跃在黎巴