



2008 公务员录用考试
申论实战宝典

GONG WU YUAN LU YONG KAO SHI
SHEN LUN SHI ZHAN BAO DIAN

高守国 / 编著

五个角度精讲精练
全面揭示申论精髓

· 精讲 · 精评 · 精练 · 精模 · 精解 ·

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE



2008 公务员录用考试
申论实战宝典

高守国 / 编著

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

2008 公务员录用考试申论实战宝典/高守国编著. —北京:
中国法制出版社, 2007. 8
ISBN 978 - 7 - 5093 - 0092 - 3

I. 2… II. 高… III. 公务员 - 招聘 - 考试 - 中国 - 自
学参考资料 IV. D630. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 127922 号

2008 公务员录用考试申论实战宝典

2008GONGWUYUAN LUYONGKAOSHI SHENLUN SHIZHAN BAODIAN

编著/高守国

经销/新华书店

印刷/涿州市新华印刷有限公司

开本/787 × 1092 毫米 16

版次/2007 年 9 月第 1 版

印张/ 19.25 字数/ 323 千

2007 年 9 月印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978 - 7 - 5093 - 0092 - 3

定价: 39.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

网址: <http://www.zgfzs.com>

市场营销部电话: 66033393

传真: 66031119

编辑部电话: 66034242

邮购部电话: 66033288

五个角度精讲精练 全面揭示申论精髓

●**精讲** 遴选五套经典试题，对每一问都进行经典讲解，从为什么不这样答、应该怎样答、为什么这样答、易犯哪些错误等讲起，教考生如何作答。

●**精评** 对2000-2007年中央、国家机关录用公务员申论试题逐一讲解点评，从哪个地方答得好，好在哪里，从中应该借鉴哪些经验，应该怎样答类似题目，答题注意事项有哪些等进行深入剖析，使考生真正掌握答题的方法和技巧。

●**精练** 由历年在申论考试中取得优异成绩的考生作答真题，并通过答题感言以及评卷者点评，从考生和评卷者双重视角审视申论作答的全过程，使考生积累实战经验。

●**精模** 精选七套试题，按照大纲和2007年中央机关及其直属机构录用公务员申论试题的作答要求进行设计，完全突破“三段论”式的题目设计形式，真正检测考生申论的答题能力。

●**精解** 本书所有答案，均由多年在党政机关从事文字工作的人员作答，避免了答案偏离党政机关的工作需求、没有参考价值、与评分标准脱节、拼凑抄袭的弊端，让考生体会到什么样的文字材料才最适合党政机关的需要。

会当凌绝顶 爱拼才会赢

——致广大公务员考生的一封信

广大考生朋友们：

伟大的诗人臧克家曾经说过，“读一本好书，像交了一个挚友”。当您翻开此书的时候，您会感觉到又有一位好友迎面向您走来；当您决定购买此书时，我诚挚地握起您伸出的友谊之手，用我的全部智慧奉献给您——我的朋友！

公务员招考以其火爆程度、竞争激烈程度堪称全国第一考。2006 年报考中央、国家机关公务员的考生就突破一百万人次，其中，有两个职位的录取比例竟达到四千多比一。人事部副部长尹蔚民将录用公务员考试称作一面旗帜。谁在公务员招考中胜出，谁将最终跨进雄伟壮观的中央、国家机关的办公大楼，成为是名副其实的时代骄子。

然而，在公务员招考公共科目笔试中，申论成为众多考生绕不过去的一道坎儿。参加过 2006 年和 2007 年中央、国家机关录用公务员考试的应该记得，几十万考生啊，申论仅得了四、五十分，甚至二、三十分。这是怎么了？这些至少本科学历、身经百战的考生可是人人称道、文笔极佳的大才子啊，他们从小学开始作文历来都是班级里的范文，不知获过多少奖项哪！可为什么在看似简单的申论面前却折戟沉沙？难道是评卷者搞错了吗——不是！真正的原因是考生还不知道什么是申论，不知道申论应该怎样写。多少痛失机遇的考生用满腹悲酸告诉我们，申论绝不是普通的作文考试，申论有它的规律和方法。

如何正确理解和掌握申论的答题方法和技巧，是所有想参加录用公务员考试的考生必须首先弄懂的问题，也是我为之持久思考和探索的课题。

作为一名致力于公务员考试辅导教材的编著者，我有义务、有责任帮助刚刚步入公务员考试队伍的新考生正确认识和掌握申论，揭开申论考试的神秘面纱；帮助那些曾满怀理想和抱负却在申论中折戟的老考生重新审视申论，找回勇气和自信。

然而，如何才能编写出一部适合考生实际需求、参考价值大、高质量的申论辅导教材呢？我翻遍了几乎所有的申论辅导书籍，在充分汲取“老前辈”精华的基础上，结合我多年在党政机关从事文字工作的经验，从实战角度出发，从公务员工作实际和我国党政机关文字材料写作的要求出发，编著了这本申论辅导教材，奉献给即将成为我朋友的广大考生。

本书分为四篇：

第一篇：专题精讲。每讲都有一篇例文，对每一问都从“为什么不这样答”、“应该怎样答”、“为什么这样答”、“容易犯哪些错误”等方面进行认真分析与讲解，让考生真正掌握申论答题的规律和方法。

第二篇：历年真题研习。对2000年—2007年中央、国家机关录用公务员考试申论试题作了深入地研习，对每一问都作了剖析和讲评，包括应该怎样答此类题目，要点是什么，注意事项有哪些，哪个地方答得好，好在哪里，从中应该借鉴哪些经验等等，使考生在对历年真题的研习中进一步掌握答题的方法和技巧。

第三篇：考场实战。以考生在申论试卷上实际作答的形式出现，并实录了考生作答的全过程，以及评卷者的点评，从考生和评卷者的双重视角来审视申论答题，让考生切身体验考场作答的气氛。

第四篇：样题模拟。按照公务员考试大纲的要求，紧密结合近几年试题的出题规律，精选社会热点作为切入点，给出了七套全真模拟试题，为您顺利参加考试做好准备。

本书有六个特点：

第一，以实战为灵魂。这种实战包括两个方面：一是考试实际，一切从申论考试实战出发，告诉您如何阅读，如何答题，哪些该答，哪些不该答，应该

注意哪些环节等。二是公务员工作实际。我在党政机关是专门从事文字材料起草工作的，深知党政机关需要什么样的文字材料，需要具备什么样文字素质的人才，什么样的文字材料在党政机关最合适。我将这些都一一融入书中。

第二，模拟性强。无论是给定资料、作答要求，还是参考答案，其难易程度、测评要求都与近两年中央、国家机关录用公务员申论试题保持一致，模拟性很强。

第三，作答题目设计科学合理。本书突破了申论作答题目“老三段论”（概括主要问题、提出对策建议、综合论述）的形式，结合公务员考试大纲设计出多种多样、科学合理的作答题目，与中央、国家机关录用公务员申论试题十分接近。

第四，讲解细致。本书最大的特点就是讲解，讲解如何作答申论，让考生在实践中把理论和作答技巧结合起来，在潜移默化中掌握申论的玄机。

第五，答案全部为新创。本书所有答案，都是由长期在我国党政机关从事文字工作的专业人士作答的。没有互相转抄各个辅导书上的答案，也没有在网上下载或在报纸杂志上摘抄，避免了一些辅导书答案牵强附会、没有参考价值的问题。

第六，兼顾了中央和地方两级录用公务员考试的实际。本书是以中央、国家机关录用公务员考试为主，同时兼顾了各省（市、自治区），适合报考各类公务员考生的需求。

申论考试是一种能力的考核，更是一种技巧的角逐，在能力相当的情况下，申论得分的高低就取决于方法和技巧。本书的字里行间有太多的答题方法和技巧，希望您认真阅读、仔细揣摩、反复研究，务必领会书中的实质和精髓。相信胜利会属于您！

会当凌绝顶，爱拼才会赢。最后，衷心祝愿您——我的朋友取得好成绩！

高守国

2007年8月8日

目 录

第一篇：申论方法技巧精讲——专题精讲篇

1. 本篇共分五讲，从2007年中央机关及其直属机构录用公务员考试申论试题讲起，教你如何理解大纲、阅读材料、综合分析、解答试题，让你对申论有个全新的认识和理解。

2. 每讲都由四部分构成：（1）作为例题的申论试题；（2）考题设计原理；（3）对每个作答题目的精讲；（4）课后练习。

3. 在对每个题目精讲时，设计了问题答卷。通过深入浅出的讲解，告诉考生“为什么不这样答”、“应该怎样答”、“为什么这样答”、“易犯哪些错误”，真正起到教材的作用。

4. 本篇以中央、国家机关录用公务员申论考试为主，并兼顾各省（市、自治区）的申论考试。前四讲主要是针对中央、国家机关的，第五讲是针对各省（市、自治区）的。即使准备报考各省（市、自治区）的考生，建议也要认真复习好前五讲。

5. 本篇是本书的重点部分，建议考生在复习时要深入研究，细细品味，倾注更多的时间和精力。

精讲第一课：

2007年中央机关及其直属机构录用公务员考试的申论试题

讲解的主要内容：（1）2007年中央机关及其直属机构录用公务员考试申论试题分析。（2）如何答好根据给定资料整理供有关负责同志参阅的材料的题目。（3）如何答好对“持续土地利用管理”应从哪些方面评价的题目。（4）如何答好对某一做法说明目的和意义类的题目。（5）如何答好解释“存量土地”和“地荒”含义的题目。（6）如何答好“把土地转让市场区分为两大类交易”，两大类市场怎样区分，市场中怎么解决“农民没有权利为自己的土地定价问题”的题目。（7）如何答好对地方征用农民集体所有土地补偿费管理使用情况专项检查所查的主要内容的题目。（8）如何答好以“命脉”为题，写一篇关于土地问题文章的题目。

【精讲试题】	.....	(2)
【试题设计】	.....	(8)
【题解精析】	.....	(9)
【课后练习】	.....	(22)

精讲第二课:

以城市管理问题为给定资料的申论试题

讲解的主要内容: (1) 如何作答根据给定资料写一篇情况反映, 供有关负责同志参阅类的题目。(2) 如何作答贯彻落实领导指示精神类的题目。(3) 如何作答比较哪种做法最有效并说明理由类的题目。(4) 如何作答具体语言环境中解释某个词语真正含义类的题目。(5) 如何作答回答记者提问类的题目。(6) 如何作答为研讨会拟订讨论提纲类的题目。(7) 如何作答自选角度、自拟标题的综合性论述类题目。

【精讲试题】	.....	(28)
【试题设计】	.....	(33)
【题解精析】	.....	(33)
【课后练习】	.....	(44)

精讲第三课:

以一份政府机关新闻发言为给定资料的申论试题

讲解的主要内容: (1) 如何作答根据给定资料整理一份材料供下属人员传阅类的题目。(2) 如何作答加强某项工作类的题目。(3) 如何作答对一事物或一个问题解释说明类的题目。(4) 如何作答对一做法分析意义类的题目。(5) 如何作答对某一项重要举措进行综合评论类的题目。

【精讲试题】	.....	(51)
【试题设计】	.....	(56)
【题解精析】	.....	(56)
【课后练习】	.....	(63)

精讲第四课:

以城市公共交通问题为给定资料的申论试题

讲解的主要内容: (1) 如何作答概述制约因素类的题目。(2) 如何作答根据给定资料分析某个概念包括主要内容类的题目。(3) 如何作答根据给定资料分析判断某词语含义类的题目。(4) 如何作答以解决某一主要问题为内容的综合性论述类的题目。

【精讲试题】	(72)
【试题设计】	(77)
【题解精析】	(77)
【课后练习】	(84)

精讲第五课:

2006 年黑龙江省考试录用公务员和机关工作人员申论试题

讲解的主要内容: (1) 2006 年黑龙江省考试录用公务员和机关工作人员申论试题分析。(2) 如何答好概括给定资料主要内容类的题目。(3) 如何答好一做法对解决某一问题有哪些启示类的题目。(4) 如何答好对某一问题主张进行综合论述类的题目。

【精讲试题】	(90)
【试题设计】	(93)
【题解精析】	(94)
【课后练习】	(100)
课后练习参考答案	(107)
精讲第一课练习答案	(107)
精讲第二课练习答案	(109)
精讲第三课练习答案	(111)
精讲第四课练习答案	(113)
精讲第五课练习答案	(115)

第二篇: 申论历年试题精评——真题研习篇

1. 本篇的主要目的是, 通过对 2000 年—2007 年中央、国家机关录用公务员考试申论试题细致地讲解和评析, 使考生掌握申论试题的出题规律和答题技巧, 在今后的申论考试中做到知己知彼, 百战不殆。

2. 本篇共分八套试题, 每套试题都给出了参考答案, 并通过“要点点拨”、“答案评析”, 对每一问都从测查的要点是什么、怎样答此类试题、注意事项有哪些、哪个地方写得好、为什么好、从中应该借鉴哪些经验教训等进行详细地讲解和点评, 使考生在对历年试题研习中进一步掌握申论获取高分的玄机。

3. 本篇的答案均是编著者按照题目的要求亲自作答的, 建议考生可以与一些辅导网站或其他申论辅导书籍上给出的答案对照复习。

4. 本篇的编著是按照一定的逻辑顺序和知识的递进次序进行的, 建议考生在使用中最好从前往后依次复习, 不要从后往前或跳跃进行。

真题研习第一套:

2000 年中央、国家机关公务员录用考试申论试题…………… (120)

真题研习第二套:

2001 年中央、国家机关公务员录用考试申论试题…………… (128)

真题研习第三套:

2002 年中央、国家机关公务员录用考试申论试题…………… (135)

真题研习第四套:

2003 年中央、国家机关公务员录用考试申论试题…………… (142)

真题研习第五套:

2004 年中央、国家机关公务员录用考试申论试题…………… (153)

真题研习第六套:

2005 年中央、国家机关公务员录用考试申论试题…………… (162)

真题研习第七套:

2006 年中央、国家机关公务员录用考试申论试题…………… (171)

真题研习第八套:

2007 年中央及其直属机构录用公务员考试申论试题…………… (185)

第三篇：申论临场应考精练——实战演练篇

1. 本篇的主要目的是，通过考生对考卷的实战演练，进一步积累答题经验，并从其他考生的答题感言和评卷者的评论中深入理解申论要求和答题思路。

2. 本篇共分四套试题，前三套适用于中央、国家机关录用公务员考试，后一套适用于各省（市、自治区）录用公务员考试。对于准备报考各省（市、自治区）公务员的考生，建议也应认真复习前三套试题。

3. 每套实战演练分为三个部分：一部分是“实战作答”，指导考生如何在卷面上答题；另一部分是“考试心得”，从考生角度来审视申论答题的全过程；第三部分是“试卷点评”，从评卷者点评的角度来理解申论考试。

4. 考生在使用本篇时要注意掌握好申论考试的时间，把握好答题节奏，做到心中有数，为临场积累经验。

5. 建议考生仔细揣摩考卷上的答题方式，认真借鉴有关修改符号的用法，使卷面修改规范，保持卷面整洁。

实战之一：

以农民工问题为给定资料的申论实战试题

演练的主要内容：(1) 答题中怎样才能给评卷者留下好印象。(2) 答题中怎样才能区分好层次。(3) 怎样才能使对策建议答得具有针对性和可操作性。(4) 怎样才能使最后一道综合论述题获得高分。

【实战试题】	.....	(194)
【实战作答】	.....	(201)
【考试心得】	.....	(203)
【试卷点评】	.....	(204)

实战之二：

以外来生物入侵问题为给定资料的申论实战试题

演练的主要内容：(1) 怎样才能答好概括材料主要内容的题目。(2) 怎样才能答好解释说明理由类的题目。(3) 怎样对最后一道综合论述题进行立意和谋篇布局。

【实战试题】	.....	(206)
【实战作答】	.....	(211)
【考试心得】	.....	(213)
【试卷点评】	.....	(215)

实战之三：

以扶贫开发问题为给定资料的申论实战试题

演练的主要内容：(1) 对字数多、问题复杂、千头万绪的给定资料，如何进行阅读和处理。(2) 对给定资料中出现的需要解释和判断的某个词语或某句话，如何进行分析理解。(3) 对最后一道综合论述题，如何进行拟标题和写好开头和结尾。

【实战试题】	.....	(216)
【实战作答】	.....	(222)
【考试心得】	.....	(223)
【试卷点评】	.....	(224)

实战之四:

以北京市2006年公务员录用考试申论试题为实战试题

演练的主要内容:(1)怎样合理安排答题的时间。(2)对作答中出现的没有见过的题目如何应答。(3)遇到答不上来的题目如何应对。(4)如何把握好作答题目中的各项要求

【实战试题】	.....	(226)
【实战作答】	.....	(231)
【考试心得】	.....	(232)
【试卷点评】	.....	(233)

第四篇: 申论全真样题精练——模拟试题篇

1. 本篇主要目的是,通过模拟,检验学习成果,在模拟中进一步积累申论的答题经验,为迎接考试做好准备。

2. 本篇提供了模拟样题七套,都是按照公务员考试大纲的要求,紧密结合近两年申论考试的出题规律,在对申论试题趋势认真分析的基础上设计的,模拟性和趋势性都很强,适于考生临场模拟。

3. 模拟试题的参考答案,都是长期在党政机关从事文字材料起草工作的人员亲自作答的,有极强的参考价值。

4. 在使用中,建议考生完全按照要求模拟,对每个题目都先行作答,然后再对照参考答案,总结经验,汲取教训。切忌稍作思考就匆忙与参考答案对照。

模拟试题一

养老问题		(235)
------	-------	-------

模拟试题二

安全生产问题		(241)
--------	-------	-------

模拟试题三

资源型城市问题		(247)
---------	-------	-------

模拟试题四

城中村问题		(253)
-------	-------	-------

模拟试题五

农村教育问题		(259)
--------	-------	-------

模拟试题六

资源和环保问题		(264)
---------	-------	-------

模拟试题七

打黄扫非问题 (271)

模拟试题参考答案 (277)

 模拟试题一参考答案 (277)

 模拟试题二参考答案 (279)

 模拟试题三参考答案 (282)

 模拟试题四参考答案 (283)

 模拟试题五参考答案 (285)

 模拟试题六参考答案 (287)

 模拟试题七参考答案 (290)

第一篇：申论方法技巧精讲 ——专题精讲篇

★ 本篇共分五讲，从2007年中央机关及其直属机构录用公务员考试申论试题讲起，教你如何理解大纲、阅读材料、综合分析、解答试题，让你对申论有个全新的认识和理解。

★ 每讲都由四部分构成：（1）作为例题的申论试题；（2）考题设计原理；（3）对每个作答题目的精讲；（4）课后练习。

★ 在对每个题目精讲时，设计了问题答卷。通过深入浅出的讲解，告诉考生“为什么不这样答”、“应该怎样答”、“为什么这样答”、“易犯哪些错误”，真正起到教材的作用。

★ 本篇以中央、国家机关录用公务员申论考试为主，并兼顾各省（市、自治区）的申论考试。前四讲主要是针对中央、国家机关的，第五讲是针对各省（市、自治区）的。即使准备报考各省（市、自治区）的考生，建议也要认真复习好前五讲。

★ 本篇是本书的重点部分，建议考生在复习时要深入研究，细细品味，倾注更多的时间和精力。

精讲第一课

2007 年中央机关及其直属机构 录用公务员考试的申论试题

【精讲试题】

注意事项

一、本试卷由给定资料与作答要求两部分构成。考试时限为 150 分钟。其中，阅读给定资料参考时限为 40 分钟，作答参考时限为 110 分钟。满分 100 分。

二、第一题、第二题、第五题，所有考生都必须作答。

第三题仅限报考行政执法类、市（地）以下综合管理类职位的考生作答。

第四题仅限报考省级（含副省级）以上综合管理类职位的考生作答。

未按上述要求作答的，不得分。

三、请在答题卡上指定的位置填写自己的姓名、报考部门，填涂准考证号。

考生应在答题卡指定的位置作答，未在指定位置作答的，不得分。

四、监考人员宣布考试结束时，考生应该立即停止作答，将试卷、答题卡和草稿纸都留在桌上，待监考人员允许离开后，方可离开。

严禁折叠答题卡！

给定资料

1. 河北省会石家庄市西北的北焦村，是市二环路内 45 个城中村之一，1200 多户、3000 多人，一些外地人在村里租房做生意，多数村民靠收房租生活。

1968 年 2 月，河北省会从保定迁至石家庄，市区迅猛扩张，近郊土地被征用的速度急剧加快。“修铁路，盖生活区，建机关、厂矿、医院、学校，都在征地。”71 岁的原村支书陈某说，当时土地被征用后，政府不给钱，但 1 亩地拨 2—3 个名额给村民，身份由农民转为工人。

改革开放以后，国家征地越来越多。省政府的外贸、内贸、轻工业和化工等七个厅局级机关先后来到北焦村扎寨。村中布满机关宿舍。北焦村因此号称“七局宿舍”。

1975 年，陈某还是生产大队长，他记得从 70 年代开始国家征地有了补贴。这些补贴

主要归生产大队，用于发展集体企业，村民进企业做工，北焦村靠土地补贴盖起了旅馆、商店，办起了塑料厂、鞋厂等 20 多家企业。

当时，国家规定土地按征用前 3 年平均产值来补偿，补偿费分为土地补贴、劳动力补贴和青苗补贴三种。1971 年，1 亩地补贴 240 元；到 1976 年，每年 1 亩补贴 1000 元。陈某说，补贴增加是因为村民改种粮食为种蔬菜，土地产值增加了。

1986 年陈卸任时，北焦村还剩下三四百亩地。之后，北焦村剩余农地陆续被征用，目前只有 30 多亩自留地，供村民种点菜，但多半荒草丛生。

据《财经时报》2004 年报道，中国过去 10 年间转让土地达 1 亿亩。《中国改革》杂志 2004 年引用一项调查表明，被征用土地的收益分配大致是：地方政府占 20%—30%，企业占 40%—50%，村级组织占 25%—30%，而农民仅占 5%—10%。地方政府采取强制性土地征用政策，低价征地，高价出售，从中获得巨额土地资本增值收益，同时，城市化进程又是地方政府的政绩，被媒体大力地宣传。在商业利益和政治资本的双重利益的驱动下，城郊农民大量失地，而不法之徒也由此以权力寻租的方式获取暴利。

从北焦村乘车行驶不到半小时，可到达西营村。西营村处在石家庄市城市地下水源一级保护区内。原来这里工厂不让进，企业也不让进。但 2002 年 8 月经省里特批，河北政法职业学院准备在石家庄市北郊征用土地建新校区。

西营村村委会主任杨某说，当时为了争夺学校进村，其他村都相互压价，贱卖土地。最后，学院倾向于在西营村征地 920 亩。2003 年西营村党支部和村委会决定对学院征地一事进行民意测验，89% 的村民同意征地，11% 的村民不同意征地。村党支部和村委会据此成立谈判小组，与学院正式谈判。双方达成的结果是，学院为每亩地支付征地补偿费 7 万元，还有其他补偿。

但在 2004 年 4 月一份集体上访的材料上，至少有 360 多名村民签字画押反对上述征地方案。西营村现有村民 2000 人左右，反对者占 18% 以上。按《村委会组织法》的规定，涉及村民利益的重大事项，村委会必须提请村民会议讨论决定，方可办理；有十分之一以上的村民提议，也应当召集村民会议。

该建设被确定为河北省 2004 年重点建设项目。3 月，省国土资源厅和石家庄市政府同意该项目开始工程用地的前期准备工作。但为平整土地，学院和村委会跟村民多次发生冲突。结果是，学院派施工人员用履带拖拉机将土地推平，村委会派人把耕地下面用来灌溉的地下水道挖断，致使大部分耕地闲置至今。学院原定 2004 年 9 月新生入住新校区，而到了 11 月，还未破土动工。

眼瞅着十几亩的果树一棵一棵干死，村民高某很心疼。他说：“100 多亩蔬菜大棚，菜秧都长出一寸了，他们说拆就拆。”村民傅某说，一家 5 口共有 5 亩地，其中 2.7 亩被征用。他说，2.7 亩地若种小麦和玉米，年收入有两千来元，种蔬菜年收入也有两三千元。5 亩地一年收入一万来元，勉强够全家一年的开销。他说，家里的粮食，两个小孩上学，日常花费，都是从地里出。村里一个企业也没有，我们都指着土地吃饭。一想到所得补偿也不够几年花销的，我就发愁今后的生活没有着落。

据村委会主任杨某介绍，到 10 月，学院仅付款 2350 万元，只占总额的三分之一多。其中，2000 万元平均分给 2000 多个村民，每人 1 万元，剩下 300 万元先由村委会保管。