

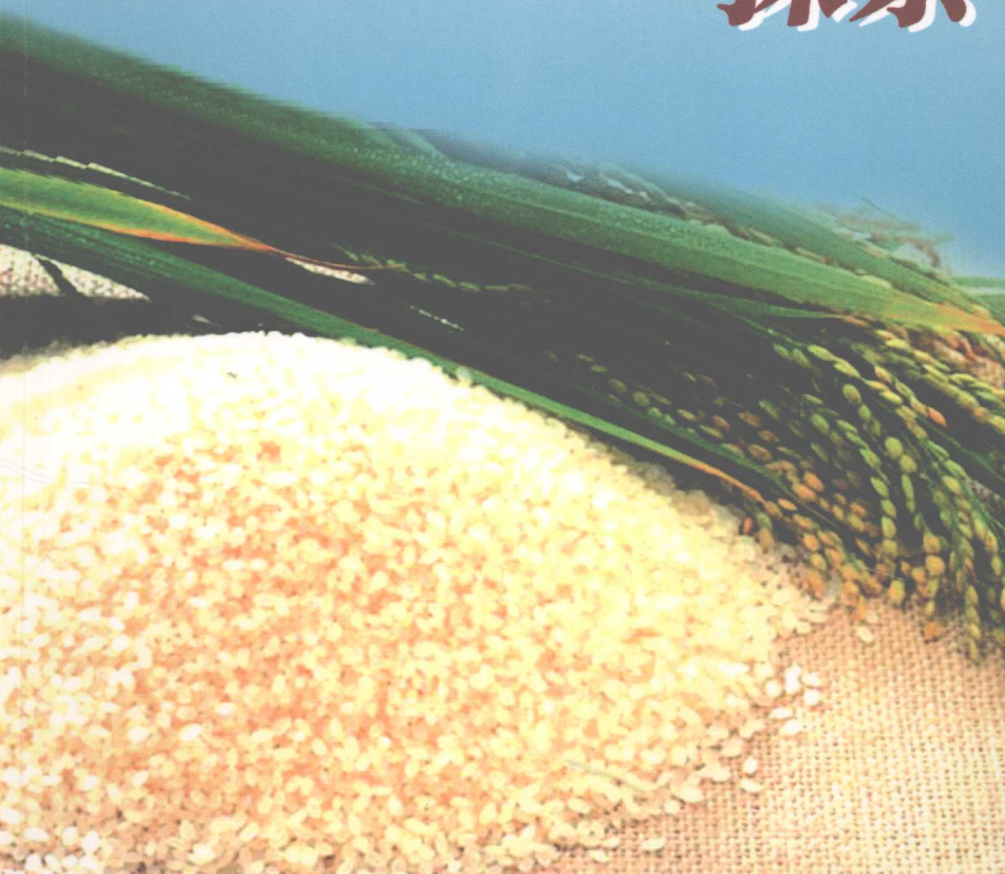
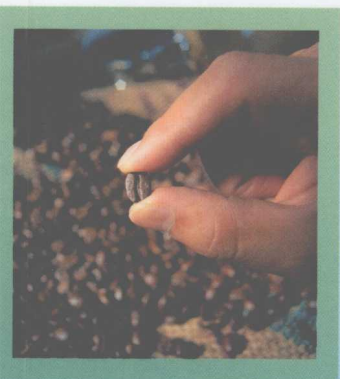
粮食经济 发展问题

探索

● 郑时藩

福建科学技术出版社

FUJIAN SCIENCE & TECHNOLOGY PUBLISHING HOUSE



粮食经济发展问题探索

郑时藩

福建科学技术出版社
FUJIAN SCIENCE & TECHNOLOGY PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

粮食经济发展问题探索/郑时藩著. —福州: 福建科学技术出版社, 2007. 6

ISBN 978-7-5335-3002-0

I. 粮… II. 郑… III. 粮食—问题—研究—中国

IV. F326. 11

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 045756 号

书 名	粮食经济发展问题探索
作 者	郑时藩
出版发行	福建科学技术出版社 (福州市东水路 76 号, 邮编 350001)
网 址	www. fjstp. com
经 销	各地新华书店
排 版	福建科学技术出版社排版室
印 刷	福州华悦印务有限公司
开 本	850 毫米×1168 毫米 1/32
印 张	14. 625
字 数	356 千字
版 次	2007 年 6 月第 1 版
印 次	2007 年 6 月第 1 次印刷
印 数	1—1 080
书 号	ISBN 978-7-5335-3002-0
定 价	25. 00 元

书中如有印装质量问题, 可直接向本社调换

序

“民以食为天”、“食以粮为本”。粮食是人类社会赖以生存与发展的基本生活资料，是一种重要的战略物资。我国人多地少的国情，决定了它在保持社会稳定和国民经济发展中的重要地位与作用。

党和政府一贯高度重视粮食生产和粮食工作。早在抗日战争胜利前夕，毛泽东同志就强调根据地的政府要以很大的精力帮助群众发展生产。新中国成立后，他又多次指出粮食工作的重要性，“手中有粮，心中不慌，脚踏实地，喜气洋洋”，非常形象地把粮食工作摆到国民经济重要的基础地位。建国初期，我国对粮食还是实行自由贸易，从1953年起，国家进入大规模的经济建设时期，出现了日益尖锐的供求矛盾，为了妥善解决粮食问题，保证经济建设和人民生活的需要，国家在大力发展粮食生产的同时，对粮食流通实行了计划收购与计划供应的统购统销政策，直至1984年。在这一时期，由国家掌控了粮源，有效地缓和了粮食的产需矛盾，粮价保持稳定，从而保证了人民生活和经济建设对粮食的需求。

党的十一届三中全会之后，我国进入了改革开放的新时期，但粮食工作仍然是党和国家关注的重点。1982年邓小平同志会见利比亚国家元首多伊，讲到我国经济建设经验时指出：“不管天下发生什么事，只要人民吃饱肚子，一切就好办了。”特别是邓小平同志南方讲话之后，神州大地全方位地加快了改革开放的

步伐，粮食工作也开始由传统的国家垄断产品分配型行业向现代的商品经营型行业逐步转变。1985～1992年粮食统购统销体制解体，实行了平价、议价双轨并行制；1993～2003年实行粮食市场化改革，逐步放开粮价、放开经营；2004年全国结束了统购统销，全面实行粮食购销市场化，从而全面完成了粮食工作从计划经济向市场经济的顺利过渡。党和政府在各个历史阶段所采取的符合我国国情、粮情的方针、政策和措施，使我国创造了以占世界7%的耕地养活了占世界21%人口的奇迹。

本书作者郑时藩同志与粮食工作有着不解之缘。他1951年参加工作后一直从事粮食经营管理与研究，尤其是1957年6月在北京中央粮食干部学校首届毕业时与同学们一起荣幸地受到毛泽东、邓小平等中央领导人的接见，使他永生难忘。从此他更专心致志于粮食工作，并注意贴近实际，从理论、政策上进行思考与研究。1959年他在《中国经济问题》上发表的《试论粮食商品生产问题》和《价值规律在粮食生产和流通中的作用问题》，算是福建省粮食工作者较早发表的理论研究成果。此后，他虽然受到“反右倾”及“文革”两次不公正待遇下放农村劳动，但他始终坚定信念专注于粮食工作研究。无论是在福建省粮食干校任教，或是在福州市粮食局工作，还是改革开放后担任市粮食局政策研究室主任、高级经济师，直至1995年退休后返聘福州市粮食行业协会常务副会长，都始终高度重视理论学习，认真思考粮食流通体制改革以来遇到的新情况、新问题，与时俱进，笔耕不辍，先后发表了近150篇的调查报告与文章，并多次荣获省、市政府、粮经学会的褒奖。郑时藩同志几十年如一日，为国家、为人民、为粮食工作勤奋学习、不懈探索的精神是感人的、难能可贵的。

我有缘在1991～1999年期间主政福州市粮食局工作，亲身

经历了我国粮食工作三大步改革的难忘岁月，同时也与一大批像郑时藩同志一样的粮食工作者结下不解之缘。正是这样的一群人，撑起了共和国粮食工作的“脊梁”。现在，郑时藩同志的《粮食经济发展问题探索》一书即将付梓，用他自己的话说“为党的粮食工作干了一辈子，两袖清风，这就是我的‘财富’”。是的，这确实是一笔可观的精神“财富”。这里，收集了他20多年来从事粮食工作研究的120余篇文章，较全面而客观地展示了改革开放后福州粮食工作的历程，这对今后的粮食工作、粮食工作者都会有借鉴与启示意义，而且也必将会历久而弥新。

当前，我国正处在国民经济“十一五”规划发展的关键时期，福建省“海峡西岸经济区”建设前程无限。作为国民经济重要支柱的粮食产业的进一步发展，也必将为“海西”建设贡献力量，谱写新篇。

有为者，亦若是。基于此，是为序。

福州市政协副主席 王聪深

2007年1月18日

前 言

粮食关系着国计民生，党和国家领导人历来十分重视粮食问题。我这一生与粮食也结下不解之缘：1951年8月参加工作，一直从事粮食经营管理与研究。尤其难忘的是1957年6月作为北京中央粮食干部学校首届毕业生与同学一起荣幸地受到毛主席、邓小平等党中央领导人接见。从此更关注粮食工作，并注意贴近实际从理论、政策上进行思考和探索，1959年在《中国经济问题》发表发轫之作《试论粮食商品生产问题》和《价值规律在粮食生产和流通中的作用问题》，是福建省粮食工作者中较早发表的文章。在这期间，还受到党内及右倾运动与“文革”不公正待遇，两次下放农村劳动；但我对党的信念永不改变，对粮食经济问题的探索精神始终如一。无论是在福建省粮食干部学校任教，还是在市直机关工作，特别是改革开放以来，在担任福州市粮食局政策研究室主任（高级经济师）和1995年退休后仍返聘福州市粮食行业协会常务副会长，尽管工作繁忙，仍然高度重视理论学习与思索，粮食流通体制改革难度较大，认真思考和分析工作中遇到的问题；与时俱进，笔耕不辍，从粮食统购统销解体，建立宏观调控体系，逐步放开粮食价格和经营，到放开粮食定购、实行粮食购销市场化，各个时期共发表了150多篇调查报告与文章。党的粮食工作还要不断开拓前进，我不禁感慨万千，为党的粮食工作一辈子两袖清风，留在世上这些文章是我唯一财富。我想，如有可能把自己多年来在各种报刊上发表的文章，即

上个世纪以来的学术“碎论”拾起，缀辑成册，即使自己不再空手与智者交流，为新的时期继续做好粮食工作，也是一件非常有意义的事情。

粮食从计划经济时期的统购统销至流通体制改革以来，在调研与撰写文章过程能坚持以市场为取向，着眼于新的实践和发展，取得一定的应用研究的成果。1987~1992《试谈发展粮行米市和国有粮食企业主渠道作用》、《对当前粮食经济若干问题思考》等四篇论文被福建省粮食经济学会评为一等优秀论文成果奖。1993年《再谈粮食宏观调控问题》和1997年《解决粮食购销体制改革中三大难题》两篇被评为二等优秀论文成果奖。1998年《粮食放开经营后几个问题再认识》被福州市人民政府评为改革开放20年社科研究成果优秀奖。

在粮食市场调研工作中，我能主动走进决策圈，为领导研究决策服务。1959年11月为福建省粮食厅经济研究小组执笔撰写《关于粮食“瞻前顾后，以丰补歉”的方针问题》。1988~1995年发表在福州市委《福州调研》刊物有关粮食市场问题调查报告20多篇，1989年秋撰写的《福州市居民口粮供应补贴逐年增大及取消口粮定量供应建议》在《福州调研》刊载后，福建省委《福建内参》23期转载，为领导研究1992年福州市及早放开粮食销价和经营提供决策依据。1993年4月30日撰写的《当前粮油市场供求趋紧问题》调查报告，在《福州调研》刊载后，时任市委书记的习近平看后作了专门批示：“应认真研究我市食油购销问题。”市政府办公厅、财政局等部门研究后为福州市建立专项食油储备100万公斤。那时粮食部门在城市建立食油储备制度，还属全省乃至全国首例。1993年5月22日撰写的《我市粮食缺口不会因放开经营而改变》的调查报告，在《福州调研》刊载后，习近平同志看后批示：“应进一步研究一下当前粮食储调

政策问题。”市政府办公厅专门召开有关部门会议，研究决定全市（含八县市）专项储备粮食从原来的 8500 万公斤增加为 1.25 亿公斤，为福州市加强粮食宏观调控打好物质基础。1993 年底至 1994 年 6 月，市场粮价出现波动，有的城市恢复居民口粮定量凭证供应，当时，市粮食局领导要我提看法并向市委写调查报告。在这份报告中，我从福州与沿海经济比较发达情况出发，提出对居民口粮仍应坚持放开供应、不走恢复凭证供应回头路的建议。习近平同志看了这份报告后批示：“同意这个意见。”在实践中，随着粮食市场调节走向稳定，当时对城市居民口粮供应坚持放开，也符合如今全国粮食购销走向市场化方向。2003 年初，福建省粮食局下达福州市粮食局的调查课题——健全粮食安全四大支撑体系建设调查及看法，福州市粮食局成立了以局长郝旺南为组长的课题组，我负责这个课题的撰写任务成立了以通过深入调查，反复论证，如实把课题调查报告上报福建省粮食局，以《试谈健全粮食安全四大支撑保障体系的看法》为题在《福州社会科学》（2003 年第 3 期）发表后，也得到省、市有关领导好评，如文中提出的为确保我市粮食供应安全必须建立适量成品储备的建议、意见已被省、市领导采纳，省政府已决定在我市储备大米、面粉 300 万公斤，市政府相应配套 300 万公斤，为加强政府宏观调控、提高市场粮食供应应急能力提供成品粮保证。

近年来，在建设海峡西岸经济区、做大做强省会城市讨论过程中，我于 2004 年 6 月与 11 月撰写并发表在中共福州市委办公厅主办的《闽都通讯》上的两篇文章：《健全粮食安全体系是做大做强省会城市重要保障》和《健全完善粮食市场体系若干问题看法》，紧密结合我市城乡工作实际，提供了一些看法与建议，得到有关领导和同志好评。

在各种报刊或内部刊物所发表的调查报告、文章略举这些。

之所以获得一些成果，最重要的是能着眼于毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想的运用，着眼于对实际问题的理论思考，着眼于新的实践和发展，重在应用研究；同时，也是我长期从事粮食工作、刻苦学习，不懈探索的结果。尽管过去在“粮改”发展过程中发表了许多文章，但由于水平和时代所限，可能有的观点仍浅薄，甚至有差错，敬请专家和领导批评指正！

郑时藩

2007年3月

目 录

粮食市场“双轨制”(1985~1990年)

试谈发展粮行米市和国营粮食商业主渠道问题.....	(1)
“无粮则乱”与“粮食定,天下定”浅析.....	(6)
巩固和发展粮店改革的几点看法	(10)
粮食横向联合发展趋势与认识	(14)
谈市镇粮油供应办法改革与管理	(18)
当前食油产销问题及对策	(21)
略谈福州市粮食需求平衡问题	(24)
发展粮食议价经营应有新的突破	(27)
市镇粮食部门增产节约的思索	(30)
“双轨制”是粮食购销体制的必由之路	(33)
粮食购销“双轨制”是切合实际的路子	(40)
粮油食品的出路在哪里	(44)
浅谈社会主义初级阶段粮食流通宏观管理	(47)
深化粮食工作改革要解决几个观念问题	(49)
关于解决粮食产销问题的探讨	(52)
发展粮食生产和搞活流通问题	(59)
再谈价值规律在粮食商品生产流通中的作用问题	(65)
对福州市粮食问题走国际大循环的几点看法	(69)
粮食外向型经济模式选择	(72)

解决食油问题应立足生产放开购销	(75)
浅谈创汇农业与粮食生产兼顾问题	(78)
对台湾粮食贸易问题的思考	(80)
粮食“以款顶购”必须严格控制	(83)
坚持生产力标准搞活粮食流通	(85)
整顿粮食流通中一些问题调查与看法	(89)
合理调整居民口粮定量是治理整顿中的一项重要工作 ..	(93)
福州粮食市场转机中的困惑及对策	(96)
对粮食流通领域实行行业管理的几点看法	(99)
谈“菜篮子工程”饲料粮问题.....	(102)
粮食商业坚持社会主义方向若干问题的思考.....	(104)
完善福州市粮食流通体制改革的构想.....	(107)
粮食产后效益开发不容忽视.....	(115)
一九九〇年粮价走势与看法.....	(117)
当前粮食市场问题的思考.....	(120)
粮食计划与市场调节结合的思考.....	(124)
谈议价经营主渠道优势失落问题.....	(129)
沿海开放地区也要以粮食为基础.....	(132)
开展珍惜粮食节约用粮活动随想.....	(136)
粮食复制品生产经营的困难及解难对策.....	(138)

粮食统销制度改革 (1991~1993 年)

市镇粮食销售制度初改后的问题及思考.....	(140)
当前粮食经济理论几个问题的联想.....	(143)
粮食购销体制改革回顾与思考.....	(146)
福州粮食市场价格问题调查与思考.....	(150)
粮食价改后的思考.....	(152)

销区粮食批发市场运行困惑及对策·····	(156)
粮食体制改革的调查与思考·····	(158)
加快粮食体制改革必由之路·····	(161)
粮食企业转换机制应走切合实际的路·····	(165)
粮食产销关系若干问题及看法·····	(168)
对当前粮食经济若干问题的思考·····	(171)
粮食放开经营后几个问题的再认识·····	(174)
新马两国和香港考察的感受·····	(176)
关于粮食经济合同三个问题的再认识·····	(179)
 粮食政策与业务性“两线分开运行”改革 (1994~1997 年)	
仓山区榕南粮店租赁经营的调查·····	(183)
再谈粮食宏观调控问题·····	(186)
对现阶段粮食储备制度的浅析·····	(189)
保持市场稳定是粮食工作的首要任务·····	(192)
粮食系统两线分开运行刍议·····	(195)
粮食系统两线分开运行若干问题的构想·····	(198)
再谈城市粮食部门推行两线运行若干问题及看法·····	(201)
福州粮食总量平衡面临的问题及思考·····	(206)
对当前粮食企业营销效益差若干问题的看法·····	(210)
粮食部门实行“两线运行”的调查及构想·····	(212)
对市场粮价走势评述及预测·····	(217)
对现阶段处理粮食产销关系问题的看法·····	(221)
关于粮价走向问题分析及看法·····	(224)
如何看待今年以来粮价走势问题·····	(228)
关于进一步深化粮食购销体制改革研讨会论点综述·····	(230)
两线运行与四分开一并轨·····	(235)

今年市场粮价将以平稳为主调·····	(240)
粮食总量平衡工作若干问题引出的思索·····	(243)
对国有粮食企业扭亏增盈问题的看法·····	(248)
稻米市价何时能拉回合理价位·····	(250)
谈谈粮食按保护价收购及顺价销售·····	(255)

粮食实行“四分开、一完善”政策（1998~2000年）

粮行米市与坚持“一主多辅”的关系·····	(259)
如何解决粮食购销体制改革中三大难题·····	(263)
推进城市粮食流通体制改革的几点看法·····	(269)
稻米价格止跌回升后市场走势简析·····	(277)
深化粮食流通体制改革的一些思考·····	(280)
洪灾之后：大米市场仍呈低价位运行态势·····	(286)
福州市粮食顺价销售遇到的问题及对策·····	(289)
20年来福州市粮食流通改革问题回顾·····	(293)
对个体粮商“引粮入闽”作用的再认识·····	(296)
保持供求总量平衡是粮食工作的首要任务·····	(300)
对完善粮食收购资金封闭运行问题的思考·····	(303)
建国五十年福州市粮食工作沿革与发展·····	(305)
继续深化粮改及粮食产销若干问题思考·····	(313)
努力发展有地方特色的粮油食品名牌生产·····	(319)
近年来福州市粮价下跌成因及走势分析·····	(327)
对销售处理历年定购粮周转库存若干问题的建议·····	(332)
对当前粮经研究若干问题再认识·····	(336)
粮食购销政策调整若干问题再建议·····	(341)
当前市场粮价分析及今后走势预测·····	(344)
长乐市粮食购销企业运行情况调查·····	(348)

粮食购销市场化 (2001~2006 年)

加入 WTO 后我市粮食市场面临的态势与对策	(352)
福州市粮食批发市场现状及发展问题的调查报告	(358)
党的三代领导核心把握粮食工作前进方向	(361)
对粮食市场流通秩序问题调查及看法	(366)
谈沿海城市粮食安全问题	(369)
用“三个代表”重要思想指导粮食工作	(373)
对《粮改：16 年后再迈一步》若干说法的商榷	(375)
应重视粮食地方立法	
——对省人大法制委征集立法项目的思考	(379)
不可小觑的苗头	(381)
粮食购销市场化改革应贴近实际稳步发展	(384)
与时俱进 加快国有粮食企业改革步伐	(388)
深化国有粮食企业改革若干问题的看法	(392)
有备方可无患	
——对福州等地多购大米现象的思考	(396)
对福州市食用植物油市场的调查	(397)
运用市场方法解决粮食流通安全隐患问题	(399)
试谈健全粮食安全四大支撑保障体系的看法	(401)
粮食购销市场化其价格问题	(410)
近期粮食价格上涨及今后走势简析	(416)
福州市民营粮食购销企业发展现状及对策	(418)
为省会中心城市系上粮食安全带	(420)
以“三个代表”重要思想为指导 认真实施《粮食流通管理条例》	(424)
健全完善粮食市场体系若干思考	(426)

“一减三增”评说粮食消费	
——对福州市粮食市场的调查分析·····	(430)
努力提高驾驭粮食市场经济能力·····	(432)
民以食为天	
——对粮食部门构建和谐社会的几点看法·····	(436)
粮食购销市场化仍需主渠道继续发挥国有粮企积极作用 ·····	
·····	(439)
粮食购销市场化进程若干问题浅析·····	(445)
当前粮价走低简析·····	(449)

粮食市场“双轨制”(1985~1990年)

试谈发展粮行米市和国营粮食 商业主渠道问题

1985年中共中央一号文件贯彻后，粮行米市发展很快，福州城乡粮行米店达1000家。这对搞活粮食商品经营、调剂余缺、稳定粮价起到一定作用。但也有的同志认为，多渠道经营，会削弱国营粮食商业，因而不重视调查粮食市场动态，影响经营决策。所以，有必要从历史现实、理论和实践各个角度认真研究粮行米市发展的必然性，更好地发挥国营粮食部门主渠道作用。

一、粮行米市发展的客观必然性

粮行米市的发展是客观发展的必然和改革的需要。1953年，我国粮食产量仅1639亿公斤，人均占有量288公斤，供求矛盾十分尖锐，当时为稳定人民生活和政治经济局势，实行统购统销是完全必要的。统购统销政策对促进生产保证供应起过积极作用，但并不是社会主义国家唯一的分配办法。陈云同志早在1955年就说过：“许多独立经营的小座商和小摊贩同样实行公私合营，是不妥当的，应继续让他们实行代销经销的办法。”他还指出，在一个时期内，原有的生产方法和经营方法，应依旧维持下去，以免把以前好的东西也改掉了。在“一大二公”“左”的思想影响下，陈云同志的上述意见并没有能够执行。党的十一届三中全会后，经济改革首先在农村开始进行，形势迫切要求疏通