

新时代学者文库

胡锋
主编

眺望与前瞻

芷江社会经济发展的思考

田钧权编著

业，文化产业在县域经济社会体系里是弱势产业，加强政策扶持、深化改革十分重要。首先是政策上

詹

展的思考

镇文化扶贫事业的扶持力度。其次要加大对市场的

培育力度。抓好公益型文化单位的经营体制改革和机制

改革，有步骤、分层次地做好市场化转轨工作。

产业优惠政策,进一步降低文化产业门槛,使县城

文化产业吸收更多的外来投资和县内民间资本，从

而不断为县域文化产业注入血液。

新时
代

新时代学者文库

眺望与前瞻

——芷江社会经济发展的思考

田钧权 编著



人民日报出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

眺望与前瞻：芷江社会经济思考/田均权编著. —北京：人民日报出版社，2006. 8

(新时代学者文库)

ISBN 7-80208-414-8

I. 眺… II. 田… III. ①社会发展—研究—芷江侗族自治县②地区经济—经济发展—研究—芷江侗族自治县 IV. F127.644

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 101339 号

书 名：眺望与前瞻——芷江社会经济思考

编 著 者：田均权

责任编辑：欣 慧

封面设计：艺林风文化

出版发行：人民日报出版社

社 址：北京金台西路 2 号

邮政编码：100733

发行热线：(010) 65369527 65369529

编辑热线：(010) 65369525

经 销：新华书店

印 刷：北京忠信诚胶印厂

开 本：880×1230 1/32

字 数：178

印 张：7. 375

印 数：0~3000

印 次：2006 年 8 月第 1 版 2006 年 8 月第 1 次印刷

书 号：ISBN 7-80208-414-8/Z-015

定 价：160. 00 元 (全 5 册)

责任编辑:欣 慧

装帧设计: 艺 林 风
文 化

顾 问：石希欣 彭良棠

主 审：罗平安 杨全武 唐志平

主 编：田均权

副主编：谢志贤

编 委：杨顺炳 龙家彬 田昌雪 杨殿平

目 录

第一章 关于社会发展的思考

第一节 构建诚信芷江:芷江社会经济发展的前提	1
一、构建诚信芷江的意义	1
二、构建诚信芷江	2
第二节 构建平安芷江:芷江社会经济发展的保证	7
一、构建平安芷江的意义	7
二、构建平安芷江的途径	7
第三节 构建和谐芷江:芷江社会经济发展的条件	9
一、构建和谐芷江的意义	9
二、构建和谐芷江的途径	9

第二章 关于经济发展的思考

第一节 关于县域经济产业	12
一、芷江县域经济产业发展状况	12

二、芷江县域经济产业发展之路·····	14
第二节 山区工业化:芷江县域经济发展的关键·····	17
一、芷江工业化状况·····	17
二、芷江工业化发展之路·····	21
第三节 农业产业化:芷江县域经济发展的基础·····	38
一、芷江农业产业化状况·····	39
二、芷江农业产业化发展之路·····	40
第四节 农村城镇化:芷江县域经济发展的方向·····	48
一、芷江农村城镇化现状·····	48
二、芷江农村城镇化发展之路·····	49
第五节 旅游国际化:芷江县域经济发展的亮点·····	63
一、芷江旅游资源状况·····	63
二、芷江旅游国际化发展之路·····	66
第三章 关于文化教育发展的思考	
第一节 关于发展文化产业·····	74
一、芷江文化资源现状·····	75
二、芷江发展文化产业之路·····	76
第二节 和平文化:芷江走向世界的平台·····	80
一、芷江和平文化的起源与发展·····	81
二、芷江和平文化发展之路·····	88
第三节 妈祖文化:芷江走向世界的载体·····	106
一、芷江妈祖文化的起源·····	106

二、妈祖文化的开发价值	108
三、开发妈祖文化的意义	111
四、开发妈祖文化的现实途径	114
第四节 民办教育:芷江社会经济发展的助推器	119
一、芷江发展民办教育的意义	119
二、关于在芷江试行国有民营学校的建议	121
三、经验借鉴	126

第四章 关于打造国际和平城(江南名镇)的思考

第一节 关于打造“江南名镇”的几点思考	132
一、提升城市文化内涵,必须努力建设具有鲜明文化特色的城市形象	133
二、提升城市文化内涵,必须努力营造具有时代气息的文化氛围	134
三、提升城市文化内涵,必须努力发展具有蓬勃生机的文化事业	135
四、提升城市文化内涵,必须努力培育具有现代文明素质的市民	136
第二节 “江南名镇”形象化、具体化	137
一、积极实施生态城市战略,突出江南特色,建设山水城市	138
二、深入挖掘芷江文化的深厚内涵,突出名城特色,建设园林城市	138

三、合理控制县城扩容速度,集中资金搞好近水区规划与开发,建设精品城市	139
第三节 未来 10 年芷江县城发展方向	140
一、未来 10 年城市建设的发展目标	141
二、未来 10 年城市建设的重要项目	141
第五章 关于芷江发展若干问题的建议	
第一节 芷江县域经济的市场化特点及发展策略	143
一、芷江经济的市场化特征	143
二、芷江经济发展存在的问题和工业的“瓶颈”	145
三、芷江县域经济在市场化过程中发展的策略思考	148
第二节 如何发展芷江民营经济	153
一、芷江民营经济发展状况	153
二、芷江民营经济发展之路	156
第三节 依托品牌增强县域经济竞争力问题	163
一、品牌和品牌经济	163
二、品牌对经济发展的推动作用	164
三、芷江利用品牌增强县域经济竞争力的途径	165
第四节 芷江农民专业合作经济发展问题	167
一、什么是农民专业合作组织	167
二、芷江农民专业合作经济组织的发展现状及运作形式	167
三、农民专业合作经济组织对我县农村经济发展的作用	168
四、农村专业合作经济组织发展中存在的主要问题	171

五、芷江农民专业合作经济发展之路	173
第五节 芷江县劳务输出的现状及对策问题	176
一、什么是劳务经济	176
二、芷江县劳务经济的成因	176
三、芷江县劳务经济的特点	177
四、芷江县劳务输出存在的主要问题	179
五、芷江县劳务输出工作发展之路	181
第六节 芷江县畜牧业面临的挑战与对策问题	183
一、芷江县畜牧业面临的挑战	183
二、芷江县畜牧业蕴藏的潜力及优势	184
三、芷江县畜牧业发展之路	186
第七节 加快芷江鸭产业发展的调查与思考	189
一、芷江鸭发展现状	189
二、存在的主要问题	191
三、加快芷江鸭产业发展的设想及对策	193
第八节 芷江蔬菜产业化发展问题	195
一、输菜市场前景	195
二、芷江县蔬菜产业现状与产业化发展优势	196
三、芷江县蔬菜产业化发展的建议	199
第九节 农产品加工业发展问题	201
一、芷江县农产品加工业现状	201
二、目前制约芷江县农产品加工业发展的主要瓶颈	203

三、加快发展农产品加工业的对策	204
第十节 关于我县农民科技素质教育	206
一、芷江县农民科技素质教育基本情况	206
二、芷江县农村科技素质教育存在的问题	210
三、加强芷江县科技素质教育的建议	212
第六章 附录	
芷江侗族自治县打造国际和平城创建方案	217
后 记	227

第一章 关于社会发展的思考

第一节 构建诚信芷江： 芷江社会经济发展的前提

一、构建诚信芷江的意义

构建诚信芷江是加强我县政治文明建设、增强政府治县理政能力的重要支柱,是推进经济持续快速健康发展的必然要求,也是提高我县全体公民的综合素质,优化人文环境的重要一环。因此,加强诚信建设,在全社会形成一个诚实守信的环境,建立良好的生产生活秩序,树立良好的党政机关形象,培植人民群众良好的道德风尚,可以为和谐社会构筑坚实的精神基础,也是落实科学发展观、全面建设小康社会的迫切需要。

二、构建诚信芷江

(一)建设诚信社会

诚信社会的含义:这里的“社会”,是从政治、经济、社会、文化“四位一体”的角度所理解的社会。目前,关于“诚信社会”中的“社会”的含义,大体有三种理解。其一,从“国家与社会”的意义上界定社会,包括政治、经济和文化,是“大社会”的概念。大社会指人类全部活动的总合,经济、政治、文化构成社会的一部分;其二、是相对于经济而言的社会,“经济发展”之外的一切领域,都可以归入“社会发展”;其三,是特定含义的“社会”,它与经济、政治、科教、文化是并列的关系,是“小社会”。小社会指相对独立于经济、政治、文化之外的领域。显然,我们讲的社会诚信之“社会”是小社会的含义,它是指人与人之间、群众与群众之间的互动领域。从这个意义上,我们讲的社会诚信建设,就是要在各项社会事务和人际交往中大力倡导讲诚信的良好风尚。

构建诚信芷江的途径:

第一,强化社会主义先进文化建设,以高尚的精神塑造人。推进先进文化的目的是培育有理想、有道德、有文化、有纪律的“四有”公民,“四有”公民也是具有诚信品质的公民。培育“四有”公民的基本途径之一是以高尚的精神塑造人。当前,以高尚的精神塑造人可以表现为以各种先进的道德规范教育人们,注重健康人格的培养。褒奖诚实守信、建立信誉档案。这不只是对社会

经济发展很重要,对公民个人的价值实现与肯定也很重要。将民主平等、合作共事、自尊自强自立、诚实守信等与公民个人人格健康发展密切相关的品德列入道德教育的目标,培养人们的公德意识,从而形成一种良好的社会风尚。

第二,培育与市场经济发展相协调的诚信理念。诚信道德是在中华民族的历史长河中产生和发展起来的,是中华民族悠久历史文化和传统美德的积淀与升华。要深入开展中华民族优秀传统文化和传统美德教育,不断培育和提升公民诚信意识。要通过学习和了解中华民族的优秀传统文化和传统美德,加强公民的伦理道德修养,推动社会主义精神文明建设,营造诚实守信光荣,欺诈失信可耻的社会文化氛围。使公民的诚信意识在社会主义市场经济条件下得以大力提升,获得深厚的土壤和高度的民族自觉。

一要把培育和提升公民诚信意识纳入国民教育和精神文明建设的全过程。学校是对青少年进行诚信教育的重要场所,要把诚信教育贯穿到各级各类学校中去;应该把诚信教育作为社会主义精神文明建设的一个重点,渗透到各种群众性精神文明创建活动中去。教育形式应该活泼多样,充分利用各种生动实际的教材,寓教于学,寓教于乐。

二要充分发挥大众媒体、文学艺术的作用,从社会舆论的角度为培育和提升公民的诚信意识营造良好的社会氛围。宣传中华民族的传统美德,宣传社会主义道德规范,宣传富有诚信道德的先进人物和先进事迹,同时对不讲诚信并造成危害的人和事进行“曝光”。通过丰富多彩的“诚信教育”活动,促进人们的身体发展,丰

富人们的思想感情,增进人们的心理健康,为全县诚信意识的培育、提升和弘扬创造良好的社会氛围。

第三,建立开放的经济文化环境。经济开放能促进竞争,增大经济自由,而竞争程度的提高和自由选择权的加大有利于提高诚信水平。尤其是外来的诚信文化,为诚信文化建设注入新动力和活力。

(二)建设诚信政府

《论语》中曾经有子贡向孔子请教治国之道的记载。孔子将治国之道概括为“足食,足兵、民信之矣”。当子贡问必须去掉一项并请问先去哪一项时,孔子毫不犹豫地答道:“去兵。”子贡又问,在“足食”与“民信之”两项中还必须掉一项,应该先去哪一项时,孔子答道:“去食”。在孔子看来,“自古皆有死,民无信不立。”建立民众对政府的信任,对于国家之“立”比强大的军队、充足的粮食更为重要。

当今社会,政治的民主化已经成为一种潮流,它要求按照诚信的原则规范政府及其官员的行为,增加政府行为的透明度,避免行政垄断和行政工作的暗箱操作,做到政务公开,依法行政。因此,建设诚信社会,首先要求建设诚信的政治,而政治诚信的根本表现是政府的诚信。

诚信政府的内涵:政府诚信是指政府管理机关对法定权力和职责的正确履行。它包括政府管理部门在自身能力的限度内实际的践约状态,政府管理部门的科学民主化程度、行政的依法程序以及作为公共权力代表的公正程度及政府官员的公信力等。具体来

说,政府诚信包含如下三方面的内容:

1、实事求是的行为品格和行为方式。政府能否做到科学决策,能否做到公正无私,一句话,能否真正承担起维护人民根本利益的任务和责任,首先取决 实事求是行为品格和行为方式的形成。政府要一切从实际出发,注重调查研究,工作的开展应真正建立在客观、真实、可靠、有据的基础之上,要注重按客观规律办事,倡导严谨、务实、科学的工作作风和工作方式,使实事求是真正成为规范各项政府工作的一项基本准则。

2、言行一致的行为准则。政府及其公务人员拥有某种权力和职位,同时也就意味着对承担相应责任的一种承诺。因此,政府发生职责的过程,实际上就是一个兑现承诺的过程,这一过程同样内含着言行一致的规定与要求。

3、公正无私的行为作风。政府作为社会规则和法则的制定者,在参与社会生活的过程中,不仅是一个“运动员”,更担负着“裁判员”的角色。这就要求政府应有公正无私的裁判精神。社会政策不能因人而异,对待不同类型的企业和公民应该公平、公正;它不能因为地方利益和个人私心而滥用行政职权,做出有损政府声誉的事,也不能因为局部利益而乱干预,限制市场自由竞争,违背国家宏观政策,更不能因地方保护主义的倾轧而放任假冒伪劣、走私售私等危害广大人民和国家利益的行为,而是应该本着无私的精神,从整个国家和人民的整体利益出发,客观、公正地对待每一件事。

建设诚信政府的途径:

1、打造“阳光型”政府。“阳光型”政府实质指的是政务公开,要求政府机构及决策过程向广大公民公布,让其了解政府运行的主要信息,从而接受他们监督。政府必须让公众了解政府的设置,人员安排、职责权限、权力的运行规则和方式,参与政府政策的制定和实施。要完善政府重大决策的规则和程序,建立与群众利益密切相关的重大事项社会制度、听证制度,完善专家咨询制度、预选制和通报制。通过设立政府网站、建设“电子政府”等方式和途径公开其政务运作过程。通过政务公开,可以使政府行为有效地接受群众监督,确保政府真正取信于民。

2、建立“服务”型政府。政府对社会作出承诺,是政府履行职责的一种方式。政府一旦作出承诺,就要兑现,取信于民,不能轻诺寡信。政府承诺要制度化和规范化,要对随意承诺且无法落实的机构与官员进行处罚。凡是以承诺的事情,就要下决心做到。注意发挥民众参政、议政的作用,积极引导公众与相关政府部门进行诚信沟通,加强政府与民众间的相互理解。建成真正的服务型政府,市民政府。

3、建设“责任”型政府。责任政府意味着行政主体必须对自己的行政行为承担责任,政府若没有履行或不恰当履行其有的义务,就是失职,必须承担由此引起的责任。建立规范的行政问责制度,加强监察部门、社会、企业和社会公众对行政机关和公务人员的监督力度,要建立包括道德责任、政治责任、诉讼责任和侵权赔偿责任的政府信用责任体系,要对失信严重、造成损失的公务员严肃处理。形成行政行为失信责任追究和惩罚机制。