

最新版

广东省公务员录用考试教材

公务员录用考试标准预测试卷

• 申 论 •

(省、市、县专用)

陈永祥 主编

中山大学出版社

广东省公务员录用考试教材

公务员录用考试标准预测试卷

• 申 论 •

陈永祥 主编

中山大学出版社
• 广州 •

版权所有 翻印必究

图书在版编目 (CIP) 数据

公务员录用考试标准预测试卷·申论/陈永祥主编. —广州: 中山大学出版社, 2007. 4

(广东省公务员录用考试教材)

ISBN 978-7-306-02856-3

I. 公… II. 陈… III. 公务员—招聘—考试—中国—习题
IV. D630.3-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 040339 号

责任编辑: 金 童

封面设计: 李先芳

责任校对: 陈碧兰

责任技编: 黄少伟

出版发行: 中山大学出版社

编辑部电话 (020) 84111996, 84113349

发行部电话 (020) 84111998, 84111160

地 址: 广州市新港西路 135 号

邮 编: 510275 传真: (020) 84036565

印 刷 者: 中山大学印刷二厂

经 销 者: 广东新华发行集团

规 格: 850mm×1168mm 1/16 19.125 印张 465 千字

版次印次: 2007 年 4 月第 1 版 2007 年 4 月第 1 次印刷

定 价: 34.00 元 (全二册) 印数: 1—8000 册

本书如有印装质量问题影响阅读, 请与承印厂联系调换

前 言

2007 年公务员考试是我国《公务员法》正式施行之后的第一次中央、国家公务员录用考试。这标志着我国公务员考试制度已经完全走上法制化轨道,它对于提高我国公务员队伍管理的法制化、科学化水平,建设一支优秀人才密集、善于治国理政的高素质专业化公务员队伍具有十分重要的意义。

基于 2007 年公务员考试命题工作呈现出的一些新特点、新趋势,我们特组织经验丰富、深受广大考生欢迎的命题研究专家,并集合当前公务员图书编写领域精锐的出版团队与出版资源精心编写本套丛书。本书具有以下鲜明特点:

一、试题全面、解析详细

本书试题涵盖 2007 年“考试大纲”中要求的全部知识点,并对其中常考内容和疑难问题进行权威、系统的点拨,重点加强能力提高环节的专项训练,其中每道试题都提供了参考答案与详细解析。

二、选材新颖、坚持原创

本书本着节省考生的时间与精力、提高考生学习效率的原则,力求打造业内最具影响力的创新模式,所有试题均是由深受广大考生欢迎的命题研究专家亲自撰写原创,并且力求让每道试题都具有前瞻性、专业性和代表性,全面反映公务员录用考试内容的最新特点。

三、注重题型、解题技巧

本书不仅基础知识讲解扎实,而且注重题型分析,让考生迅速掌握解题方法与技巧,加强考生对答题思路的培养和引导。本书每道试题的解析都经过编者的深思熟虑,尽最大努力为考生提供最细心的指导。

四、命题分析、强化复习

全书深层次地分析研究了公务员录用考试历年真题和大量题库,对公务员录用考试的命题范围、命题重点等进行了总结概括,内容翔实全面。充分吸收十多年来公务员录用考试的成功经验,特别是对有可能出现的考题进行大胆预测、分析命题方向、总结命题规律,让考生在学习过程中检验自己的学习效果。

五、提升能力、注重效果

本书注重考生系统训练与提高解决实际问题的能力,每部分都详细阐述了考试中所应具备的知识点,并深入讲解考生在答题时所应注意的常见错误和防范措施,其中每个环节都具体体现了公务员对实际公务活动分析和处理的能力,以便广大考生通过对本书的学习,在备考过程中起到举一反三、事半功倍的效果。

六、紧扣考纲、实战演练

本书不仅严格按照 2007 年最新考试大纲的要求,而且从考生的实际出发精心组织编写。所有编者本着对考生负责的态度,帮助考生系统适应备考方略,让考生在实战演练中提高自己的考试成绩和应考能力。

本书在编写过程中得到有关组织和命题研究专家的大力支持和悉心指点,提出了许多宝贵意见,深表谢意。本书若有疏漏之处,恳请社会各界人士和广大考生来电、来函,予以批评指正。

编者

2007 年 4 月

目 录

《申论》标准预测试卷(一)[迷恋网络]	1
《申论》标准预测试卷(二)[审计问题]	7
《申论》标准预测试卷(三)[反腐败]	13
《申论》标准预测试卷(四)[大学生犯罪]	19
《申论》标准预测试卷(五)[矿难问题]	25
《申论》标准预测试卷(六)[黑中介]	31
《申论》标准预测试卷(七)[潜伏期]	37
《申论》标准预测试卷(八)[考试作弊]	43
《申论》标准预测试卷(九)[文物保护]	49
《申论》标准预测试卷(十)[长江污染]	55
《申论》标准预测试卷(十一)[官员赌博]	61
《申论》标准预测试卷(十二)[职业犯罪]	67
《申论》标准预测试卷(十三)[农民工问题]	73
《申论》标准预测试卷(十四)[招生腐败]	79
《申论》标准预测试卷(十五)[意外死亡]	85
《申论》标准预测试卷(十六)[金融犯罪]	91
《申论》标准预测试卷(十七)[公共安全]	97
《申论》标准预测试卷(十八)[户口问题]	101
《申论》标准预测试卷(一)参考答案	107
《申论》标准预测试卷(二)参考答案	109
《申论》标准预测试卷(三)参考答案	111
《申论》标准预测试卷(四)参考答案	113
《申论》标准预测试卷(五)参考答案	115
《申论》标准预测试卷(六)参考答案	117
《申论》标准预测试卷(七)参考答案	119
《申论》标准预测试卷(八)参考答案	120
《申论》标准预测试卷(九)参考答案	122

《申论》标准预测试卷(十)参考答案	124
《申论》标准预测试卷(十一)参考答案	126
《申论》标准预测试卷(十二)参考答案	128
《申论》标准预测试卷(十三)参考答案	129
《申论》标准预测试卷(十四)参考答案	131
《申论》标准预测试卷(十五)参考答案	133
《申论》标准预测试卷(十六)参考答案	134
《申论》标准预测试卷(十七)参考答案	136
《申论》标准预测试卷(十八)参考答案	139

《申论》标准预测试卷（一）

[迷恋网络]

满分：100 分 时限：150 分钟

题 号	一	二	三	总 分	核分人
得 分					

一、注意事项

1. 申论考试是对应考者阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。
2. 作答参考时限：阅读资料 40 分钟，作答 110 分钟。
3. 仔细阅读给定资料，按照后面提出的“作答要求”作答。

二、资料

（1）近日，四方区法院审理了一起因一方迷恋网络导致感情破裂而起诉离婚的案件。

家住四方区的陈某与邓某均系教师，于 1996 年经人介绍相识建立恋爱关系，并于同年登记结婚，婚后育有一子。结婚前几年，夫妻恩爱，家庭和睦。但因为丈夫邓某平时工作较忙，在家的时间少，妻子陈某感到空虚，于是在 2000 年，家中添置了电脑，陈某也学会了上网。陈某上网后才发现原来网络世界是如此丰富，她可以向网友尽情倾诉和交流，可以尽早了解时尚，紧跟潮流。慢慢地，陈某迷恋上了网络，为了上网家务不做，孩子不顾或送到父母家中，对丈夫也不管不问，邓某非常不满妻子的做法，为此二人经常因为陈某上网而发生争吵。又因陈某的手机经常接到网友发来的短消息和电子邮件，邓某怀疑妻子有外遇便经常偷着查看陈某的邮箱和短信息。一次在邓某偷看陈某的邮件时被陈某发现，陈某感到丈夫对她极不信任，使她受到伤害。到后来，陈某与邓某的沟通越来越少，一说话就只有吵架。在一次非常严重的争吵后，陈某认为与丈夫已没有共同语言，且兴趣不同，为此愤而向法院提出要与邓某离婚。法院受理该案后经过耐心劝解最终也没能挽回二人的婚姻，二人于近日经法院调解离婚。

正当越来越多的人通过网络相识、相恋、结婚的时候，也有许多美满的婚姻和家庭因为网络而破裂。近几年，法院受理的离婚案中，夫妻感情破裂的原因中因网络而导致的案件数量呈现逐年上升趋势。归结起来该类案件有如下特点：一是一方因为网络，受到一

些新鲜事物和知识,使夫妻二人之间产生距离,沟通困难继而导致离婚;二是一方迷恋网络无暇顾及家庭,导致双方因家庭琐事争吵而感情破裂;三是一方因为网络产生了网恋,二人因情感问题导致婚姻破裂;四是二人均迷恋上网,互相关心和沟通不够而导致婚姻的失败,还有其他一些原因。笔者想通过本文使大家警醒,在网络带给我们方便与快捷、时尚与知识、沟通与交流的时候,不要让虚幻迷住了我们的眼睛,不要忽视和放弃了身边最值得爱护和珍惜的东西。让我们善待自己的家人,善待自己的婚姻,善待自己的情感和生活,善待这个世界吧。

(2)中学生迷恋网络的问题已越来越成为社会关注的热点。网络对中学生的负面影响之大,已引起全社会有识之士的忧虑,更有人称之为电子海洛因。那么中学生为什么会如此不顾家长和老师的劝告,想尽办法上网呢?据笔者调查,中学生上网时间较长以后,往往也会产生后悔之意,后悔时间白白浪费在这虚幻的世界,然而过不久,又迫切地需要上网,而且上网时间可能比上次还长,这就说明了网上有特别吸引学生的内容,不是其在生活中能遇到的或能实现的。因此,研究中学生迷恋网络的成因必须从两方面着手:第一,对网上内容的研究;第二,对中学生生活实际的研究。

网上内容大体上可分为如下六类:①聊天交友及对某事、某物发表评论;②网络版游戏;③色情内容;④各种资料查询及下载;⑤素材及有关应用软件下载;⑥时尚娱乐等。据对以上事项调查分析发现,中学生对前三类关注较多,尤其对第一类无论男生还是女生有近七成的中学生积极参与。我们原认为色情内容对学生吸引力较大,而实际上学生阅览率较低。据此,我们认为聊天交友是吸引学生迷恋网络的主要原因。

在上网的人群中14~20岁的学生占绝大多数,这一年龄段的学生正处于青春期,个人世界观、价值观逐渐形成,渴求对外部世界的了解,以及对新生事物的强烈追求和盲目的从众心理。网络作为一个新兴技术,有着传统的信件、电话等交流工具所无法比拟的效果,它的快捷、互动性、随机性及隐蔽性,必然促成他们由尝试→热衷→迷恋上网。

由于这一年龄段的学生大多数是独生子女,平时生活中缺少兄弟姐妹间的特殊感情上的交流、父母无微不至的呵护,导致了他们友谊情感上的饥渴、性格上的任性和道德上的冷漠,缺乏最起码的责任心。另一方面,在于学校的教育,长期以来,为了追求高升学率,学校、教师层层加码,挤占学生的自由活动空间,过重的学业负担,让学生产生强烈的厌学情绪,频繁的考试及各种名次的评定,对学生产生巨大的精神压力,学生逐渐有逃避现实的唯心主义世界观倾向。而网络上生活的虚幻性,正好迎合了学生这种心理需求。一名学业落后的学生可以在网络生活上功成名就,一名内向的学生可以在网上高谈阔论,拥有众多的崇拜者。这就说明了我们的学生性格上的两重性,他有追求成功的渴望,有改变自己的能力,不过要求一定的空间。

此外,一些不负责任的社会媒体对学生产生一定的影响,如网络上夸大其词的广告,不切实际的宣传报导,让学生对网络产生了神秘感,认为在网络上就可以获得实际的成功,从而学生(尤其是学业成绩不太理想的学生)趋之若鹜,在网络上沉迷,不能自拔。

(3)儿子恋上网络不肯读书,丈夫一气之下把儿子赶出家门。和儿子一块“流浪”在外的林妈妈,把所有委屈咽下了肚子。“丈夫不理解我,还让我和儿子划清界限”,林妈妈苦笑着,“你说这可能吗?”

“现在,一看到网吧,我是又恨又想掉眼泪。”儿子小冬(化名)今年才高一,还没满

18 周岁，林妈妈觉得那些接收未成年人的网吧实在太可恶。

上周六，林妈妈想到了跟踪孩子，希望可以借机把接收未成年人的网吧端掉。团市委青少年热线为此还专门请了两个网络监督员，帮助林妈妈。

记者和林妈妈一起，守候在校门外近 3 个小时，期间，林妈妈断断续续地讲起了他们家的事情，讲起因为儿子而改变的这个家。

一年前，儿子小冬（化名）如愿考上了杭州一所重点高中，家里给他买了台电脑作为礼物。可没想到，这成了小冬迷恋网络的开始。

一开始，小冬只在网上聊聊天、打打牌，不知何时开始迷上了一种叫“传奇”的游戏。林妈妈的记忆里，儿子就是在今年 5 月份放春假那会开始，玩得特别疯狂，不让他玩就不做功课。

对林妈妈来讲更可怕的一件事，是一个月前小冬的一次失踪——销声匿迹两天两夜。

林妈妈发疯似的骑着车穿梭在杭城的大街小巷，看见网吧就往里冲。有些网吧，一听林妈妈要找孩子就不让她进。林妈妈只能说是找丈夫。可是，她仍然没能找到小冬。

小冬是在清晨回来的，整个人萎靡不振，衣服上一股烟味。他说在同学家玩，是同学穿着他的衣服进网吧。之外，就没有任何解释。

（4）伴随着网络的普及，“网络成瘾症”成为青少年新的精神疾病。调查显示，我国青少年“网络成瘾症”发病率高达 15%。

福建省精神卫生中心林涌超医生介绍，网络成瘾症（IAD）也称病理性网络使用（PIU）。主要表现为：对网络有心理依赖感，不断增加上网时间；从上网行为中获得愉快和满足，下网后感觉不快；在个人现实生活中花很少的时间参与社会活动和与他人交往；以上网来逃避现实生活中的烦恼与情绪问题；倾向于否定过度上网给自己的学习、工作和生活造成的损害。

专家指出，过度使用网络常常会导致青少年出现情绪障碍和社会适应困难。在心理方面，会出现注意力不能集中和持久、记忆力减退、对其他活动缺乏兴趣、为人冷漠、缺乏时间感、情绪低落。在躯体方面，会出现不能维持正常的睡眠周期，停止上网时出现失眠、头痛、恶心厌食、体重下降。在行为方面，会出现品行障碍，产生攻击性行为。

如何判断是否患上“网络成瘾症”呢？专家说，必须在过去 12 个月中表现出下列七种症状中的三种以上。耐受性增强，以上网时间不断增加来得到满足；戒断症状，即停止上网则出现明显的焦虑伴有明显的上网冲动；上网频率及上网时间总是比事先计划的要多；企图缩短上网时间的努力总是以失败告终；花费大量的时间在和网络有关的活动上；上网使个人的社交、职业和家庭生活受到严重影响；虽然能够意识到上网带来的严重问题，仍然继续花大量的时间上网。

专家表示，很多家长没有意识到上网成瘾是一种精神疾病，需要通过药物及心理治疗，而是单纯地认为是青少年思想问题，部分家长甚至靠训斥、打骂或限制活动来矫治。专家建议家长应多与孩子沟通，平时留心观察孩子的情绪变化以及学习情况，并对孩子的上网时间有所节制，一般每天不超过 2 小时，且中间休息 15 分钟。如果孩子一旦成瘾，应立即请心理医生进行治疗。

（5）昨天，记者电话采访了将要来津参加活动的专家。著名预防犯罪问题专家、教育法学博士、中国人民公安大学教授王大伟指出，8~18 岁的孩子家长，更应关注网络问

题，因为这个年龄段的孩子上网最容易出事儿。

王大伟指出，近年来，青少年犯罪案件占各类案件总数的60%~70%，而其中又有60%~70%的少年犯沉迷网络，他们中大部分人犯罪的直接原因是上网成瘾。网络不良信息对未成年人的危害，已经成为社会普遍关注的问题。在8~18岁这个年龄段的孩子很容易受到各种各样的诱惑，而且对家长的管教有很大的逆反心理。有的家长以为自己的孩子很懂事，觉得上网不会出事，其实，网络是个虚拟世界，孩子在网络上往往表现出性格的另一面。在西安就有这样的例子，一个女孩，还是三好学生，在网上竟然有16位“老公”。

王大伟称，父母要学会引导孩子正确使用互联网，这是保证孩子安全的最有效的方法。更重要的是关心孩子的生活，及早发现孩子在生活、学习、交往中可能遇到的问题，帮助孩子在现实生活中获得成功和快乐。

(6) 许多家长担心网络垃圾会对孩子产生不良影响，于是采取“堵”的办法，不让孩子在家里上网，以至于把一些孩子赶到了网吧。专家认为，未成年人是网络垃圾最大的受害者，特别是缺少家庭关爱的孤独的孩子和对新鲜事物好奇的孩子更容易受网络垃圾的诱惑。因此，家长一定要给予孩子更多的关爱，引导他们接触有益的事物，向他们讲解网络垃圾的危害。保护孩子不受网络垃圾毒害最有效的办法就是从家庭做起，由父母指导，在家中上网，给孩子创造一个干净的上网空间，让网络垃圾没有市场。

专家指出，家长应主动与孩子沟通，了解孩子的想法，反省自己的教育方法。如果家长过多地干涉孩子上网，会使孩子觉得自己的隐私受到侵犯，没有得到应有的尊重，对父母产生不信任感，甚至因此引发抵触情绪，将更加无助于问题的解决。专家建议，家长要采取疏通的办法，教会孩子如何正确使用网络，用网络中那些积极、有用的知识和信息填充孩子们求知欲旺盛的大脑，这也是家长义不容辞的责任。在平时的教育中，家长应注意培养孩子独立思维和分辨是非的能力，使孩子能自觉远离网络中的各种不良信息。

(7) 虽然目前“网瘾”的高发人群是处于青春期的中学生，尤其是初中生，但“网瘾”的患病人群却大有低龄化的趋势。采访中，陶然指出，随着电脑的普及，目前许多小学生开始迷恋网络，甚至患上“网瘾”，这是非常让人担忧的事情。

孩子年龄越小，患上“网瘾”对他一生的影响就越大，“网瘾”直接影响到孩子人生观、价值观的形成，甚至导致青少年犯罪。虽然目前治疗“网瘾”有许多方法，但根本还是在预防，比如家长在买了电脑之后，一定要放在客厅里，而不要放在孩子的卧室里。

预防“网瘾”的最佳年龄是3~6岁。因为3~6岁是孩子形成“规矩”的时期，许多良好的习惯都是在这个阶段形成的。对于预防“网瘾”的方法，专家们建议，主要让孩子从认知上改变：让孩子认为自己行，认为自己是一个有能力的人；让孩子认识到自己的价值，感觉自己在家庭和社会中都是很重要的人，家庭、社会和世界需要他；有自控力，对自己的情绪情感有控制力；有处理自我问题的能力，遇到挫折困难，家长只帮助分析，不要帮着孩子去做；处理人际关系能力，增强孩子的判断力；对社会的适应能力、灵活性、适应性、责任心。

三、《申论》写作要求

得分	评卷人

1. 请用不超过 150 字的篇幅，概括出给定资料所反映的主要问题。
(满分 20 分)

[illegible]

得分	评卷人

2. 用不超过 350 字的篇幅, 提出解决给定资料所反映问题的方案。要有条理地说明, 要体现针对性和可行性。(满分 30 分)

[illegible]

《申论》标准预测试卷（二）

[审计问题]

满分：100 分 时限：150 分钟

题 号	一	二	三	总 分	核分人
得 分					

一、注意事项

1. 申论考试是对应考者阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。
2. 作答参考时限：阅读资料 40 分钟，作答 110 分钟。
3. 仔细阅读给定资料，按照后面提出的“作答要求”作答。

二、资料

(1) 审计署 26 日在其官方网站上发布了 2006 年第 4 号审计结果公告，公布了中国农业银行 2004 年度资产负债损益审计结果。审计发现，农业银行违规经营问题比较突出。

农业银行部分信贷业务存在潜在风险。在高校贷款方面，山东某学院 2004 年末银行贷款余额高达 6.53 亿元，日均利息支出 10 多万元，靠财政拨款和学校学费收入结余还贷难度很大。另外，当前高校贷款普遍以学费收费权作质押，而学费收入属财政性资金，实行“收支两条线”管理，一旦高校贷款到期不能偿还，银行难以真正行使对收费权的质押权力。审计还发现农业银行违反财务会计制度问题的金额达 12.67 亿元，其中会计核算不实 11.82 亿元，私设“小金库”8492.8 万元。

本次审计共发现各类涉嫌违法犯罪案件线索 51 起，涉案金额 86.84 亿元，涉案责任人 157 名。这些案件既有外部人员恶意骗贷，也有农业银行部分员工内外勾结参与作案。对审计发现的问题，审计署已依法出具了审计报告，并下达了审计决定书。对农业银行违规经营、信贷业务存在潜在风险等问题，已移送银监会处理，并责成农业银行认真纠正和整改；对财务管理和会计核算方面的违规问题，已责成农业银行调整相关账目、认真整改、追究相关人员责任；对涉嫌违法犯罪线索，已移交司法机关查处。农业银行高度重视并积极配合这次审计工作，针对审计发现的问题及时进行整改，有些已取得初步成效。农业银行对审计发现的重大违法违规及提示的风险问题进行了严肃查处，目前已办结 22 项，

处理责任人 95 名。

(2) “十一五”期间，中国审计将加强教育、医疗、科技等关系经济社会发展、涉及群众切身利益的专项资金的审计和审计调查。

国家审计署昨日对外发布的“十一五”审计工作发展规划提出，要揭露挤占挪用、损失浪费等影响教育、医疗、科技专项资金管理和使用效益的问题，促进深化改革和完善相关政策制度，建立创新型国家，建设社会主义和谐社会。

在审计项目方面，规划提出，“十一五”期间将积极开展资源与环境审计，加强与资源开发和环境保护有关的资金、重点生态保护工程、重点流域（区域）污染治理项目的审计和审计调查，探索符合国情的资源与环境审计模式。

在审计投入方面，规划提出，要全面推进效益审计，提高财政资金使用效益和资源利用效率、效果。审计署将坚持财政财务收支的真实合法审计与效益审计并重，每年投入效益审计的力量占整个审计力量的一半左右。

在审计战略上，规划提出，以专项审计调查为主要方式，以揭露严重损失浪费或效益低下和国有资产流失问题为重点，以促进提高财政资金使用效益和管理水平为主要目标，全面推进效益审计，到 2010 年初步建立起适合国情的效益审计方法体系。

(3) 尽管今年 6 月国家审计署审计长李金华向全国人大常委会提交的审计报告并没有详细点名问题部门，但 9 月 11 日，国家审计署还是以审计公告的形式发布了中央 42 个部门 2005 年度预算执行审计结果，中央部门及其下属单位的问题资金浮出水面。

对财政资金的挤占、挪用是近年来被审计部门着力调查的问题，这些问题资金有的被用来盖楼，有的被用来买房、买家具，还有的被用于出国考察。

2005 年，海关总署在行政管理费中，列支未列入财政部核定预算的机关办公楼维修改造款等支出 9142.18 万元。海关总署物资装备采购中心变相挪用财政资金 132.02 万元用于出国考察。

安全监管总局 2004 年分别以补助培训中心培训经费、国际交流中心信息系统经费的名义，在“六个支撑体系”维护经费中支出 330 万元，用于补助上述两单位购买办公用房。

2002～2005 年，农业部所属全国农业展览馆等单位，在“农业博物馆运转费”、“档案室改造”等项目经费中，列支办公室家具购置、租车费、会议费等公用支出 914.71 万元。

1998～2005 年，国资委所属 5 家单位挪用国家建设资金共 960.73 万元。

2000～2003 年，国家林业局世界银行贷款项目管理中心累计挪用国家造林项目还贷准备金 5.67 亿元。截至 2005 年年底，尚有 3413.01 万元未收回，另有 1620 万元资金存在损失风险。

争取来的资金不往下分配，最终造成大量资金的闲置浪费。由于预算管理不到位造成的资金应拨未拨也是近年来频频发现的问题。

教育部 2005 年度预算中，年初未落实到具体单位和项目的资金有 47.69 亿元。公安部预算项目执行不及时，造成财政资金 350 万元长期沉淀。国资委部分项目未按计划执行，造成 513.49 万元财政资金闲置。广电总局无线电台管理局部分项目支出预算审核不严，1.28 亿元预算资金闲置。

国家体育总局 2005 年集中使用体育彩票公益金预算中, 安排“全民健身”项目 2.25 亿元。截至 2005 年年底, 尚有 2814 万元预算未批复下拨。

截至 2005 年年底, 卫生部本级累计闲置卫生专项资金 2.84 亿元, 中国疾病预防控制中心闲置 2003~2005 年卫生专项项目资金 3.28 亿元。

一直被科技部门抱怨捉襟见肘的经费却在一些科字头的部门被闲置。科技部所属交流中心等单位承担的 5 个科研项目自 2003 年以来一直未执行, 项目资金 1383 万元长期闲置。原科技部生命科学技术发展中心承担的某课题剩余经费 267.73 万元, 自 2000 年以来一直闲置。

(4) 近年来一些部门及其所属的单位屡屡出现由于资金使用不当导致国有资产损失或面临损失的危险。

去年被点名的国家体育总局今年仍出现上述问题。国家体育总局所属单位原小球运动管理中心 1998 年 9 月投资 50 万元兴办了麦迪宝体育发展中心, 并借给麦迪宝体育发展中心资金累计 296.15 万元。由于经营不善, 麦迪宝体育发展中心停业, 原小球运动管理中心对麦迪宝体育发展中心的投资和借款无法全部收回, 造成经济损失 298.78 万元。

另外, 国家体育总局所属体育基金管理中心还将未经批准动用彩票专项资金 2787.4 万元用于股票投资。

同样面临风险的还有民政部福彩中心的 5500 万元资产。福彩中心于 1996 年 5 月存入某财务公司一年期定期存款 5000 万元。因该公司未如期兑付存款本息, 且已进入破产清算, 上述存款本息面临损失风险。另外, 1993 年 5 月, 福彩中心向海南省某公司投资 500 万元。目前, 因福彩中心与该公司的联系已中断, 不掌握该公司的经营情况, 500 万元投资面临损失的风险。

被查出问题的还有: 国家林业局下属林业基金管理总站所属单位进行证券投资, 造成国有资金损失 155.87 万元; 中国医学科学院及所属单位对外投资, 3567.48 万元资产面临损失等。

(5) 在被审计的 42 个部门中, 有的部门存在多报多领财政资金, 用于发放政策外补贴的问题。

教育部多报领政府特殊津贴 561.55 万元。截至 2005 年年末, 教育部“政府特殊津贴”拨款累计结存 561.55 万元, 主要原因是未定期对享受政府特殊津贴人员的变化情况, 也未及时上报人事部, 形成长期多报多领该项经费。

国土资源部部属单位多报预算 5454.35 万元。比如, 国土资源部下属信息中心多报“金土工程”一期建设项目概算 4180.34 万元。审计发现, “金土工程”的有些建设内容与国土资源大调查专项“数字国土工程”基本相同, 存在资源浪费、重复申报的问题。

国家有关部门早已多次规定不得将财政资金私存私放, 侵占、截留国家和单位收入, 未列入本单位财务会计部门账内或未纳入预算管理, 私存私放的各项资金均属“小金库”, 但仍有一些部门无视此规定。

2003~2006 年 1 月, 中国地质调查局发展研究中心所属北京勘察技术工程有限公司私存私放工程款等收入, 共计人民币 49.29 万元、美元 1757 元, 支出人民币 37.52 万元。国资委所属有关单位私存私放资金 618.05 万元。

(6) 9 月 24 日, 审计署审计长李金华走进央视经济频道对话演播室, 畅谈审计工作。

在谈到前不久媒体报道的“盐山审计人员酒店门前猝死”事件时他说：“尽管有人讲有些情况不符合事实，我说一切都不要说，我说首先他跟人家一起吃饭了，喝酒了，人死了，这三个事实存在就行了，不管怎么说，他违反了纪律。”他还说：“……你只有请外面的人来对你进行监督，才能够真正起到监督作用，你自己监督是起不到这个作用的。所以我认为媒体报道是个好事，我谢谢媒体给我们披露这件事情。”

(7) 今年的审计工作报告在体例和内容等方面都有较大变化，特别是大案要案披露得少，让一些读者感到不解渴，甚至担心这方面的审计力度在减弱。审计署新闻发言人就此接受了《人民日报》的采访，并对今年审计报告的特点进行了详细解读。

今年审计工作报告没有更多地反映具体案例，但这并不意味着审计机关不关注对违反财经纪及其大案要案的查处。去年以来，全国各级审计机关通过预算执行及其他各项审计共发现各类违法犯罪案件线索 2446 件，其中审计署查出 302 件。对这些案件，审计署和各级审计机关已通过适当方式向本级政府报告或直接移送纪检监察和司法机关，有关部门已经或正在查处，已有 278 人被追究刑事责任，478 人受到党纪政纪处分。

审计工作报告之所以没有过多列举具体案例，主要有两点考虑：一是在审计结果公告制度已经建立并不断完善的情况下，重要案例都通过公告形式向社会公布，已经没有必要列举许多具体事例。二是审计工作报告的篇幅有限，不可能把审计查出的所有重要案例一一列举，难免挂一漏万，这就可能带来曝光是否公允的问题。

当然，不论审计工作报告上列举不列举违法违规案例，严肃查处财经领域中的各类违法犯罪行为，今后仍然是审计机关的重要职责。

(8) 李金华指出，现在对国家危害最大的，就是腐败对国家的资源和国有资产的严重侵蚀。我国许多经济问题是由于在公有制的条件下，缺乏科学的法人治理机制造成的。从理论上讲，国有资产在参与经营的活动中，没有有效解决资产产权代表者的问题，这给国有资产管理带来了一系列问题，使得国有资产的安全、保值、增值受到严重影响。由此在市场交易中也产生了一些很不正常的现象——不等价交换，有时部分国有资产的变现和出售，会出现大大低于其价格的怪现象。有些人利用手中的权力，通过国有资产的交易获得一些非法收入，而这些非法收入与国家的损失比起来往往是微不足道的，国家将为此付出巨额国有资产流失的代价。尽管一些腐败分子在党纪国法面前也为此付出了应有的代价，但有些损失已经无法挽回。这样的教训对党、国家和一些干部都是沉痛的，必须引起高度重视并采取措施予以坚决制止。

(9) **中新社海口 11 月 3 日电** 据海南省审计厅今天披露，自 2000 年以来，该省审计机关不断加大对政府官员经济责任审计的力度，越来越多的地方“一把手”受到审计监督。

统计显示，从 2000~2004 年 6 月底，海南省审计机关共对 959 名党政机关、企事业单位领导干部的任期经济责任进行了审计，查出违规行为金额人民币 61.4 亿元，由领导干部（人员）直接经济责任造成的违纪违规和损失浪费金额 8.1 亿元，主管责任金额 50 多亿元。

该省审计厅有关负责人称，这些年来，海南经济审计的覆盖面不断加大，越来越多的“一把手”接受审计监督，尤其是在探索县级以上领导干部任期经济责任审计中，一些方面走在全国的前列。

