

全国高等教育自学考试用书

劳动与社会保障 学习指导用书

吴春华 吴洁 编写



天津教育出版社
TIANJIN EDUCATION PRESS

选题策划 = 王光昭
责任编辑 = 王光昭
装帧设计 = 张丽丽

ISBN 978-7-5309-4903-0



9 787530 949030 >

定价: 15.00 元

全国高等教育自学考试用书

劳动与社会保障

学习指导用书

吴春华 吴洁 编写



天津教育出版社
TIANJIN EDUCATION PRESS

图书在版编目(CIP)数据

劳动与社会保障学习指导用书/吴春华, 吴洁编写.
天津:天津教育出版社, 2007. 4
ISBN 978-7-5309-4903-0

I. 劳… II. ①吴… ②吴… III. ①劳动就业—中国—高等教育—自学考试—自学参考资料②社会保障—中国—高等教育—自学考试—自学参考资料 IV. D669.2 D632.1

中国版本图书馆CIP数据核字(2007)第038423号

劳动与社会保障学习指导用书

出 版 人 肖占鹏

编 者 吴春华 吴 洁

选题策划 王光昭

责任编辑 王光昭

装帧设计 张丽丽

出版发行 天津教育出版社
天津市和平区西康路35号
邮政编码 300051

印 刷 昌黎太阳红彩色印刷有限责任公司

版 次 2007年4月第1版

印 次 2007年4月第1次印刷

规 格 32开(890×1240)

字 数 190千字

印 张 8.75

书 号 ISBN 978-7-5309-4903-0

定 价 15.00元

第一章 绪论	1
一、知识结构	1
二、要点解析	2
三、同步练习	8
四、参考答案	13
第二章 劳动就业	20
一、知识结构	20
二、要点解析	21
三、同步练习	28
四、参考答案	33
第三章 劳动关系	40
一、知识结构	40
二、要点解析	41
三、同步练习	50
四、参考答案	54
第四章 劳动管理	59
一、知识结构	59
二、要点解析	60
三、同步练习	70
四、参考答案	74
第五章 社会保障制度	80
一、知识结构	80
二、要点解析	81
三、同步练习	87
四、参考答案	91

第六章 社会保障基金 97

- 一、知识结构 97
- 二、要点解析 98
- 三、同步练习 108
- 四、参考答案 111

第七章 社会保障管理 116

- 一、知识结构 116
- 二、要点解析 117
- 三、同步练习 124
- 四、参考答案 128

第八章 养老保险 133

- 一、知识结构 133
- 二、要点解析 134
- 三、同步练习 146
- 四、参考答案 150

第九章 医疗保险 155

- 一、知识结构 155
- 二、要点解析 156
- 三、同步练习 168
- 四、参考答案 172

第十章 失业保险 177

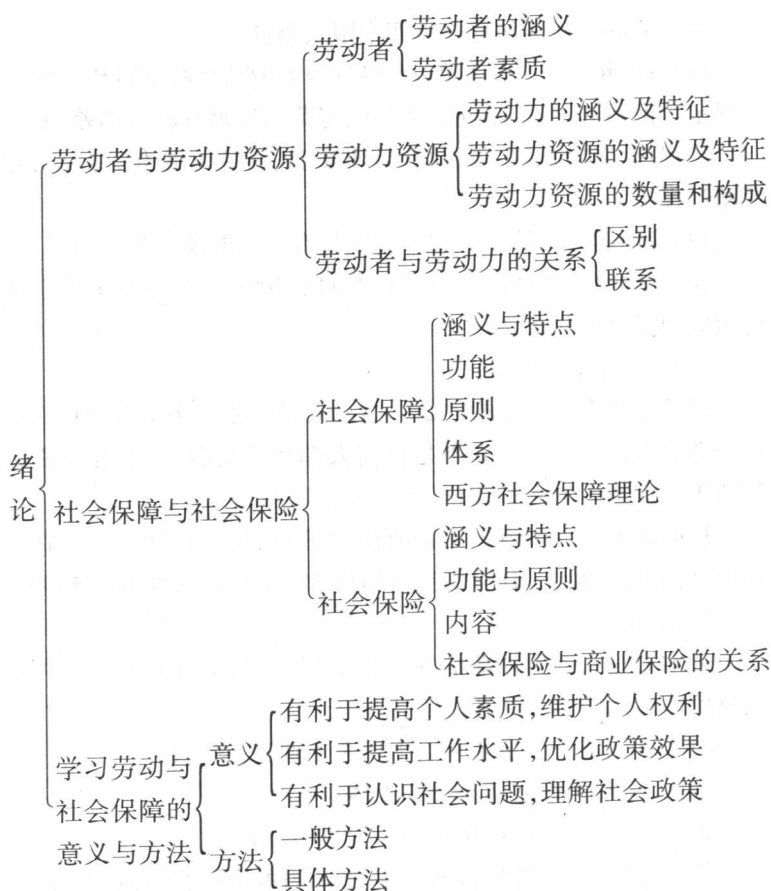
- 一、知识结构 177
- 二、要点解析 178
- 三、同步练习 187
- 四、参考答案 191

第十一章 工伤和生育社会保险	195
一、知识结构	195
二、要点解析	196
三、同步练习	202
四、参考答案	207
第十二章 社会救助	212
一、知识结构	212
二、要点解析	213
三、同步练习	219
四、参考答案	223
第十三章 社会福利	227
一、知识结构	227
二、要点解析	228
三、同步练习	234
四、参考答案	237
第十四章 社会优抚与安置	242
一、知识结构	242
二、要点解析	243
三、同步练习	246
四、参考答案	249
附录:天津市高等教育自学考试课程考试大纲	252

第一章

绪论

一、知识结构



二、要点解析

(一)基本概念

1. 劳动者

劳动者是指那些在规定年龄内具有一定的劳动能力,处于某一劳动岗位,通过参加实际社会劳动过程取得劳动报酬或经营收入的人员。

界定劳动者必须注意以下四个限定条件:

(1)劳动年龄条件。目前,世界各国对劳动年龄都有相应的法律规定。但不同国家、不同时期的法定劳动年龄有较大的差别。

(2)劳动岗位条件。劳动者必须处于一定劳动岗位,参与实际劳动过程。

(3)劳动能力条件。劳动者必须具有一定的体力和智力。

(4)劳动收入条件。劳动者从事的是有偿劳动,即从劳动中获得相应的报酬或收入。

2. 劳动适龄人口

劳动适龄人口主要指的是一国总人口中处于法定劳动年龄的那一部分人口的总和。并不是任何人都是劳动者,只有处于法定劳动年龄范围内的人,才有可能成为劳动者。

目前世界上大多数国家都有法律规定其劳动年龄。中国《劳动法》对劳动年龄人口的规定是:男性 16~60 岁,女性 16~55 岁。

3. 劳动力

劳动力是人的身体即活的人体中存在的、每当人生产某种使用价值时运用的体力和智力的总和。

对于这一定义应主要从以下四个方面进行把握:

第一,劳动力的载体是活的人体。

第二,劳动力的核心是体力与智力的总和。

第三,劳动力的价值目的是生产某种使用价值即劳动产品。

第四,劳动力发挥作用的过程是受人的意识支配与控制的能动的过程。

4. 劳动力资源

劳动力资源是指一个国家或地区中具有劳动能力、可以从事社会劳动的那部分人口的总和。它包括劳动适龄人口中可以从事劳动的人和一部分在法定劳动年龄范围之外但实际上正在从事社会劳动工作的人口。

劳动力资源的概念强调的是具有一定劳动能力的劳动者的总和。劳动力资源有潜在劳动力和现实劳动力的区别。

5. 社会保障

社会保障是由国家和社会依法建立的,通过国民收入分配与再分配对全体社会成员的基本生活权利予以保障,并增进其福利水平的社会安全稳定机制。

这一概念涵盖了以下一些基本涵义:

- (1) 社会保障的责任主体是国家和社会。
- (2) 社会保障的获益主体是全体社会成员。
- (3) 社会保障的依据是国家立法。
- (4) 社会保障是满足公民的基本生活需要的保障制度。

6. 社会保险

社会保险是国家通过立法,对劳动者在遭遇各种风险,暂时或永久失去劳动能力、不能获得劳动报酬,丧失生活来源的情况下,由国家或社会向其提供物质帮助或服务,以维持其基本生活的一种社会保障制度。

按照社会风险的不同,社会保险有不同的项目,主要包括:养老保险、疾病社会保险、失业社会保险、工伤和生育社会保险、残障社会保险、死亡社会保险等。

社会保险的支出占社会保障支出的半数以上,属于社会保障中的最大项目和核心内容,它对社会经济生活影响的广度和深度超过其他制度,是社会保障体系的基本纲领。

(二) 基本理论

1. 劳动力资源的特征

劳动力资源作为社会经济资源的一个特殊组成部分,有着不同于其他经济资源的特点:劳动力资源是一种社会资源;劳动力资源可重复利用;劳动力资源具有时效性;劳动力资源具有主观能动性;劳动力资源具有积累增值性。

2. 劳动力资源主观能动性的具体表现

劳动力资源的主观能动性具体表现在两个方面:一是主动地开发自我,即劳动者通过学习、锻炼来提高自身的劳动能力,强化劳动力资源;二是自觉地从事劳动生产,按照预定的计划完成任务,并积极进行创造性的劳动。

3. 潜在劳动力和现实劳动力的区别

潜在劳动力是指潜在于人体之中,还未被劳动者所运用、转化为劳动成果的劳动力。现实劳动力是指劳动者在实际的劳动过程中正在使用和已转化为劳动成果的那部分劳动力。它既包含正在使用消耗的劳动力,也包括凝结在劳动产品之中的劳动力。

现实劳动力是潜在劳动力通过劳动后外在转化的结果,是潜在劳动的外化和现实的形式,人们可以通过对现实劳动力进行测量、计算来客观地评价劳动者劳动能力的强弱、劳动态度的好坏、劳动效率的高低。潜在劳动力只表示一种可能性的存在,而现实劳动力则是一种实际的结果。

4. 社会保障的特征

现代社会保障的基本特征表现为:

社会性:即社会保障要以国家为主体举办和组织实施;资金应实行社会统筹和调剂;社会保障要实行社会化管理,并建立全社会统一的法定的基本的社会保障制度。

福利性:社会保障是一种社会性的福利事业,主要体现的是国家的社会管理职能和责任,它在本质上是不能用市场法则来调控的。

互济性:社会保障的互济性主要是指通过全体社会成员之间的互惠互助来帮助少数遭遇风险的成员减少损失战胜困难。即我为人人,人人为我,二者互为条件,互相促进。

强制性:现代社会保障制度自产生之日起,便以法律约束为前提,以政府干预为条件,法律的规范和政府的强制干预是社会保障制度强制性的效力之源。

5. 社会保障的权利与义务相对平衡原则

社会保障制度的责任主体是国家,但是这并不意味着社会成员只享受权利而不承担任何义务。因为,社会保障是一种在全社会范围内互济互助的保障方式,必须要靠全社会的力量来维持其稳定健康的运行,这就要求每一个社会成员都必须尽其所能,履行劳动的义务和纳税或缴费的义务。只有这样,社会保障才会有一个坚实的资金支持基础,从而实现持续发展的目标。所以,对于社会成员来说,在享有受保障权利时应当以履行相应的义务为条件,权利和义务是统一的,没有无义务的权利,也没有无权利的义务,它体现的是全体社会成员在法定保障地位上的平等和道义上的互惠。尽管强调社会保障的受益者应当履行一定的义务,但也不能把社会保障领域中的权利与义务关系简化为谁缴费多谁就有更多权利的对等关系。因为对等强调等价交换,是市场交易的准则,而社会保障却具有社会福利性质,不能简单地按照等价交换原则来操作。因此,把社会保障领域中的权利义务关系简单理解为对等关系是不恰当的,准确的理解是权利与义务适当兼顾、相对平衡的关系。

6. 福利国家理论

福利国家论的产生直接源于英国的贝弗里奇报告。英国经济学家、社会学家威廉·贝弗里奇受英国政府之托研究规划二战后的社会保障政策,他于1942年11月提交了名为社会保险及相关服务问题的报告即贝弗里奇报告,该报告绘制了福利国家的理论蓝图,从而被誉为社会保障发展史上的里程碑。

福利国家论的基本观点有:

(1)国家是社会保障的责任主体。福利国家论强调国家是社会保障的最终责任主体,应该由政府统一管理社会保障项目,政府通过对国民收入的再分配来实施社会保障措施。

(2)国民收入均衡化。福利国家论者主张通过税收政策和转移支付政策,把国民收入不断增大的部分从富人中转移到穷人手中,以消除财产和收入的不平等,并由政府举办各种福利设施以保证穷人的最低生活水平。

(3)社会福利普遍化。贝弗里奇报告中指出社会保障应当遵循“普遍和全面”的原则,即社会保障应当满足社会成员的不同方面的保障需求。战后,西方发达国家的社会保障逐步走向“多样化”,形成了一套全面的“福利制度”。

(4)实现充分就业。由政府采取一系列就业政策,运用立法、行政、直接强制、间接诱导等多种方法加强对劳动力市场的管理和干预,以缓解劳动力供求矛盾,维持较高的就业水平。

(5)混合经济理论。福利国家论者认为资本主义国家的经济已经不再是单一的、纯粹的私人资本主义经济,而是同时存在着“社会化”的公共经济,因而成为公私“混合经济”或“双重经济”。这二者可以通过竞争提高生产效率,保证社会福利,实现经济增长和社会稳定的双重目标。

7. 社会保险的政府责任主体原则

政府是建立实施社会保险制度的法定责任主体。政府的责任体现于三个方面:一是政府需对社会保险基金承担一定的财政责任。社会保险是政府强制实施社会政策的一种手段,所以必须由国家财政作为其最终的经济后盾。二是政府通过立法强制全社会的劳动者及其所在单位参加社会保险,按规定额度缴费,同时对参加社会保险的主体资格、参保手续、待遇标准等相关事项予以明确规定。三是政府对社会保险负有干预管理的职责。各国的经济制度、政治体制不同,政府对社会保险的干预管理的程度也有很大差

异。

(三)难点解析

本章作为绪论,主要介绍本课程涉及的一些基本概念和基本理论。主要的难点集中在以下两个方面:

1. 劳动者与劳动力的关系

劳动力与劳动者这两个概念常常容易混淆,在学习中应注意区分。

劳动力是经济学概念,劳动者则是社会学概念,劳动者是劳动力的载体,劳动力只是劳动者全部能力的一部分。它们之间既有区别,又有联系。

劳动力具有商品属性,劳动者不是商品。

劳动力并不必然是商品,但在市场经济条件下,劳动力通过市场以商品交换的形式配置到需要他的部门和单位中去。因此,在这个过程中,劳动力表现出了有的商品所具有的属性。从理论上讲,在劳动力进行商品交换过程中,供需双方交易的直接对象是劳动力而不是劳动者本人,劳动者在市场上出售的也仅仅是他的劳动力,并没有把他自身全部都出售给用工单位或雇主。所以劳动者不是劳动交易的直接对象,因而也就不是商品。

劳动者与劳动力不可分割并相互促进。

劳动者是劳动力的物质载体,劳动力是劳动者的核心属性,既不存在没有任何劳动能力的劳动者,也不存在脱离具体劳动者的抽象劳动力。劳动能力的强弱,极大地影响了劳动者其他素质能力发展的水平。反过来讲,劳动者其他素质能力的发展也有助于提高其劳动能力。

2. 社会保障体系

社会保障体系是指国家依法建立、保障国民生活、维护社会稳定的系统,它有纵横交叉、相互联系的各个保障子系统编结成的一个既相对独立,又密不可分的“社会安全网”,这个网应该覆盖到全社会的每个角落,贯穿到所有人的一生。

一个较完善的社会保障体系,既要满足促进社会公平稳定的目标,同时又要尽量把应当接受保障的人覆盖进去,做到应保尽保。因此各国均根据各自特定的国情,设计自己的社会保障体系的框架结构。尽管各国在社会保障体系的设计上有较大差异,但社会救助、社会保险和社会福利是现代社会保障体系的核心内容。社会救助——是最低层次的社会保障项目,目的在于保障公民的最低生活需求;社会保险——是社会保障体系的主体,目的在于保障劳动者失去劳动能力从而丧失收入后仍能享有基本生活;社会福利——是较高层次的社会保障,目的在于增进全体公民的福利水平,提高生活质量。

中国现行的社会保障体系是最广泛意义上的社会保障,包括正式制度和非正式制度。前者为:社会保险、社会救助、社会福利和社会优抚安置;后者包括:社会互助、个人储蓄和商业保险。

三、同步练习

(一)单项选择题

1. 中国对劳动年龄人口的规定是()
 - A. 男性 16~60 岁,女性 16~60 岁
 - B. 男性 16~55 岁,女性 16~60 岁
 - C. 男性 16~60 岁,女性 16~55 岁
 - D. 男性 16~55 岁,女性 16~55 岁
2. 劳动力的核心是()
 - A. 劳动产品
 - B. 劳动过程
 - C. 活的人体
 - D. 体力和智力的总和
3. 劳动力资源与其他一切物质资源最根本的区别是()
 - A. 具有时效性
 - B. 具有主观能动性
 - C. 具有可重复利用
 - D. 具有积累增值性
4. 劳动者诸多素质中的最基本方面是()
 - A. 身体素质
 - B. 智能素质

C. 文化素质

D. 能力素质

5. 在一国或地区具有劳动能力的总人口数,它包括劳动适龄人口中有劳动能力的人口数和法定劳动年龄以外实际参加社会劳动的人口数,是指()

A. 劳动力资源的绝对量

B. 劳动力资源的相对量

C. 劳动力资源的参与率

D. 劳动力资源率

6. 劳动者其他素质能力形成与发展的条件是()

A. 文化水平

B. 身体素质

C. 劳动能力

D. 心理素质

7. 劳动力的价值目的是()

A. 活的人体

B. 体力与智力的总和

C. 受人的意识支配与控制的能动的过程

D. 劳动产品

8. 劳动者在实际的劳动过程中正在使用和已转化为劳动成果的那部分劳动力是指()

A. 潜在劳动力

B. 现实劳动力

C. 劳动能力

D. 劳动产品

9. 劳动力也有价值和使用价值,其使用价值表现为()

A. 通过使用劳动力来创造比其自身价值更大的劳动产品价值

B. 劳动者为维持再生产劳动力所需的生活资料的价值

C. 劳动力表现的商品所具有属性

D. 劳动力有其市场价格即工资

10. 最早公开使用社会保障一词的是()

A. 1944 年《费城宣言》

B. 1941 年《大西洋宪章》

C. 1935 年美国《社会保障法》

D. 1941 年英国《社会保险及相关服务》

11. 社会保障项目的最低层次是()

A. 社会福利

B. 社会救助

C. 社会保险

D. 社会优抚

12. 社会保障体系的主体是()

- A. 社会福利
- B. 社会救助
- C. 社会优抚
- D. 社会保险

13. 社会保障的基本纲领,也是社会保障体系中的核心内容的是()

- A. 社会福利
- B. 社会救助
- C. 社会保险
- D. 社会优抚

14. 认为“要增加社会福利,就必须实现收入均等化。所以,国家应通过征税的办法把富人的一部分钱收来举办社会福利事业,转移给低收入者享用,以增大社会福利”的学者是()

- A. 凯恩斯
- B. 贝弗里奇
- C. 庇古
- D. 亚当·斯密

15. 第一次完整系统地从宏观经济角度对国家积极干预经济的政策进行了理论阐述的学者是()

- A. 凯恩斯
- B. 庇古
- C. 贝弗里奇
- D. 亚当·斯密

16. 社会保险的受益对象是()

- A. 全体社会成员
- B. 社会劳动者
- C. 军人及其家属
- D. 自然灾害的受难者

17. 社会保险与商业保险的经营原理是()

- A. 多报多保、少投少保,不投不保
- B. 市场法则
- C. 大数法则
- D. 遵循等价交换

18. 社会保险制度赖以存在、发展的前提条件是()

- A. 权利和义务相一致
- B. 社会互济
- C. 政府责任主体
- D. 基本生活保障

19. 社会保险基金“取之于己,部分用之于人;或部分取之于人,用之于己”,充分体现了社会保险的()

- A. 自助性
- B. 互济性